TU Delft

Delft University of Technology

# Special Issue: Infraestructuras ocultas que apoyan los procesos migratorios en América del Sur

Staničić, Aleksandar; Montoya Galvis, Juanita

**Publication date**
2023

**Document Version**
Final published version

**Published in**
Bitacora Urbano Territorial

**Citation (APA)**
Staničić, A. (Guest ed.), & Montoya Galvis, J. (Guest ed.) (2023). Special Issue: Infraestructuras ocultas que apoyan los procesos migratorios en América del Sur. *Bitacora Urbano Territorial*, *33*(2), 1-277. https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/issue/view/6018/1974

**Important note**
To cite this publication, please use the final published version (if applicable).
Please check the document version above.

**Copyright**
Other than for strictly personal use, it is not permitted to download, forward or distribute the text or part of it, without the consent of the author(s) and/or copyright holder(s), unless the work is under an open content license such as Creative Commons.

**Takedown policy**
Please contact us and provide details if you believe this document breaches copyrights.
We will remove access to the work immediately and investigate your claim.

*This work is downloaded from Delft University of Technology.*
*For technical reasons the number of authors shown on this cover page is limited to a maximum of 10.*

urbano\territorial

# Bitācora

33
número 2

**BITÁCORA URBANO TERRITORIAL**

**Dirección y edición general**
Carlos Alberto Torres Tovar

**Comité Editorial**

Dr. Horacio Capel Saez, Universidad de Barcelona, España.
hcapel@ub.edu.es
Dr. Alfonso Xavier Iracheta Cenecorta, Colegio Mexiquense, Toluca, México.
axic@cmq.edu.mx
Dr. Emilio Pradilla Cobos, Universidad Autónoma Metropolitana, Xochimilco, México
epradillacrm@hotmail.com
Dr. Catalina Ortiz Arciniegas, University College London, Reino Unido.
catalina.ortiz@ucl.ac.uk
Dr. Carlos Alberto Torres Tovar, Universidad Nacional de Colombia, Colombia.
catorrest@unal.edu.co

**Comité científico**

Dr. Juan Luis de las Rivas Sanz, Universidad de Valladolid, España.
insur@uva.es
Dr. Willey Ludeña Urquizo, Pontificia Universidad Católica, Perú
wludena@pucp.edu.pe
Dr. Luis Miguel Valenzuela Montes, Universidad de Granada, España.
lvmontes@ugr.es
Dr. Julio D. Dávila, University College of London, Reino Unido
j.davila@ucl.ac.uk
Dr. Frank Marcano Requena, Universidad Central de Venezuela, Caracas.
marcano.frank@gmail.com
Dr. Jesús M. González Pérez, Universitat de les Iles Balears, España.
jesus.gonzalez@uib.es
Dra. Sonia Roitman, University of Queensland, Australia.
s.roitman@uq.edu.au
Dr. Oswaldo López Bernal, Universidad del Valle, Colombia.
oswalope@univalle.edu.co
Dra. Beatriz García, Universidad Nacional de Colombia, Colombia.
btgarciam@unal.edu.co
Dr. Luis Carlos Jiménez Reyes, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá.
lcjimenezre@unal.edu.co
Dr. Carlos Mario Yory García, Universidad Nacional de Colombia, Bogotá.
cmyoryg@unal.edu.co
Dra. Maria Dulce Bentes Sobrinha, Universidad Federal de Rio Grande del Norte, Natal.
dubentes@gmail.com
Dra. María Castrillo Romón, Universidad de Valladolid, España.
mariacr@arq.uva.es
Mg. Olga Lucía Ceballos Ramos, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá.
olga.ceballos@javeriana.edu.co
Dra. Bertha Salazar, Universidad Veracruzana, México.
bertha_salazarma@yahoo.com.mx

**Coordinación editorial**
Gabriela Stephanie Pérez-Cardozo
**Asistente Editorial**
Karen Gisell González-Castiblanco
**Corrección de estilo**
Ingrid Camila Palacios Amézquita
**Diseño y diagramación**
Juan Rodríguez-Sánchez
**Carátula**
**Foto:** Sergio Geovanni Rojas.

UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA

Catalogación en la publicación Universidad Nacional de Colombia
Bitácora: urbano-territorial. – Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.
Facultad de Artes, 1997-

v. 33/2
Cuatrimestral
ISSN electrónico 2027-145X.
ISSN impreso 0124-7913.

1. Vivienda 2. Urbanismo 3. Región 4. Hábitat 5. Territorio

**Colaboran en este número:**
Autores: Marcela Tapia Ladino, Antonia Rosati, Karina Jensen, Diego Fernando Peña Garnica, Hernán Mónica García-Cazorla, Darío Enríquez, Stefan Gzyl, Susana Cordovés Pupo, Diego Fernando Peña Castro, Alba Lucía Cruz Castillo, Yasna Contreras Gatica, Paula Pérez Sanz, Clara Solimano, María Paz Nader, Ana Medina, Lida Patricia Rivillas Valencia, Alejandra Ortiz-Rengel, Víctor Cano-Ciborro, Alex Leandro Pérez Pérez, Carlos Alberto Torres-Tovar, Sofía Cifuentes, Alba Lucia Meneses, Beatriz Seguel Calderón, Alexis Jesús Rouco Méndez, Mariana Ospina Ortiz, Elvia Isabel Casas Matiz, Diva Marcela García García, Ruslan Muñoz Hernández, Carlos Felipe Mesa Giraldo, Diana Marcela Nieto, Florencia Belén Arias, Diego Alexander Buitrago Ruiz, Mario Mayorga, María Fernanda Peña Cárdenas, Marianne Daher, Manuela Sierpe, Clarivel Rodríguez Bonilla, Natasha Cabrera-Jara.

**Árbitros:**
Mónica Elizabeth Mejía Escalante, Nelson Mota, Albert Moncusí Ferré, Andrea Victoria Correa Perdomo, Lucas Barreto, Rubén Arturo Cacsire-Grimaldos, Daisy Margarit, Cristián Felipe Orrego Rivera, Federico Agustín Oriolani, José Juan Méndez Ramírez, Daniel Guarín Rincón, Carolina Rodríguez Lizarralde, Lucas Emanuel Ramírez, Mercedes Castillo, María Hilda Sámano García, Gerardo Francisco Ubilla-Bravo, Javier Eduardo Serrano Besil, Jorge Andrés Rincón Largo, Alberto Lovera, Jorge Jairo Posada Escobar, Walter Fernando Brites, Isabel González-Enríquez, Teresa García Alcaraz, Karen Lissette Ortiz Yustres, Angie Daniela Barrera García, María Elena Escudero López, Juan Moreno, Martin Basso, Denise Zenklusen, Maria Betania Longhi, Edward Johnn Silva Giraldo, Norma Leticia Ramírez-Rosete, Viviana Colautti.

**Nota:** La responsabilidad de las ideas emitidas en los artículos corresponde a sus autores.

Bitácora urbano\territorial 33 número 2

Editorial:
Infraestructuras ocultas que apoyan los procesos migratorios en América del Sur
Aleksandar Staničić, Juanita Montoya Galvis **7**

Editorial:
Hidden infrastructures of migration in South America
Aleksandar Staničić, Juanita Montoya Galvis

## Dossier Central — Main Dossier

Gestión de espacios de migrantes después de la emigración: Caracas, 'Departure City'
Stefan Gzyl **17**

Managing migrants' spaces after emigration:
Caracas, Departure City
Stefan Gzyl

Tres momentos de migración como generador urbano: Caso Solanda –Quito
Ana Medina, Víctor Cano-Ciborro **31**

Three moments of migration as an urban generator:
Solanda – Quito case
Ana Medina, Víctor Cano-Ciborro

Gentrificación migrante como resistencia y descolonización
Yasna Contreras Gatica, Beatriz Seguel Calderón, Marcela Tapia Ladino **47**

Migrant gentrification as resistance and decolonization
Yasna Contreras Gatica, Beatriz Seguel Calderón, Marcela Tapia Ladino

Migraciones intra-urbanas postpandemia en el partido de La Plata
María Paz Nader, Karina Jensen, Florencia Arias **63**

Post-pandemic intra-urban migrations in La Plata
María Paz Nader, Karina Jensen, Florencia Arias

Nómadas-migrantes y el habitar en movimiento
Diego Alexander Buitrago Ruiz **77**

Nomads-migrants and living on movement
Diego Alexander Buitrago Ruiz

Asentamiento y segregación residencial en la migración sur – sur: migrantes venezolanos en Bogotá-Colombia
Diva Marcela García García, José Mario Mayorga Henao **91**

Settlement and residential segregation in south-south migration:
Venezuelan migrants in Bogotá-Colombia
Diva Marcela García García, José Mario Mayorga Henao

Redes sociodigitales y saberes colectivos de los venezolanos en Bogotá
Diego Fernando Peña Garnica, Gladys Adriana Espinel Rubio **107**

Sociodigital networks and collective knowledge
of Venezuelans in Bogotá
Diego Fernando Peña Garnica, Gladys Adriana Espinel Rubio

Despoblamiento rural y violencia: una descripción cartográfica entre 1985 y 1993
Diego Fernando Peña Castro **121**

Rural depopulation and violence:
a cartographic description between 1985 and 1993
Diego Fernando Peña Castro

Escenarios de migración y desplazamiento. Exclusión y marginalidad en El Recuerdo Sur
Alba Cruz Castillo, María Peña Cárdenas, Alex Pérez Pérez **137**

Migration and displacement scenarios.
Exclusion and marginality in El Recuerdo Sur
Alba Cruz Castillo, María Peña Cárdenas, Alex Pérez Pérez

## Artículos generales — General articles

Guanabacoa,
Término Municipal de La Gran Habana [1948-1959]
Ruslan Hernández, Alexis Rouco Méndez, SusanaPupo **153**

Guanabacoa,
Municipality of Greater Havana [1948-1959]
Ruslan Hernández, Alexis Rouco Méndez, SusanaPupo

Financiación de bienes públicos en la sabana norte de Bogotá. Un análisis de escenarios a 2035
Hernán Darío Enríquez Sierra, Diana Marcela Nieto Camacho **167**

Financing of public goods in the northern savannah of Bogota.
A scenario analysis to 2035
Hernán Darío Enríquez Sierra, Diana Marcela Nieto Camacho

Articulando instituciones y comunidades para la seguridad integral
Antonia Rosati, Marianne Daher, Sofía Cifuentes, Clara Solimano, Manuela Sierpe **185**

Articulating institutions
and communities for integral security
Antonia Rosati, Marianne Daher, Sofía Cifuentes, Clara Solimano, Manuela Sierpe

"Me sentía en el fin del mundo". Mujeres y subjetividades de la injusticia espacial
Paula Pérez Sanz **199**

"I felt I was at the end of the world".
Women and Subjectivities of Spatial Injustice
Paula Pérez Sanz

Región administrativa y de planificación del Eje Cafetero. Aciertos y desaciertos
Lida Rivillas Valencia, Carlos Mesa Giraldo, Clarivel Rodríguez Bonilla **211**

Administrative and planning region Coffee Region.
Rights and wrongs
Lida Rivillas Valencia, Carlos Mesa Giraldo, Clarivel Rodríguez Bonilla

Nueva ruralidad y política pública en Latinoamérica
Elvia Isabel Casas Matiz, Alba Lucia Meneses Báez, Mariana Ospina-Ortiz **225**

New rurality and public policy in Latin America
Elvia Isabel Casas Matiz, Alba Lucia Meneses Báez, Mariana Ospina-Ortiz

Transformaciones espontáneas en Cuenca-Ecuador. Lo elitizado frente a lo popular
Mónica García-Cazorla, Alejandra Ortiz-Rengel, Natasha Cabrera-Jara **241**

Spontaneous transformations in Cuenca-Ecuador.
The elitist versus the popular
Mónica García-Cazorla, Alejandra Ortiz-Rengel, Natasha Cabrera-Jara

Universidad al barrio:
Compromiso social de la arquitectura y el urbanismo para compartir saberes y prácticas con las comunidades en el territorio
Carlos Alberto Torres-Tovar **257**

University to the neighborhood:
Social commitment of architecture and urbanism to share knowledge and practices with the communities in the territory
Carlos Alberto Torres-Tovar

urbano\territorial
Bitácora 33
número 2

Editorial:
Infraestruturas ocultas que suportam processos de migração na América do Sul
Aleksandar Staničić, Juanita Montoya Galvis
7 Editorial:
Infrastructures cachées qui soutiennent les processus de migration en Amérique du Sud
Aleksandar Staničić, Juanita Montoya Galvis

**Dossiê central** **Dossier central**

Gerir os espaços dos migrantes após a emigração: Caracas, 'Departure City'
Stefan Gzyl
17 Pratiques de gardiennage dans un contexte d'émigration: Caracas, 'Departure City'
Stefan Gzyl

Três momentos da migração como gerador urbano: Caso Solanda - Quito
Ana Medina, Víctor Cano-Ciborro
31 Trois moments de migration comme générateur urbain: Le cas de Solanda - Quito
Ana Medina, Víctor Cano-Ciborro

Gentrificação migrante como resistência e descolonização
Yasna Contreras Gatica, Beatriz Seguel Calderón, Marcela Tapia Ladino
47 La gentrification des migrants comme résistance et décolonisation
Yasna Contreras Gatica, Beatriz Seguel Calderón, Marcela Tapia Ladino

Migrações intraurbanas pós-pandêmicas no distrito de La Plata
María Paz Nader, Karina Jensen, Florencia Arias
63 Migrations intra-urbaines post-pandémiques dans La Plata
María Paz Nader, Karina Jensen, Florencia Arias

Nômades-migrantes e vivendo em movimiento
Diego Alexander Buitrago Ruiz
77 Nomades-migrants et vivant en déplacement
Diego Alexander Buitrago Ruiz

Assentamento e segregação residencial na migração sul-sul: migrantes venezuelanos em Bogotá-Colômbia
Diva Marcela García García, José Mario Mayorga Henao
91 Séparation résidentielle et ségrégation dans la migration sud-sud: Migrants vénézuéliens à Bogotá-Colombie
Diva Marcela García García, José Mario Mayorga Henao

Redes sociodigitais e conhecimento coletivo de venezuelanos em Bogotá
Diego Fernando Peña Garnica, Gladys Adriana Espinel Rubio
107 Réseaux socionumériques et savoirs collectifs des Vénézuéliens à Bogotá
Diego Fernando Peña Garnica, Gladys Adriana Espinel Rubio

Despovoamento rural e violência: uma descrição cartográfica entre 1985 e 1993
Diego Fernando Peña Castro
121 Exode rural et violence : une description cartographique entre 1985 et 1993
Diego Fernando Peña Castro

Cenários de migração e deslocamento. Exclusão e marginalidade em El Recuerdo Sur
Alba Cruz Castillo, María Peña Cárdenas, Alex Pérez Pérez
137 Scénarios de migration et de déplacement. Exclusion et marginalité à El Recuerdo Sur
Alba Cruz Castillo, María Peña Cárdenas, Alex Pérez Pérez

**Artigos generais** **General articles**

Guanabacoa, Município da Grande Havana [1948-1959]
Ruslan Hernández, Alexis Rouco Méndez, SusanaPupo
153 Guanabacoa, municipalité de la Grande Havane [1948-1959]
Ruslan Hernández, Alexis Rouco Méndez, SusanaPupo

Financiamento de bens públicos na savana norte de Bogotá. Uma análise de cenários para 2035
Hernán Darío Enríquez Sierra, Diana Marcela Nieto Camacho
167 Financement de biens publics dans la savane nord de Bogota. Analyse de scénarios en 2035
Hernán Darío Enríquez Sierra, Diana Marcela Nieto Camacho

Articulando instituições e comunidades para a segurança integral
Antonia Rosati, Marianne Daher, Sofía Cifuentes, Clara Solimano, Manuela Sierpe
185 En articulant les institutions et les communautés pour la sécurité intégrale
Antonia Rosati, Marianne Daher, Sofía Cifuentes, Clara Solimano, Manuela Sierpe

"Senti-me no fim do mundo". Mulheres e subjectividades da injustiça espacial
Paula Pérez Sanz
199 "Je me suis senti au bout du monde". Les femmes et les subjectivités de l'injustice spatiale
Paula Pérez Sanz

Região administrativa e de planejamento do Eje Cafetero. Acertos e erros
Lida Rivillas Valencia, Carlos Mesa Giraldo, Clarivel Rodríguez Bonilla
211 Région administrative et de planification de l'Eje Cafetero. Coups et ratés
Lida Rivillas Valencia, Carlos Mesa Giraldo, Clarivel Rodríguez Bonilla

Nova ruralidade e política pública na América Latina
Elvia Isabel Casas Matiz, Alba Lucia Meneses Báez, Mariana Ospina-Ortiz
225 Nouvelle ruralité et politique publique en Amérique latine
Elvia Isabel Casas Matiz, Alba Lucia Meneses Báez, Mariana Ospina-Ortiz

Transformações espontâneas em Cuenca-Equador. O elitista versus o popular
Mónica García-Cazorla, Alejandra Ortiz-Rengel, Natasha Cabrera-Jara
241 Transformations spontanées à Cuenca-Equateur. L'élitiste contre le populaire
Mónica García-Cazorla, Alejandra Ortiz-Rengel, Natasha Cabrera-Jara

Universidade para o bairro: Compromisso social da arquitetura e do urbanismo para compartilhar saberes e práticas com as comunidades do território
Carlos Alberto Torres-Tovar
257 Université au quartier : Engagement social de l'architecture et de l'urbanisme pour partager les savoirs et les pratiques avec les communautés du territoire
Carlos Alberto Torres-Tovar

## Carácter de la revista

### La Revista Bitácora Urbano\Territorial como propuesta busca:

- Difundir los esfuerzos para la construcción territorial desde los cambios estructurales, económicos y políticos que viven el país y Latinoamérica.
- Recoger metodologías que reflejen una visión integral de la planeación y de los procesos de desarrollo y gestión territorial.
- Plantear y difundir el análisis, la interpretación y las propuestas alternativas para abordar y enfrentar los problemas del desarrollo territorial.
- Presentar experiencias de desarrollo, desde perspectivas inter y transdisciplinares que permitan interpretar y evaluar las dinámicas presentes en diversos contextos.
- Trabajar una perspectiva latinoamericana de la temática en el marco de contextos de globalidad y autonomías relativas.
- Traer al medio nacional discusiones relevantes en el medio internacional.

### La Revista Bitácora Urbano\Territorial tiene como destinatarios a:

Los académicos, técnicos de planeación, gobernantes y funcionrios territoriales, empresarios, organizaciones no gubernamentales, consultores, estudiantes de pre y posgrado, organizaciones no gubernamentales, comunidades y personas interesadas en la temática y la problemática de lo urbano territorial en Colombia y América Latina, prioritariamente.

### La Revista Bitácora Urbano\Territorial como foro pretende:

- Promover una participación amplia de instituciones y académicos con reflexión, gestión y proposición en torno a lo urbano-territorial, de tal manera que se vinculen como colaboradores y/o coeditores.
- Promover la producción académica en los temas espacial y territorial, en el marco de la acción para el desarrollo a diferentes escalas del territorio, con particular interés en lo urbano.
- Promover la interdisciplinariedad mediante el tratamiento y el enfoque de los artículos. La Revista Bitácora Urbano\Territorial tiene como destinatarios a: Los académicos, técnicos de planeación, gobernantes y funcionarios territoriales, empresarios, organizaciones no gubernamentales, consultores, estudiantes de pre y posgrado, organizaciones no gubernamentales, comunidades y personas interesadas en la temática y la problemática de lo urbano territorial en Colombia y América Latina, prioritariamente.

### Para comunicarse con la Revista Bitácora Urbano\Territorial:

Para estos efectos, toda la correspondencia y demás actuaciones con la Revista, como informes, distribución, suscripciones, canjes y envío de trabajos a ser publicados, dirigirse a la siguiente dirección:

REVISTA BITÁCORA URBANO\TERRITORIAL
Instituto de Investigaciones Hábitat, Ciudad & Territorio
Facultad de Artes, Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá.Ciudad Universitaria, Carrera 30 Nº 45-03, Edificio 314 (SINDU) oficina 106, código postal 111321
Bogotá D.C. Colombia. Sudamérica.
Fax: 316 5292. PBX 316 5000 Ext. 12212
bitacora_farbog@unal.edu.co; catorrest@unal.edu.co
http://www.bitacora.unal.edu.co

urbano\territorial
Bitácora 32
número 2

# Journal Scope / Foco e Escopo

## Bitácora Urbano\Territorial searchs for:

- Disseminate the efforts on territorial research including structural, economic and political changes in Latin America and Colombia.
- Gather methodologies that reflect an integral vision of development processes, planning and territorial management.
- Raise and spread the analysis, interpretations and alternative proposals to approach and to face territorial development problems.
- Introduce development experiences, from interdisciplinary and transdisciplinary perspectives, that allow the interpretation and evaluation of present dynamics in diverse contexts.
- Propose a Latin American perspective on the subjects within the framework of contexts of globality and relative autonomies.
- Introduce in the national academic field discussions that are being relevant in the international context.

## Bitácora Urbano\Territorial as a forum pretends to:

- Promote a wider participation of institutions and scholars that reflect, manage and propose on the subject of the urban-territorial, so they join the journal as collaborators or coeditors.
- Encourage academic research and papers production on spatial and territorial subjects, in the framework of development in different territory scales, with particular interest on urban matters.
- Allow and promote interdisciplinary research through the treatment and approach of the articles.

## Bitácora Urbano\Territorial is addresed to:

Scholars, technical planners, territorial authority and civil employees, non-governmental organizations, consulting industrialists, undergraduate and postgraduate students, all communities and people interested in the urban and territorial subjects and problematic, in C lombia and Latin America, primarily.

## In order or to communicate with Bitácora Urbano\ Territorial:

All correspondence and items related to the Journal, such as required information, distribution, subscriptions and journal exchanges shipment, must be sent to the following address:

REVISTA BITÁCORA URBANO\TERRITORIAL
Instituto de Investigaciones Hábitat, Ciudad & Territorio
Facultad de Artes, Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá. Ciudad Universitaria, Carrera 30 No 45-03, Edificio 314 (SINDU), Oficina 106 Bogotá. Colombia. South America.
Fax: 316 5292. PBX 316 5000 Ext. 12212
bitacora_farbog@unal.edu.co, catorrest@unal.edu.co
http://www.bitacora.unal.edu.coo

## A Bitácora Urbano\Territorial como proposta procura:

- Divulgar os esforços para construçao territorial a partir das mudanças estruturais, económicas e políticas que o país e a América Latina vivem.
- Coletar metologías que refletem uma visao holística do planejamento e dos procesos de desenvolvimiento e gestao territorial.
- Establecer e divulgar a análise, a interpretaçao e as propostas alternativas para enfrentar e resolver os problemas do desenvolvimento territorial
- Proporcionar experiencias que permitem interpretar e avaliar as dinamicas presentes em varios contextos.
- Trabalhar uma perspectiva latinomaricana sobre o assunto dentro de contextos de globalizaçao e autonomías relativas.
- Trazer discussões relevantes para a mídia nacional internacional.

## A Revista Bitácora Urbano\Territorial Como un fórum visa:

- Promover a ampla participaçao de instituiçoes academicas e pesquisadores com reflexao, gestao e propostas em torno do urbano-territorial, de modo que se relacionem como colabores e/ou co-editores.
- Promover a produçao academica nas questoes espaciais e territoriais no ámbito da açao para o desenvolvimento do territorio em diferentes escalas, com interesse especial no contexto urbano.
- Promover a interdisciplinaridade por meio do tratamento e a aproximaçao dos artigos.

## A Revista Bitácora Urbano\Territorial é dirigida a:

Academicos, técnicos em planejamento, dirigentes e funcionarios territoriais, empresarios, ONGs, consultores, estudantes de graduçao e pósgraduaçao, comu- nidades e individuos interesados no assunto, e questoes urbanas na Colombia e na América Latina, principalmente.

## Para entrar em contato com a revista Bitácora Urbano Territorial:

Para estes fins, toda a correspondencia e outras açoes com a revista, como informaçoes sobre a distribuiçao, subscriçao, troca e envio de trabalhos para publicaçao, entre em cantato no seguinte endereço.e.

REVISTA BITÁCORA URBANO\TERRITORIAL
Instituto de Investigaciones Hábitat, Ciudad & Territorio
Facultad de Artes, Universidad Nacional de Colombia, Sede Bogotá. Ciudad Universitaria, Carrera 30 No 45-03, Edificio 314 (SINDU), Oficina 106 Bogotá. Colombia. South America.
Fax: 316 5292. PBX 316 5000 Ext. 12212
bitacora_farbog@unal.edu.co, catorrest@unal.edu.co
http://www.bitacora.unal.edu.co

33 | 2

Editorial

Bitácora 33 (2) 2023: 7-15
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913. Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Editorial:
## Infraestructuras ocultas que apoyan los procesos migratorios en América del Sur

**Editorial:**
Hidden infrastructures of migration in South America

**Editorial:**
Infraestruturas ocultas que suportam processos de migração na América do Sul

**Editorial:**
Infrastructures cachées qui soutiennent les processus de migration en Amérique du Sud

**Fuente:** Sergio Geovanni Rojas.

Editores

Aleksandar Staničić

University of Technology, Netherlands

A.Stanicic@tudelft.nl

https://orcid.org/0000-0001-8208-9595

Arquitecto, PhD en Arquitectura del Politécnico de Milán, Italia y profesor asistente de la Facultad de Arquitectura y Ambiente Construido de la TU Delft, Países Bajos. Realizó las estancias de investigación postdoctoral Marie Curie en la TU Delft (2018-2020) y en el Aga Khan Program for Islamic Architecture en el MIT (2017-2018) y obtuvo la beca de investigación en la Italian Academy for Advanced Studies, Columbia University (2017-2018). Entre sus trabajos más recientes se incluye la edición del volumen War Diaries: Design After the Destruction of Art and Architecture (University of Virginia Press, 2022) y numerosos artículos de investigación.

Juanita Montoya Galvis

Universidad Nacional de Colombia

jmontoyaga@unal.edu.co

https://orcid.org/0000-0002-0015-3336

Arquitecta, magister en Arquitectura con énfasis en Diseño Urbano del Politécnico de Turín, Italia y PhD en Arquitectura y Urbanismo de la Universidad del Bío-Bío en Chile. Profesora Asociada de la Escuela de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Nacional de Colombia y Vicedecana Académica de la Facultad de Artes de la misma universidad. Investigadora en hábitat, informalidad y sustentabilidad urbana, autora de diferentes publicaciones nacionales e internacionales y par evaluador de varias revistas indexadas internacionalmente.

**Recibido:** 11/7/2023
**Aprobado:** 17/7/2023

**Cómo citar este artículo:**

Montoya Galvis, J. y Staničić, A. Infraestructuras ocultas que apoyan los procesos migratorios en América del Sur. *Bitácora Urbano Territorial, 33(2)*. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.110081

## Introducción

Aquello que en condiciones normales es una saludable expresión del impulso migratorio relacionado con todas las formas de vida y las poblaciones humanas, bajo la volatilidad de las actuales condiciones ambientales y geopolíticas se convierte en una expresión de éxodo y transformación masiva del tejido urbano y de los asentamientos rurales. Los conflictos que se generan por la ocupación del espacio, las adversas condiciones políticas y económicas, los efectos del cambio climático en los territorios y el agotamiento de los recursos naturales son las principales causas de la descomposición de las estructuras sociales y el continuo flujo de migrantes y refugiados por diversos territorios a lo ancho y largo del planeta, los cuales representan hoy en día la mayor crisis humanitaria de la historia. En este escenario, América Latina es un territorio de expulsión, transición y destino de población donde se cruzan una gran variedad de rutas migratorias visibles e invisibles que se pueden clasificar en tres grupos: la población extranjera en un determinado país, la población nacional con migración entre regiones y la población oriunda de América Latina que migra hacia países en América del Norte, Europa y Australia principalmente (Portal de datos sobre migración, 2023).

En este momento histórico, América Latina ha venido expulsando a la población rural y a las comunidades indígenas de sus territorios hacia áreas urbanas y fronteras nacionales como consecuencia de problemas como el conflicto armado, el crecimiento de las industrias extractivistas y los desastres naturales. Así mismo, la región ha venido asumiendo cambios importantes en sus patrones migratorios, ya que la crisis política y social de Venezuela produjo el segundo flujo de desplazamiento de población más grande en el mundo después de Siria, y, sin embargo, ha recibido poca atención y recursos internacionales (BID-OCDE, 2021).

El desplazamiento masivo de la población en América Latina ha creado corredores de movilidad humanitaria en todo el continente y, en consecuencia, un territorio de larga tradición de desplazamiento forzado, donde miles de migrantes legales o ilegales, nacionales e internacionales se mueven cada día. En ese sentido, el primer interrogante que surge es: ¿cuál es la infraestructura que soporta estos flujos de migración en ausencia de apoyo estatal? En este número de la Revista Bitácora queremos explorar cuáles son las configuraciones espaciales, sociales y económicas que produce el desplazamiento forzado y qué mecanismo oculto de resistencia generan las poblaciones frente a la crisis migratoria. Este dossier tiene como propósito identificar los espacios físicos y virtuales, y los objetos y dinámicas creadas por y para personas desplazadas para secundar sus trayectos y asegurar su supervivencia. Este número también se enfoca en las instancias de resistencia logradas a través del entramado de espacios de cuidado, provisión y trabajo que soportan los procesos de desplazamiento. Por lo tanto, nos proponemos estimular una reflexión sobre el papel de la población migrante en la producción del espacio, explorando el uso de diferentes mecanismos de resiliencia como herramienta para ganar autonomía en respuesta a la crisis migratoria.

Para ello, indagamos acerca de la producción del espacio, las condiciones materiales y las dinámicas de intercambio que sostienen la presencia física y el movimiento de los migrantes a través de diferentes escalas y entornos. Sin embargo, en lugar de investigar mecanismos de migración ya reconocidos y oficiales, nos interesan las infraestructuras ocultas, los actores oscuros, las rutas desconocidas y las redes que los conectan a todos.

## Estado del Arte

A pesar de ser un fenómeno intrínsecamente ligado a la reconfiguración del territorio, la migración forzada en América Latina ha sido generalmente representada a través de estadísticas y mapas de flujo despersonalizados, olvidando que los seres humanos, en estas trayectorias, han vaciado tierras, reconfigurado asentamientos y ciudades y han promovido un cambio en la manera en que experimentamos y diseñamos el espacio. Por lo tanto, presentamos algunos estudios recientes que han venido desarrollando una nueva forma de estudiar y analizar el fenómeno y que utilizan diferentes herramientas de recolección de información y nuevas alternativas para visualizar y discutir los resultados.

Últimamente, se han publicado investigaciones en las cuales se muestran aspectos relacionados con la infraestructura de soporte y con la interacción de la población migrante con la población de origen. De esta manera, en América Latina vemos que algunos edificios públicos como las escuelas (Álvarez y Suárez, 2021), se convierten tanto en refugios temporales como en centros comunitarios donde se toman importantes decisiones sociales que afectan a la comunidad migrante; asimismo, actividades agrícolas, como el trabajo de temporada en la cosecha del café y la coca (Semana, 2017; El Clarín, 2019), proveen sustento económico para los migrantes, y espacios digitales, como las redes sociales (Cedrizuela, 2023) y aplicaciones de comunicaciones, proveen asistencia para integrar a esta población a los países de destino. Además, los espacios temporales que han sido construidos a lo largo del tiempo por los migrantes, como 'Cedrizuela', un espacio comercial dedicado a las ventas de comida venezolana en el nororiente de Bogotá, proveen a los inmigrantes venezolanos un sentido de comunidad y conexión con la tierra materna (Pinzón, y Fonseca, 2021). Por esta razón, es crucial que exploremos y entendamos estos mecanismos que emergen de los altos niveles de movilidad forzada entrelazados entre el trabajo, la explotación, la identidad y el cuidado.

A pesar que este fenómeno crece diariamente y tiene un gran impacto en la configuración de áreas urbanas y rurales, en la actualidad se han producido pocos estudios relacionados con la materialización de la migración forzada. A continuación, haremos una presentación de algunas investigaciones que dan cuenta del estado reciente de diversas variables asociadas a los procesos migratorios. Empezaremos con la plataforma llamada "Conflict Urbanism: Colombia", establecida por el *Center for Spatial Research* de la Universidad de Columbia (Kurgan, Saldarriaga y Rettberg, s.f.), que visualiza las rutas del desplazamiento interno en Colombia entre 1985 y 2015, a partir de los datos de población desplazada recabados por instituciones oficiales. Este mapa interactivo captura la complejidad del conflicto armado interno y visualiza cómo la totalidad del país está siendo afectado por los fenómenos de desplazamiento y violencia. Por lo tanto, la materialización de las rutas establecidas para la migración revelan el alto nivel de movilidad de la población.

Por otra parte, Daniela Ibáñez desarrolló una investigación para identificar los nuevos modos de habitar de un grupo de habitantes venezolanos en Bogotá, así como la evocación de su hábitat en Venezuela a partir de la apropiación, la cotidianidad y el simbolismo, con el fin de colaborar en la producción de "espacios interculturales y de convivencia pacífica dentro de la ciudad" (Ibañez, 2021, p. 12-13). La autora utilizó como herramienta un diario de campo diseñado por ella misma para que los inmigrantes venezolanos con quienes trabajó lo llenaran con sus escritos, cartas, dibujos y fotografías, y para que cada participante pudiera "continuar el viaje desde adentro (trabajo sobre la identidad) hacia afuera (trabajo sobre el futuro)".

En otro contexto geográfico se han producido esfuerzos significativos para identificar las estructuras visibles e invisibles que definen y controlan las rutas migratorias. En ese sentido, Melina Philippou, en su artículo "*The Spatial Extensions of the Right to Seek Asylum*", presenta varios mecanismos legales establecidos por la Unión Europea para regular el movimiento de migrantes en la Ruta del Mediterráneo Oriental (su sigla es EMR por su denominación en inglés) como corredor humanitario y analiza las articulaciones de la realidad política en esta área, a través del marco analítico de la ética de las admisiones, la geografía institucional, las infraestructuras, los programas y las estrategias geopolíticas (Philippou, 2020).

De manera similar, el proyecto *Topological Atlas*, desarrollado por Nishat Awan, "investiga las relaciones entre tecnologías para la seguridad fronteriza, sistemas de documentación, paisajes fronterizos y la experiencia de cruzar fronteras sin documentos de identidad" (Topological Atlas, s.f.). El estudio combina investigación de campo con métodos digitales, y utiliza la cartografía como herramienta para incluir información cualitativa, por ejemplo aquella relacionada con el sentido de pertenencia a partir de entrevistas representadas posteriormente a través de instrumentos visuales con tecnologías análogas y digitales. Sin embargo, el propósito de este trabajo es el de discutir la ética de visibilizar las largas y clandestinas jornadas de las migraciones (Awan, 2020).

Un aspecto singular de las disciplinas de la arquitectura y el urbanismo es que ofrecen varias herramientas y métodos para investigar la violencia espacial y el desplazamiento forzado (Pilav, Schoonderbeek, Sohn y Staničić, 2020). En ese sentido, probablemente el trabajo más notable es el denominado "La desaparición forzada de los estudiantes de Ayotzinapa" (Forensic Architecture, 2017) en el cual se desarrolló un trabajo con las familias de los estudiantes desaparecidos y varias ONGs en México para desarrollar una plataforma con cartografía interactiva que tenía como propósito explorar y cuestionar la narrativa oficial de los hechos, así como sus conflictos e inconsistencias. De manera similar, la investigación "Las cajas negras de la desaparición: desaparición forzada en el asedio al Palacio de Justicia" examina la logística de los militares en su operación de contrainsurgencia en Bogotá, Colombia y lo que les sucedió a algunas personas cuando abandonaron el Palacio de Justicia en 1985, luego de un contraasedio de las fuerzas de seguridad. Herramientas como el modelado 3D, la fotogrametría, el análisis de patrones, el desarrollo de software, la minería de datos y el trabajo de campo se utilizan en la investigación, para servir de referencia en las discusiones legales, usando representaciones visuales y artísticas para exponer y promover asuntos relacionados con la justicia social y espacial (Forensic Architecture, 2021).

En contraste, o tal vez en adición a estos proyectos, este número de la revista pretende contribuir con una lectura alternativa sobre la infraestructura que apoya al migrante, no a partir de la perspectiva de la vivienda que ha sido ampliamente estudiada (Beeckmans, Gola, Singh y Heynen, 2022), sino de los espacios de atención, provisión y trabajo que le permitan la movilización, reubicación y retorno. Igualmente, este número contribuye a visibilizar la investigación crítica sobre las migraciones y los migrantes, y a cuestionar la figura del refugiado como un individuo singular que sufre.

## Los Interrogantes de esta Publicación

El argumento que quisimos cuestionar y trabajar en este número de la Revista Bitácora es cómo podemos explorar y definir las infraestructuras que han ayudado a las comunidades desplazadas a desarrollar diferentes acciones como refugios transitorios o instalaciones de soporte para adaptarse a los países de destino o para regresar a sus lugares de origen. Estas infraestructuras toman la forma de espacios físicos y digitales o de sistemas de intercambio económico y de relaciones sociales que ayudan a los migrantes a soportar las largas jornadas de viaje y resistir la falta de ayuda estatal.

En estas indagaciones sobre la migración, existe también una compleja y oscura red de interdependencia que se aprovecha de la situación de vulnerabilidad de los migrantes, que requiere métodos innovadores de investigación territorial, urbana y arquitectónica que tengan en cuenta múltiples perspectivas y diversos actores. En todo caso, como parte de las diferentes investigaciones sobre los procesos de migración surge un dilema ético, ya que mostrar con detalle los fenómenos migratorios, sus rutas, experiencias y actividades cotidianas, puede exponer a las personas y hacer que sus viajes sean aún más difíciles y peligrosos. En todo caso, la migración en América Latina es un fenómeno local con impacto global. América del Norte y Europa son los principales destinos de millones de personas que han sido forzadas a dejar sus hogares. Este esfuerzo global requiere de una coordinación significativa, por ejemplo, en la organización de sistemas de transporte, transferencias de dinero y ayuda humanitaria. En todo caso, también hay efectos positivos que queremos mostrar en esta publicación, por ejemplo, que existe una amplia influencia cultural que se refleja en el intercambio de conocimientos, recursos y maneras de hacer (know-how) y técnicas de otras partes del mundo que están influenciando la producción local de espacio habitable. Asimismo, nos interesa ver cómo se están redefiniendo los espacios de origen como respuesta a la crisis migratoria y qué nuevos modos de reorganización se están implementando para aumentar la resiliencia socio-espacial.

Las redes oscuras de los corredores de la migración influyen inevitablemente en la manera en que la población experimenta, usa y produce el espacio habitable para los migrantes. Estos corredores cruzan fronteras regionales y nacionales, atraviesan topografías difíciles y, en el proceso, redefinen las fronteras. ¿Cómo podemos mapearlos eficientemente? A través de la reconstrucción espacial de estas trayectorias, esta publicación pretende visualizar los procesos y espacios que, muchas veces, pasan desapercibidos por su naturaleza o escala, con la intención de abrir una conversación sobre el papel de los migrantes en la producción del espacio.

Los sistemas auxiliares que respaldan las trayectorias de los migrantes van más allá de los entornos estrictamente espaciales para incluir elementos como la atención en salud, producción y suministro de alimentos, redes sociales, disponibilidad de recursos, propiedades ambientales del territorio, mercados de trabajo, etc. Podemos estar hablando acerca de la (nueva) ecología de la migración (Hörl, 2017). Entonces, ¿Cómo se comunican entre sí las diferentes partes del mecanismo migratorio? ¿Cómo se manifiestan espacialmente en el entorno construido?

Los flujos migratorios severos pueden tener un impacto significativo en el tejido socio cultural del país de acogida. No solo pueden agobiar a las economías locales y llevarlas a un punto de ruptura, sino que también pueden alterar los frágiles equilibrios culturales, causar perturbaciones sociales y revivir conflictos. Por lo tanto, las instituciones locales pueden establecer estrictas medidas para restaurar la estabilidad social, por ejemplo aplicando la fuerzas para controlar el movimiento de migrantes en su territorio, o de manera más extrema, introduciendo nuevas leyes que hagan imposible que el migrante pueda tener cualquier tipo de reconocimiento legal. En consecuencia, también es importante que se discuta cómo la migración cambia las políticas locales que regulan las relaciones sociales y la producción del espacio habitable para los migrantes.

Finalmente, como arquitectos, urbanistas y planificadores espaciales, tenemos a nuestra disposición varias herramientas gráficas y artísticas (análogas y digitales) que contribuyen a visualizar los fenómenos socio espaciales y a acercarlas al público en general. Las imágenes visuales tienen el poder de atraer, de ser compartidas, de ser almacenadas por un largo período de tiempo y de hacer visible lo invisible. De ahí surgen las siguientes preguntas para que los investigadores puedan desarrollar en sus estudios futuros: ¿Cómo podemos usar las herramientas de representación arquitectónica para discutir, criticar, exponer y hacer visibles las infraestructuras ocultas de migración? ¿Cómo podemos lidiar con las preocupaciones éticas de la romantización de la violencia, mientras se protege la dignidad de las víctimas?

## Presentación de los Artículos Publicados

Este dossier de la Revista Bitácora agrupa nueve artículos que presentan el panorama actual de la investigación sobre el fenómeno migratorio en América Latina desde una perspectiva arquitectónica, urbana y territorial, con contribuciones de investigadores de diferentes países como Ecuador, Chile, Argentina, Venezuela, Colombia, Cuba y Países Bajos, en tres ejes fundamentales.

El primer eje temático está compuesto por cuatro artículos que presentan estudios de casos actuales en ciudades como Caracas, Quito, Iquique y La Plata, los cuales muestran las diversas interacciones entre la población migrante, o la que permanece, con la infraestructura y el tejido urbano. Inicialmente, se encuentra el trabajo de Stefan Gzyl, quien en su artículo *Managing migrants spaces after emigration: Caracas, Departure City*, expone una síntesis de la actual crisis venezolana y estudia el impacto de la emigración en el desarrollo de la ciudad de Caracas. Esta problemática, poco explorada en los estudios sobre las migraciones, se enfoca en la reflexión acerca de los espacios construidos que quedan vacíos cuando la población emigra a buscar un futuro en otras naciones. El autor presenta las diversas relaciones de confianza que se construyen entre quienes han permanecido en la ciudad y quienes han emigrado, con el fin de cuidar y preservar los espacios domésticos que quedaron desocupados, creando nuevas formas de cooperación transnacional. En el artículo, se argumenta que las prácticas de preservación, uso y transformación de los espacios vacantes (o vacíos) enriquecen el concepto emergente en los estudios urbanos denominado "ciudades de salida" (departure cities), mediante el cual se entienden la fuerzas complejas y a veces contradictorias que se entrecruzan en el fenómeno contemporáneo de migración. Los resultados de esta investigación revelan el rol de la arquitectura y los espacios vacíos en la satisfacción de las necesidades locales y el potencial de las prácticas de cuidado en la transformación espacial y urbana en un contexto de emigración y colapso.

Por otra parte, el artículo escrito por Ana Medina y Víctor Cano, T*res momentos de migración como generador urbano: Caso Solanda, Quito*, presenta la investigación desarrollada en el marco del proyecto "Post-Public Space. Spatial practices based on informality" financiado por la Universidad de las Américas, Quito, Ecuador. Este estudio muestra el impacto espacial de la migración en la planificación urbana de Solanda, un barrio localizado al sur de Quito, Ecuador, en tres momentos principales: el primero, entre 1970 y 1980, marcado por la migración rural ecuatoriana; el segundo, entre 1990 y 2000, que corresponde a un proceso de migración promovida por la crisis económica ecuatoriana, en el cual se dio migración interna y externa hacia países como Estados Unidos, España e Italia, y el tercer momento, producido a partir de 2015 y denominado por los autores como la catástrofe regional, caracterizado por la migración de población de países como Venezuela, Cuba, Colombia y Haití. El trabajo se enfoca en el análisis de la franja comercial 'La Jota', en donde, a partir del uso de herramientas cartográficas, se analizan las tácticas, ocupaciones, resistencias, negociaciones y transformaciones que se han producido en Solanda, y que representan diversas relaciones en el espacio público  no evidentes para quien pasa por allí de manera transitoria. El estudio concluye que Solanda se ha desarrollado a partir de los tres fenómenos migratorios descritos y que su población ha venido consolidando una comunidad que ha desarrollado proyectos colaborativos e impulsado la conformación de equipamientos sociales básicos para desarrollarse de manera independiente de Quito.

Por su parte, Yasna Contreras Gatica, Beatriz Seguel Calderón y Marcela Tapia Ladino presentan el artículo "Gentrificación migrante como resistencia y descolonización", donde se expone y desarrolla el concepto de 'gentrificación migrante', a partir del estudio que llevaron a cabo en el barrio boliviano localizado en el centro histórico de la ciudad de Iquique en la zona central de Chile, el cual se percibe como un lugar deteriorado, tugurizado y hacinado. El concepto se define como "proceso que da cuenta de la apropiación desigual de renta emprendida por colectivos migrantes bolivianos en el norte chileno" (p. 5) y resulta de la investigación desarrollada a partir de la utilización de herramientas como entrevistas en profundidad y estudios de mercado de suelo. La investigación determina que el barrio boliviano se configura como un centro de servicios que incluye hostales, casas de cambio, agencias de transporte y restaurantes que atienden a viajeros, comerciantes y pobladores bolivianos, en el cual se encuentran puntos de salida y llegada de buses que provienen de Bolivia. El estudio concluye que el barrio boliviano es un lugar en el que se encuentran vivas las tradiciones bolivianas y que es a su vez el lugar en donde residía la población obrera chilena, pero que, con el paso del tiempo, se han asentado empresarios, trabajadores, comerciantes y demás residentes bolivianos en un proceso de gentrificación migrante que, en todo caso, limita el acceso a vivienda y suelo a migrantes de otras proveniencias o de llegada reciente.

En contraste con los artículos anteriores, Karina Jensen, Florencia Arias y María Paz Nader desarrollan la investigación "Migraciones intra-urbanas postpandemia en el partido de La Plata", en la cual presentan un caso específico de aislamiento obligatorio producido por la pandemia del COVID-19 que constituyó un punto de quiebre en las dinámicas urbanas y sociales del siglo XXI, entre las cuales se encuentra el fenómeno de migración interna de población hacia la periferia del partido de La Plata. Se trata de la migración de población que cuenta con recursos de capital económico y cultural, y conforma una comunidad tradicional y homogénea que busca en el área periférica un mayor contacto con la naturaleza y la posibilidad de incorporar en sus viviendas mayores espacios verdes. Frente a este fenómeno, el estudio subraya la necesidad de proponer algunas medidas en los procesos de planificación del territorio que garanticen el libre acceso de los ciudadanos a los espacios públicos y el planteamiento de un desarrollo urbano que tenga en cuenta las necesidades habitacionales desatadas por la pandemia.

El segundo eje se relaciona con el fenómeno de migración de la población venezolana hacia Colombia en un contexto de migración sur-sur y los procesos de integración en su nuevo ambiente. Allí, se presentan tres artículos que describen el habitar nómada, los principales lugares de asentamiento de la población en Bogotá y las redes socio digitales y saberes colectivos de la comunidad venezolana en Bogotá durante la pandemia producida por el COVID-19. Inicialmente, en el artículo "Nómadas-migrantes y el habitar en movimiento", Diego Alexander Buitrago Ruiz asocia la noción ontológica del nomadismo al fenómeno actual de migración de sur a sur en el continente americano. Inicia con la reflexión acerca del concepto de nómada-migrante como un principio activo del ser humano, que se sustenta en el tiempo y no en el lugar, que centra su habitar en el movimiento y en el trayecto. El artículo presenta la producción de hábitat nómada en seis momentos de la historia de la humanidad, desde las viviendas errantes conformadas por

carretas primitivas en Asia Central, descritas por Viollet-Le-Duc en 1875, hasta el momento de cambio histórico marcado por la amplia movilización masiva de poblaciones a finales del siglo XX. Posteriormente, exhibe las cifras generales de desplazamiento en centro y sur américa, y se detiene a exponer el caso de migración de la población venezolana en la ruta sur-sur por países en condiciones similares de desigualdad con quienes se comparte el idioma y los rasgos culturales. Finalmente, el estudio resalta una suerte de transciudadanía que la población migrante ha venido construyendo en relación con un contexto globalizado del que se desprenden interacciones constantes entre los lugares de origen y los de acogida.

Por otra parte, Diva Marcela García García y José Mario Mayorga Henao, en el artículo "Asentamiento y segregación residencial en la migración sur – sur: migrantes venezolanos en Bogotá-Colombia", hacen un análisis sobre la localización en Bogotá, una ciudad con condiciones previas de inequidad y segregación socioespacial, de la población migrante proveniente de Venezuela. El estudio identifica las áreas donde se concentra la mayor cantidad de población venezolana, los patrones de localización con respecto a las formas de poblamiento preexistentes y evalúa la segregación territorial de la población migrante en el área estudiada. La investigación se llevó a cabo analizando las condiciones de integración espacial y la calidad de vida en relación con el acceso a bienes y servicios urbanos en un contexto de precariedad. Los resultados señalan que el déficit urbano no afecta igual a lugareños que a migrantes, por lo cual se manifiesta la necesidad de dotar a las áreas periféricas receptoras de población migrante de equipamientos, bienes y servicios urbanos y de localizar servicios de atención al migrante en materia educativa, laboral, inmobiliaria, de salud, justicia y seguridad, entre otros.

Finalmente, el artículo presentado por Diego Fernando Peña Garnica y Gladys Adriana Espinel Rubio, "*Redes socio-digitales y saberes colectivos de los venezolanos en Bogotá*", estudia las dinámicas creadas por la población venezolana asentada en Bogotá en sus redes socio digitales durante la pandemia de COVID-19. La investigación se desarrolló a partir de la captura de datos mixtos, utilizando herramientas metodológicas emergentes para el estudio de fenómenos contemporáneos como la ciber etnografía y el humanismo digital. El estudio determinó que las redes sociales administradas por los migrantes venezolanos en Bogotá se constituyen en una importante infraestructura de comunicación permanente que permite intercambiar conocimientos prácticos, y en una plataforma de apoyo, principalmente para generar recursos a través de la compra y venta de productos y servicios y para conseguir trabajo. Por otra parte, se identificó que los usuarios de estas redes no las utilizaron para preguntar o hablar sobre temas de salud, por la amenaza del contagio del virus. El estudio concluye que estas redes socio digitales construyen un banco de saberes colectivos validados a través de la interactividad, todo lo cual ha permitido a la población venezolana habitar la ciudad en el momento más difícil de la pandemia.

El tercer eje temático está constituido por dos artículos que se relacionan con el proceso de desplazamiento forzado que se ha venido llevando a cabo en Colombia desde mediados del siglo XX y que se generó por la violencia y el conflicto armado en las áreas rurales del país. El primero, "Despoblamiento rural y violencia: una descripción cartográfica entre 1985 y 1993", elaborado por Diego Fernando Peña Castro, parte de la pregunta por el impacto de la violencia en las dinámicas poblacionales y sus posibles relaciones, causas o diferencias con el despoblamiento rural. Para tratar de responder, el autor estudia el fenómeno del desplazamiento en diez departamentos de Colombia a partir de un análisis espacial y territorial de diferentes hechos violentos, como asesinatos selectivos, masacres, desplazamientos forzados y hechos victimizantes, planteados desde datos censales y bases de datos del Centro Nacional de Memoria Histórica y de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, entre otros. Por lo tanto, la investigación presentada tiene el objetivo de entender el despoblamiento de los departamentos estudiados y su relación con los hechos violentos a partir de un estudio con enfoque espacial, utilizando como herramienta principal la representación de las tasas de crecimiento o decrecimiento poblacional en diversas cartografías.

Por otra parte, Alba Lucía Cruz Castillo, María Fernanda Peña Cárdena, Alex Leandro Pérez Pérez, en el artículo "Escenarios de migración y desplazamiento. Exclusión y marginalidad en El recuerdo Sur", buscan estudiar el fenómeno de migración producida por el desplazamiento forzado desde las áreas rurales de Colombia y su asentamiento en un barrio periférico de la ciudad de Bogotá denominado El Recuerdo Sur y ubicado en la localidad de Ciudad Bolívar, cuya población está conformada en un 90% por personas provenientes de todo el país que se vieron en la necesidad de establecer nuevos parámetros de convivencia social y de interacción con el ambiente natural y el construido. El estudio propone una metodología para

mejorar el barrio, basada en procesos comunitarios a partir de los cuales se desarrolló el diseño participativo del parque El Recuerdo Sur. Finalmente, se exhiben las estrategias propuestas para fortalecer los lazos de comunidad entre los habitantes, provenientes de todos los rincones del país.

## Conclusiones

Este dossier contribuye a la discusión actual sobre migración forzada en América Latina y el mundo. Adicionalmente, abre la discusión sobre el papel futuro de las infraestructuras de apoyo en los territorios en disputa y el inevitable aumento de la migración forzada. En tal sentido, llama la atención sobre el impacto de la migración en el tejido urbano de las ciudades y asentamientos receptores, sobre la producción del espacio habitable, así como sobre las herramientas que los mismos migrantes han utilizado para mejorar su inserción social y laboral (Peña y Espinel, 2023).

En este momento de la historia, América Latina está viviendo los procesos migratorios de la población venezolana que ha decidido abandonar su país para buscar mejores oportunidades. Sin embargo, una parte de los venezolanos que han migrado, las han buscado en los países vecinos, con los cuales comparten el idioma y también ciertos aspectos culturales, pero que a su vez tiene el denominador común de la desigualdad y la precariedad. Por tanto, se hace evidente que en algunos asentamientos de llegada, se necesita una inversión estatal en infraestructura y servicios para promover una mejor integración de la población de origen con la migrante.

Igualmente, de las investigaciones publicadas en este dossier, destacamos la presentación y contribución de la conceptualización de nuevos términos que definen fenómenos emergentes como habitar en movimiento (Buitrago Ruiz, 2023), ciudades de salida (Gzyl, 2023) y gentrificación migrante (Contreras, Seguel y Tapia, 2023), que dan cuenta de la actividad investigativa y analítica de quienes están examinando los fenómenos de migración y sus repercusiones en las áreas de salida o de llegada.

Finalmente, esperamos que esta publicación incentive nuevas investigaciones que aporten al fenómeno social y espacial de las migraciones bien sea por medio de la representación con técnicas análogas o digitales de las trayectorias y vivencias de los migrantes, o de herramientas de investigación cualitativa que promuevan la visibilización de la complejidad de este fenómeno. Todo esto con el fin de sensibilizar al público sobre las consecuencias a veces catastróficas de emprender largos trayectos de caminatas en búsqueda de mejores opciones, para lo cual habría que invertir en generar nuevas políticas, establecer corredores humanitarios e incentivar la construcción o identificación de infraestructura de apoyo y dar voz a las comunidades impotentes e invisibles.

# Referencias

**ÁLVAREZ, M. Y SUÁREZ, A. (2021, MARZO 25).** Venezolanos en Colombia denuncian maltrato en su país. *Chicago Tribune.* https://www.chicagotribune.com/espanol/sns-es-venezolanos-en-colombia-denuncian-maltrato-en-su-pais-20210325-r7jg6bbntjadlartz7fritn2ny-story.html

**AWAN, N. (2020).** Mapping Trajectories of Displacement. En Adey, P. et al. (Ed) *The Handbook of Displacement (413-429)*. Palgrave Macmillan. https://doi.org/10.1007/978-3-030-47178-1_29

**BEECKMANS, L., GOLA, A., SINGH, A. Y HEYNEN, H. (EDS) (2022).** *Making Home(s) in Displacement: Critical Reflections on a Spatial Practice.* Leuven University Press. https://doi.org/10.2307/j.ctv25wxbvf

**BID-OCDE. (2021).** *Flujos migratorios en América Latina y el Caribe.* Banco Interamericano de Desarrollo. http://dx.doi.org/10.18235/0003665

**BUITRAGO RUIZ, D.A. (2023).** *Nómadas migrantes y el habitar en movimiento*, Bitácora Urbano Territorial, 33 (II): paginación por definir, https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106154

**CEDRIZUELA. (2023, 7 DE JULIO).** https://cedrizuela.com

**CONTRERAS GATICA, Y., SEGUEL CALDERÓN, B., TAPIA LADINO, M. (2023).** *Gentrificación Migrante como resistencia y descolonización*. Bitácora Urbano Territorial, 33 (II): paginación por definir, https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.105519

**EL INSOSPECHADO DESTINO DE LOS MIGRANTES VENEZOLANOS: CULTIVAR COCA EN COLOMBIA. (2019, 11 DE FEBRERO).** *El Clarín.* https://www.clarin.com/mundo/insospechado-destino-migrantes-venezolanos-cultivar-coca-colombia_0_6bJhld5ZR.html

**FORENSIC ARCHITECTURE. (2017, 26 DE SEPTIEMBRE).** T*he Enforced Disappearance of the Ayotzinapa Students.* https://forensic-architecture.org/investigation/the-enforced-disappearance-of-the-ayotzinapa-students

**FORENSIC ARCHITECTURE. (2021, 10 DE DICIEMBRE).** *The Black Boxes of Disappearance: Enforced Disappearance in the Siege of the Palace of Justice.* https://forensic-architecture.org/investigation/enforced-disappearance-at-the-palacio-de-justicia

**GZYL, S. (2023).** *Managing migrant's spaces after emigration and collapse: Caracas Departure City.* Bitácora Urbano Territorial, 33 (II): paginación por definir https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106132

**HÖRL, E. (2017).** *General Ecology: The New Ecological Paradigm*. Bloomsbury Publishing.

**IBAÑEZ, D. (2021).** *Evocaciones de Venezuela; apropiación simbólica del hábitat bogotano [Tesis de maestría,* Universidad Nacional de Colombia]. Repositorio institucional. https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/79969

**KURGAN, L., SALDARRIAGA, J. F. Y RETTBERG, A.** *Conflict Urbanism: Colombia.* https://conflicturbanismcolombia.com

**LA HISTORIA DE LOS VENEZOLANOS QUE HOY RECOGEN CAFÉ. (2017, 18 DE NOVIEMBRE).** Semana. https://www.semana.com/nacion/articulo/venezolanos-que-huyen-de-la-crisis-siembran-café-en-risaralda/547723/

**PHILIPPOU, M. (2020).** *The Spatial Extensions of the Right to Seek Asylum: The Eastern Mediterranean Refugee Route,* Footprint 14(2), 49-68. *https://doi.org/10.7480/footprint.14.2.4486*

**PILAV, A., SCHOONDERBEEK, M., SOHN, H. Y STANIČIĆ, A., (2020).** How do spatially mediate conflicts? *Footprint,* 14(2), 1-10 https://doi.org/10.7480/footprint.14.2.5374

**PINZÓN, C. Y FONSECA, J. (2021).** *Infraestructuras de arribo: una aproximación al espacio migrante en ciudades destino como Bogotá.* Dearq 30, 60-69. https://revistas.uniandes.edu.co/index.php/dearq/article/view/3418/2398

**PORTAL DE DATOS *SOBRE MIGRACIÓN (2023, 31 DE MAYO).*** *Datos migratorios en América del Sur.* https://www.migrationdataportal.org/es/regional-data-overview/datos-migratorios-en-america-del-sur

**TOPOLOGICAL ATLAS. (S.F.).** http://www.topologicalatlas.net/

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 17-29
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Managing migrants' spaces after emigration:
## Caracas, Departure City

## Gestión de espacios de migrantes después de la emigración:
Caracas, 'Departure City'

## Gerir os espaços dos migrantes após a emigração:
Caracas, 'Departure City'

## Pratiques de gardiennage dans un contexte d'émigration:
Caracas, 'Departure City'

**Fuente:** Autoría propia

Autor

Stefan Gzyl

TU Delft

s.gzyl@utudelft.nl
https://orcid.org/0000-0002-8492-3173

**Recibido:** 30/11/2022
**Aprobado:** 18/5/2023

**Cómo citar este artículo:**

Gzyl, S. (2023). Managing migrants' spaces after emigration and collapse: Caracas, Departure City. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 17-29. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106132

## Abstract

The deterioration of living conditions in Venezuela has triggered an unprecedented migratory crisis. More than seven million Venezuelans have fled the country. While a continental refugee crisis and an emergent diaspora have received attention, the local impact of emigration remains unexplored. Locally, emigration manifests itself as an ever-growing and unique vacancy. In Caracas, migrants' left-behind domestic spaces are managed through relational, trust-based, and dynamic practices that revolve around their preservation and reinvention, implicating local actors in the migration process and creating new forms of transnational cooperation. This article examines emergent practices of care in Caracas. It presents an overview of the Venezuelan crisis and the disciplinary frameworks for examining the impact of emigration on urban development. Through interviews and photography, the research offers accounts of cuidadores and highlights their role in protecting and reinventing migrants' domestic spaces. Preliminary findings show the important role that local actors play in supporting migration and the use of vacant spaces to satisfy local needs. These findings also suggest potential spatial and urban transformations taking place through practices of care and cooperation in a context of emigration and collapse.


**Keywords:** Caracas, caretaking, crisis, departure city, emigration

## Autor


### Stefan Gzyl

Gzyl es candidato doctoral con el grupo de investigación Borders and Territories en TU Delft. Es arquitecto egresado de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad Central de Venezuela, con maestría en diseño del Graduate School of Design, Harvard University. Desde 2015 es profesor asistente en la FAU, UCV y desde 2017 co-director de Incursiones, plataforma de espacio público y arquitectura.

## Resumen

El deterioro de las condiciones de vida en Venezuela ha desencadenado una crisis migratoria sin precedentes. Más de siete millones de venezolanos han huido del país. Mientras la crisis continental de refugiados y la diáspora naciente han recibido atención, el impacto local de la emigración permanece inexplorado. A nivel local, la emigración se manifiesta como un vacío singular y creciente. En Caracas, este vacío se gestiona a través de prácticas de cuidado dinámicas, relacionales, y basadas en la confianza que preservan y reinventan espacios domésticos, implicando a actores locales en el proceso de migración y creando nuevas formas de cooperación transnacional. Este artículo examina prácticas de cuidado emergentes en la Caracas de hoy. Se presenta una síntesis de la crisis venezolana y los marcos disciplinares para estudiar el impacto de la emigración en el desarrollo urbano. A través de entrevistas y fotografías la investigación recoge diversos testimonios de cuidadores y destaca su papel en la preservación de espacios domésticos de migrantes. Se ofrecen hallazgos preliminares que señalan el papel fundamental que juegan actores locales en el apoyo a la migración y el rol de espacios vacíos en satisfacer necesidades locales. Estos hallazgos sugieren el potencial de prácticas de cuidado así como a las posibilidades más amplias de la arquitectura en reconocer el potencial de espacios vacíos y prácticas de cuidado en la transformación espacial y urbana en un contexto de emigración y colapso.

**Palabras clave:** Caracas, cuidado, crisis, ciudad de salida, emigración

## Resumo

A deterioração das condições de vida na Venezuela desencadeou uma crise migratória sem precedentes. Mais de sete milhões de venezuelanos fugiram do país, resultando em uma crise de refugiados continental e uma diáspora emergente. No entanto, o impacto local da emigração permanece pouco explorado. Em Caracas, a emigração se manifesta como uma crescente e singular vacância. Localmente, os espaços domésticos deixados pelos migrantes são gerenciados por práticas dinâmicas, baseadas na confiança e nas relações, que visam preservar e reinventar esses espaços, envolvendo atores locais no processo migratório e criando novas formas de cooperação transnacional. Este artigo examina as práticas emergentes de cuidado em Caracas, oferecendo uma visão geral da crise venezuelana e dos quadros disciplinares para analisar o impacto da emigração no desenvolvimento urbano. Por meio de entrevistas e fotografia, a pesquisa relata as experiências dos cuidadores e destaca seu papel na proteção e reinvenção dos espaços domésticos dos migrantes. Resultados preliminares revelam a importância dos atores locais no apoio à migração e no uso dos espaços vagos para atender às necessidades locais. Essas descobertas também indicam transformações espaciais e urbanas potenciais ocorrendo por meio das práticas de cuidado e cooperação em um contexto de emigração e colapso.

**Palavras-chave:** Caracas, cuidado, crise, cidade de partida, emigração

## Résumé

La détérioration des conditions de vie au Venezuela a déclenché une crise migratoire sans précédent. Plus de sept millions de Vénézuéliens ont fui le pays. Alors qu'une crise de réfugiés continentale et une diaspora émergente ont attiré l'attention, l'impact local de l'émigration reste inexploré. Au niveau local, l'émigration se manifeste sous la forme d'une vacance croissante et unique. À Caracas, les espaces domestiques laissés par les migrants sont gérés à travers des pratiques relationnelles, basées sur la confiance et dynamiques qui tournent autour de leur préservation et de leur réinvention, impliquant les acteurs locaux dans le processus de migration et créant de nouvelles formes de coopération transnationale. Cet article examine les pratiques émergentes de soins à Caracas. Il présente un aperçu de la crise vénézuélienne et des cadres disciplinaires pour examiner l'impact de l'émigration sur le développement urbain. À travers des entretiens et des photographies, la recherche offre des récits de cuidadores et met en évidence leur rôle dans la protection et la réinvention des espaces domestiques des migrants. Les premières conclusions montrent le rôle important que jouent les acteurs locaux dans le soutien à la migration et l'utilisation des espaces vacants pour satisfaire les besoins locaux. Ces résultats suggèrent également des transformations spatiales et urbaines potentielles qui se produisent grâce aux pratiques de soins et de coopération dans un contexte d'émigration et d'effondrement.

**Mots-clés:** Caracas, soin, crise, ville de départ, émigration

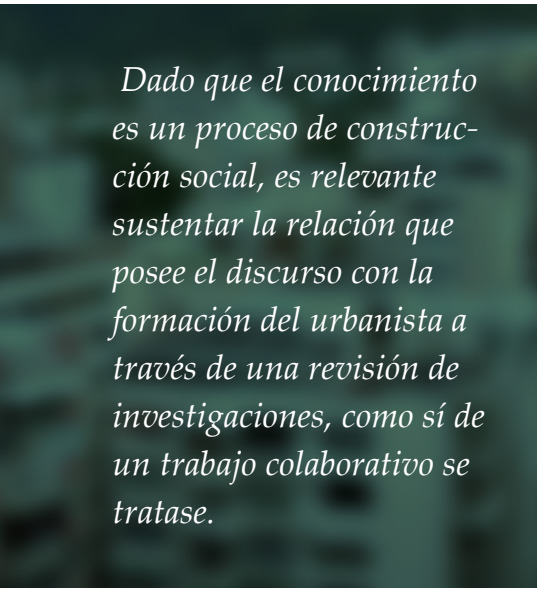
33 (2)

**Managing migrants' spaces after emigration:**

Caracas, Departure City

## Introduction

For more than two decades, Venezuela has been immersed in a complex crisis marked by economic decline, political instability, violence, and infrastructure breakdown. The rapid deterioration of living conditions since 2015 and the ensuing collapse have triggered a migratory crisis of unprecedented proportions. More than seven million Venezuelans –24% of the population—have fled the country (R4V, 2022)[1]. This exodus is opening new migration corridors along the continent, creating extraordinary pressure on neighboring countries, and producing a diaspora that plays an increasingly important role, both economically and symbolically. While the outward aspects of the migratory crisis have been the focus of academic research, the local dimension of emigration remains largely unexplored. Indeed, the sheer speed and magnitude of the migratory crisis are transforming life within the country, creating another manifestation of the problem that is experienced locally.




In Caracas, Venezuela's capital and largest city, emigration has resulted in an over-abundance of vacant homes and apartments. These spaces, however, are not abandoned or ruined. On the contrary, migrants' need to protect their left-behind properties has set in motion emergent practices that revolve around the preservation and reinvention of domestic spaces. These practices create new relations between migrants and their local counterparts, supporting migration and expanding transnational exchange beyond a one-way flow of economic remittances. As left-behind spaces are incorporated back into the dynamics of everyday life, they sustain local livelihoods, economies, and new forms of solidarity and social life. This article argues that these practices of preservation, use, and transformation of vacant spaces in Caracas depart from the predominant framework used in urban studies for describing the impact of emigration in cities, organized around the notion of "shrinking city" (Cunningham-Sabot et al., 2013; Oswalt et al., 2006; Oswalt, 2019). As a case study, the Venezuelan capital contrasts with dynamics of urban shrinkage and potentially expands on the novel concept of "departure city" (König, 2016; König & Vöckler, 2018) proposed to describe the complex and often contradictory forces at play in contexts of contemporary emigration.

This article aims to contribute to the topic of the current issue by examining the role of local actors in supporting migrants' trajectories through the management of their left-behind domestic spaces. Furthermore, the theme of the call allows framing human action itself as infrastructural, sustaining survival, solidarity, and social life amid collapse and emigration. To address these ideas, the article will answer the following research questions: How do local actors interact with absent owners? What is exchanged and through what platforms or mechanisms? How does generalized collapse, from the absence of institutional frameworks to the organization of daily life, shape this relationship? How are spaces restructured or transformed to allow for new uses and needs?

[1] Statistics compiled by international cooperation agency R4V are the most widely used for quantifying Venezuelan emigration. However, this estimation does not consider populations in transit, with irregular status in receiving countries, or Venezuelans residing abroad with double nationality.

Through individual accounts of local *cuidadores* or caretakers, the article presents initial findings on emergent practices in the context of departure. As part of an ongoing doctoral investigation, these preliminary results show relevant participation of local actors in migrant trajectories through emergent practices that also allow ways of coping with everyday challenges. At the same time, these findings suggest transformations that extend beyond the domestic realm and have an urban impact. However, exploring this potentially significant implication is beyond the reach of the present article and remains open to future investigation. An examination of spatial transformations in Caracas through the lens of emigration can allow a dialogue with global debates, expanding on the conceptual framework of the departure city while considering the Venezuelan capital as a site where abandonment and ruination are creatively challenged, opening new horizons of possibility for urban transformation amid crises.

Methodologically, this article is based on the findings of two research stages. First, a phase of remote inquiry of one year between 2021 and 2022. Through literature review, social media search, interviews, and analysis of real estate data, the research uncovered a broad range of practices entangled with emigration, from preserving the lives of left-behind children and elderly to maintenance and repair of left-behind properties, simulation of occupancy, temporary inhabitation, adaptation and repurposing of vacant homes, sales and auctions of personal objects, and citizen activism. Subsequently, a fieldwork phase in November of 2022 focused on specific cases of management of left-behind domestic spaces. Five caretakers, who look after migrants' properties in various ways, were interviewed individually around a similar set of questions. Nevertheless, the varied circumstances of their engagement, personal backgrounds, education level, occupation, and context of the interviews shaped each conversation. These semi-structured interviews were recorded, transcribed, and thematically coded (Patton, 2015). Interviews were carried out in Spanish and translated into English for this article. Pseudonyms are employed for the protection of sources.

This article is organized into four sections. First, it presents an overview of the Venezuelan collapse in quantitative and qualitative terms. The crisis is presented not merely as background but as a volatile milieu that shapes everyday actions and attitudes. Then, the theoretical framework of the departure city is discussed, aiming to place Caracas within it. The section on 'caretaking stories' presents excerpts from five interviews in a narrative form, capturing common aspects of these practices across various domestic spaces, scales, and socio-economic settings. These stories are then discussed and contextualized as preliminary findings, finally offering concluding remarks on the study.

## The Venezuelan Crisis and Emigration

The Venezuelan crisis is characterized by a specific combination of economic mismanagement, political conflict, institutional decline, infrastructural breakdown, and social fracture that have fundamentally reshaped the country. Between 2013 and 2020, Venezuela lost over 75% of its GDP (IMF, 2023). As of November 2022, 81.5% of the population lived in poverty (Freitez et al., 2022). Approximately 38% of the population is under-or-unemployed, while informal employment encompasses ever-larger sectors of the economy (Freitez et al., 2021). Venezuela has been defined as a failed state (Naím & Toro, 2018), a precarious state (Ávila, 2022), a weak state (Polga-Hecimovich, 2020), and a fragile state (Fragile States Index, 2023). The setback of political freedom and civil liberties, press censorship, and substantial human rights abuses have been widely documented. Violations of private property, including invasion, expropriation, fines, or temporary occupations, have been sanctioned by a legal framework gradually established over the last two decades. Public services like transportation, electricity or water are subjected to frequent breakdowns. Almost 80% of the population lacks access to sufficient food or food of quality (Freitez et al., 2022), evidencing the multidimensionality and complexity of the crisis. Additionally, the decline of state institutions has been accompanied by the dismantling of the instruments for its quantification (Bello Rodríguez, 2023). There are few official statistics, leading to voids, lack of access to information, and contradictory estimations, complicating accurate assessments of the multiple aspects of the crisis.

The perspective of the collapse as a prolonged, continuous unraveling prevents its conceptualization as a clearly outlined episode from which the country can emerge or break with, creating a setting where established parameters for evaluating disasters and implementing urban recovery are rendered useless. As Thomas Vale and Lawrence Campanella (2005, p. 7) have pointed out, "protracted socioeconomic decay

makes urban resilience exceptionally difficult to sustain." From the point of view of urban resilience, the effects of a long and complex crisis have resulted in a city that is not able to safeguard human life, provide adequate employment, access to health, critical services, or transport infrastructure, nor guarantee the right to education, participation, or justice (ARUP & The Rockefeller Foundation, 2014).

Beyond quantitative representations, the 'reshaping' that the crisis is responsible for must be understood through its physical dimension and the operative framework it creates. Public service collapse demands continuous adjustment of daily routines or the recourse to private alternatives. Informal occupations compensate for formal employment or completely replace it. Fear and distrust mediate human interaction, limiting access to public space and displacing social life towards controlled environments (Freitez et al., 2017). The crisis is thus "inscribed in the everyday urban landscape, in its material structures such as roads, residences, and office buildings, and in social interaction and relations of power, profit and subsistence" (Mbembe & Roitman, 1995, p. 327). Its daily management requires specific "ways of doing" (Mbembe & Roitman, 1995, p. 340), constant improvisations, course corrections, and negotiations to survive, navigate, resist, or profit from unstable and uncertain conditions.

Any account of the Venezuelan crisis would be incomplete without considering emigration's wide and profound impact. Generalized collapse has rapidly transformed Venezuela –historically a host country— into one of the world's largest producers of migrants, on par with Ukraine and Syria. Of the more than seven million migrants[2], five million have left the country since 2015 (Freitez et al., 2022). What began as a slow, economic-driven, and calculated decision limited to the middle class has become an urgent measure cutting across the entire social spectrum, a 'flight' no longer driven by the desire to improve personal living conditions but by the need to minimize the risk of staying, one of the trademarks of forced migration (Fischer et al., 1997). The migratory pattern that developed between 2016 and 2020 was characterized by unaccompanied men or women of productive age, diverse socio-economic backgrounds, and education levels, leaving by land with little planning or proper paperwork (Lafuente & Genatios, 2021). This trend is consistent with documented cases of rapid change that force families to send a member abroad to ensure the survival of the rest (Castles, 2000). Recent developments following the COVID-19 pandemic point to new migration routes to North America and to a wave of family reunification abroad related to the stabilization of migrants' economic situation and effective integration policies in receiving countries. As Gunnar Malmberg (1997) has pointed out, this pattern corresponds to the formation of established migration systems that characterize emigration countries, which, once initiated, can evolve independently of local developments. Despite its impact on neighboring countries, Venezuelan migration is by now a worldwide phenomenon, consolidating a veritable global diaspora[3].

In Caracas, the consequences of emigration and its entanglement with the broader crisis are evident at various levels. While its population appears to be decreasing[4], the spatial and urban transformations the city is undergoing cannot be reduced to abandonment, ruin, and the disappearance of urban life. Outward migration is partially compensated by internal arrivals from an even more precarious periphery. The housing surplus created by emigration has led to a 40% decrease in prices in the last decade (Fernández, 2021). Paradoxically, in a climate of economic volatility, real estate has become a haven for capital, leading to a localized boom in high-end commercial and residential construction, which has produced more than one million square meters of vacant space that overlap with migration-related vacancy (Fernández, 2021).

## Theoretical Frameworks

In the field of urban studies, the most widely used framework for analyzing the impact of outward migration on cities is the "shrinking city." This concept explains urban decline associated with de-industrialization, suburbanization, economic or political restructuring, or demographic changes. While urban decline is as old as cities themselves, the shrinking city has been identified as "new in its foundations, spatial ma-

[2] *Observatorio de la Diaspora Venezolana* estimated 7.35 million migrants in November of 2022. ANOVA Policy Research, using satellite image analysis, independently estimated 4.4 million migrants in 2020, one million less than UN numbers at the time. See El Nacional (2022) See also ANOVA (2022), an example of the contradictions that occur in the absence of official numbers.

[3] *Observatorio de la Diáspora Venezolana,* has recorded Venezuelan migrants and communities in more than 90 countries. See El Nacional (2022).

[4] For the official census of 2011, the population of Caracas was 2.904.376 inhabitants. ENCOVI's population projection for 2021 was 2.964.365. This variation accounts for a 1.12% yearly population growth between 2010 and 2015, and a negative growth of 1.13% between 2015-20. See *Instituto Nacional de Estadísticas, República Bolivariana de Venezuela* (2014).

nifestations, and social, economic, and environmental implications" (Cunningham-Sabot et al., 2013, p. 2), as a mode of urban transformation specific to globalization and the impending end of global population growth. Within this framework, growth and shrinkage coexist globally or nationally, yet at the expense of each other, as global or national "poles of growth" (Oswalt et al., 2006, p. 6) attract population from peripheral regions, resulting in their depopulation and urban decay. However, the discourse on shrinking cities has recently eschewed the negative implications of urban decline and argued for a future "culture of shrinkage" centered on "distinct forms of renewal and change." (Oswalt, 2019, p. 26). Shrinking cities have been conceptualized as sites of cultural and environmental repair through practices that exploit the restorative potential of abandoned spaces, leading to innovative forms of urban development, governance, public art, or community organization[5].

For its part, the departure city refers to places where space "is fundamentally shaped by emigration" (König, 2016). The concept aims to expand the disciplinary discussion on the urban impact of migrations beyond growth-shrinkage oppositions. In this sense, the departure city points to a more complex situation in which the apparently conflicting forces of outward migration, population growth, and urban development coexist and reinforce each other within a city, producing specific spatial and cultural transformations. These transformations include informal and temporary housing solutions, diaspora investment in real estate, the emergence of an emigration infrastructure in the form of specialized businesses and transportation hubs, the "symbolic presence of the elsewhere" (König, 2016) through western-like architectural styles and foreign nomenclature, and the general synchronization of daily life with the rhythms of emigration (König, 2016; König & Vöckler, 2018; Coman et al., 2019). In this sense, the departure city portrays a built environment whose physical and cultural constitution sustains and stimulates emigration.

The concept of departure city has been employed to describe urban environments in post-socialist and post-conflict countries of the European periphery where circular labor migration with the European Union is common. In this context, the research focus has been on migrants' experiences and economic involvement in cities of origin. In the literature, these topics have been explored through migrants' participation in local building activity in future-oriented, desire-driven, individual projects that shape the built environment and building culture. Urban transformation in the departure city is a specific expression of transnational networks and the flow of financial resources, knowledge, and information these networks sustain. In examined cases, this specificity lies in migrants' participation in local building activity through future-oriented, desire-driven, individual projects that shape the local environment and building culture. While the concept of departure city has been limited to European cities, authors have called to expand "the scale and scope of the departure city in its manifold realizations [through] empirical work" (König & Vöckler, 2018, p. 415).

The impact of emigration on recent urban development in Venezuela has received little attention. In a detailed analysis of urban decline in Caracas from the perspective of urbicide, Alberto Lovera (2023) only dedicates a few lines to emigration, framing it as a consequence of deteriorating living conditions in places of origin. Marco Negrón, who has written extensively on Caracas and framed urban problems within political and economic circumstances, briefly mentions migration in his detailed analysis of the city's recent urban development (Negrón, 2021). An exception is the research of Lorenzo González Casas (2020, 2023), who coined the term 'urban osteoporosis,' alluding to a condition in which structures remain intact but internally weakened. The author draws parallels between the Venezuelan capital and historic depopulation and urban decline processes and suggests the future incorporation of the city's vacant architectural inventory through recycling and repurposing strategies within new institutional, economic, legal, urban, and professional frameworks. His analysis ends with whether structural changes are necessary before any measure for urban recovery can be effectively implemented.

In this disciplinary landscape, a thorough examination of the impact of emigration and its intersection with a generalized collapse in Caracas is a pending task that exceeds the scope of this article. However, conceptualizing the Venezuelan capital as a departure city is an opportunity to probe this theoretical framework in Latin America and to examine the city's urban transformation through a new lens, highlighting migrants' involvement, transnational cooperation, and the role of local actors in shaping the built environment. The individual stories presented here should be seen in this light.

[5] One relevant example are the numerous grassroots and artistic initiatives in Detroit and rustbelt cities in the United States in recent years. See: Dewar & Thomas, (2013)

## Caretaking Stories

This section focuses on the individual stories of five cuidadores or caretakers who look after migrants' domestic spaces. The connection with the spaces and faraway owners, new relations with neighbors, daily routines, maintenance or transformation of spaces, as well as the entanglement of work with personal trajectories and the country's crisis, were the main topics. Exploring these aspects required expanding upon predetermined questions, allowing a deeper understanding of each case. In the cases of Luis and Aída, accompanying them to the homes they look after allowed a glimpse of their routines and the state of these spaces.

Luis is a photographer, teacher, and cultural promoter. He became a caretaker gradually and looking after the apartments of relatives and friends coincided with the closing of a cycle of his professional life due to the situation in the country. "I started by taking care of my ex-partner's property, then of his family, friends, and acquaintances," he comments. "My job is based on referrals. I am a reference here, and people look for someone with my profile", he explains, alluding to his managerial capabilities. His work requires constant supervision and responsibility, and Luis feels a personal identification with the properties. "I look after them as if they were mine," he adds.

Luis manages twenty apartments in ten different buildings in Chacao, the smallest and wealthiest municipality in Caracas. According to his estimations, half of the apartments in every building are empty. Vacancy creates problems as absent owners fall behind on payments. As a result, buildings fall into disrepair. In response, new forms of collaboration have emerged around common problems, generating new relationships among neighbors. "I'm on the condominium chats groups for each of these buildings," Luis explains. "I have to be attentive to what's going on. That involves getting to know each other and participating. There's a domestic and very informal dimension," he adds. "Figuring out everyday matters requires a special effort; it is in itself an enterprise", he admits, in relation to the knowledge required to navigate daily challenges.

The cell phone is Luis' main work instrument. With it, he manages repairs, sells furniture, receives payments, and interacts with owners, tenants, and neighbors. Luis manages a team of cleaners, plumbers, painters, and electricians who assist him in daily tasks. He thinks of his work as "looking after those who left and helping those who stayed."

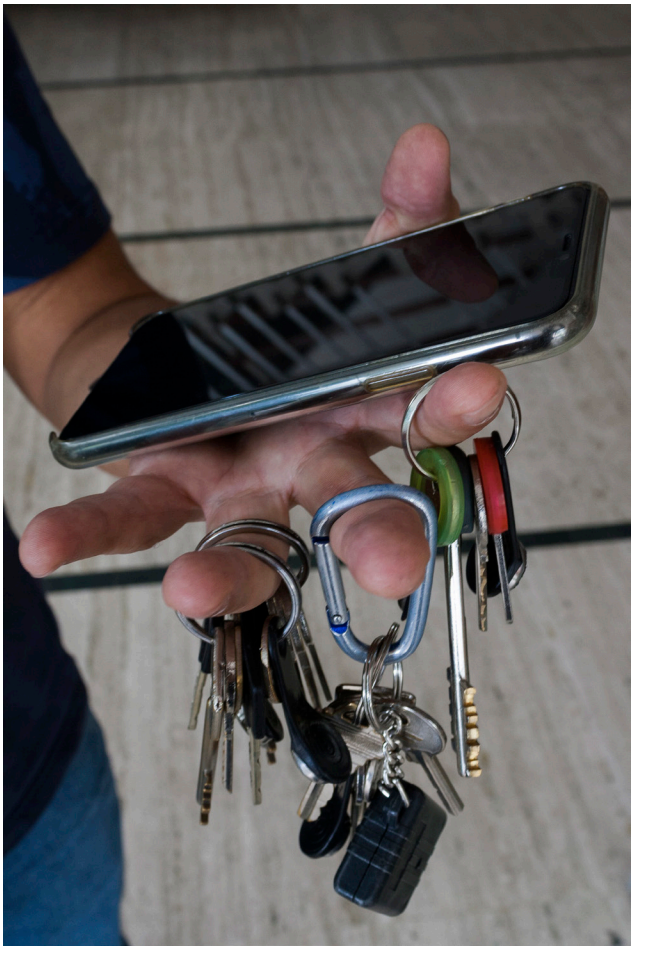


**Figure 1.** Keys to several properties are in Luis's hands as we walk the neighborhood.
**Source:** photo by author

Luis's clients are middle-class professionals and artists who left the country in the last decade. "After migrating, people realized their properties could provide them with an income. It's curious. You leave because of the crisis, but once abroad, the country provides for you." According to him, "People left their houses set up. They emigrated thinking about coming back. After a few years, this changed". For Luis, this has meant putting away valuable objects and rearranging furniture, making spaces suitable for tenants and appealing in the rental market. Thus, most apartments contain migrants' belongings, and rooms are often turned into locked storage. The apartments are advertised online as a way to reach a foreign audience, who are the ideal tenants because they can afford higher fees. Properties are rented to staff who work

for many of the international organizations that have arrived or increased their presence in Venezuela in recent years to work on the most urgent aspects of the crisis. A small percentage of tenants are families from other cities who come to Caracas for medical treatment or paperwork.

Lina, who studied filmmaking in the United States, runs one of the several property management businesses that have emerged in Caracas in recent years. She started her company in 2018, at a moment when, due to the crisis, she felt "only necessity-based work would be successful." Despite a strong social media presence, she relies on word-of-mouth recommendations. She describes her work as "very delicate," referring to the trust that mediates her relationship with her clients, all of whom live abroad. At the time of our interview, she managed eight properties, both apartments and houses. "I personally open and close each home. I check that everything is in order, and if something needs repair, I have a team that can fix it." She updates owners after every visit by sending photos and videos from her phone. For her work, she receives payments in US dollars to a foreign account, a practice that evades the Venezuelan fiscal system, as her company is not legally registered. She speaks of her work as the protection of value. "I don't want people to lose their properties." "My work preserves an asset so that when the time comes, the property can be sold or rented."

Aída looks after a large single-family house in the southeast of Caracas. Her boss, a German immigrant who arrived in Venezuela in the 1970s, left in 2018, moving his family back to Europe. In a country with a precarious social welfare system, Aída's continued engagement after her employer's emigration constitutes her main source of economic sustenance. However, her work is an extension of a professional relationship and an affective connection to her boss and his family. Her work also sustains her employer, albeit not economically. "My goal is to support the boss so he is at ease over there. Give him the peace of mind that someone is looking after his patrimony here," says Aída. She is present at the residence three days a week, overseeing cleaning, maintenance, and feeding pets. The large house was built more than forty years ago and is overflowed with problems that demand attention, from leaks and mold to fallen trees. Reparation costs are an economic burden for her employer, but the family does not intend to sell, rent, or return. The maintenance of the house extends beyond the limits of the property onto the sidewalk in front, kept clean and

**Figure 2.** Second bedrooms often become storage for owners' belongings.
**Source:** Photo by author

well-illuminated to create an appearance of occupancy. Aída is also part of the local Whatsapp chat group, where neighbors coordinate security actions, from lights and cameras to the distribution of trash in front of the vacant houses on the street, a measure intended to simulate the occupation of vacant homes.

The surplus of single-family houses has also led to covert transformations that defy zoning regulations. In *Los Palos Grandes*, a middle-class neighborhood, vacant houses are rapidly converted into restaurants, offices, and high-end shops. Daniel, a structural engineer turned entrepreneur, is a partner in a dining venture. His business now closed, operated for three years out of a vacant home owned by a migrant family. According to Daniel, the business had a yearly contract "for maintenance and repair of the property, but it did not allow any alterations." This contractual clause became the basis of the architectural strategy: a radical reprogramming of the house that left the spatial structure intact and concentrated all of the commercial activity in the garden and setbacks, where vendors operated food kiosks, and the crowds shared large communal tables. Some rooms remained closed off and contained the owners' belongings, overlapping the house's commercial use with its history as a family home. Exposure to the street was minimized, screening intense social and economic activity from the street. Daniel's venue operated with a temporary license secured through a contact in the municipality before being finally shut down. According to staff from the municipal planning office interviewed for this research, the proliferation of illegal businesses in vacant houses has prompted local residents to accept zoning upgrades, which the municipality had been promoting for many years.

**Figure 3.** Aida feeds left-behind tortoises as part of her routine.
**Source:** Photo by author

Caucagüita, at the eastern edge of Caracas, was built in the 1970s and 80s as a state-sponsored *urbanización* for low and middle-income families. As in similar developments, residential blocks were soon surrounded by self-built settlements. The area known as Sector la A has 440 units distributed in 22 buildings. There, the coordinated action of neighbors looks after left-behind apartments and those living in them. There is no official emigration census, but Ana, a local community leader, recalls vacant units in every building. Her account of collective organization reveals dynamics more in common with those of distant middle-class neighborhoods than with nearby barrios. Residents have lived here for many decades, "everyone knows each other, and there is a sense of belonging, so people protect their spaces," she explains. In contrast, "in ranchos where there is more mobility, the problems are different." Ana describes an occasion when she noticed a leak on a ceiling and immediately notified the owner abroad and a time when neighbors collectively averted an invasion attempt on a vacant unit.

In Caucagüita, as in most of the country, migrating men and women of productive age often leave behind the elderly and children, sometimes in the care of one another. As emigration restructures families and living spaces, apartments have become a hub for extended families. Overcrowding is common and private-public boundaries are blurred as social areas are used for sleeping. Reliance on solidarity-based initiatives, NGOs and remittances and *bolsas,* bags of food distributed by the central government, is frequent. The inefficiency and political biases of this program[6] prompted Georgette, a teacher by training, to run for a post at the local *Concejo Comunal,* where she is now in charge of food distribution in her neighborhood. Her leadership and knowledge of local living situations allow her to bypass government-imposed restrictions and allocate resources where they are most needed. She also negotiates benefits with various NGOs active in the area, skillfully navigating political conflicts "for the good of the community."

## On the Management of Vacancy: Preliminary Findings

This section lists preliminary findings of the study. Each finding is synthesized as a statement and briefly developed as a separate paragraph.

Emigration does not univocally result in ruin and decay. In Caracas, the migratory crisis manifests itself through a growing and distinct form of vacancy, not equal to abandonment. On the contrary, abandonment –understood as breaking ties or giving up ownership— is rare in the city, particularly in the domestic realm. For middle-class migrants, property constitutes a 'mooring,' a fixed point around which mobility is organized and a site inevitably entangled in migration dynamics (Griffiths et al., 2013). As evidenced by participants, maintaining property prevents investment loss, generates income, or provides housing for left-behind families. Symbolically, properties extend ties to the homeland and the possibility of return, preserve a sense of citizenship and belonging, and question the finality of migration.

Vacancy is a space of possibility. Its management sustains livelihoods and economies and supports new forms of habitation, solidarity, community engagement, and social encounter. As shown by the stories above, the profile of the *cuidador* cuts across age, occupation, or class distinctions. Vacancy is a site of professional reinvention and entrepreneurship that have emerged amid the crisis. In this sense, the term 'management' is fitting for its multiple connotations since managing something entails handling it with a specific set of skills (both the job to be carried out and the context), treating it as a resource (as in stewardship or exploitation), and succeeding in doing so despite difficulties (as in coping).

[6] The use of government subsidies and social programs with political ends by the Venezuelan government has been widely documented. See for example: Vásquez Lezama, P. (2019).

Managing vacancy is a manifestation of the collapse of formal structures. In the absence of legal frameworks that protect private property or regulate employment, trust plays an essential role in mediating relationships between migrants and locals. The care of domestic properties creates specific relations between individuals, where economic considerations are entangled in personal relations that extend affective connections with the object of care. In acting on behalf of absent owners, these practices create new dependencies across international borders beyond the one-way flow of economic remittances.

The management of migrants' domestic spaces involves local actors in the dynamics of emigration. This involvement recasts emigration as a shared experience across international borders and brings non-mobile groups into the focus of migration research. This aspect has been explored in migration and departure city literature (Coman et al., 2019; Tan & Yeoh, 2011). However, local actors are typically framed as passive and supportive characters. While *cuidadores* in Caracas sustain migrants through labor, vacant spaces are reconfigured and re-signified spatially, programmatically, and symbolically. This process gives local actors a specific agency, a capacity for action that allows coping and navigating adverse circumstances of the crisis. In the Venezuelan context of emigration and breakdown, *cuidadores* are strategically positioned to meet the needs of migrants in such a way that it benefits and sustains them too. Vacant spaces and those who look after them are infrastructural in line with AbdouMaliq Simone's (2004) notion of 'people as infrastructure' whereby individuals are part of a "complex combination of objects, spaces, persons, and practices" that create a platform for the reproduction of urban life (Simone, 2004, p. 408). This process creates complex yet provisional and fluid relationships around migration and locally within the city, from bypassing fiscal regulations to the tactics employed to simulate occupancy or the new networks around food distribution, security, and maintenance.

In light of the above, considering Caracas as a departure city can expand the disciplinary discussion around this concept by pointing to the socio-economic and urban regenerative potential of vacancy through the coordinated agency of migrants and non-migrants. This coordination shows a distinct mode of migrant participation and cross-border cooperation that differs from documented instances of diaspora involvement through remittances and real estate development. This process also repositions of local actors with respect to the local environment through their involvement in migration dynamics.

**Figure 4.** View of residential buildings in Sector la A, Caucagüita
**Source:** Photo by author

## Concluding Remarks

This article examined how specific practices emerging in a context of departure and crisis simultaneously sustain migrants' and locals' needs, expanding forms of exchange across borders and repositioning local actors with respect to their environment. Through stories of local *cuidadores,* the article aimed to depict various aspects that organize the management of migrants' spaces, from their daily routines, new forms of cooperation, the trust that mediates relations, as well as programmatic and spatial implications. In Caracas, caretaking provides an entry point for examining the interplay of broader phenomena at even the small scale of objects or domestic interiors. The management of vacant spaces points to architectural and urban transformations that can potentially expand disciplinary discourses on architecture and the city. As the Venezuelan crisis unravels and migratory patterns evolve, the conditions for spatial production will inevitably shift. In this volatile setting, the research cannot aspire to present more than a snapshot in time that captures the interaction of multiple factors. These considerations, which require the development of a singular methodology that draws from architectural and ethnographic sources and is aware of the limitations of the local context, particularly in terms of statistical and quantitative data, will be examined in subsequent stages of this research.

At the same time, expanding the theoretical framework of the departure city requires understanding emigration within a broader economic, social, and political context, broadening the cast of characters that fall within the scope of the research, and building common ground between geographically and culturally diverse instances of departure. Here, however, research should acknowledge the unique dynamics at play in a context beyond the Global North and the difficulty of fitting these within normative frameworks of urbanization. Vacancy and post-occupancy can provide a new point of departure for urban transformation. Thus, examining the mechanisms for managing left-behind spaces through local practices and cross-border cooperation can result in relevant knowledge in the context of other crises, most notably sustainable development, climate migration, and the global population decline of the 21st century. Instead of an outlook that begins with structural overhaul, small and incremental instances of transformation in the domain of everyday living that often coexist with collapse challenge the notion of structural change as a prerequisite for action and can potentially reinforce top-down measures when and if implemented.

## References

**ANOVA. (2022).** *¿Cuántos habitantes tiene Venezuela? Una estimación a partir de imágenes satelitales y luces nocturnas.* Anova. https://thinkanova.org/wp-content/uploads/2022/06/ANOVA-Nuevas-Bases-Demogra%CC%81ficas-v2-Venezuela.pdf

**ARUP & THE ROCKEFELLER FOUNDATION. (2014).** *Resilience City Index. Understanding and Measuring City Resilience. Arup.* https://www.arup.com/perspectives/publications/research/section/city-resilience-index

**ÁVILA, K. (2022).** *El FAES no depende de nadie. La muerte como divisa.* PROVEA y REACIN. https://reacin.org/2022/10/11/el-faes-no-depende-de-nadie/

**BELLO RODRÍGUEZ, O. (2023, MAY 13).** *Venezuela: Las estadísticas como problema. Por Omar Bello Rodríguez.* https://tropicoabsoluto.com/2023/05/13/las-estadisticas-como-problema/

**CASTLES, S. (2000).** The Impacts of Emigration on Countries of Origin. In S. Yusuf, W. Wu, & S. Evenett (Eds.), *Local Dynamics in an Era of Globalization.* Oxford University Press for the World Bank.

*COMAN, R., GRUBBAUER, M., & KÖNIG, J. (2019).* Labour migration as a temporal practice in peripheral cities: The case of Comăneşti, Romania. *City, 23*(4–5), 619–630. https://doi.org/10.1080/13604813.2019.1689733

**CUNNINGHAM-SABOT, E., AUDIRAC, I., MARTÍNEZ-FERNÁNDEZ, C., & FOL, S. (2013).** Theoretical Approaches of Shrinking Cities. In K. Pallagst, C. Martínez-Fernández, & T. Wiechman (Eds.), *Shrinking Cities, International Perspectives and Policy Implications.* Routledge.

**DEWAR, M. E., & THOMAS, J. M. (EDS.). (2013).** *The City After Abandonment (1st ed).* University of Pennsylvania Press.

**EL NACIONAL. (2022, DECEMBER 13).** *Observatorio de la Diáspora Venezolana: 7.500.000 personas han migrado desde 2013.* El Nacional. https://www.elnacional.com/venezuela/observatorio-de-la-diaspora-venezolana-7-500-000-personas-han-migrado-desde-2013/

**FERNÁNDEZ, M. (2021, MARCH 6).** Retos del mercado inmobiliario para el 2021. *Tir Inmobiliarios S.C.* http://tirinmobiliarios.blogspot.com/2021/

**FISCHER, P., MARTIN, R., & STRAUBHAAR, T. (1997).** Should I Stay or Should I Go? In T. Hammar, G. Brochman, K. Tamas, & T. Faist (Eds.), *International Migration, Immobility and Development. Multidisciplinary Perspectives* (1st ed.). Routledge.

**FRAGILE STATES INDEX. (2023).** *Fragile States Index | The Fund for Peace.* https://fragilestatesindex.org/

**Freitez, A., España, L. P., Correa, G., Di Brienza, M., Ponce, M. G., Marotta, D., Aparicio, O., & Castro, J. (2021).** *Encuesta Nacional sobre Condiciones de Vida.* Universidad Católica Andrés Bello. https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/6153ad6fb92e4428cada4fb7_Presentacion%20ENCOVI%202021%20V1.pdf

**FREITEZ, A., ESPAÑA, L. P., CORREA, G., DI BRIENZA, M., PONCE, M. G., MAROTTA, D., APARICIO, O., & CASTRO, J. (2022).** *Encuesta Nacional sobre Condiciones de Vida.* Universidad Católica Andrés Bello. https://assets.website-files.com/5d14c6a5c4ad42a4e794d0f7/636d0009b0c59ebfd2f24acd_Presentacion%20ENCOVI%202022%20completa.pdf

**FREITEZ, A., ESPAÑA, L. P., PONCE, M. G., & BRICEÑO LEÓN, R. (2017).** *Encuesta Nacional sobre Condiciones de Vida.* Universidad Católica Andrés Bello. https://www.proyectoencovi.com/encovi-2017

**GONZÁLEZ CASAS, L. (2023).** Nuevas vidas para casas muertas: El habitar urbano y sus perspectivas. *Revista Gaceta Técnica, 24*(1), 39–46. https://doi.org/10.51372/gacetatecnica241.4

**GONZÁLEZ CASAS, L. (2020).** *Osteoporosis urbana: Los efectos de la diáspora en la ciudad venezolana.* http://www.debatesiesa.com/osteoporosis-urbana-los-efectos-de-la-diaspora-en-la-ciudad-venezolana/

**GRIFFITHS, M., ROGERS, A., & ANDERSON, B. (2013).** Migration, Time and Temporalities: Review and Prospect. COMPAS Research Resources Paper. COMPAS. https://www.compas.ox.ac.uk/wp-content/uploads/RR-2013-Migration_Time_Temporalities.pdf *Home | R4V.* (2022). https://www.r4v.info/

**IMF. (2023, APRIL).** *República Bolivariana de Venezuela and the IMF.* IMF. https://www.imf.org/en/Countries/VEN

**INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSITCAS, REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA. (2014).** *Censo de Población y Vivienda 2011.* Ministerio del Poder Popular del Despacho de la Presidencia.

**KÖNIG, J. (2016, FEBRUARY 16).** Pristina: *Departure city?* Eurozine. https://www.eurozine.com/pristina-departure-city/#

**KÖNIG, J., & VÖCKLER, K. (2018).** *Departure Cities?* Co-Habitation Tactics - Imagining Future Spaces in Architecture, City and Landscape Conference Proceedings, 411–418.

**LAFUENTE, M., & GENATIOS, C. (2021).** *De fuga de cerebros a red de talentos. La diáspora venezolana: Anáisis y propuestas.* Ediciones CITECI-ANIH.

**MALMBERG, G. (1997).** Time and Space in International Migration. In T. Hammar, G. Brochman, K. Tamas, & T. Faist (Eds.), *International Migration, Immobility and Development. Multidisciplinary Perspectives* (1st ed.). Routledge.

**MBEMBE, A., & ROITMAN, J. (1995).** Figures of the Subject in Times of Crisis. *Public Culture, 7*(2), 323–352. https://doi.org/10.1215/08992363-7-2-323

**NAÍM, M., & TORO, F. (2018, OCTOBER 15).** Venezuela's Suicide. *Foreign Affairs, November/December 2018.* https://www.foreignaffairs.com/south-america/venezuelas-suicide

**NEGRÓN, M. (2021).** La accidentada travesía de la ciudad de Caracas y su área metropolitana. In F. Carrión Mena & P. Cepeda Pico (Eds.), Ciudad *Capitales en América Latina: Capitalidad y autonomía.* FLACSO.

**Oswalt, P. (2019).** Hypotheses on Urban Shrinkage in the Twenty-first Century. In I. Constantinescu (Ed.), *Shrinking Cities in Romania.* DOM Publishers.

**OSWALT, P., RINIETS, T., SCHIRMEL, H., GRAFIK: 1 KILO (FIRM), & KULTURSTIFTUNG DES BUNDES. (2006).** *Atlas of Shrinking Cities.* Hatje Cantz.

**PATTON, M. Q. (2015).** *Qualitative research and evaluation methods (Fourth).* Sage Publications.

**POLGA-HECIMOVICH, J. (2020, FEBRUARY 12).** Venezuela: *¿Estado débil o fallido?* Agenda Pública. https://agendapublica.elpais.com/noticia/13761/venezuela-estado-bil-fallido

**SIMONE, A. (2004).** People as Infrastructure: Intersecting Fragments in Johannesburg. *Public Culture, 16*(3), 407–429. https://www.muse.jhu.edu/article/173743.

**TAN, B. A. L., & YEOH, B. S. A. (2011).** Translocal Family Relations amongst the Lahu in Northern Thailand. In K. Brickell & A. Datta (Eds.), *Translocal Geographies: Places, Spaces, Connections* (pp. 39–54). Ashgate.

**VALE, L. J., & CAMPANELLA, T. J. (EDS.). (2005).** *The resilient city: How modern cities recover from disaster.* Oxford University Press.

**VÁSQUEZ LEZAMA, P. (2019).** Cuando se consume el cuerpo del pueblo. La incertidumbre como política de supervivencia en Venezuela. *Revista Iberoamericana, 85*(266), 101–118. https://doi.org/10.5195/reviberoamer.2019.7726.

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 31-46
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Three moments of migration as an urban generator:

## Solanda – Quito case[1]

Tres momentos de migración como generador urbano: Caso Solanda –Quito

Três momentos da migração como gerador urbano: Caso Solanda - Quito

Trois moments de migration comme générateur urbain: Le cas de Solanda - Quito

**Fuente:** Autoría propia

Autores

Ana Medina
Universidad de Las Américas
anagabriela.medina@udla.edu.ec
https://orcid.org/0000-0002-8624-2216

Víctor Cano-Ciborro
Universidad Politécnica de Madrid
vm.cano@upm.es
https://orcid.org/0000-0002-2199-4273

**Recibido:** 16/01/2023
**Aprobado:** 09/03/2023

**Cómo citar este artículo:**

Medina, A.; Cano-Ciborro, V. (2023). Three moments of migration as an urban generator: Solanda – Quito case. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 31-46. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106777

[1] This article is the result of the project "Post-Public Space. Spatial practices based on informality" – ARQ.AMG.20.02, supported and funded by Universidad de Las Américas, Quito, Ecuador.

## Abstract

This paper investigates the spatial impact of migration on city planning in Solanda, a southern neighborhood of Quito, Ecuador. Despite being considered a 'controversial' region in terms of resistance, radicalism, dissident behavior, and informal and unanticipated local initiatives, Solanda has become a vibrant area with a sense of collaborative activity and togetherness. This study examines the ways in which residents have negotiated space over the course of time, highlighting three significant historical periods of migration: rural migration in the 1970s and 1980s, economic bankruptcy in the late 1990s and early 2000s, and regional catastrophe in 2015 and beyond. To understand tactics, occupancies, resistances, negotiations, and transformations that have occurred in Solanda, this paper focuses on the commercial street of 'La Jota', using cartographies as an alternative tool to represent invisible spatial relationships.

The key findings of this research include: the reshaping of livable territory through negotiated spaces; the use of cartography as an effective operative tool to represent spatial processes, from single houses to the urban configuration of Solanda; and the relationship between everyday activities and collective resistance within migration.


Keywords: informal sector, housing needs, urban development, migration, everyday life

## Autores


### Ana Medina

Ana Medina, PhD Architect from Polytechnic University of Madrid, is currently Research Professor and Director of the Master in Advanced Architectural Design at Universidad de Las Americas, Quito. She is also Visiting Researcher at Keio University, Tokyo, and at Hypermedia, Madrid. Ana's research is chiefly concerned with critically examining strategies and practices of public space design in relation to issues of privatization, informality, everyday human behaviour, and creating healthy cities. Her work contributes to the field of architecture and urban design through integrating advances in machine learning and artificial intelligence into spatio-temporal data analysis, geospatial analysis/GIS, and cartographies.

### Víctor Cano-Ciborro

Víctor Cano-Ciborro holds a master's degree and doctorate in architecture from ETSAM-Polytechnic University of Madrid with a thesis entitled "Cartographic narratives: Architectures from the sensitive regime of resistance". He has taught at ETSAM-Madrid, Architectural Association of London and CEPT University in Ahmedabad (India). He has also been a researcher at the University of California, Berkeley, and has participated in projects for the Universidad de las Américas in Quito (Ecuador). He is currently a postdoctoral researcher at The New School in New York.

## Resumen

Este trabajo investiga el impacto espacial de la migración en la planificación urbana de Solanda, un barrio del sur de Quito, Ecuador. A pesar de ser considerada una región 'controvertida' en términos de resistencia, radicalismo, comportamiento disidente e iniciativas locales informales e imprevistas, Solanda es una zona vibrante con un sentido de actividad colaborativa y unidad. Este estudio examina las formas en que los residentes han negociado el espacio a lo largo del tiempo, destacando tres períodos significativos de migración: la migración rural de las décadas de 1970 y 1980, la crisis económica a finales de 1990 y principios de 2000, y la catástrofe regional desde 2015. Para comprender las tácticas, ocupaciones, resistencias, negociaciones y transformaciones que se han producido en Solanda, este trabajo se centra en la franja comercial de 'La Jota', utilizando la cartografía como herramienta alternativa para representar relaciones espaciales invisibles.

Los principales resultados de esta investigación incluyen la reconfiguración del territorio habitable a través de espacios negociados; el uso de la cartografía como una herramienta operativa eficaz para representar procesos espaciales, desde casas individuales hasta la configuración urbana de Solanda; y la relación entre las actividades cotidianas y la resistencia colectiva dentro de la migración.

**Palabras clave:** sector informal, necesidad de vivienda, desarrollo urbano, migración, vida cotidiana

## Resumo

Este documento investiga o impacto espacial da migração no planejamento urbano em Solanda, um bairro do sul de Quito, Equador. Apesar de ser considerada uma região 'controversa' em termos de resistência, radicalismo, comportamento dissidente e iniciativas locais informais e imprevistas, Solanda se tornou uma área vibrante com um senso de atividade colaborativa e de união. Este estudo examina as formas pelas quais os residentes negociaram espaço ao longo do tempo, destacando três períodos históricos significativos de migração: migração rural nos anos 70 e 80, falência econômica no final dos anos 90 e início dos anos 2000, e catástrofe regional em 2015 e nos anos seguintes. Para entender táticas, ocupações, resistências, negociações e transformações que ocorreram em Solanda, este trabalho se concentra na faixa comercial de 'La Jota', utilizando as cartografias como uma ferramenta alternativa para representar as relações espaciais invisíveis.

As principais descobertas desta pesquisa incluem a remodelação do território habitável através de espaços negociados; o uso da cartografia como uma ferramenta operacional eficaz para representar processos espaciais, desde casas individuais até a configuração urbana de Solanda; e a relação entre as atividades cotidianas e a resistência coletiva dentro da migração.

**Palavras-chave:** sector informal, necessidades de habitação, desenvolvimento urbano, migração, vida quotidiana

## Résumé

Cet article étudie l'impact spatial de la migration sur la planification urbaine à Solanda, un quartier du sud de Quito, Équateur. Bien qu'il soit considéré comme une région «contestée» en termes de résistance, radicalisme, comportement dissident et initiatives locales informelles, Solanda est dynamique avec un sens d'activité collaborative et d'unité. Cette étude examine les façons dont les résidents ont négocié l'espace au fil du temps, en mettant en évidence trois périodes importantes de migration : la migration rurale des années 1970 et 1980, la crise économique à la fin des années 1990 et du début des années 2000, et la catastrophe régionale qui s'est produite depuis 2015. Pour comprendre les tactiques, occupations, et résistances qui ont eu lieu à Solanda, cet article se concentre sur la bande commerciale de «La Jota», en utilisant la cartographie comme un outil alternatif pour représenter les relations spatiales invisibles.

Les résultats principaux comprennent la reconfiguration du territoire habitable à travers des espaces négociés, l'utilisation de la cartographie comme outil opérationnel efficace pour représenter les processus spatiaux, des maisons individuelles à la configuration urbaine de Solanda, et la relation entre les activités quotidiennes et la résistance collective dans le cadre de la migration.

**Mots-clés:** secteur informel, besoin en logement, développement urbain, migration, vie quotidienne

33 (2)

**Three moments of migration as an urban generator:**
Solanda – Quito case

## Introduction

*The low-cost housing plan in Solanda (see Figure 1) was part of this national program, created in the 1970s and 1980s to serve as a mo- del for the region, based on 'progressive housing'. Official institutions gave families unfinished houses that the occupants were supposed to finish constructing on their own over 5–15 years without official or for- In this recent economic crisis, the number of infor- mal vendors in Quito has risen considerably, also impacting Solanda. The daily lives of these new in- habitants in such a traditional neighborhood produce negotiation processes in relation to co- -living in multicultural places. The number of Venezuelans in Solanda has increased so much that the neighborhood has been informally renamed 'Vene-Solanda'.*

Quito has a population of 2,7 million (INEC, 2022), it is situated in the Andes Mountain range, and its historic center was the first World Heritage Site declared by UNESCO in 1978 (Zambrano et al., 2021). Its administration has traditionally developed urban socioeconomic segregation processes (Achig, 1983), which are aided by the area's unique geography, surrounded by twelve volcanoes. The provision of urban infrastructure and facilities in the city has been a result of its social structure, where the dominant social class, with the support of the local government, has reinforced the 'natural tendency' of Quito's expansion (Carrión & Erazo Espinosa, 2012).

During the mid-20th century, an emerging industrialization arose, related to textile and construction, as well as a wave of rural migrations to cities (FLACSO & Banco Central del Ecuador, 2003; Herdoiza, 1976; Naranjo Serrano & Álvarez Villarreal, 2018). This phenomenon provoked Quito's bourgeoisie to relocate to the north of the city, while in the south, families with limited economic resources were pushed to find plots of land in gullies and hillsides (Carrión & Erazo Espinosa, 2012; Peralta & Moya, 1979). Due to this uneven growth, authorities felt the need to 'plan' urban development, which was overseen by the Uruguayan architect Guillermo Jones Odriozola (Villacrés, 2014). However, his 'Regulator Plan' aggravated the segregation between the north and south:

> The element that stands out in this spatial planning instrument is fundamentally the evidence of planned segregation, as the most distant social classes are located at opposite poles, between the industrial zone to the south and the 'garden neighborhood' to the north. The extremes between housing typology also maintain this logic, even in the middle strata, as 'lower middle' housing and 'working-class neighborhoods' are in the south, and 'middle' and 'upper middle' housing are in the north"[2]. (Santillán, 2015)

In the 1970s, the oil boom produced a new economic dynamization (Carrión & Erazo Espinosa, 2012), an exponential and uncontrolled urban growth that pushed poverty-stricken families to depend on urban landowners and land traffickers.

Quito's poor governance and shortage of housing for new inhabitants allowed land traders to take advantage of the situation (Hinojosa Barahona, 2018; Pimentel Sánchez, 2020), and many informal settlements started to appear in deprived and risk areas. Facing that situation, various large-scale social-housing programs were financed by both public and private institutions, utilizing international development funds (Kueva, 2017). The low-cost housing plan in Solanda (see Figure 1) was part of this national program, created in the 1970s and 1980s to serve as a model for the region, based on 'progressive housing'. Official institutions gave families unfinished houses that the occupants were supposed to finish constructing on their own over 5–15 years without official or for-

[2] Translation from Spanish to English by the authors.

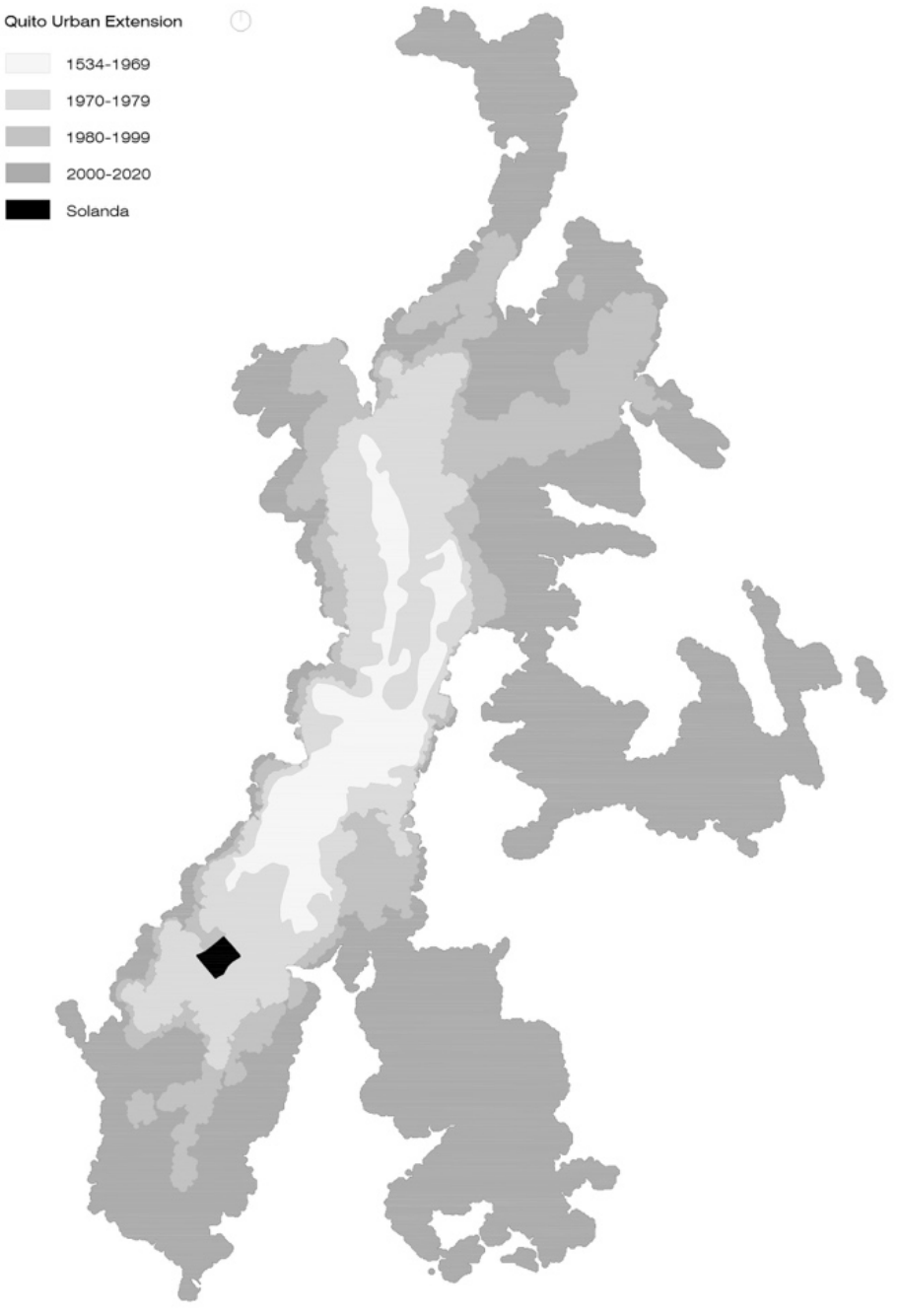



**Figure 1.** Quito urban extension and the location of Solanda
**Source:** The authors.

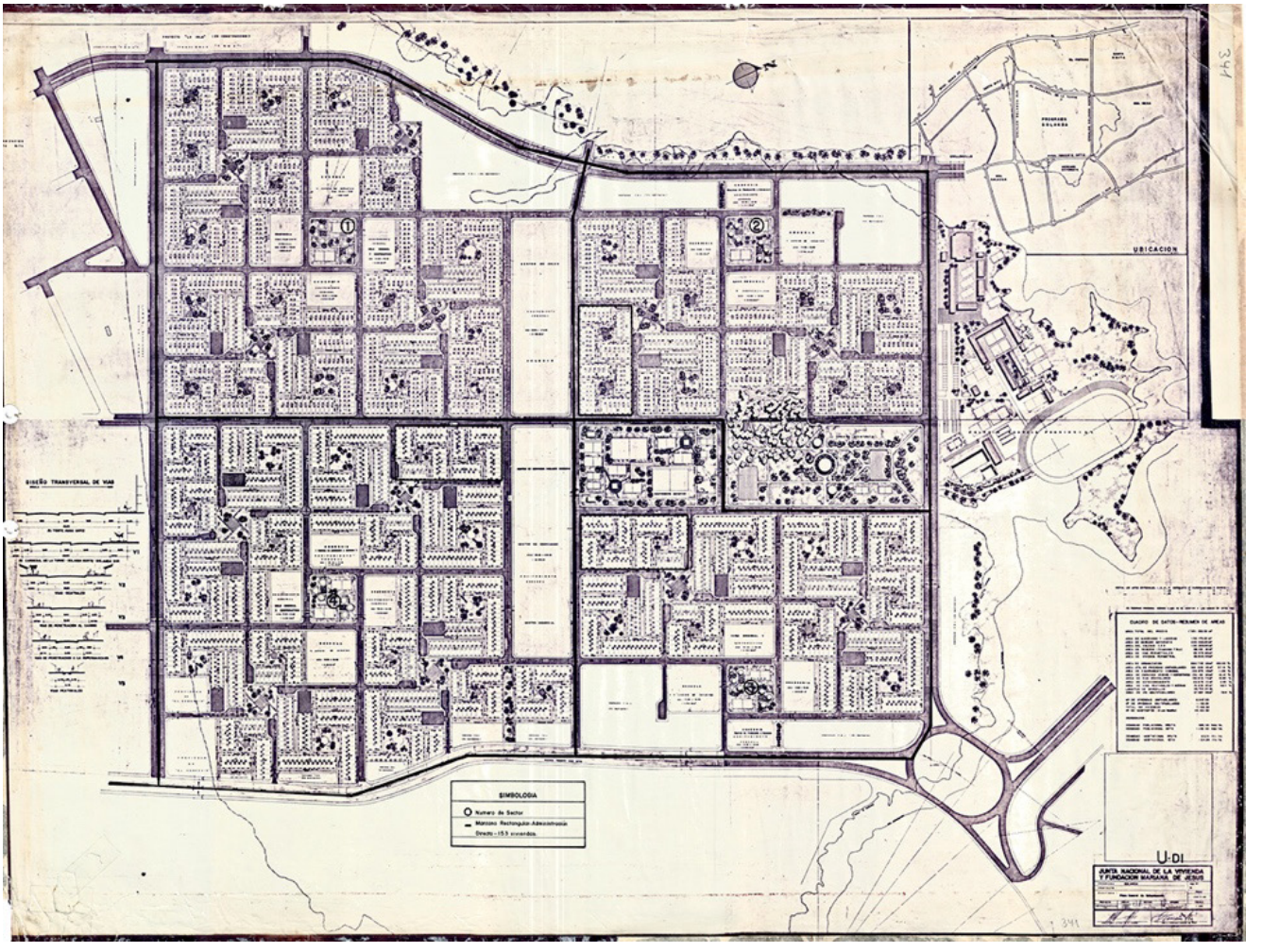



**Figure 2.** Urban Plan Solanda. Foundation Mariana de Jesús and National Housing Board, 1978
**Source:** MIDUVI Archive [for its acronym in Spanish: Ministry of Urban Development and Housing].

**Figure 3.** Self-built constructions – progressive housing
**Source:** The authors

mal assistance (Ferguson & Navarrete, 2003). This is a popular practice in developing countries, adding to the widespread practice of self-built houses located in informal settlements (Caballero Moreno et al., 2019; Gilbert & Ward, 1985). It accounts for over 70% of housing investment in those regions (Hamdi, 1995), being particularly prevalent in Latin American countries due to informal urban sprawl, inadequate urban development, housing deficits, and a lack of formal housing options (Caballero Moreno et al., 2019; Fernández-Maldonado & Bredenoord, 2010; Klak & Holtzclaw, 1993; Mora et al., 2020).

We chose Solanda because its origin is related to social struggle and organization, and it has remained a resistance place where the 'new' inhabitants of the city find in it a 'safe' area to live (Ramón Navarrete & Santillán Cornejo, 2017; Rodríguez, 1990). In Solanda,

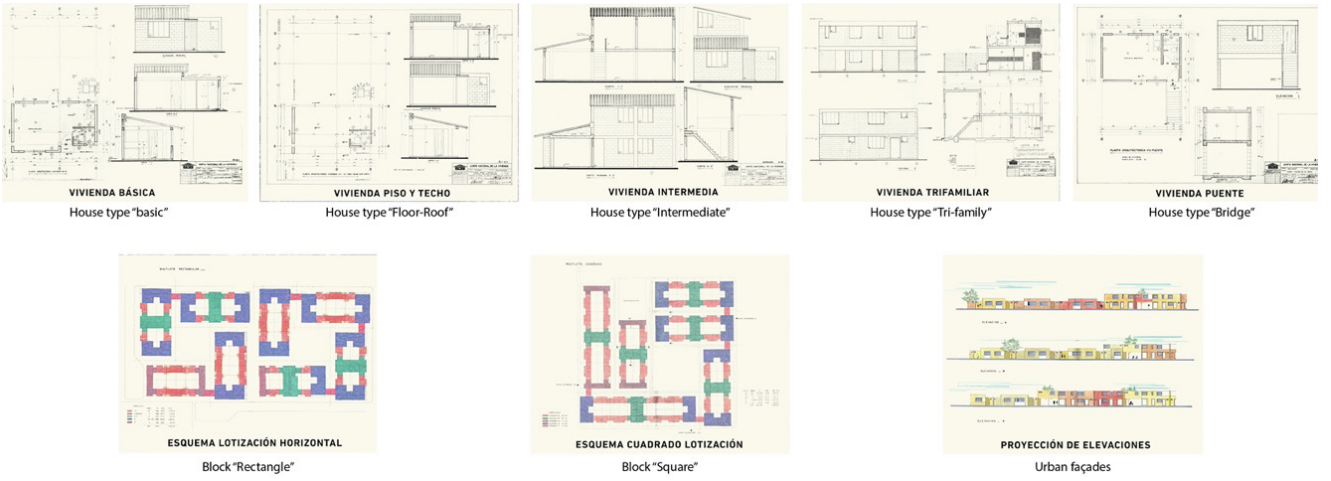



**Figure 4.** Housing typologies, 1978
**Source:** MIDUVI Archive

the way in which the urban configuration has evolved according to people's realities is tangible. There, three moments of migration have structured not only housing but also the urban space (Commander & Peek, 1986; Gilbert & Ward, 1985). These moments are, firstly, the rural migration during the 1970s and 1980s due to the national oil boom; secondly, the late 1990s and early 2000s when Ecuador went bankrupt and changed its currency, and finally, the regional economic crisis that involved countries such as Venezuela, Cuba, and Colombia, intensified in 2015.

In this context, the research aimed to make visible how these three migratory moments have resulted in the development of urban tactics, spatial negotiations, and unconventional constructions that have transformed the livable territory of Solanda during the persistent social and economic crises. We created a cartographic representation of the evident but also invisible relationships that exist in certain areas like the commercial street La Jota. To understand the current situation of the case study area, we employed a mixed-methods approach. This included casual interviews, ethnographic work, detailed observations, and a review of photographic archives. We visited Solanda six times during different hours of the day (morning, afternoon, and evening) in February, August, and October 2022. Our objective was to observe and compare the use and occupancy of public space and the control over domestic and public spaces.

We divided this work into four sections: first, we introduce the origins and development of Solanda; second, we discuss the three migratory movements and their impact on the neighborhood; third, we discuss an official and unofficial urban plan, and finally, we conclude the main points that draw the urban processes of shaping low-income resilient and resistant practices, as well as the adequacy of including local spatial practices in urban plans.

## Solanda, an Unfinished Case Study

In 1976, María Augusta Urrutia, landowner and niece of the Marquise of Solanda and part of one of the wealthiest families in the country, intended to provide housing to the poorest people in the city through the foundation Mariana de Jesús. To do so, Urrutia assigned her estate 'La Granja', located in northern Quito, for this housing project, but the Municipality blocked it by indicating that it was not possible to build a working-class neighborhood in the north of the city (Rodríguez, 1990). Instead, Urrutia chose her property 'Marquesa de Solanda', located in the south, but she died before the donation was made official and the land ownership passed to the Ecuadorian Banking House [Banco Ecuatoriano de la Vivienda] (Rodríguez, 1990). The 'Solanda' plan was developed during the 1970s and 1980s by the foundation Mariana de Jesús in agreement with the National Housing Board [Junta Nacional de Vivienda][3], the Ecuadorian Banking House, the Municipality, and the Agency for International Development (AID) [Agencia Internacional de Desarrollo] (Rodríguez, 1990). This project, as it was presented by the National Security and Interna-

[3] Institutions' names are translated into English by the authors.

tional Affairs Division –NSAID, to the Congressional Requesters from the United States (GAO, 1986), was the first large-scale Ecuadorian government effort to build housing units that were affordable to low-income families, with a total of 5,639 dwellings and AID's (USAID) Housing Guaranty loan provided 28% of the total finances for the project. The precariously built houses – progressive dwelling plots or unfinished houses – were not assigned to the poorest population as Urrutia intended, but instead they were acquainted by low-income families or families below the median income at the time that somehow had a fixed income and creditworthiness (Rodríguez, 1990).

The Ecuadorian architects Adolfo Olmedo, Ernesto Guevara, and Walter Moreno developed the 'housing model' plan (see Figure 2), following parameters of the 'neighborhood model'. Only in 1986, ten years after planning, negotiations, and design, the neighborhood started to receive its first inhabitants (Kueva, 2017), and out of 5,639 planned houses, 4,212 were delivered progressively[4] to the four sectors of the neighborhood[5].

To complete the houses, people required new indebtedness, *mingas*[6], and help from relatives (Rodríguez, 1990). Some inhabitants even destroyed the houses entirely or partially to occupy the entire plot, including the front garden. People also built additional floors, whether to rent apartments and have an extra income or for family expansion (Ramón Navarrete & Santillán Cornejo, 2017), resulting in a vertical growth that exceeded the official plan that permitted a maximum of three floors. Currently, it is possible to find 4-, 5-, and 6-story constructions (see Figure 3), bringing a prominent level of density, sometimes even reaching overcrowding per unit. This vertical growth seems higher due to the narrow accesses to the inside of blocks, many of which only pedestrians, bicycles, and motorbikes can enter.

Some of the six housing typologies relied their design on the debt capacity of the users (see Figure 4), who were permitted to extend the built surface, depending on their means. The LUS or 'basic' housing type included one full bathroom and a kitchen in an area of 10 sqm on a 60 sqm lot. The 'floor-roof' house type included the structure (columns and beams) and one full bathroom, a kitchen, but no walls or roof, in a built area of 24.11 sqm and a plot of 60 to 80 sqm. The 'intermediate' house has two variations: concrete slab and corrugated plastic roof, additionally to the prior unit characteristics but with walls. The 'tri-family' house type consisted of plots of 9.60x9.60m and 9.60x12.80m and included three apartments; they were placed in corners with the intention of promoting commerce. The 'bridge' house type, created over pedestrian walkways, included a bathroom, kitchen, and a multipurpose room that could be an office, shop, or any other commercial store. This was a less popular unit, given that it did not allow any extension on the ground floor (Rodríguez, 1990).

## First Migratory Movement: Rural Areas to Solanda

In the 1960s and 1970s, the Ecuadorian State passed an agrarian and agricultural reform law that affected the established 'hacienda' system, forcing poor *campesinos* and Indigenous laborers for rich landowners to leave their lands (Conejo & Andolina, 1997). These reforms distributed land to the heads of families, whereby Indigenous people and *campesinos* received the worst lands (Commander & Peek, 1986b). Furthermore, the State took into consideration the current oil boom, which generated development and infrastructure construction, paying special attention to urban centers like Quito and Guayaquil. The populational growth and internal migration 'created' a housing deficit, thus not only the State but also public and private sectors sought 'popular' or 'minimum' housing plans as necessary and to be implemented immediately (Carrión & Erazo Espinosa, 2012). This first migration wave provoked a rapid construction of large-scale projects, and Solanda became one of the paradigms in architecture and urban development for introducing the 'Model Neighborhood' concept. Paradoxically, the delivered houses were barely inhabitable: they did not have basic services or streets. Also, its population was mostly from the Highlands: *campesinos*, land workers, and traders; and generally, they were young adults.

[4] Quito is located in a seismic area, which constantly affects informal constructions. Moreover, the municipality began the construction of the Metro system in 2012, to this date still not in operation. The Metro's tunnel passes under Solanda and during its construction, it affected several houses. The vulnerability is latent in Solanda.

[5] Sector 1 was the first to be occupied. Nevertheless, the Municipality does not have any record relating to how this process took place. Over time, people started populating the neighborhood, following the original plan distribution and layout but not the architectural housing guides.

[6] Minga comes from the Quechua language, born in Andean communities. It means collective work for the benefit of the community (MINGA, undated; Sletto et al., 2020).

This situation of need made inhabitants create social networks and act as a community. People collaboratively participated in the self-built process: in building house extensions and in recycling materials. They became the labor that altered the 1978 official urban design into something that comprised a community urban process. This informal, domestic, and dissident way to make architecture allowed people to inhabit their own houses, which showed an unbalance between the rational urban planning and the socioeconomic conditions of people. Planners and architects wanted the houses to be finished under their regulations and guidelines; however, this was impossible for most of the families, because they had to simultaneously cover the expenses of rent and mortgage payments. People immediately inhabited the unfinished houses despite not having basic infrastructure, such as electricity, telephone, asphalt on the streets, or public transport.

From its origins, Solanda's social organization played a key role in the neighborhood's configuration and development. Facing a lack of services, inhabitants formed a local committee (Ramón Navarrete & Santillán Cornejo, 2017), which oversaw communication with local authorities regarding construction works. Two of their most important achievements were to stop rising interest rates from mortgages and to provide basic services such as potable water, sewage systems, electricity, public lighting, and public transportation. In relation to the self-built process, it increased on one hand the complexity of the inside space, and, on the other hand, it consolidated the neighborhood's identity and culture as one (Rodríguez, 1990). Most of Solanda's inhabitants were strangers when they arrived; therefore, they relied on integrating as a community to fight for their housing rights. But also, as they were operating as a community, they saw similar opportunities to receive economic benefits from their houses, such as increasing floor numbers, renting rooms, or establishing shops.

These social networks are related to socioeconomic, political, ideological, and cultural dimensions that make Solanda a diverse and heterogenous neighborhood. These socio-spatial processes, which started with the dwelling unit and expanded to a neighborhood scale, permitted a rapid increase in population, making Solanda one of the most densely populated areas in the city.[7]

## Second Migratory Movement: Ecuador in Bankruptcy

On March 8, 1999, President Jamil Mahuad declared a bank holiday, during which citizens' savings would be frozen for 24 hours; but three days later, he signed a new executive order that froze savings for 365 days. Savers could only withdraw balances of up to 2 million sucres or USD 500 after banks operated again a week after. This action froze the deposits of more than one million people who did not see their money ever again. After the announcement, the Ecuadorian currency was devalued by more than 50%, the highest in the 20th century (Gallegos et al., 2005).

This second crisis caused a wave of labor migration, impacting working-class neighborhoods such as Solanda. Migration from Ecuador was mainly aimed at searching for jobs in other countries, especially Spain, Italy, and United States,[8] which did not necessarily mean that these emigrating people did not already have a job. Most were not part of the poorest socioeconomic group, those who did not have a fixed income; in fact, they were mostly middle and low-income class people (FLACSO & Banco Central del Ecuador, 2003). One of the consequences of this migration was that emigrants transferred money using international currencies – remittances – to relatives in Ecuador, allowing the economy to be slightly stronger, increasing consumption, and extending constructions or adequate spaces to rent. It gave rise to the so-called 'remittance urbanism' (Lopez, 2014), which increased population density. According to the 2000 Census, there were 22,361 inhabitants and 4,817 houses in Solanda, while in the 2010 Census, there were 78,279 inhabitants and 24,526 houses (INEC, 2001, 2010), showing a 130% increase in population and 165% in housing units. This situation affected Solanda's traditionally residential image and it became a mixed residential and commercial neighborhood.

Another consequence of this migration was that many young people and children, whose parents had emigrated without them, were in the custody of their grandparents or relatives, which disrupted the traditional nuclear family structure and caused them, especially teenagers, to gather with people their own

[7] Solanda's original plan estimated 20,000 inhabitants. By 2010, the population was 80,000 and is currently over 100,000 people (INEC, 2018), with a large presence of people from countries like Colombia, Cuba, and Venezuela.

[8] Ecuadorians tended to choose Spain (45,2%), the United States (32%), and Italy (8,9%). Most of them were young and had a good educational level (high school and university degrees) (FLACSO & Banco Central del Ecuador, 2003).

age (Herrera, 2005). Many adolescents created bands or gangs and disturbed Solanda's quotidian life, including social, aesthetical, and generational aspects (Ramón Navarrete, 2017). Some activities were related to artistic expression, such as painting graffiti on walls usually agreed upon between the groups and social organizations), others played rap music in parks and alleys, and others consumed drugs in nightclubs, karaoke bars, or backstreets. Yet, this migration wave also strengthened a social network intimately related to the family, acting as links between the migrant community in their place of destination and the community who stayed in their place of origin (Herrera, 2002; Pedone, 2007).

Commercial and cultural relationships for socio-spatial production are latent in La Jota Street, given that during those years it became a social and cultural area that attracted locals and visitors. In 2011, the Municipality built the boulevard La Jota (Salazar, 2012), which included a 4,000 sqm commercial plaza located in the northern part (Gallegos & Zárate, 2014). The purpose was to allocate informal vendors in formal stands in this plaza, and, in doing so, remove the sense of informality from the streets (Salazar, 2012). Once the construction was complete, the Municipality indicated that the project provided better pedestrian circulation, gave adequate and dignified public space, such as the commercial plaza, and permitted activities to be carried out within the neighborhood and the city (Agencia Pública de Noticias de Quito, 2013).

Although the construction of the boulevard aimed to bring 'order' to informal commerce by displacing it and to create a uniform "aesthetic" by standardizing building façades, the socio-spatial and cultural relationships in La Jota maintained the street's commercial character, which is integral to the neighborhood's identity. Despite attempts to transform how public space is utilized, the diversity of people, activities, and places, and the collective's resistance and dissent have resulted in La Jota becoming a complex network of actions in public spaces. This network goes beyond formal plans and official spaces and instead establishes forces of social cohesion that legitimize local processes that respond to their socio-spatial needs and structures.

**Figure 5.** Houses, commerce, and public space in La Jota
**Source:** The authors.

## Third Migratory Movement: Regional Crisis

Since 2015, the human migratory situation of Venezuela has become a socioeconomic issue in Ecuador, receiving the name 'exodus' as it became the third receptor country in receiving immigrants from this country (Olivieri et al., 2022). However, the regional economic crisis has also brought a migratory movement from countries like Cuba, Colombia, and Haiti. By 2019, more than 1.2 million people from Venezuela passed through Ecuador, 400,000 stayed, and 160,000 remained in Quito (Banco Mundial, 2021). This phenomenon has caused a diverse number of problems in integrating this population due to issues in regularizing their status, accessibility to non-precarious labor, and the intensification of their vulnerability caused by COVID-19.

In this recent economic crisis, the number of informal vendors in Quito has risen considerably[9], also impacting Solanda. The daily lives of these new inhabitants in such a traditional neighborhood produce negotiation processes in relation to co-living in multicultural places. The number of Venezuelans in Solanda has increased so much that the neighborhood has been informally renamed 'VeneSolanda'. Their presence is mainly in public spaces as street vendors,

[9] According to data from INEC, the average monthly income before the pandemic was $302, which decreased by approximately 46.36% to an average income of $162 after the pandemic. It should be noted that this income is lower than the unified basic salary and the total cost of basic household provisions (INEC, 2022).

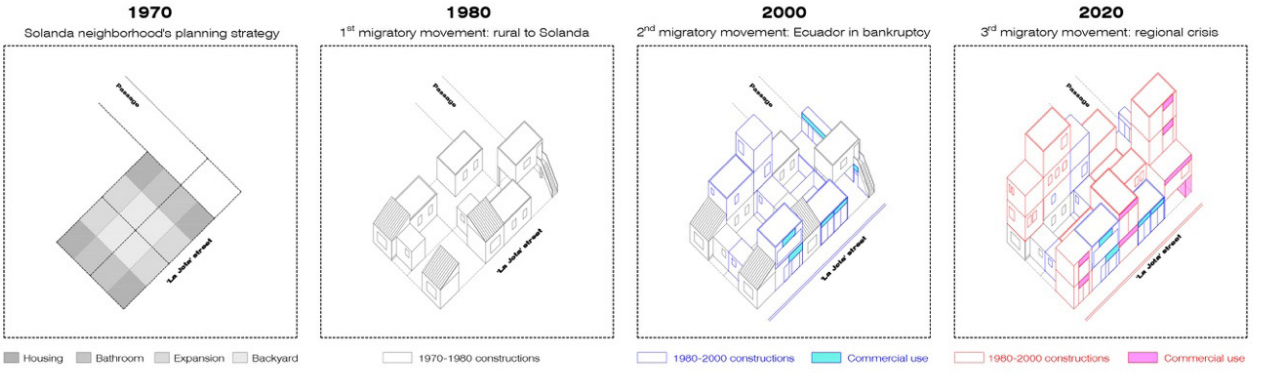



**Figure 6.** Solanda development during the three migration moments
**Source:** The authors.

in renting rooms, and in recreational places. One study shows that despite the difficulty in discrimination that restricts Venezuelans from having access to housing or commerce, there are actions of solidarity, especially among inhabitants (Santillán Cornejo & Ramón, 2021), such as sharing domestic areas within apartments and housing units, in hiring Venezuelans as store assistants, and allowing them to open their Venezuelan-culture businesses, like restaurants or bars, with relative ease.

The commercial street La Jota, whose official name is José María Alemán, is 1.2 km long, crosses 15 blocks, and houses more than 350 shops on its ground, second, third, and fourth floors. The flow of people is high, especially at night, and it welcomes not only residents but also visitors. Today, it is possible to notice different multicultural symbols on this street, such as flags from countries like Cuba, Colombia, and Venezuela, different dialects, people wearing their traditional clothes, restaurants offering traditional food, and especially beauty salons and barber shops targeted at and served by Venezuelans.

The intensity of activities and people in La Jota represent an important state of habitat transformation in Solanda. It has elevated the population density, presenting more services and shops that would not have emerged without the international migration. One of the main reasons for this phenomenon is that this neighborhood offers low prices in rent. Moreover, there is access to basic services, public transportation connects it to other areas of Quito in a relatively easy way, and people can be economically active through the sheer number of shops and informal economic activities.

This process of integration, which has on many occasions led to tensions and conflicts with locals (Beyers & Nicholls, 2020), has also shown that the current state is the result of constant negotiations with the neighborhood's population and spaces. This situation has been made possible due to the quotidian interaction inhabitants have in public and private spaces.

## Discussion

### Solanda, a Neighborhood of Migrations

Solanda has had from the beginning a process of consolidation based on migration. To this extent, this social phenomenon has shaped the urban landscape and daily actions and interactions. This first migration process created conflicts and challenges for established residents and new inhabitants. Nevertheless, this socio-spatial situation was strengthened because people shared similar needs: to have a house and a better economic income. To achieve that, residents acted as a community and collaborated to complete their houses, as well as to fight for interest control on mortgages, access to basic services, neighborhood facilities, etc. Since then, the sense of community has been present in the neighborhood consolidation, and its leadership in public policies has remained present in the city.

During the 1998 and 1999 economic crisis, there was a massive emigration of people to European and North American countries. Given that the low-income class was the most affected by the crisis, they were the main people who were forced to leave. Many families in Solanda were separated and divided, unraveling

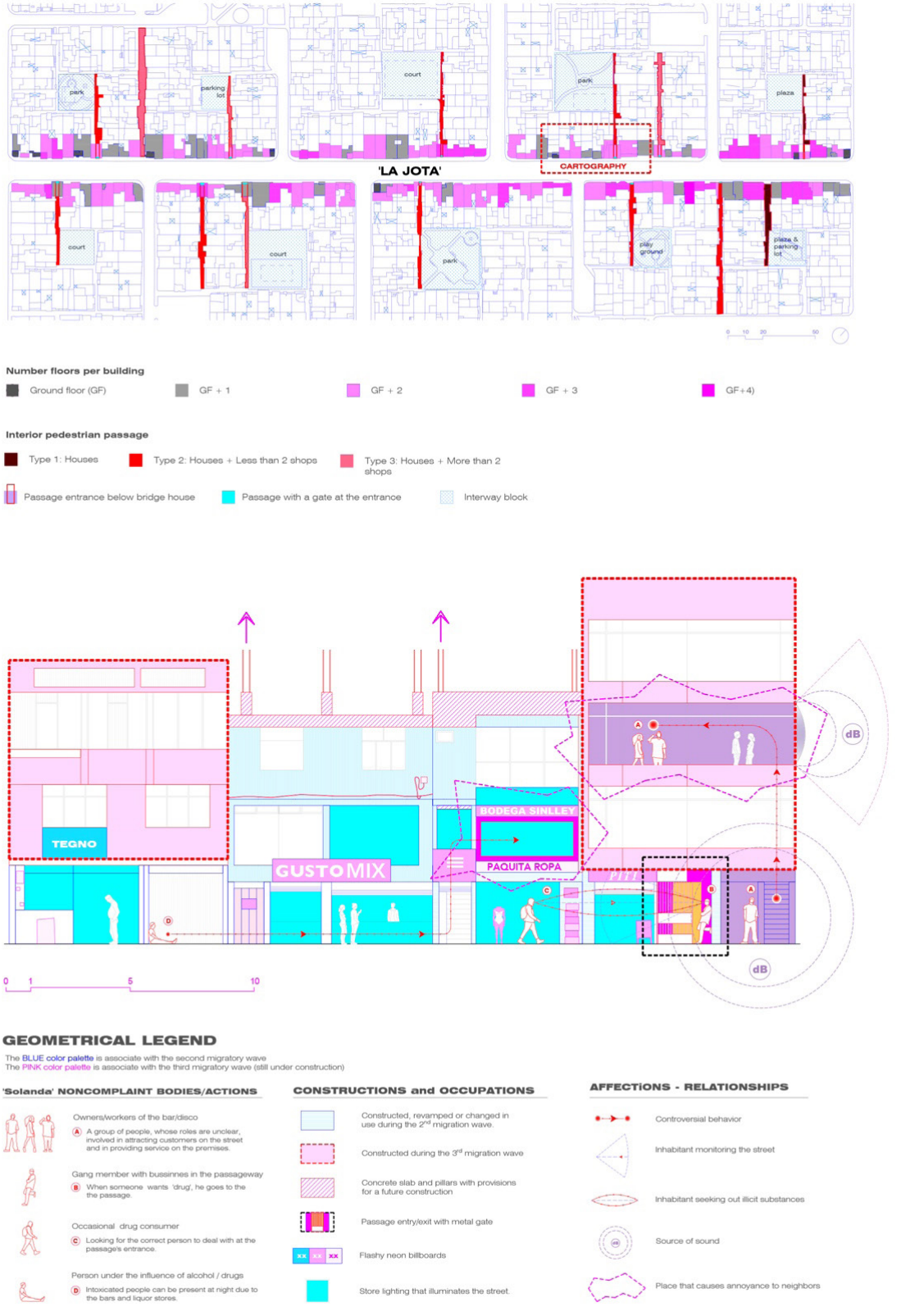



**Figure 7.** La Jota cartography
**Source:** The authors

the traditional family structure. However, emigrants sent remittances that permitted their relatives to renew, improve, or expand their houses, thus dubbed 'remittance houses', causing a reassertion and investment in the local communities (Lopez, 2014). This ideal of building, having a house in their hometowns, and even producing an economic income from the property, relates to the goal of migrations (Herrera, 2002). As houses changed, the expectations invested in buildings became bigger, changing likewise the urban landscape to be more active during the first decade of the 2000s (see Figure 5). At the same time, many apartments and rooms were rented to new inhabitants. Also affected by the crisis but unable to migrate to other countries, these new arrivals went to Solanda instead for being a relatively cheap place and well-located in the city. At this point, the familiar and community links were weakened due to losing the traditional residents, dismantling families, and receiving new inhabitants.

Finally, the most recent settlers from Venezuela, whose arrival commenced in 2015, saw the value of Solanda in terms of location, housing availability, low prices, access to education, healthcare, and public transportation, and the opportunity to work in formal or informal commerce. As aforementioned, its popularity with Venezuelans has led to the alternative name 'VeneSolanda', and as in other migratory neighborhoods in cities, there has been conflict in urban dynamics, especially related to access to work and jobs. Ecuador's economy has been unstable, especially in recent years due to international and governmental economic policies and Covid-19 (Botello Peñaloza & Guerrero Rincón, 2022). Thus, new residents presented competition and vulnerability, causing tension and conflicts in the commercial area– La Jota Street. Yet, residents have found mutual agreement in recreational areas. Solanda includes a network of inner blocks that have parks, playgrounds, parking lots, and plazas. During weekends and on weekday evenings, it is possible to observe people carrying out various activities, such as playing football or basketball, drinking beer, eating fast food, playing, or listening to music through speakers, etc. It is during these moments and in these places that nationality, age, or ethnicity do not matter. These socio-spatial situations are consequences of the origins of the neighborhood's process, which from the start induced inhabitants to adapt to the place and change places into self-sufficient networks. Solanda has always been a place of migration, which shaped it physically (see Figure 6) and socially, providing a sense of community. The shared feelings of being distant from one's place of origin let inhabitants understand others' situations and the difficulties that migration causes (Ecuadorians in Europe, or Colombians and Venezuelans in Ecuador), and be empathic to their needs (Conejo & Andolina, 1997; Parella, 2007; Pedone, 2004).

## Property As a Migration Mobility Goal

The multiplicity of flows has played a fundamental role in Solanda's transformation. The second migration wave produced an injection of economic resources that generated 'remittance housing', which fed the consumption capacity, the possibilities of indebtedness, and even the investment in family patrimony. The construction or extension of their houses became a great familiar project (Parella, 2007), but it brought new residents and made former inhabitants leave the neighborhood to obtain a better income. Hence, new residents started to build their own networks in domestic and public spaces.

In this paper, we aim to establish the existence of a relationship between property and migration. The aforementioned 'urbanism of remittances' (Barajas & García, 2016) manifests itself in the purchase or renovation of homes using money earned by immigrants, resulting in a mix of properties with unique characteristics. Houses are based on self-construction, resulting in a network of affections centered on local laborers, or simply friends and family who assist in the process. This process takes place in stages; it is dependent upon the money that arrives and the temporal singularities of each family. These construction practices that do not follow urban regulations give rise to a fragile panorama both at a social and health level, as well as at a structural level. For instance, it is common to find small and unventilated rooms, as extensions have covered the original patios. Furthermore, these structures have no seismic resistance against potential earthquakes.

Another characteristic of these progressive houses is their versatility. There is no clear distinction between public and private or domestic and commercial use. There is no replica type, only isolated units that are transforming in response to their inner needs. It should also be emphasized how the various properties' formal and programmatic organization produces specific challenges at a community level. The presence of noise after hours, particularly in small passages or interior squares, or the practice of illicit activities related to drugs and prostitution, also has

an impact on the life of the residents. Similarly, the increasing number of rooms for rent raises concerns among residents. Thus, we used cartography as a graphic method to make visible spatial situations and relationships woven by migrant affections, rather than the scenery of buildings and urban maps. As a result, we created a cartography of La Jota Street that emphasizes the number of floors in each building and the location of passages, and another cartography depicting those complex relationships, illegal actions, and dissident bodies in one of La Jota's numerous entrance passages (see Figure 7).

## Conclusion

The objective of this study was to illustrate how the origins, expansion, and consolidation of the Solanda neighborhood can be traced back to three significant migratory events that have impacted its development since the late 1970s. The first migratory wave consisted of the rural exodus of Ecuadorians to urban centers due to the agrarian reform and the oil boom; the second was that of Ecuadorians moving to Europe and North America after the national bankruptcy of 1999; and, finally, the third migratory displacement in recent years comprised the arrival of a large number of immigrants, especially from Venezuela.

Self-built housing and the production of the informal city in Solanda were born from a deficit in housing and a low quality of life in rural areas. This seemingly contradictory situation sheds light on the incapacity of the State to produce and provide adequate social housing to low-income and poor populations. This paper questions the scarcity of housing policies targeting migratory movements, which has been a constant in Ecuadorian society. The urban space has been produced by formalizing the informal and in defying urban regulations by including other land uses, such as commerce and industry; which are other means for people to receive an economic income. The migration effect has been a factor in incentivizing local economic recovery and dynamization of urban areas, such as Solanda. It is a situation that also demands a more inclusive public housing policy, urban equipment, and real urban planning that includes local practices as a way of urban life.

The examination of migration in Solanda as a social phenomenon has led to a discussion about how migratory patterns create an urban area through remittance urbanism. Beyond the self-constructions and progressive houses based on the owners' needs, it has been feasible to demonstrate processes that have resulted in dissident urban practices, which deviate from official planning. From the start, Solanda did not follow the original urban planning: one that unrealistically established architectural guidance that exceeded the inhabitants' economic and social conditions. Instead, the neighborhood, acting as a collaborative project, aimed to exert political, cultural, and procedural urban development by demanding facilities and services. Solanda's community network has brought basic and social infrastructure that turned it into an independent zone within Quito.

This article opens the door to evaluating other neighborhoods in Quito, as well as in Latin America, not via static and morphological concepts of architecture and urban planning but through more local and ethnographic approaches, for instance migration policies and effects on urban composition, transnational economies, and remittance urbanism.

# References

**ACHIG, L. (1983).** *El proceso urbano de Quito (ensayo de Interpretación)* (Centro de Investigaciones CIUDAD, Ed.). CAE-Ciudad.

**AGENCIA PÚBLICA DE NOTICIAS DE QUITO. (2013).** Lista la obra en la calle "J." *Quito Informa.*

**BANCO MUNDIAL. (2021).** *Apoyo a la migración venezolana.* Banco Mundial.

**BARAJAS, D., & GARCÍA, C. (2016).** Urbanismos de Remesas. Viviendas (re)productivas de la dispersión. Caniche.

**BEYERS, C., & NICHOLLS, E. (2020).** Government through Inaction: The Venezuelan Migratory Crisis in Ecuador. *Journal of Latin American Studies, 52*(3), 633–657. https://doi.org/DOI: 10.1017/S0022216X20000607

**BOTELLO PEÑALOZA, H. A., & GUERRERO RINCÓN, I. (2022).** Informal Economy and Income Distribution in Ecuador During the COVID-19 Pandemic. *Revista Facultad de Ciencias Económicas, 30*(1), 11–28. https://doi.org/10.18359/rfce.5206

**CABALLERO MORENO, W. G., ALEGRE, I., ARMENGOU-ORÚS, J., & AGUADO, A. (2019).** Self-construction in informal settlements: a multiple-criteria decision-making method for assessing sustainability of floor slabs in Bucaramanga, Colombia. *Journal of Housing and the Built Environment, 34*(1), 195–217. https://doi.org/10.1007/s10901-018-9606-5

**CARRIÓN, F., & ERAZO ESPINOSA, J. (2012).** La forma urbana de Quito: una historia de centros y periferias. *Bifea, 41*(3), 503–522. https://doi.org/10.4000/BIFEA.361

**COMMANDER, S., & PEEK, P. (1986).** Oil exports, agrarian change and the rural labor process: The Ecuadorian Sierra in the 1970s. *World Development, 14*(1), 79–96. https://doi.org/https://doi.org/10.1016/0305-750X(86)90097-5

**CONEJO, N., & ANDOLINA, R. (1997).** Indian City. Indigenous Migration and Identity in Quito. *Abya Yala News, 10*(3), 6-9. https://www.abyayalanews.org/document/2428

**FERGUSON, B., & NAVARRETE, J. (2003).** *New approaches to progressive housing in Latin America: A key to habitat programs and policy. Habitat International, 27*(2), 309–323. https://doi.org/10.1016/S0197-3975(03)00013-4

**Fernández-Maldonado, A. M., & Bredenoord, J. (2010).** Progressive housing approaches in the current Peruvian policies. *Habitat International, 34*(3), 342–350. https://doi.org/10.1016/j.habitatint.2009.11.018

**FLACSO, & BANCO CENTRAL DEL ECUADOR. (2003).** *Módulo de migración, de la Encuesta de Coyuntura del Mercado Laboral Ecuatoriano.* (Luciano Martínez)

**GALLEGOS, F., UNESCO, ALISEI, & CENTRO DE INVESTIGACIONES CIUDAD. (2005).** *La estampida migratoria ecuatoriana: crisis, redes transnacionales y repertorios de acción migratoria.* (2nd ed.). Abya Yala. https://digitalrepository.unm.edu/abya_yala/406

**GALLEGOS, R., & ZÁRATE, D. (2014).** *La Bulevarización de la Calle "J": entre la planificación y la práctica social del espacio público en Quito.* Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

**GAO, UNITED STATES GENERAL ACCOUNTING OFFICE (1986).** *Report to Congressional Requesters. Foreign Assistance. The Solanda Housing Guaranty Project in Ecuador.* National Security and International Affairs Division.

**GILBERT, A., & WARD, P. M. (1985).** *Housing, the State and the Poor.* Cambridge University Press. https://doi.org/10.1017/CBO9780511735363

**HAMDI, N. (1995).** *Housing without Houses: Participation, flexibility, enablement.* Intermediate Technology Publications.

**Herdoiza, W. (1976).** *Hacia un Urbanismo Popular.* TYSDIC, Taller de Investigación Social, Diseño y Comunicación.

**HERRERA, G. (2002).** *La migración vista desde el lugar de origen. Iconos. Revista de Ciencias Sociales,* (14), 86–94. https://www.redalyc.org/pdf/509/50901509.pdf

**HERRERA, G. (2005).** Mujeres ecuatorianas en las cadenas globales del cuidado. In G. Herrera, M. C. Carrillo, & A. Torres (Eds.), *La migración ecuatoriana Transnacionalismo, redes e identidades,* pp. 281–300. FLACSO.

**HINOJOSA BARAHONA, M. J. (2018).** Between the right to the city, segregation and stigma: two case studies south of Quito, Ecuador. *Anuario de Espacios Urbanos, Historia, Cultura y Diseño, 25*, 77–110. https://doi.org/10.24275/FPET6359

**INEC. (2001).** *Censo de Población y Vivienda 2000.*

**INEC. (2010).** *Censo de Población y Vivienda 2010.*

**INEC. (2022A).** *Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU),* enero 2022.

**INEC, (2022B).** *Proyecciones Poblacionales.* https://www.ecuadorencifras.gob.ec/proyecciones-poblacionales/

**KLAK, T., & HOLTZCLAW, M. (1993).** The Housing, Geography, and Mobility of Latin American Urban, Poor: The Prevailing Model and the Case of Quito, Ecuador. *Growth and Change, 24*(2), 247–276. https://doi.org/10.1111/j.1468-2257.1993.tb00963.x

**KUEVA, F. (2017).** Ciudad Modelo: memoria del barrio Solanda. In M. A. Kennedy (Ed.), *Modernidad y vanguardia en América Latina 1930-1970. II Jornadas Internacionales de Historia del arte y arquitectura (HiSTAA),* pp. 123–148. Universidad de Cuenca.

**LOPEZ, S. L. (2014).** 6. Migrant Metropolis Remittance Urbanism in the United States. *In Spaces of Migration in Rural Mexico and Urban USA,* pp. 201–248. University of Chicago Press. https://doi.org/doi:10.7208/9780226202952-009

**MARCANO, L., & RUPRAH, I. (2008).** *An Impact Evaluation of Chile's Progressive Housing Program.* Inter-American Development Bank.

**MORA, R., GREENE, M., GASPAR, R., & MORAN, P. (2020).** Exploring the mutual adaptive process of home-making and incremental upgrades in the context of Chile's Progressive Housing Programme (1994–2016). *Journal of Housing and the Built Environment, 35*(1), 243–264. https://doi.org/10.1007/s10901-019-09677-9

**NARANJO SERRANO, G., & ÁLVAREZ VILLARREAL, J. F. (2018).** Original plan and transformation of slums in Quito. An analysis of Comité del Pueblo and La Bota, in J. Monclús & C. Díez Medina (Eds.), *Ciudad y formas urbanas. Perspectivas transversales. Volumen 9 Formas urbanas y vivienda en las ciudades latinoamericanas,* pp. 101–113. Institución Fernando el Católico.

**OLIVIERI, S., ORTEGA, F., RIVADENEIRA, A., & CARRANZA, E. (2022).** The Labour Market Effects of Venezuelan Migration in Ecuador. *The Journal of Development Studies, 58*(4), 713–729. https://doi.org/10.1080/00220388.2021.1988077

**PARELLA, S. (2007).** Los vínculos afectivos y de cuidado en las familias transnacionales Migrantes ecuatorianos y peruanos en España. *Migraciones Internacionales, 4*(2), 151–188. https://doi.org/10.17428/rmi.v4i13.1170

**PEDONE, C. (2004).** *"Tú siempre jalas a los tuyos." Cadenas y redes migratorias de las familias ecuatorianas hacia España.* Universitat Autònoma de Barcelona. https://ddd.uab.cat/record/36585

**PEDONE, C. (2007).** La inmigración extracomunitaria y los medios de comunicación: la inmigración ecuatoriana en la prensa española. Scripta Nova: Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales, 5*. https://raco.cat/index.php/ScriptaNova/article/view/58967

**PERALTA, E., & MOYA, R. (1979).** Arquitectura y Desarrollo Nacional. *Trama, 11*, 1–23. https://tramaediciones.publica.la/library/publication/trama-11

**PIMENTEL SÁNCHEZ, N. (2020).** ¿Tomar lotes para vivir o para vender? Tráfico de tierras y práctica clientelar en la periferia urbana. *Revista de Sociología, 31*, 133–159. https://doi.org/10.15381/rsoc.v0i31.19279

**RAMÓN NAVARRETE, P. B., & SANTILLÁN CORNEJO, A. (2017).** *Solanda, el caleidoscopio de la experiencia urbano-barrial*. Flacso

**RODRÍGUEZ, L. (1990).** *Las Mujeres de Solanda. Mujer, barrio popular y vida cotidiana.* CEPAM.

**SALAZAR, D. (2012).** *Revitalización Urbana calle José María Alemán - La Jota -*. Bienal Panamericana de Arquitecura.

**SANTILLÁN CORNEJO, A. M., & RAMÓN, P. (2021).** "(Vene)Solanda". Una etnografía a escala barrial de la población venezolana en Quito. *PERIPLOS, Revista de Investigación Sobre Migraciones, 5*(2), 142-168. https://periodicos.unb.br/index.php/obmigra_periplos/article/view/38083/31338

**SANTILLÁN, A. (2015).** Materialidad y Ficción de una ciudad segregada. Un balance de la bibliografía disponible. *Cuestiones Urbanas, 3*(1), 93–116. https://www.flacsoandes.edu.ec/node/63400

**VILLACRÉS, J. C. (2014, MAY 21).** *Arquitectura Moderna en Ecuador: Quito: El Plan Jones Odriozola (1942-1945) y el Territorio - La contextualización de la ciudad moderna.* Arquitectura Ecuatoriana.

**ZAMBRANO, M. R., GONZALEZ, M., MEDINA, A., & ACOSTA-VARGAS, P. (2021).** Modern architecture in the professional discourse: analysis of the Architectural Biennial of Quito's 1976–92 archive using bipartite networks. *Digital Scholarship in the Humanities*. https://doi.org/10.1093/LLC/FQAB061

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 47-61
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Gentrificación migrante como resistencia y descolonización[1]

Migrant gentrification as resistance and decolonization

Gentrificação migrante como resistência e descolonização

La gentrification des migrants comme résistance et décolonisation

**Fuente:** Autoría propia

## Autoras

### Yasna Contreras Gatica

Profesora Asociada. Depto. Geografía, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Chile.

ycontrerasg@uchilefau.cl
https://orcid.org/0000-0003-3796-2206

### Beatriz Seguel Calderón

Geógrafa. Magister en Geografía. Universidad de Chile

beatriz.seguel@gmail.com
https://orcid.org/0000-0002-8307-5846

### Marcela Tapia Ladino

Profesora Titular, Instituto de Estudios Internacionales, Universidad Arturo Prat

marcelatapial@gmail.com
https://orcid.org/0000-0002-2846-710X

**Recibido:** 27/10/2022
**Aprobado:** 21/04/2023

## Cómo citar este artículo:

Contreras Gatica, Y., Seguel Calderón, B., Tapia Ladino, M. (2023). Gentrificación Migrante como resistencia y descolonización. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 47-61. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.105519

[1] Este artículo fue financiado por ANID FONDECYT Regular 1201054 "Migraciones y Zona Franca: Empresarios, comerciantes y trabajadores extranjeros en la historia de ZOFRI desde 1975 hasta hoy"; y ANID Fondecyt Regular 1231116 "Territorio Informal como develador de injusticia espacial, socioambiental y como productor de múltiples riesgos de desastres".

## Resumen

Cuando nos referimos a descolonizar la gentrificación, intentamos distanciarnos del norte global en la medida en que identificamos a los comerciantes bolivianos transfronterizos como actores claves y silenciosos de la transformación del centro de la ciudad de Iquique. A partir de este caso de estudio, donde se aplicaron entrevistas en profundidad y se realizaron estudios del mercado de suelo, postulamos la Gentrificación Migrante como proceso de apropiación desigual del capital y la renta por parte de comunidades migrantes, descartando su rol exclusivo como grupos potencialmente desplazados. Así, la Gentrificación Migrante escapa de la condición blanca asignada a sujetos que inician procesos de reinversión y especulación; no obstante, se advierte que sus acciones indirectamente limitarían el acceso al suelo y la vivienda de otros migrantes racializados y de reciente llegada.

**Palabras clave:** gentrificación, migración, decolonización, desplazamiento

## Autoras

### Yasna Contreras Gatica

Profesora Asociada. Depto. Geografía, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Chile. Investigadora COES. Doctora en Geografía, Université de Poitiers, Francia. Geógrafa Feminista, especialista en migración, asentamientos informales y gentrificación con perspectiva de género. Cofundadora de plataforma Vivienda Migrante

### Marcela Tapia Ladino

Profesora Titular, Instituto de Estudios Internacionales, Universidad Arturo Prat. Doctora en América Latina Contemporánea, Universidad Complutense de Madrid, España. Experta en fronteras, género y movilidades transfronterizas. Investigadora Responsable del proyecto ANID FONDECYT Regular 1201054.

### Beatriz Seguel Calderón

Geógrafa y Magister en Geografía, Universidad de Chile. Geógrafa feminista, experta en trayectorias migratorias y acceso a la vivienda con enfoque interseccional, Cofundadora de plataforma Vivienda Migrante

## Abstract

When we refer to decolonizing gentrification, we attempt to distance ourselves from the global north as we identify Bolivian cross-border merchants as key and silent actors in the transformation of downtown Iquique. Based on this case study, where in-depth interviews were applied and land market studies were carried out, we postulate Migrant Gentrification as a process of unequal appropriation of capital and income by migrant communities, ruling out their exclusive role as potentially displaced. Thus, Migrant Gentrification escapes from the white condition assigned to subjects who initiate reinvestment and speculation processes; however, it is noted that their actions would indirectly limit access to land and housing for other racialized and newcomer migrants.


**Keywords:** gentrification, migration, decolonization, displacement


## Resumo

Quando nos referimos à descolonização da gentrificação, tentamos nos distanciar do norte global na medida em que identificamos os comerciantes transfronteiriços bolivianos como atores-chave e silenciosos na transformação do centro de Iquique. Com base neste estudo de caso, onde foram aplicadas entrevistas em profundidade e realizados estudos de mercado de terras, postulamos a Gentrificação Migrante como um processo de apropriação desigual de capital e renda por comunidades migrantes, descartando seu papel exclusivo como potencialmente deslocados. Assim, a Gentrificação Migrante foge da condição branca atribuída a sujeitos que iniciam processos de reinvestimento e especulação; no entanto, observa-se que suas ações limitariam indiretamente o acesso à terra e à moradia para outros migrantes raciais e recém-chegados.


**Palavras-chave:** gentrificação, migração, descolonização, deslocamento


## Résumé

Lorsque nous parlons de décolonisation de la gentrification, nous tentons de nous éloigner du nord global dans la mesure où nous identifions les commerçants transfrontaliers boliviens comme des acteurs clés et silencieux de la transformation du centre-ville d'Iquique. Sur la base de cette étude de cas, où des entretiens approfondis ont été appliqués et des études de marché foncier ont été réalisées, nous postulons la gentrification des migrants comme un processus d'appropriation inégale du capital et des revenus par les communautés de migrants, excluant leur rôle exclusif en tant que personnes potentiellement déplacées. Ainsi, Migrant Gentrification échappe à la condition blanche assignée aux sujets qui initient des processus de réinvestissement et de spéculation ; cependant, il est noté que leurs actions limiteraient indirectement l'accès à la terre et au logement pour les autres migrants racialisés et les nouveaux arrivants.


**Mots-clés:** gentrification, migration, décolonisation, déplacement

33 (2)

**Gentrificación migrante como resistencia y descolonización**

## Introducción

Las ciudades del norte chileno experimentan procesos paralelos de desinversión y reinversión de capital, es decir, de retirada y retorno de capital al medio construido (Smith y otros, 1989). Aquello se explicaría por su condición de espacios minero-extractivos aunque, también, como resultado de procesos de urbanización periférica simultáneos al deterioro, precarización de sectores centrales/pericentrales (Bazant, 2012; Caldeira, 2016; Contreras y Gatica, 2015). A diferencia de la tradicional comprensión de la gentrificación como el arribo de grupos que pagan más por el suelo, este artículo se cuestiona y valora, a partir de una posición decolonial, el rol de los migrantes en los procesos de cambio socioterritorial de áreas centrales chilenas. Si bien corremos el riesgo de malinterpretar la teoría decolonial (Mignolo, 2007), nos arraigarnos a la región latinoamericana y ponemos el centro en el rol de minorías étnicas menos reconocidas por la literatura, escapando parcialmente de cierta dependencia teórica y subordinación cultural (Quijano, 2014) ejercida por el norte global.

*Entendemos la Gentrificación Migrante como proceso que da cuenta de la apropiación desigual de renta emprendida por colectivos migrantes bolivianos en el norte chileno. Con esto, la Gentrificación Migrante también contribuye a reducir el estigma con el que cargan mujeres y hombres bolivianos en Chile, quienes son asimilados, principalmente por los medios de comunicación, a la pobreza, la precariedad y otras dimensiones.*

Entendemos la Gentrificación Migrante como proceso que da cuenta de la apropiación desigual de renta emprendida por colectivos migrantes bolivianos en el norte chileno. Con esto, la Gentrificación Migrante también contribuye a reducir el estigma con el que cargan mujeres y hombres bolivianos en Chile, quienes son asimilados, principalmente por los medios de comunicación, a la pobreza, la precariedad y otras dimensiones. Este concepto emerge a partir de un estudio de caso en el barrio boliviano de Iquique, que se anclaría en un espacio aparentemente deteriorado, tugurizado y hacinado del centro histórico. Sin embargo, un análisis del comportamiento del mercado del suelo advierte una significativa captura diferencial de renta, permitiendo cuestionar qué sujetos producirían aquel fenómeno.

Concomitante a amplios y aletargados procesos de deterioro urbano, otros cascos históricos andinos estarían experimentando silenciosos procesos de renovación inmobiliaria, incorporando estéticas similares a El Alto de La Paz e incluyendo inmuebles de cuatro a seis pisos, vidriados y de colores diversos, donde las primeras plantas están destinadas a usos comerciales, mientras las plantas superiores a usos residenciales para viajeros y comerciantes transfronterizos (Tassi y otros, 2013). Considerando los usos de suelos en las áreas centrales deterioradas, la Gentrificación Migrante coexistiría con grupos más vulnerables, principalmente migrantes de reciente llegada, quienes solo pueden acceder a un mercado del alquiler/subalquiler informal, sometiéndoles a altas condiciones de hacinamiento, tugurización, racismo y exclusión (Labbé, 2014; Contreras y otros, 2015). Frente a ello planteamos las siguientes preguntas: ¿Cómo cambiarían sus condiciones de vida al exponerse al aumento del valor del suelo? ¿Qué rol tendrían sus connacionales en estos procesos de especulación y captura de renta? Estas tensiones nos llevan a plantear el concepto Gentrificación Migrante; en las páginas posteriores exponemos los argumentos que justifican la propuesta.

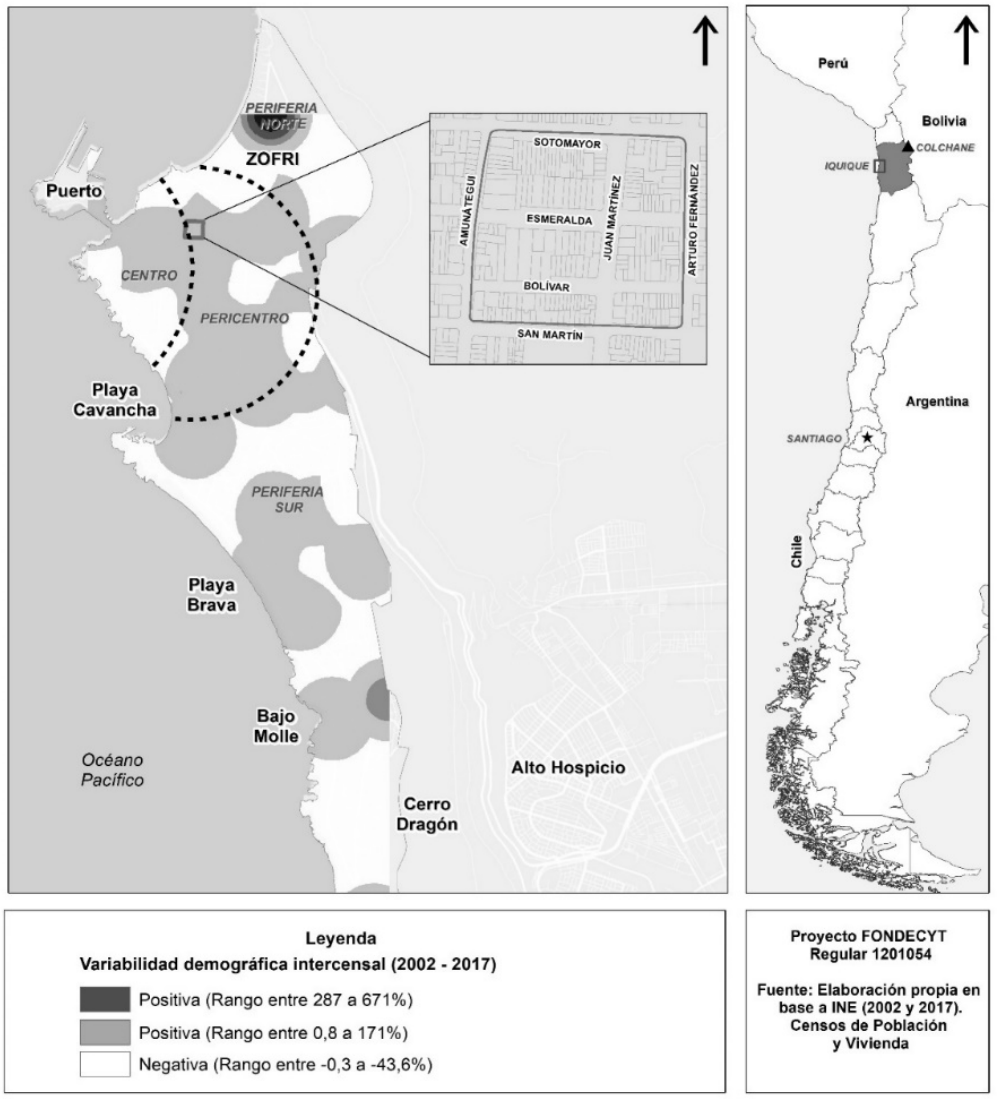



**Figura 1.** Barrio boliviano, ciudad de Iquique
**Fuente:** Elaboración propia con base en Censos de Población y Vivienda, 2002 y 2017.

## El Barrio Boliviano del Norte Chileno

La discusión tiene como territorio de exploración la ciudad de Iquique, espacio intermedio ubicado a 1,800 kilómetros de la capital de Chile, Santiago. Este territorio presenta una tendencia histórica a procesos de deterioro y renovación en su espacio central, además de un apogeo inmobiliario consolidado en su borde costero y periferia sur (Gurovich, 2000; Gutiérrez, 2001; Labbé, 2014), y dominado por consorcios y empresas inmobiliarias. El barrio boliviano se emplaza en el límite del centro histórico de la ciudad (ver Figura 1), concentrando el mayor número de población boliviana.

Investigaciones de Tapia y Chacón (2016) y Garcés, Moraga y Maureira (2016) muestran que el barrio boliviano otorga servicios esenciales a viajeros, comerciantes y población boliviana residente, dada su proximidad a la Zona Franca de Iquique – ZOFRI[2] y las externalidades positivas de su cercanía, incluyendo la facilidad para comprar y trasladar mercancías. Dicho espacio se configura como una plataforma de servicios con hostales, casas de cambio, centros

[2] La creación de ZOFRI en 1975 responde a una estrategia político-económica que buscaba dinamizar la difícil situación socioeconómica que enfrentaba el norte chileno en plena dictadura, permitiendo la compra exenta de impuestos, aspecto que es aprovechado por comerciantes bolivianos transfronterizos para intentar importar bienes a Bolivia sin pagar tasas aduaneras (Tapia, 2018; Stefoni y otros., 2021).

de llamados, agencias de transporte y restaurantes; asimismo, históricamente se le ha relacionado con el deterioro, el hacinamiento y la delincuencia, desconociendo la importancia de la comunidad migrante boliviana como productora de una renta diferencial.

La Figura 1 expone las áreas consensuadas de lo que correspondería al barrio entre las calles Sotomayor, Amunátegui, San Martín y Juan Martínez. La centralidad del barrio es un rasgo diferenciador que explica en parte la mayor captura de renta para usos comerciales. El barrio despliega una territorialidad que opera bajo lógicas transfronterizas, debido al arribo y salida diarias de buses provenientes desde Bolivia, cuyos viajes incluyen el paso por el Complejo Fronterizo Colchane (Tapia y Chacón, 2016). Aquello refleja cómo la ubicación y despliegue de colectivos migrantes presenta una alta complejidad (Zhou, 1998) relacionada con la formación de barrios de concentración de cierta nacionalidad u origen (por ejemplo, barrios 'chinos' o 'latinos'). Tales espacios usualmente componen estrategias de inversión planificadas por actores locales públicos o privados, quienes reconocen el interés que sus características exóticas generan en inversionistas, residentes o turistas (Lin, 2008; Ahrens, 2015; Huse, 2018). Sin embargo, el barrio boliviano emerge como territorialidad autónoma y no resulta ni de planes ni proyectos por parte del gobierno local de Iquique. Constatamos que tampoco existe una estrategia de renovación ni de recuperación urbana que ponga en valor la condición étnica del barrio. La densificación en altura domina algunas manzanas, bajo la concepción clásica de construir nuevas edificaciones sobre antiguas viviendas de familias que pagan menos por el suelo o, coexistiendo con usos de suelos deteriorantes como bodegajes y paños eriazos.

La Figura 2 expone la morfología del barrio y da cuenta de la construcción y estética que escapa a las formas tradicionales de observar la gentrificación. En esta imagen coexisten de manera invisible usos comerciales y residenciales de alta densidad. Las construcciones son de baja a mediana densidad donde el uso del espacio tiene un sentido privado, vinculado al alquiler/subalquiler para migrantes y comerciantes bolivianos transfronterizos. El sentido público de las fachadas se usa como territorio de exposición de productos, pero, también, es espacio de negociación, transacción y disputa. Las fachadas parecieran no responder a paisajes residenciales, no obstante, el valor del suelo que se observa en páginas posteriores y los sujetos detrás de dichas transacciones nos llevan a sustentar la tesis de la Gentrificación Migrante.

**Figura 2.** Estética de la transformación espacial del barrio boliviano
**Fuente.** Elaboración propia, 2021.

Pese a que los barrios migrantes autogestionados son considerados un foco de deterioro y desorden en las ciudades (Lin, 2008), el barrio boliviano se configura como un territorio de sociabilización y tradiciones bolivianas, marcado por la presencia de empresarios, trabajadores, comerciantes y residentes bolivianos. Los empresarios se configuran como los sujeto/as más invisibilizados, ya sea por la dificultad de acceso a entrevistas; por la desconfianza de comerciantes aymaras de transmitir sus formas de comercialización; por el sentido que asignan a determinados lugares, o porque su movilidad transfronteriza y transnacional impide el acceso a ellos. En este escenario, resulta pertinente indagar en el vínculo entre migración y gentrificación como parte de los cambios en un sector que solía ser un barrio popular donde residían clases obreras chilenas (Guerrero, 2003), y que actualmente expone un sitio de significativo aumento de población (ver Figura 1).

## Gentrificación y Migración: ¿Cómo se relacionan teóricamente?

En este artículo se comprende la gentrificación como el proceso de cambio socioespacial que transforma territorios centrales como consecuencia del arribo de mayores pagadores del suelo que capitalizan la renta (Smith, 2012) y cuyo origen es diverso. La gentrificación se encuentra intrínsecamente vinculada al desplazamiento de población (Marcuse, 1984), por ende, es un proceso que "reproduce la desigualdad entre clases a nivel urbano y de barrio" (Casgrain & Janoscka, 2013, p. 21) pero que también visibiliza

la menor valorización que se asigna a grupos étnicos como gentrificadores. La gentrificación tiende a ser un concepto mayoritariamente descrito desde una mirada colonial, anclada a mejores pagadores del suelo supuestamente blancos. Desde la literatura original de la gentrificación hasta los debates del norte global (Lees, Slater y Wyly, 2008), la mirada blanca de las transformaciones ha minimizado el rol con que comunidades migrantes producen cambios.

La particularidad del barrio boliviano permitiría emanciparse de la discusión hegemónica y colonial, donde la población migrante enfrentaría exclusivamente las consecuencias negativas del proceso (DeVerteuil, 2018). Entre ellas, la literatura angloamericana sobre gentrificación expone el desplazamiento, desalojo forzoso y sus efectos negativos (Slater, 2009; Smith, 2012), situando a migrantes y minorías étnico/racializadas como sus principales víctimas (Stabrowski, 2014; Annunziata y Lees, 2016; Sakizlioglu y Lees, 2020; Hom, 2022). Si bien, no negamos dicha condición, advertimos que otros grupos de migrantes comerciantes y empresarios, resisten y producen cambios de forma silenciosa. La Escuela de Chicago fue pionera en develar el rol de los grupos migrantes como actores insertos en desiguales relaciones de poder. Dichas observaciones se basaban en la mayor propensión a alquilar por parte de migrantes, frente a las dificultades de ser propietarios de viviendas y/o espacios comerciales (Burgess, 1925; Pacione, 2009; Murdie y Teixeira, 2011; Huse, 2018). Asimismo, en igual riesgo se encuentran migrantes que habitan en sectores colindantes con áreas de revalorización y desarrollo urbano (Shmaryahu-Yeshurun, 2022). Lo anterior lleva a reconocer la noción tradicional de la gentrificación blanca, cuyo desarrollo espacial es específica e históricamente una herramienta (Lacarrieu, 2018) del "privilegio blanco corrupto" (Jackson, 2017, p. 52). Pese a lo anterior, la Gentrificación Migrante emerge como un concepto que, si bien coexiste con ideas tradicionales, es sobre todo una estrategia posicionada que visibiliza a otros grupos. En este sentido las observaciones de DeVerteuil (2018) resultan pertinentes, pues se identifican cinco roles de los migrantes en relación con la gentrificación. Primero, pueden ser barreras a este proceso debido a su conformación de barrios con alta densidad demográfica. Segundo, pueden vivir en proximidad a zonas gentrificadas, pero sin cambios en sus respectivos barrios. Tercero, pueden ser efectivamente desplazados por sujetos gentrificadores quienes pueden pertenecer a sus mismas comunidades. Cuarto, pueden evitar asentarse en zonas centrales gentrificadas optando por vivir en periferias. Quinto, ellos mismos pueden ser gentrificadores.

Lo anterior resulta clave para entender un vínculo entre migración y gentrificación cuya lectura también aporta a descolonizar el término, en tanto reconoce la especificidad del proceso (Valverde y otros, 2023). Nuestra postura decolonial transita en tres sentidos. Primero, busca entender la gentrificación como otro proceso más que afecta las áreas centrales latinoamericanas y no necesariamente el más significativo; más bien, la gentrificación es parte de la colonialidad del poder y el conocimiento, y resulta de "los patrones de política del capitalismo global occidental impuestos en América Latina" (Lacarrieu, 2018, p. 5). Segundo, hace énfasis en que el proceso de gentrificación debe identificar cuándo es posible el rol de las comunidades migrantes como gentrificadoras. Tercero, si reconocemos los límites estado-nacionalistas complejos, al menos entre Chile-Bolivia y Perú, no podemos negar la histórica presencia de migrantes transfronterizos y de otras partes del mundo en regiones históricamente extractivas. Desde fines del Siglo XIX se registra la presencia de migrantes andinos, especialmente bolivianos y peruanos, quienes ocuparon espacios centrales de ciudades como Arica, Iquique y Antofagasta (Tapia, 2012; Valdebenito y Guizardi, 2015; Contreras y otros, 2015; Tapia y Chacón, 2016; Tapia, 2018). Por ende, cualquier estudio de gentrificación en el norte chileno debe anclarse a una perspectiva geopolítica basada en una territorialidad transfronteriza donde población y mercancías circulan transversalmente (Tapia, 2012).

## Metodología

La discusión se construye con fuentes mixtas. En primer lugar, se emprendió un análisis territorial de la ciudad de Iquique para comprender el contexto del barrio boliviano en los procesos de deterioro, revalorización y gentrificación, estudio que exige una lectura multiescalar (Smith, 2012). Se realizó un análisis demográfico utilizando datos de los últimos Censos de Población y Vivienda de Chile entre 2002 y 2017. Se analizó la evolución del avalúo fiscal, entendido como la tasación fiscal que el Servicio de Impuestos Internos de Chile realiza a cada predio determinado. Para territorializar las tendencias de valorización, se revisaron y compararon datos de los años 2000 y 2020, promediando valores prediales de 89 puntos de la ciudad. Posteriormente, se realizó un estudio predial del uso de suelo y evolución de avalúo fiscal entre los años 2000 y 2020. El avaluó es lo más cercano al valor comercial de cada predio. Según los límites barria-

les propuestos, en total se incluyen 207 predios, que fueron examinados individualmente. Finalmente, se realizaron 18 entrevistas semiestructuradas. De ellas, 10 fueron aplicadas a trabajadores/residentes del barrio, todos pertenecientes a la comunidad boliviana, quienes fueron captados durante visitas a terreno. Tres entrevistas acogieron los mecanismos de acceso a la vivienda de inmigrantes residentes en antiguos inmuebles deteriorados del barrio. Las cinco entrevistas restantes fueron aplicadas a informantes clave chilenos, comerciantes vinculados a la Zona Franca de Iquique (ZOFRI) con un vasto conocimiento histórico del desarrollo comercial de la ciudad.

## Gentrificación Migrante como Expresión de Coexistencia

La mirada decolonial de la Gentrificación Migrante surge de la necesidad de analizar el rol que comunidades migrantes discriminadas han tenido en la atracción de mayor capital nacional e internacional a determinados lugares. Los espacios centrales latinoamericanos han sido históricamente producidos por comunidades indígenas, sujetos transfronterizos y migrantes transnacionales, por ende, la territorialidad diversa que los caracteriza exige reconocer su condición pionera, pero, también, el gran despojo de sus tierras y viviendas desde la era colonial española.

El barrio boliviano y sus transformaciones socio-territoriales llevan directamente a indagar los patrones de asentamiento de comerciantes bolivianos. Investigaciones sobre migrantes bolivianos en ciudades latinoamericanas destacan la importancia que adquieren los connacionales en la formación de asociaciones y organizaciones de índole laboral y económica (Hinojosa, 2016). Aquello visibiliza el rol clave de las redes al momento de articular actividades comerciales (Hinojosa, 2008), en particular, para quienes se dedican a la economía popular. Tassi y otros (2013) estudian los mercados populares en Bolivia y "ofrece[n] una perspectiva valiosa de las estrategias utilizadas por los comerciantes populares […] a instalar un tipo de institucionalidad propia" (p. 119). Dicha institucionalidad destaca el rol de comerciantes bolivianas transfronterizas en el aumento del valor del suelo de los lugares donde comercian, y enfatiza la magnitud de las transacciones que responden a una economía transnacional entre Bolivia, China y Chile (Tassi y otros, 2013).

En este ámbito, Müller (2015) expone que este rubro tiene implicaciones territoriales particulares; así, los comerciantes y/o inversores transforman los espacios, buscando obtener infraestructura estable para dar continuidad al negocio, la cual es replicada y también utilizada por posteriores comerciantes. Es habitual que se emprenda la construcción y alquiler de espacios de forma aparentemente espontánea, pero que a largo plazo se configuren amplios sectores comerciales, tal como ocurrió en los mercados Eloy Salmón o Uyustus de La Paz (Tassi y otros, 2013; Müller, 2015). En este proceso de transformación territorial se expone una tendencia histórica a desplazar población preexistente para instalar y/o ampliar locales comerciales (Tassi y otros, 2013). Esa población preexistente tiene menor capacidad de pago, menor poder de negociación y, en muchos casos, responde a otras comunidades migrantes vulnerables.

La Gentrificación Migrante como lente de observación reconoce las estrategias e intereses que mueven a comunidades migrantes. Una primera estrategia responde a la invisibilización territorial de sus transacciones; se captura la renta potencial de inmuebles centrales, aunque se construyen con una estética de densificación y renovación en diálogo con la tugurización y el deterioro. Estos operan como mecanismo de acumulación posterior de renta, y se anclan a la necesidad de otros migrantes bolivianos que no pueden pagar por elevados alquileres y subalquileres, dada la existencia de una economía comercial vulnerable y compleja. El deterioro aparente se asocia a una segunda estrategia, que tiene que ver con normativas urbanas desreguladas; se entregan supuestas garantías a los entrevistados respecto al tipo de inmueble que pueden construir, la calidad de este y la altura de ocupación. La tercera estrategia desestimular a otros comerciantes e inmobiliarias, que se restringen de invertir en el barrio boliviano por considerarlo peligroso e inseguro.

El barrio boliviano está en una zona que pierde población mayoritariamente chilena o nacida en Chile durante el período intercensal 2002 a 2017 (ver Tabla 1). Por otro lado, es un territorio de fuerte atracción de inmigrantes —no nacidos en Chile—, especialmente fronterizos. La Tabla 1 refleja la llegada de casi 1,000 nuevos inmigrantes bolivianos a una territorialidad que refleja durante el día una fuerte actividad comercial y, durante las tardes, el regreso de niños/as escolares bolivianos a sus hogares. Pese a dicho aumento, una entrevistada pone en cuestión el supuesto aumento de población boliviana, dando cuenta que la condición étnica del barrio se ha ido perdiendo debi-

| Variable /Sector | Ciudad de Iquique | | | Barrio Boliviano (Zona Censal) | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2002 | 2017 | Var. (%) | 2002 | 2017 | Var. (%) |
| Población total | 166.204 | 191.468 | 15,2 | 4.197 | 5.133 | 22,3 |
| Demografía | | | | | | |
| Población local | 79.475 | 88.151 | 10,9 | 2.205 | 2.001 | -9,3 |
| Población migrante interna | 77.535 | 71.473 | -7,8 | 1.677 | 874 | -47,9 |
| Población inmigrante | 5.427 | 28.821 | 431,1 | 247 | 2.168 | 777,7 |
| Inmigrantes bolivianos | 994 | 11.256 | 1.032,4 | 110 | 1.384 | 1.158,2 |
| Vivienda | | | | | | |
| Viviendas totales existentes | 45.263 | 66.988 | 48,0 | 1.222 | 2.053 | 68,0 |
| % Viviendas sin hacinamiento | 83,5 | 89,5 | - | 79,2 | 75,6 | - |
| % Viviendas con hacinamiento medio | 12,9 | 7,8 | - | 15,5 | 16,2 | - |
| % Viviendas con hacinamiento crítico | 2,6 | 2,5 | - | 4,3 | 8,2 | - |

**Tabla 1.** Antecedentes sociodemográficos y habitacionales, ciudad de Iquique y barrio boliviano

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censos de Población y Vivienda, 2002 y 2017.

do a la fuerte demanda residencial y habitacional de migrantes mayoritariamente colombianos, dominicanos, y venezolanos:

> Ahorita lo que uno ve son personas de mi país. Acá en el hotel, antes estaba lleno de bolivianos, bolivianas, que venían acá a Juan Martínez y la ZOFRI a comprar productos para llevar al alto. Ahora las piezas las arriendan los venezolanos. Sabe… en la calle uno no ve a la familia de antes… Antes a esta hora salían los niños del colegio… Y ahora uno no los ve. (Mujer boliviana, trabajadora de hotel)

Durante el último periodo intercensal (2002-2017) (ver Tabla 1), el parque de viviendas disponibles en el barrio aumentó un 68%; sin embargo, las condiciones de habitabilidad no mostraron mejoras. Al contrario, el hacinamiento crítico, que contempla cinco o más personas utilizando un mismo espacio para dormir, aumentó más de cuatro puntos porcentuales. Solo las dinámicas propias y los actores presentes en barrio boliviano explican esta situación. Los nuevos edificios del barrio tienen como fines el uso de hostales y hoteles para migrantes transfronterizos, pero también, son usados con fines de comercialización de productos tecnológicos.

La temporalidad de residencia de los entrevistados va de los dos a los ocho días, dependiendo del tipo de mercancía comprada, el tiempo de espera y la forma de comercialización dentro y fuera de Chile. Otros pisos son ocupados más tiempo por residentes bolivianos, especialmente trabajadores o familiares de los propietarios. Todos los entrevistados que trabajan mencionan el aumento del valor del alquiler y subalquiler dentro de sus mismos edificios, pero también dentro del barrio, cuestión que limita el acceso a la vivienda para migrantes venezolanos recién llegados y con dificultades de acceder a la permanencia. El incremento del valor del alquiler y los predios restringe la posibilidad de compra de antiguos residentes nativos y de migrantes de mayor tiempo, en especial pertenecientes a comunidades colombianas y dominicanas que han debido emigrar hacia asentamientos informales en otra ciudad cercana a Iquique, Alto Hospicio:

> Antes yo arrendaba acá y tenía mi peluquería. Ya no pude seguir pagando, porque todo es carísimo. Acá está lleno de estos edificios, que son puros dueños bolivianos. Tuve que tomarme un lote allá en Alto Hospicio, porque acá hay mucha gente. No te ofrecen nada, te roban todo. (Hombre colombiano, arrendador de una peluquería del barrio)

El relato anterior devela la exclusión por inversión que experimentan otras comunidades migrantes. Trabajadores y antiguos residentes dan cuenta de cómo el incremento en los valores de alojamiento durante la pandemia dificultó su permanencia. Sin embargo, pese a las aparentes dificultades económicas experimentadas en el barrio, la compra, demolición y renovación de viviendas deterioradas, no se detiene y domina las transformaciones del lugar (ver Figura 2).

La Gentrificación Migrante visibiliza el desplazamiento como un proceso constante en el que algunos empresarios y comerciantes bolivianos son gentrificadores cuyas estrategias y tácticas de transformación

del espacio, principalmente en su interior, nos lleva a sustentar tres modalidades transversales de cambio: el desplazamiento por desinversión asociada al deterioro de antiguos inmuebles; el desplazamiento por reinversión y producción de nuevas edificaciones para migrantes y sujetos transfronterizos, y el desplazamiento por exclusión debido al efecto en cadena que produce la reinversión.

## Desplazamiento por Desinversión asociada al Deterioro de Antiguos Inmuebles

El barrio boliviano se emplaza en un sector destacado históricamente por su carácter popular y de cierta conflictividad dada la ocurrencia de delitos en sus calles (Guerrero, 2003). Las y los entrevistados no refieren a la desinversión y tugurización como proceso que favorezca la reinversión de capital. Al menos, ninguno de los entrevistados lo menciona directamente, pese que las transformaciones que ellos inducen son un claro reflejo de renovación con desplazamiento indirecto, e incluso involuntario. No existe un propósito por parte de la comunidad migrante boliviana empresarial de expulsar a nadie del barrio, ni es parte del lenguaje de nuestros entrevistados. Más bien, el desplazamiento sería resultado de presiones externas, pero también, de las inversiones que ellos realizan y del uso diferenciado y mixto que asignan a cada inmueble nuevo que construyen.

Del conjunto de razones que favorecen la desinversión y tugurización, ponemos en consideración una normativa urbana local que favorece procesos de suburbanización, densificación y renovación en torno al borde costero, pero que desregula o presta menor atención a los cambios que suceden en su área central. El urbanismo empresarial en altura domina en algunos sectores del centro, junto al deterioro y desinversión, pues la ciudad contiene un Plan Regulador o norma escrita en plena dictadura (1981). Si bien este instrumento ha sido modificado en ciertos territorios periféricos, la zonificación de espacios centrales se mantiene sin actualizaciones, consolidando normas flexibles de densidad (Podestá, 1998). Esto desencadenó la desregulación de la ocupación, ampliación y construcción de inmuebles dentro del centro de la ciudad, dado que en barrio boliviano y sus inmediaciones predominan antiguas viviendas, las cuales han sido intervenidas fuera de norma respecto a la altura de sus ampliaciones, calidad de su infraestructura y carencia de seguridad. En este escenario de desinversión existirían complejas condiciones de habitabilidad para las familias que habitan el sector, principalmente familias migrantes, además de registrar una disminución considerable en el valor del suelo (Smith, 2012). Para develar esta hipótesis la Figura 3 espacializa tres variables que permiten comprender el proceso de cambio en múltiples escalas y de manera relacional. En escalas de grises y de izquierda a derecha se muestra la concentración de población boliviana para los años 2002 y 2017, los niveles de hacinamiento crítico de las viviendas para el mismo período intercensal, y el valor fiscal predial para los años 2000 y 2020[3].

Además del predominio y concentración de población boliviana, el hacinamiento crítico es una constante en el barrio, un rasgo central del deterioro urbano que, a su vez, contribuye a la tugurización de diversos inmuebles (Gibson, 2007) y a su posterior renovación. La tugurización consolida un mercado inmobiliario informal paralelo, creciente, desregulado y racista (Contreras y Seguel, 2022). Por otro lado, el valor fiscal de suelo ayuda en comprender el nivel de inversión del barrio, así como "las condiciones físicas y económicas de las estructuras que la rodean" (Smith, 2012, p. 297). En este sentido, el barrio boliviano se ha emplazado históricamente en el área con menor valor promedio de suelo, donde los predios presentaban valores inferiores a los $25,000 USD en 2000 y $495,000 USD en 2020.

Finalmente, al triangular estos datos con la Tabla 1, se observa que el arribo de comerciantes bolivianos ocurre durante el latente desplazamiento de residentes chilenos, quienes frente al proceso de deterioro compran residencias en los suburbios del sur de Iquique. Los antiguos residentes también son agentes clave de la gentrificación, en tanto capturan la renta diferencial de inmuebles deteriorados del barrio, o bien los alquilan como mecanismo de ahorro y seguridad social.

## Desplazamiento por Reinversión y Producción de Nuevas Edificaciones para Migrantes y Sujetos Transfronterizos

La Figura 4 resume la diversidad de usos de suelo existentes al interior del barrio. Los datos están representados a escala predial. Un análisis preliminar a

[3] Se analizan estos años considerando la discordancia temporal entre datos censales e información disponible en el Servicios de Impuestos Internos de Chile.

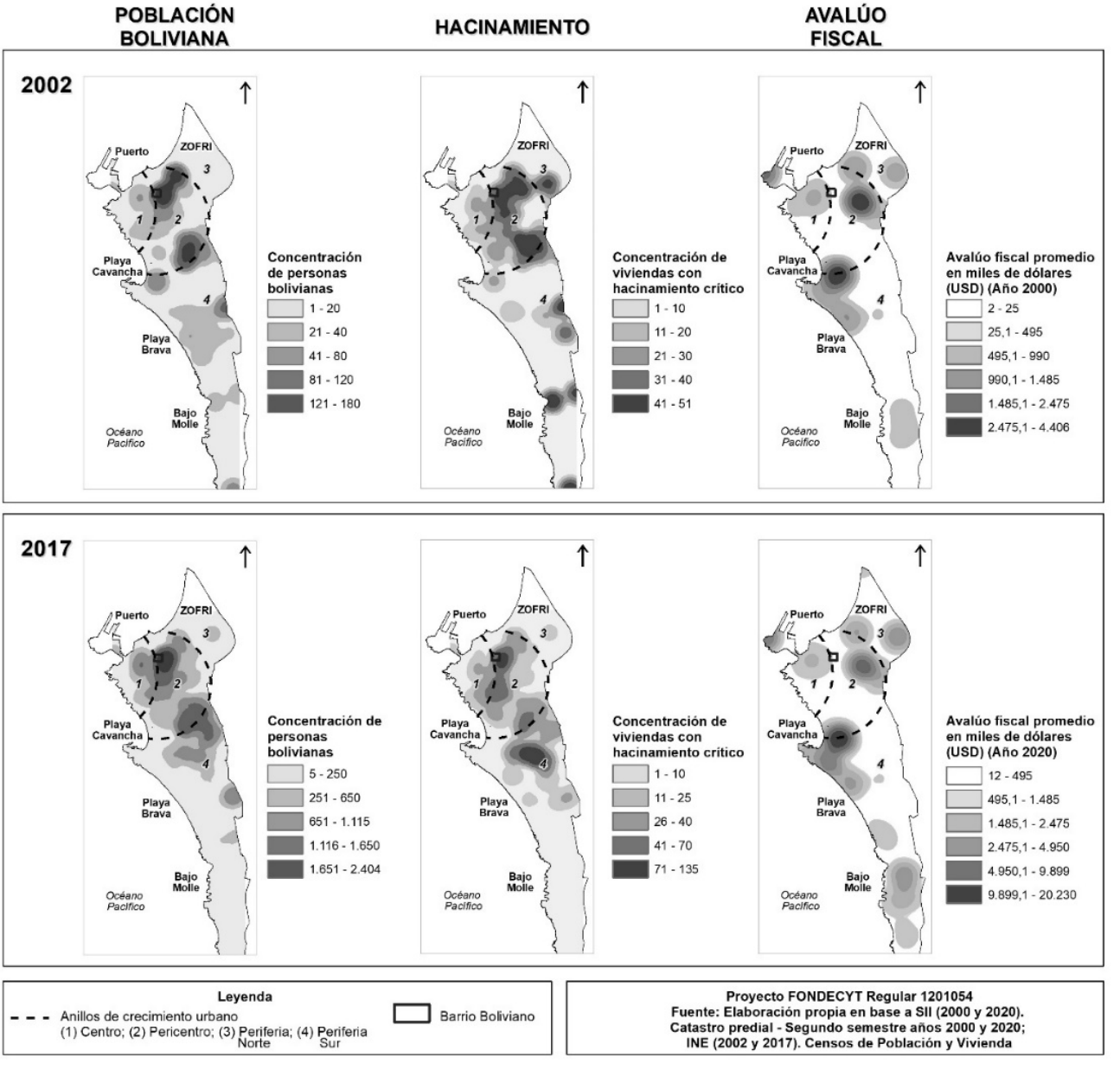



**Figura 3.** Desinversión urbana en Iquique y barrio boliviano

**Fuente:** Elaboración propia con base en el Servicio de Impuestos Internos de Chile, 2000 y 2020, y en los Censos de Población y Vivienda, 2002 y 2017.

los registros oficiales da cuenta de un 80% de predios destinados a uso residencial, 9% a comercio, 7% a alojamiento y 1% a almacenaje. La coexistencia y competencia de usos de suelo estimularía el deterioro y la captura de rentas, además de la óptima ubicación del barrio y su proximidad al puerto y a ZOFRI. El barrio presenta un 53% de sus predios volcados a un uso residencial y un 14% al comercio, mientras los usos mixtos predominan, incluyendo vocaciones comerciales/residenciales y comerciales/alojamiento. Al interior de cada inmueble se diversifican los rubros en densidad, donde centros de llamados, casas de cambio y restaurantes coexisten con espacios de alojamiento, arriendo y subarriendo de piezas. Por ende, detrás de las fachadas presentadas en la Figura 2 coexiste el mercado del alquiler formal e informal, que promueve inversión y desinversión de capital.

**Figura 4.** Cambios en usos de suelo del barrio boliviano entre años 2020 y 2021
**Fuente:** Elaboración propia con base en el Servicio de Impuestos Internos de Chile, 2020 y en trabajo en terreno.

La reinversión del barrio boliviano transita entre las teorías clásicas de captura de renta y los efectos de la economía étnica. El análisis de los valores de suelo alerta sobre procesos de reinversión, lo que implica el retorno de capital a zonas de desinversión del barrio, pero, también, advierte de la coexistencia de inversión/desinversión en un mismo lote, en un mismo piso. Así, la latencia de constantes transformaciones del barrio, observadas en la Figura 4, junto la existencia de inmuebles en construcción, predios sin uso claro y un número importante de sitios eriazos, permite intuir la continuidad de la reinversión realizada por inversionistas bolivianos.

En los testimonios de trabajadores del barrio boliviano, hablar sobre los dueños de negocios refiere directamente al proceso de desplazamiento de residentes anteriores; así lo relata una comerciante histórica:

> Todo el barrio me parece que está conformado por bolivianos... Ya los que eran chilenos van vendiendo las casas y se van yendo para el sur, y es un lugar... Tal vez usted lo vea así...es el lugar más caro, cuestan caro las casas […] La mayoría de los propietarios son bolivianos, y siguen adquiriendo, porque van poniendo en venta, entonces los compatriotas ven que es un lugar comerciable en realidad. (Mujer boliviana, dueña de restaurante)

En este sentido, el desplazamiento de población nativa se explica por las dinámicas propias de la especulación y su interacción con los comerciantes y usuarios del barrio boliviano, quienes asignan una multiplicidad de usos a un inmueble en sentido vertical y en profundidad. Esto

explica los usos mixtos de numerosos predios del barrio, en cuanto la combinación de espacios de comercio, alojamiento, e incluso bodegaje, les permite una operación autónoma en sus actividades, siendo un aspecto característico de la economía popular boliviana (Tassi y otros, 2013).

Algunos comerciantes entrevistados sostienen que el barrio ha permitido fortalecer sus negocios sin recurrir al Estado chileno, empleando una economía familiar con redes multisituadas y utilizando el beneficio logístico que otorga la proximidad a ZOFRI. Los comerciantes dan cuenta de su amplio conocimiento sobre el comportamiento del mercado comercial e inmobiliario en el centro de Iquique. Comparan precios, identifican cómo invertir y manejan completamente las condiciones reglamentarias que deben cumplir, tanto en Chile como en Bolivia y en China. Este conocimiento guía su toma de decisiones individuales y familiares para continuar la operación autónoma tan característica de la economía popular boliviana.

## Desplazamiento por Exclusión debido al Efecto en Cadena que produce la Reinversión

Los gentrificadores del barrio son comerciantes e inversionistas bolivianos quienes directa o indirectamente desarrollan una economía de enclave, pues las personas que trabajan en atención al público, ventas, limpieza, cocina y construcción son bolivianas/os. Esta estrategia permite resguardar la residencia para familias transfronterizas con menor capacidad de pago, pero identificadas como agentes significativos para la economía enclave. La continua demanda por trabajadores de esta nacionalidad impulsa el arribo de personas desde diversas localidades bolivianas, quienes llegan a trabajar al barrio muchas veces en su primera visita a Chile. Esta situación en el barrio terminaría limitando el acceso al trabajo y la vivienda para otros colectivos migrantes vulnerables con menor poder de negociación. Su situación precaria genera miedo e inseguridad entre locatarios y trabajadores. El relato de un entrevistado resulta clave para evidenciar las disputas sociales y territoriales entre grupos de migrantes:

> Hay gente que está llegando de todo tipo, anteriormente llegaban puros bolivianos, hoy hay de bastantes nacionalidades, y sí, el barrio ha cambiado, hay gente de Venezuela que está llegando que a veces se quedan en las calles a dormir y eso también nos da un poco de temor y también pena. (Hombre boliviano, trabajador de hostal)

Esto último es parte de la llamada 'marginación secundaria' (Cohen, 1999) y del 'dilema de la diferencia' (Taylor, 2002), que destaca la condición de clase, etnicidad y origen de algunos grupos en relación con otros. Con ello se establece una relación de distancia entre grupos de diferentes ingresos y adscripciones étnicas y/o de origen (Rucks-Ahidiana, 2022). Además, dicho relato es parte de la forma como la prensa presenta al barrio boliviano y recrea una sensación de miedo que también favorece la inversión de capital.

## Conclusiones

Se plantea el concepto de Gentrificación Migrante para exponer situaciones donde diversos actores migrantes participan en la gentrificación. El concepto explora procesos de coexistencias y visibiliza transformaciones, roles y estéticas que no son abordadas por la literatura clásica. Con base en el caso de estudio del barrio boliviano de Iquique, el término Gentrificación Migrante interpela cómo ciertos grupos intervienen directamente en los procesos urbanos, desanclándose de su figura predeterminada como sujetos propensos al desplazamiento y desalojo. El arribo de numerosos comerciantes y/o e inversionistas bolivianos ha interrumpido el ciclo de vida de un barrio históricamente residencial y deteriorado, convirtiéndolo en una plataforma de servicios para viajeros y comerciantes transfronterizos. Junto a la consolidación de estos capturadores de renta potencial, existe un espectro diverso de otros actores migrantes, incluyendo comerciantes que alquilan locales, así como residentes que circulan constantemente entre los diversos hostales/residenciales disponibles. Las decisiones de inversión de quienes transforman el barrio pueden tener serias consecuencias en el asentamiento de otros migrantes, muchas veces contribuyendo al desplazamiento de sujetos vulnerables y empobrecidos, cuestión que exige repensar las política migratorias en relación con programas habitacionales y normas urbanas, regulaciones que no se pronuncian con respecto a las condiciones de vida disputadas en áreas centrales, especialmente aquellas que configuran territorios transfronterizos.

## Referencias


**AHRENS, M. (2015).** "Gentrify? No! Gentefy? Sí!": Urban Redevelopment and Ethnic Gentrification in Boyle Heights, Los Angeles. *Aspeers: Emerging voices in American studies*, (8), 9-26. https://doi.org/10.54465/aspeers.08-03

**ANNUNZIATA, S. Y LEES, L. (2016).** Resisting 'Austerity Gentrification' and Displacement in Southern Europe. *Sociological Research Online, 21*(3), 148-155. https://doi.org/10.5153/sro.4033

**BAZANT, J. (2012).** Deterioro del centro histórico de las ciudades. ¿Es viable su reactivación? *Tiempo y espacio*, (28), 61-86. https://revistas.ubiobio.cl/index.php/TYE/article/view/1801

**BURGESS, E. (1925).** The Growth of the City. An Introduction to a Research Project. En R. Park, & E. Burgess, *The City* (pp. 47-62). The University of Chicago Press.

**CALDEIRA, T. (2016).** Peripheral urbanization: Autoconstruction, transversal logics, and politics in cities of the global south. *Environment and Planning D: Society and Space, 35*(1), 3-20. https://doi.org/10.1177/0263775816658479

**CASGRAIN, A. Y JANOSCKA, M. (2013).** Gentrificación y resistencia en ciudades latinoamericanas. *Andamios, 10*(22), 19-44. https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=62828837002

**COHEN, C. (1999).** *The boundaries of blackness: Aids and the breakdown of black politics*. University of Chicago Press.

**CONTRERAS, Y. Y GATICA, P. (2015).** Gentrificación y degentrificación en las áreas centrales de Santiago e Iquique. En V. Delgadillo, I. Díaz, & L. Salinas, *Perspectivas del estudio de la gentrificación en México y América Latina* (págs. 323-341). UNAM, Instituto de Geografía.

**CONTRERAS, Y. Y SEGUEL, B. (2022).** Territorio informal: Una nueva lectura del acceso a la vivienda y al suelo informal en Chile. *Revista De Geografía Norte Grande, 81*, 113–136. http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022022000100113

**CONTRERAS, Y., ALA-LOUKO, V. Y LABBÉ, G. (2015).** Acceso exclusionario y racista a la vivienda formal e informal en las áreas centrales de Santiago e Iquique. *Polis, Revista Latinoamericana, 14*(42), 53-78. http://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682015000300004

**DEVERTEUIL, G. (2018).** Immigration and gentrification. En L. Lees, & M. Phillips, *Handbook of Gentrification Studies* (pp. 428-443). Edward Elgar Publishing.

**GIBSON, K. (2007).** Bleeding Albina: A History of Community Disinvestment, 1940-2000. *Transforming Anthropology, 15*(1), 3-25. https://doi.org/10.1525/tran.2007.15.1.03

**GUERRERO, B. (2003).** Sociabilidades e identidades deportivas y religiosas en un barrio popular: La Plaza Arica. *Revista de Ciencias Sociales*, (13), 25-37. https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=70801303

**GUROVICH, A. (2000).** La ciudad de Iquique. *Revista de Arquitectura, 10*(11), 8-13. https://doi.org/10.5354/0719-5427.1990.31079

**GUTIÉRREZ, E. (2001).** Políticas de protección de la arquitectura patrimonial iquiqueña. *Urbano, 4*(4), 43-48. https://revistas.ubiobio.cl/index.php/RU/article/view/648

**HINOJOSA, A. (2008).** La visibilización de las migraciones transnacionales en Bolivia. *Tinkazos, 11*(25), 89-106. http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1990-74512008000200006

**HINOJOSA, A. (2016).** Migración fronteriza bolivianxs en talleres textiles de Buenos Aires y Sao Paulo. *Brazilian Journal of Latin American Studies, 15*(28), 97-107. https://doi.org/10.11606/issn.1676-6288.prolam.2016.123335

**HOM, L. (2022).** Symbols of Gentrification? Narrating Displacement in Los Angeles Chinatown. *Urban Affairs Review, 58*(1), 196-228. https://doi.org/10.1177/1078087420954917

**HUSE, T. (2018).** Gentrification and ethnicity. En L. Lees, & M. Phillips, *Handbook of Gentrification Studies* (pp. 186-204). Edward Elgar Publishing.

**JACKSON, L. (2017).** The Complications of Colonialism for Gentrification Theory and Marxist Geography. *Journal of Law and Social Policy, 27*, 43-71. https://digitalcommons.osgoode.yorku.ca/jlsp/vol27/iss1/4/

**LABBÉ, G. (2014).** *Del gueto al hipergueto en el centro y pericentro de la ciudad de Iquique*. [Memoria para optar al título de Geógrafa. Universidad de Chile]. https://repositorio.uch *lo local y lo transnacional/ global Intersecciones entre el patrimonio, el turismo, las alteridades migrantes y el hábitat popular* (pp. 19-48). Imago Mundi.

**LEES, L., SLATER, T. Y WYLY, E. (2008).** *Gentrification*. Routledge.

**LIN, J. (2008).** Los Angeles Chinatown: Tourism, Gentrification, and the Rise of an Ethnic Growth Machine. *Amerasia Journal, 34*(3), 110-125. https://doi.org/10.17953/amer.34.3.v545v63lpj1535p7

**MARCUSE, P. (1984).** To control gentrification: anti-displacement zoning and planning for stable residential districts. *New York University Review of Law & Social Change, 13*(4), 931-952. https://heinonline.org/HOL/LandingPage?handle=hein.journals/nyuls13&div=35&id=&page=

**MIGNOLO, W. (2007).** *La idea de América Latina. La herida colonial y la opción decolonial*. Gedisa.

**MÜLLER, J. (2015).** Etnografía del área comercial Eloy Salmón (La Paz, Bolivia). *Temas Sociales, 37*, 13-34. http://www.scielo.org.bo/pdf/rts/n37/n37_a02.pdf

**MURDIE, R. Y TEIXEIRA, C. (2011).** The Impact of Gentrification on Ethnic Neighbourhoods in Toronto: A Case Study of Little Portugal. *Urban Studies, 48*(1), 61-83. https://doi.org/10.1177/0042098009360227

**PACIONE, M. (2009).** *Urban Geography: A Global Perspective*. Routledge.

**PODESTÁ, J. (1998).** Ocho hipótesis sobre el desarrollo de Iquique. *Revista de Ciencias Sociales*, (8), 4-14. https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=70800801

**QUIJANO, A. (2014).** *Cuestiones y horizontes: de la dependencia histórico-estructural a la colonialidad/descolonialidad del poder*. CLACSO.

**RUCKS-AHIDIANA, Z. (2022).** Theorizing Gentrification as a Process of Racial Capitalism. *City & Community, 21*(3), 173–192. https://doi.org/10.1177/15356841211054790

**SAKIZLIOGLU, B. Y LEES, L. (2020).** Commercial Gentrification, Ethnicity, and Social Mixedness: The Case of Javastraat, Indische Buurt, Amsterdam. *City & Community, 19*(4), 870-889. https://doi.org/10.1111/cico.12451

**SHMARYAHU-YESHURUN, Y. (2022).** Minority gentrification: Re-evaluation of class and ethnonationalism intersectionality. *Political Geography*, *98*, 1-10. https://doi.org/10.1016/j.polgeo.2022.102711

**SLATER, T. (2009).** Missing Marcuse: On gentrification and displacement. *City: Analysis of Urban Change, Theory, Action*, *2*, 292-311. https://doi.org/10.1080/13604810902982250

**SMITH, N. (2012).** *La nueva frontera urbana. Ciudad revanchista y gentrificación*. Traficantes de Sueños.

**SMITH, N., DUNCAN, B. Y REID, L. (1989).** From disinvestment to reinvestment: Tax arrears and turning points in the east village. *Housing Studies, 4*(4), 238-252. https://doi.org/10.1080/02673038908720664

**STABROWSKI, F. (2014).** New-Build Gentrification and the Everyday Displacement of Polish Immigrant Tenants in Greenpoint, Brooklyn. *Antipode, 46*(3), 794-815. https://doi.org/10.1111/anti.12074

**STEFONI, C., MARDONES, P. Y VALDEBENITO, F. (2021).** Dinámicas de integración comercial 'por arriba' y 'por abajo' entre las zonas francas de Ciudad del Este (Paraguay) e Iquique (Chile). *Revista de Estudios Sociales*, (75), 15-29. https://doi.org/10.7440/res75.2021.03

**TAPIA, M. (2012).** Frontera y migración en el norte de a partir del análisis de los censos población. Siglos XIX-XXI. *Revista de Geografía Norte Grande*, (53), 177-198. http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022012000300011

**TAPIA, M. (2018).** Prácticas sociales fronterizas entre Chile y Bolivia, movilidad, circulación y migración. Siglos XX y XXI. *INTUS-LEGERE Historia, 12*(1), 66-86. http://intushistoria.uai.cl/index.php/intushistoria/article/view/236

**TAPIA, M. Y CHACÓN, F. (2016).** Vínculos transfronterizos: Vida, movilidad y comercio en el barrio boliviano de Iquique, Chile. *REMHU: Revista Interdisciplinar da Mobilidade Humana, 24*(47), 131-152. https://doi.org/10.1590/1980-85852503880004709

**TASSI, N., MEDEIROS, C., RODRÍGUEZ, A. Y FERRUFINO, G. (2013).** *"Hacer plata sin plata". El desborde de los comerciantes populares en Bolivia*. Fundación PIEB.

**TAYLOR, M. (2002).** *Harlem: Between heaven and hell*. University of Minnesota Press

**VALDEBENITO, F. Y GUIZARDI, M. (2015).** Espacialidades migrantes: una etnografía de la experiencia de mujeres peruanas en Arica (Chile). *Gazeta de Antropología, 31*(1). http://www.gazeta-antropologia.es/?p=4661

**VALVERDE, C., LÓPEZ, L. Y FILIPE, C. (2023).** From Degradation to Gentrification and Touristification of Historical Centers in Latin America and the Caribbean: A Decolonial Perspective. En J. González-Pérez, C. Irazábal, & R. Lois-González, *The Routledge Handbook of Urban Studies in Latin America and the Caribbean* (pp. 221-256). Routledge.

**ZHOU, Y. (1998).** Beyond Ethnic Enclaves: Location Strategies of Chinese Producer Service Firms in Los Angeles. *Economic Geography, 74*(3), 228-251. https://doi.org/10.2307/144375

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 63-75
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Migraciones intra-urbanas postpandemia en el partido de La Plata

## Post-pandemic intra-urban migrations in La Plata

## Migrações intraurbanas pós-pandêmicas no distrito de La Plata

## Migrations intra-urbaines post-pandémiques dans La Plata

**Fuente:** Autoría propia

Autoras

María Paz Nader
arq.mpaznader@gmail.com
https://orcid.org/ 0009-0006-9004-3312

Karina Jensen
Filiación institucional Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido – IIPAC – CONICET -UNLP
karinajensen@conicet.gov.ar
https://orcid.org/0000-0001-5905-5303

Florencia Arias
arq.fbarias@gmail.com
https://orcid.org/0000-0001-6283-616X

**Recibido:** 14/01/2023
**Aprobado:** 31/03/2023

**Cómo citar este artículo:**

Jensen, K., Arias, F. y Nader, M. P. (2023). Migraciones intra-urbanas postpandemia en el partido de La Plata. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 63-75. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106739

## Resumen

La pandemia por el COVID-19 y las restricciones aplicadas al uso del espacio público en el partido de La Plata, por el aislamiento social, preventivo y obligatorio (ASPO) durante el período 2020-2021, han dado lugar a modificaciones en las dinámicas socioterritoriales, con repercusiones directas en el entorno urbano. Estas se ven reflejadas en el creciente proceso migratorio interno de determinados sectores de la población desde el casco urbano hacia la periferia. La investigación parte de una encuesta utilizada como instrumento de recolección de datos en relación con las necesidades y deficiencias habitacionales en el partido en el periodo 2020-2021. Concluido el período de aislamiento, se realizó la fase II de la encuesta en la periferia para identificar las migraciones internas y el proceso de conformación de las nuevas áreas urbanizadas en el periodo 2021-2022, con el objetivo de poner de manifiesto las migraciones intra-urbanas postpandemia. En este sentido, los resultados evidencian la expansión que se dio en la periferia y cómo fue su crecimiento; esta situación es muy dispar en las distintas periferias y en el centro, debido a las posibilidades que poseen los diferentes habitantes.

**Palabras clave:** dinámica socioterritorial, migraciones, pandemia, urbanismo, espacio urbano

## Autoras

### Karina Jensen

Doctora en Arquitectura y urbanismo en el año 2018 y arquitecta egresada de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Universidad Nacional de La Plata en el año 2011. Desde su egreso ha asistido a diversos cursos, seminarios y jornadas en relación con la temática del Paisaje, ambiente y ciudad en la cual se sigue formando y perfeccionando. Investigadora asistente CONICET en el Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido (IIPAC-CONICET-UNLP) y docente en la Cátedra de Teorías y Planificación Territorial Yantorno desde el año 2013 hasta la actualidad. Ha participado, expuesto y organizado Congresos Nacionales e Internacionales, publicado artículos en revistas científicas. También fue premiada en el año 2022 con el premio a la labor "Artística, científica y tecnológica" de la UNLP en la categoría investigadora joven.

### María Paz Nader

Estudiante de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Universidad Nacional de La Plata. Becaria de entrenamiento FAU-UNLP en el Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido (IIPAC-CONICET-UNLP). Docente de la asignatura Historia de la arquitectura III en el taller Gandolfi - Aliata – Gentile.

### Florencia Arias

Estudiante de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo – Universidad Nacional de La Plata. Becaria de la Comisión de Investigaciones Científicas en el Instituto de Investigaciones y Políticas del Ambiente Construido (IIPAC-CONICET-UNLP). Docente de la asignatura Planificación territorial I en la Cátedra de Teorías y Planificación Territorial Yantorno.

## Abstract

The COVID-19 pandemic and the restrictions applied to the use of public space in La Plata district, due to mandatory social, preventive and isolation (ASPO) during the 2020-2021 period, have led to changes in socio-territorial dynamics, with direct impact on the urban environment. They are reflected in the growing internal migratory process of certain sectors of the population from the urban area to the periphery. The research is based on a survey used as a data collection instrument in relation to housing needs and deficiencies in the district in the period 2020-2021. After the isolation period, phase II of the survey in the periphery was carried out to identify internal migrations and the process of conformation of the new urbanized areas in the period 2021-2022, with the aim of highlighting intra-urban migrations post-pandemic In this sense, the results show the expansion that occurred in the periphery and how it grew, this situation is very uneven in the different peripheries and in the center due to the possibilities that different inhabitants have.


**Keywords:** socioterritorial dynamics, migration, pandemic, urban planning, urban space


## Resumo

A pandemia do COVID-19 e as restrições impostas ao uso do espaço público no bairro de La Plata, devido ao isolamento social, preventivo e obrigatório (ASPO) durante o período 2020-2021, levaram a mudanças na dinâmica socioterritorial, com impacto direto sobre o ambiente urbano. Eles se refletem no crescente processo migratório interno de certos setores da população da área urbana para a periferia. A pesquisa tem como base um levantamento utilizado como instrumento de coleta de dados, em relação às necessidades e carências habitacionais do distrito no período 2020-2021. Após o período de isolamento, foi realizada a fase II do levantamento na periferia, para identificar as migrações internas e o processo de conformação das novas áreas urbanizadas no período 2021-2022, com o objetivo de evidenciar as migrações intraurbanas pós-pandemia. Nesse sentido, os resultados mostram a expansão que ocorreu na periferia e como ela cresceu, essa situação é muito desigual nas diferentes periferias e no centro devido às possibilidades que os diferentes habitantes têm.


**Palavras-chave:** dinâmica socioterritorial, migração, pandemia, planejamento urbano, espaço urbano


## Résumé

La pandémie COVID-19 et les restrictions appliquées à l'utilisation de l'espace public dans le quartier de La Plata, en raison de l'obligation sociale, préventive et d'isolement (ASPO) au cours de la période 2020-2021, ont entraîné des changements dans la dynamique socio-territoriale, avec un impact direct sur l'environnement urbain. Ils se traduisent par un processus migratoire interne croissant de certains secteurs de la population de l'aire urbaine vers la périphérie. La recherche est basée sur une enquête utilisée comme instrument de collecte de données en relation avec les besoins et les carences en logement dans le quartier au cours de la période 2020-2021. Après la période d'isolement, la phase II de l'enquête en périphérie a été réalisée pour identifier les migrations internes et le processus de conformation des nouvelles zones urbanisées dans la période 2021-2022, dans le but de mettre en évidence les migrations intra-urbaines post-pandémiques. En ce sens, les résultats montrent l'expansion qui s'est produite dans la périphérie et comment elle s'est développée, cette situation est très inégale dans les différentes périphéries et au centre en raison des possibilités dont disposent les différents habitants.


**Mots-clés:** dynamiques socioterritoriales, migration, pandémie, urbanisme, espace urbain

33 (2)

**Migraciones intra-urbanas postpandemia en el partido de La Plata**

## Introducción

Las migraciones en Latinoamérica han cobrado mayor relevancia a lo largo de los últimos años. Esto se debe a diversos factores, tanto políticos y sociales como aquellos asociados al cambio climático, las condicionantes del medio natural y el riesgo de desastres naturales.

El fenómeno migratorio que originalmente se caracterizó por el traslado de la población del campo a la ciudad, y cuyos orígenes datan del proceso de industrialización comenzado en el siglo XVIII, en el caso de Argentina se vio fomentado por el modelo agroexportador y la migración europea de finales del s. XIX (Rodríguez Tarducci et al; 2019). Actualmente, puede identificarse una inversión en el sentido de este debido, entre otros factores, a la búsqueda de un estilo de vida distinto al establecido en las grandes ciudades, el cual ha impulsado la migración hacia áreas rurales y ciudades de menor escala urbana con mayor presencia de atributos naturales (Zumelzu, 2021) y hacia las periferias metropolitanas, generando procesos de difusión urbana.

La pandemia por COVID-19 ha incrementado este proceso, generando cambios en torno a la configuración del territorio y el paisaje ligadas a dinámicas insustentables de urbanización del territorio. Es por ello por lo que este artículo se propone reflexionar acerca del crecimiento urbano de las periferias, a partir de las transformaciones sociales y morfológicas producidas por causa de las migraciones internas en el partido de La Plata, así como de la apropiación de los espacios verdes públicos y sus respectivos usos.

*A su vez, durante el aislamiento social, preventivo y obligatorio impuesto por la pandemia, ante la necesidad de realizar tareas en la vivienda, como el teletrabajo, este proceso se intensificó progresivamente por la necesidad de disponer de mayor cantidad de ambientes en la vivienda, así como también de espacios de esparcimiento.*

Las migraciones internas del centro a la periferia no solo provocaron la modificación de las dinámicas territoriales, sino que provocaron cambios en aspectos ligados a la movilidad y uso del suelo. Estas migraciones buscan recuperar aspectos ligados a ambientes menos antropizados y con mayor presencia de verde y vegetación. Hoy en día, los habitantes, según las encuestas realizadas en la FASE I en el 2020 durante el ASPO y FASE II en el 2022, valoran positivamente la presencia de vegetación y el vivir en zonas más abiertas o con mayor porcentaje de suelo absorbente. A su vez, durante el aislamiento social, preventivo y obligatorio impuesto por la pandemia, ante la necesidad de realizar tareas en la vivienda, como el teletrabajo, este proceso se intensificó progresivamente por la necesidad de disponer de mayor cantidad de ambientes en la vivienda, así como también de espacios de esparcimiento.

## Marco Teórico

La pandemia por el COVID-19 cambió la dinámica de vida diaria de estudio, actividades y trabajo. Esto llevó a incorporar nuevas opciones de trabajo y de interrelación que tienen que ver con lo virtual o lo telepresencial. Este cambio desarticuló y modificó el lugar de residencia y de trabajo, al tiempo que incrementó la cantidad y multiplicidad de activi-

dades que se llevan a cabo en la vivienda. Esto aceleró el proceso migratorio interno (Busso, 2007) en pos de la utopía de una vida más amena, natural o espiritual

Estas migraciones transformaron el territorio y el paisaje de las áreas de destino adonde se movilizó la población. Estas áreas o zonas experimentaron un aumento de la población y provocaron el consiguiente aumento en la demanda de un lugar donde vivir. Esta necesidad de suelo urbano en áreas periféricas incrementó la conformación de una ciudad dispersa, con límites cada vez menos definidos (Zunino e Hidalgo, 2010). Este fenómeno migratorio y la creciente demanda de suelo urbano impactan directamente en el mercado inmobiliario, pues incrementan tanto el valor de suelo como de las propiedades, e impulsan a la urbanización de zonas destinadas al uso productivo o rural. Asimismo, un crecimiento acelerado, y en su mayoría no planificado, impacta en la pérdida del sentido de pertenencia de los habitantes históricos, generando modificaciones en el paisaje mediante el acelerado aumento de loteos, que buscan ofrecer espacios para la vida en el campo con las comodidades de un condominio urbano.

En este sentido, el aumento en las migraciones de la ciudad al campo se puede asociar con el concepto de la nueva ruralidad o neoruralidad, el cual se refiere a las migraciones de zonas urbanas a zonas rurales, en búsqueda del idilio rural o de una mejor calidad de vida, lo que pone en tensión el enfoque de la superioridad de la vida del campo. Un aspecto que se manifiesta es la pérdida del límite entre lo urbano y lo rural, pues se configura un nuevo borde que da origen a nuevos asentamientos urbanos en áreas rurales, llamadas 'rurubanizaciones' (Delgado, 1999). Del mismo modo, Benson y O'Reilly (2009), plantean que estas movilidades involucran, generalmente, a aquel sector de la población que cuenta con mayor capital económico y cultural, y que pertenece a comunidades más tradicionales y homogéneas socioeconómica y culturalmente hablando. Es así como el privilegio económico relativo de los individuos en el mundo desarrollado, la construcción de lugares particulares que ofrecen estilos de vida alternativos y una facilidad de movimiento más general han llevado a enfocar los estudios sobre la migración de amenidad más allá del anhelo de una vida "más simple y natural" contraponiéndose a la tendencia mundial de poblaciones cada vez más urbanas (Benson y O'Reilly, 2009).

Continuando con esta línea, surge el concepto de la migración por estilos de vida, referida a "la reinvención del sujeto en lugares apartados y dotados de atributos naturales y culturales singulares" (Hidalgo y Zunino, 2011). La motivación que impulsa a los migrantes deja de ser simplemente el replanteo y consecuente deconstrucción de su relación con el entorno; también empiezan a plantearse el modo de relacionarse consigo mismos y con otros a modo de resistencia frente a lo establecido e institucionalizado en las grandes ciudades. Gosnell y Abrams (2011), identifican otro enfoque a partir del mismo concepto y proponen una visión que conecte el fenómeno migratorio con los proyectos morales de cada uno de los migrantes que lo componen, relacionándolo directamente con la idea de producción del espacio urbano o con la de identidad (Benson, 2010; Hoey, 2014).

Se puede decir que las diversas concepciones de este fenómeno han tendido a la radicalización de este, pues lo entienden como un desafío contrapuesto a lo establecido por la sociedad moderna y las formas normalizadas de entender el mundo, en donde el individuo es protagonista de su propia realidad (Hidalgo y Zunino, 2011). En este sentido, observamos que, si bien el foco de la migración por estilos de vida generalmente está puesto en sectores con un buen nivel socioeconómico, al enmarcarse en narrativas comunes que dan sustento al motivo de esta, nace un relato común que comprende una variedad más amplia de personas, que de otro modo tienden a categorizarse en diversas tendencias migratorias (Benson y O'Reilly, 2009). En este contexto, observamos lo que se conoce como migrantes posmodernos o utópicos, cuyo deseo es concretar proyectos de vida no convencionales, que generalmente se contraponen a lo pautado en el mundo contemporáneo (Zunino, Hidalgo y Zebryte, 2013). Estos se caracterizan por asociar el quiebre espacial, social y cultural que propone la realización del proyecto utópico, al distanciamiento que se produce con respecto al mundo moderno (Huiliñir-Curío y Zunino, 2017).

## Caso de Estudio: el Partido de La Plata

El partido de La Plata, seleccionado como caso de estudio, forma parte de la Región Metropolitana de Buenos Aires, el mayor conglomerado de la República Argentina. Desde su conformación, dicho partido se ha caracterizado por procesos de concentración-expulsión que han generado una estructura urbana territorial y socialmente fragmentada. A lo largo de los

**Figura 1.** Transformaciones en la utilización de los espacios verdes públicos a partir del ASPO
**Fuente:** Elaboración propia, 2022.

últimos treinta años, ha presentado un incremento demográfico del 70.5% con respecto a un aumento de la superficie urbanizada del 135% (Jensen, 2020). Como consecuencia, la densidad urbana media tuvo una caída y proliferaron las urbanizaciones de baja calidad, las áreas consolidadas con cobertura de servicios, transporte público y compacidad del tejido, que representan el 39.8 % del área urbanizable, mientras que las áreas con escasez de servicios y tejido disperso representan el 60.2% restante (Cortizo, 2019).

Esta expansión, ligada al fenómeno de dispersión urbana y al modelo automóvil intensivo como paradigma actual, se caracteriza por su tendencia lineal sobre los principales corredores que vinculan a la ciudad de La Plata con la Capital Federal y el resto de la Provincia de Buenos Aires. Esta se vio dinamizada en la década de 1990 y se acrecentó a partir de la inauguración de la autopista Buenos Aires-La Plata en 2002. Es así como, por un lado, hacia el eje noroeste, la Autopista Buenos Aires-La Plata y los Caminos General Belgrano y Centenario marcan la tendencia de expansión urbana de carácter residencial, principalmente con una población de niveles socioeconómicos alto y medios. Por otro lado, la Avenida 44, luego Ruta Provincial 212 guían la expansión con urbanizaciones vinculadas a la actividad productiva en el eje sudoeste, y, finalmente, la Avenida 122, luego Ruta Provincial 11, guía el crecimiento urbano, también de carácter residencial, pero con una población de un menor nivel socioeconómico en el eje este.

En ese sentido, puede decirse que este fenómeno de crecimiento ha sido impulsado, entre otros factores, por los mecanismos del mercado y la imposibilidad de acceso al suelo urbano de aquellos sectores de menores recursos. Esto conllevó la expulsión de la población hacia terrenos de menor valor más alejados del centro, originalmente destinados al uso productivo, lo que favoreció la expansión de las periferias y la consolidación de los barrios más alejados. El crecimiento urbano hacia los terrenos productivos de la ciudad fue configurando espacios urbanos fragmentados, que ya evidencian una baja calidad urbana y paisajística en estas nuevas zonas periféricas.

A su vez, esta situación de base se vio afectada debido a las restricciones establecidas durante el período de Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO) como medida para disminuir el contagio y propagación del COVID-19. Estas restricciones han repercutido directamente tanto en la vida pública como en las dinámicas privadas de las personas, transformando su relación con el espacio en el que habitan (ver Figura 1). Es así como el teletrabajo y la imposibilidad de acceder a espacios verdes sin restricciones han sido un factor fundamental para el incremento en las migraciones de sectores de un mayor nivel socioeconómico, en la búsqueda de recuperar aspectos ligados a ambientes menos antropizados y con mayor presencia de verde y vegetación.

## Metodología

El presente artículo muestra el análisis de la encuesta de las necesidades y deficiencias habitacionales de la población del partido de La Plata en el contexto de pandemia por COVID-19. La primera fase de la encuesta se elaboró y divulgó en formato digital durante el período de ASPO comprendido entre 2020-2021, buscando una muestra representativa en relación con la distribución territorial, mientras que la segunda fase se realizó entre los meses de octubre y diciembre de 2022,

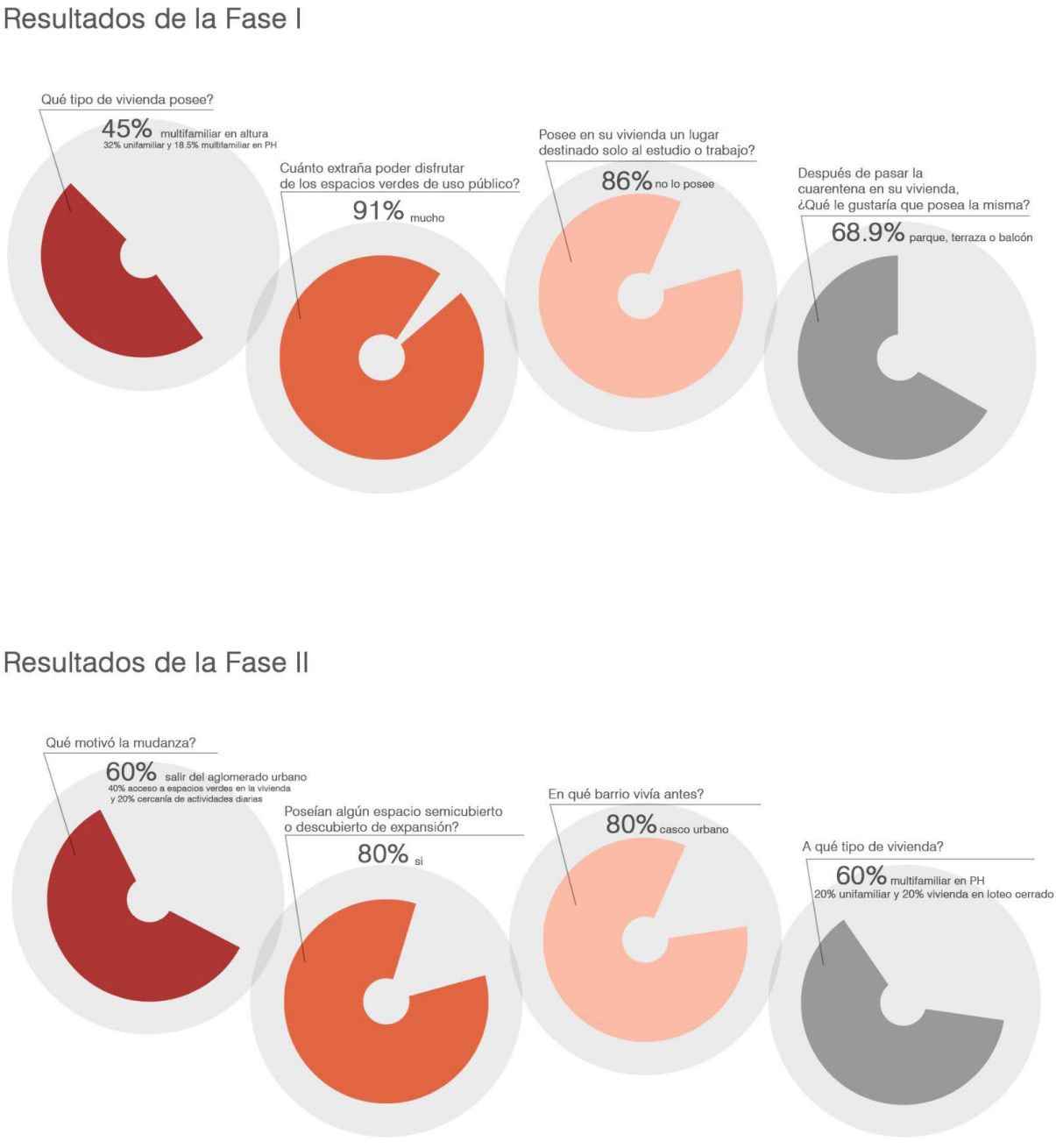



**Figura 2.** Resultados de las fases I y II de la encuesta realizada
**Fuente:** Elaboración propia, 2022.

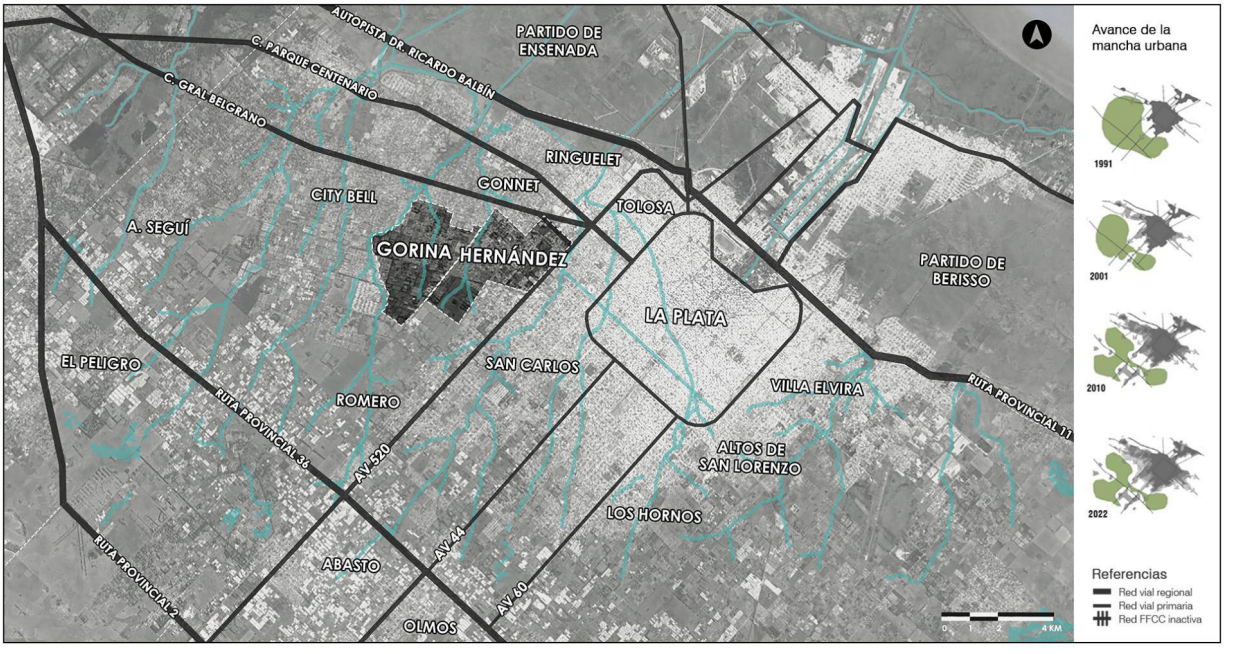



**Figura 3.** Ubicación relativa de las localidades de Hernández y Gorina dentro del partido de La Plata

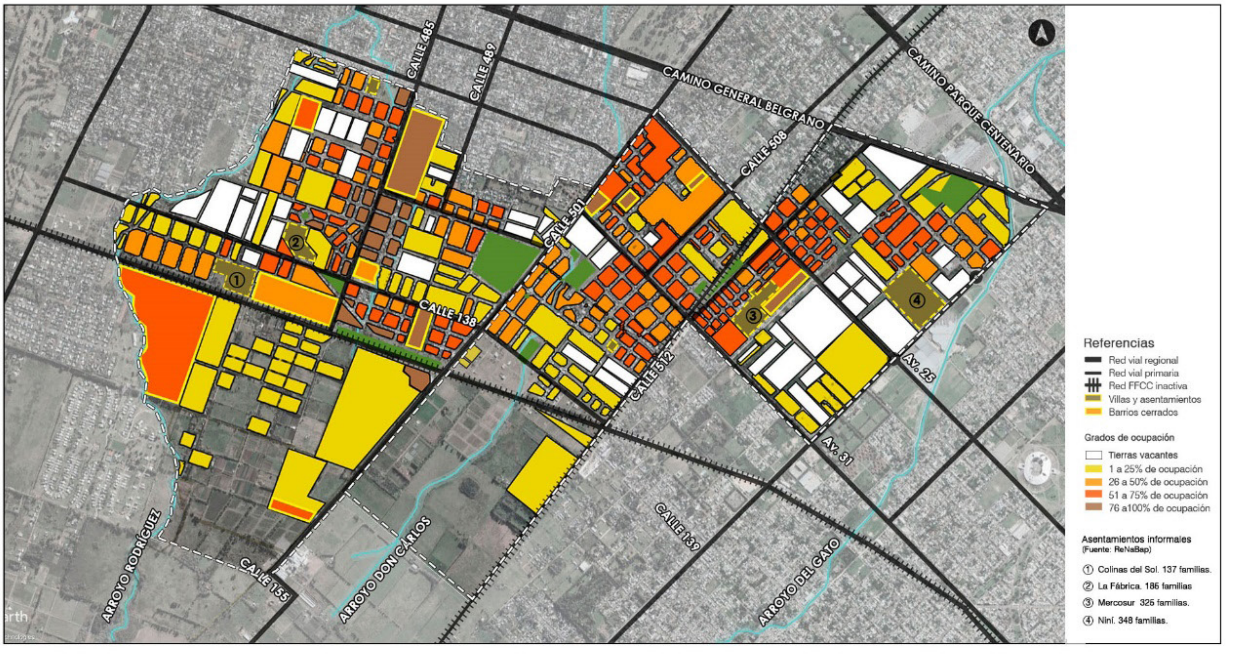
**Fuente:** Elaboración propia, 2022.

ya en un período libre de restricciones. La muestra representativa de esta encuesta incluyó la recolección de datos a nivel del partido, y tomó como población objeto de estudio a ciudadanos mayores de 18 años, considerando su ubicación geográfica aproximada.

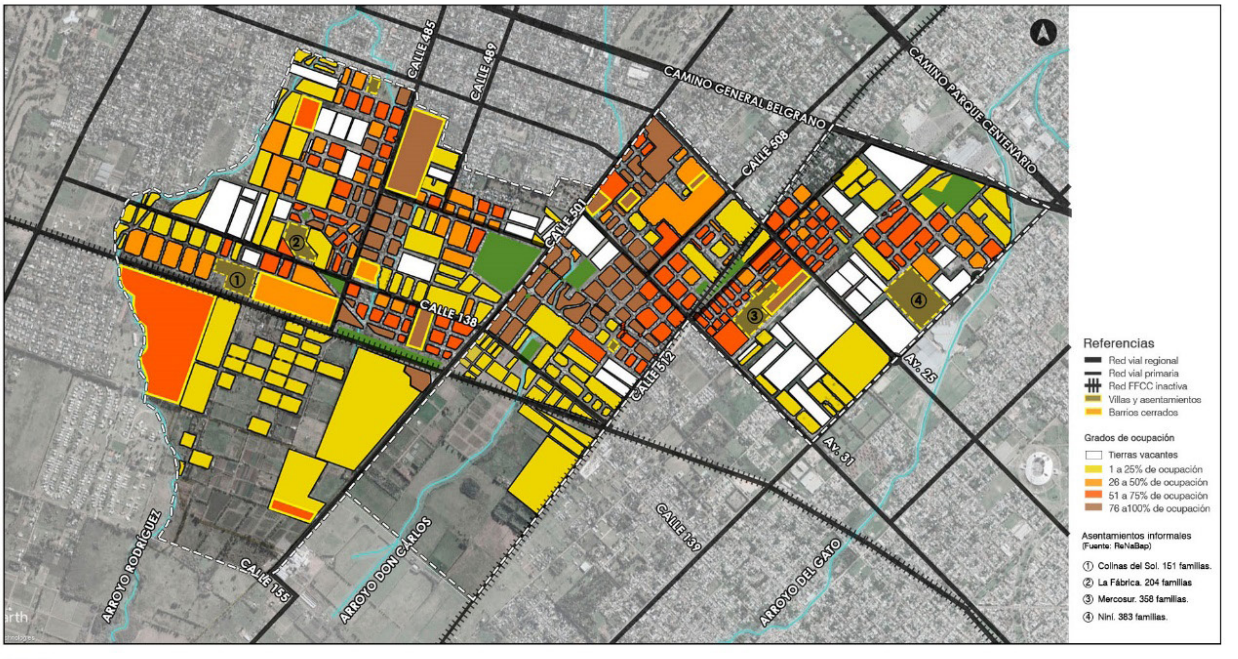
La búsqueda de información que motivó a esta encuesta se enfocó en el entendimiento de las tendencias y hábitos de la población en los espacios verdes de uso público y en cómo estos se vieron afectados durante el periodo de confinamiento (Jensen et al., 2021). Posteriormente, la información se orientó a identificar la influencia que la falta de acceso a dichos espacios tuvo en las crecientes migraciones internas hacia la periferia y el proceso de conformación de las nuevas áreas urbanizadas en el periodo 2021-2022.

La estructura de ambas fases de la encuesta consistió en una serie de preguntas cerradas y semicerradas y, luego de determinar el universo a encuestar, se definió una muestra mínima representativa ligada a un nivel de confianza adecuado. Durante la primera fase de la encuesta, el tamaño de la muestra fue de 413 habitantes, con un nivel de confianza de 95.68% y un porcentaje de error de 4.32%. La muestra es representativa del universo de análisis y es verificada según la edad, el género y la distribución espacial de la población. Por su parte, en la segunda fase, la muestra se redujo a 104 habitantes y se orientó a realizársela solo a personas que migraron en el periodo de estudio desde el casco a la periferia, con una mayor extensión en la información solicitada. Los datos obtenidos fueron sistematizados mediante el software asociado a las encuestas de la plataforma 'Formularios' de Google. Además, fueron georreferenciados en el sistema de información geográfica, y procesados; luego, los resultados obtenidos pusieron de manifiesto la dificultad en el acceso a los espacios verdes públicos durante el periodo de restricción y la consecuente migración interna en busca de estos. Esto se evidencia cuando se cruzan los resultados de la encuesta y los datos que se vienen analizando en el equipo de investigación (Birche y Jensen 2019): se comprueba que la situación es dispar en las distintas periferias y en el centro debido a las posibilidades que poseen los diferentes habitantes (ver Figura 2).

De esta manera, luego del procesamiento de dichos datos junto con la información recabada acerca del partido de La Plata, determinado como sector de estudio, se definieron como variables a analizar el avance de la mancha urbana hacia la periferia, los usos de suelo y los grados de consolidación del tejido urbano. Para ello, el abordaje metodológico de la presente in-




2019




2022

**Figura 4.** Grados de ocupación del tejido urbano en las localidades de Hernández y Gorina

**Fuente:** Elaboración propia, 2022.

**Figura 5.** Incremento en la ocupación del tejido urbano de los barrios Grand Bell II Y Don Carlos

**Fuente:** Elaboración propia, 2022.

vestigación se compuso de dos instancias principales: la primera consistió en la identificación de las características recién mencionadas acerca del tejido urbano perteneciente a dicho sector de estudio. La segunda, por otro lado, una vez procesados los datos obtenidos en ambas fases de la encuesta realizada, consistió en la sistematización y localización geográfica de los mismos mediante el programa GIS. Dicha tarea permitió identificar aquellos sectores periféricos del partido con mayor crecimiento y aumento en la consolidación de sus barrios en el período comprendido entre el ASPO y la actualidad (2020-2022).

Como resultado, y a modo representativo de la situación del partido en términos de crecimiento y consolidación del tejido urbano, se seleccionaron las localidades de Hernández y Gorina, pertenecientes al eje Noroeste del partido y vinculadas al Casco Urbano de la Ciudad de La Plata mediante el Camino General Belgrano (ver Figura 3). Esta selección de localidades se da en relación con el crecimiento y ocupación exponencial que estas sufrieron los últimos dos años (Birche y Jensen, 2019). La aproximación a los sitios de estudio se realizó mediante un relevamiento de imágenes satelitales del tejido urbano de dichas localidades, dando lugar a una comparativa respecto a las transformaciones visibles en el mismo durante el período de estudio (ver Figura 4). De esta manera se tomaron como casos de referencia a los barrios San Joaquín, Grand Bell II y Quintas de Mitre, en el caso de Gorina, y Altos de Don Carlos I, Don Alejandro y Don Carlos, en el caso de Hernández.

## Resultados

De esta manera, y tomando como ejemplo los barrios Don Carlos y Grand Bell II, pertenecientes a las localidades de Hernández y Gorina, respectivamente, puede observarse el fortalecimiento en la tendencia de ocupación del tejido urbano en el periodo 2020-2022 si se lo compara con el periodo de crecimiento 2017-2020 (ver Figura 5). Ambos barrios se caracterizan por poseer una población de un nivel socioeconómico medio a alto y por poseer viviendas unifamiliares en lotes cuyas restricciones en cuanto al F.O.S (Factor de Ocupación del Suelo), es decir, al porcentaje de la superficie total del predio que se admite ocupar con edificaciones, delimitan una gran superficie destinada a suelo absorbente.

En el caso del barrio Grand Bell 2, este se encuentra ubicado entre las calles 477 y el Arroyo Rodríguez, y desde la calle lateral FCGMB a 148. Se trata de un barrio cerrado cuyos lotes alcanzan los 1200 m2 con viviendas distanciadas en 12 metros aproximadamente, en las que se evidencia la incorporación de 68 nuevas viviendas, en comparación a las 27 viviendas construidas hasta el 2017, y las 117 viviendas construidas hasta el 2019. Estas alcanzan una superficie construida que ronda el 17.22% de la superficie total del barrio, en comparación al 11.08% edificado en el período previo a la pandemia por COVID-19 y al 1.30% edificado hasta el 2017.

Por otro lado, el barrio Don Carlos consiste en un desarrollo de lotes y viviendas familiares, rodeado de verde y de fácil acceso a las principales avenidas de La Plata. El barrio abarca el sector comprendido entre las calles 501 a 505 y de 132 a 137, y hasta el año 2017 este contaba con 103 viviendas construidas. Allí se observa un incremento de 12 viviendas nuevas al año 2019 y otras 15 más hasta el 2022, alcanzando las 135 viviendas totales en la actualidad. Estas viviendas alcanzan una superficie construida que ronda el 33.1% de la superficie total del barrio, en comparación con el 28% edificado en el período previo a la pandemia por COVID-19 y con el 18% edificado hasta el 2017.

Es así como, en conjunto con los resultados obtenidos en la encuesta, en ambos casos se puede comprobar la preferencia de aquellos habitantes originarios del casco urbano por viviendas unifamiliares en lotes con amplios espacios verdes. En este sentido, el fenómeno migratorio ocurrido en el período 2020-2022 ha contribuido a la dinámica de suburbanización de la población de medios y altos niveles económicos y al fenómeno de dispersión urbana, caracterizado por su tejido predominantemente de baja densidad y localizado en cercanía a las infraestructuras viales que permiten la conexión con el casco y las principales actividades y servicios que este brinda.

De esta manera, al carecer de planificación urbano territorial alguna por parte del Estado, la periferia del partido de La Plata continúa expandiéndose de manera vertiginosa, fomentada por el recién mencionado fenómeno migratorio, sin contemplar la provisión de gran parte de los servicios y de la infraestructura necesaria, como los espacios verdes públicos, y aumentando la construcción de barrios cerrados que actúan como barreras en el tejido urbano. Esta expansión urbana se da sobre tierras de alto valor productivo. Dichas carencias presentes en las periferias determinan la dependencia que mantienen con respecto los centros urbanos cercanos, caracterizada por un traslado diario hacia los mismos y por la insustentabilidad ambiental de este tipo de configuración urbana, sin dejar de mencionar el impacto que produce la expansión descontrolada en el entorno natural y la ausencia de espacios verdes planificados que ayuden a mitigarlo.

## Conclusiones

Las periferias de las ciudades latinoamericanas, como ocurre en el caso del partido de La Plata, han tenido históricamente un papel protagónico en el crecimiento urbano. Esta situación puede visualizarse no solo en el aumento poblacional, sino también en las transformaciones que ha sufrido la relación entre el sector rural y la ciudad, y en las modificaciones en el uso de elementos estructurales de la ciudad en la periferia, como los espacios verdes públicos. En este contexto, cobran importancia aquellos terrenos vacantes, presentes principalmente en la periferia y vinculados mediante los principales corredores al casco urbano como proveedor de servicios, como trabajo, salud y educación, lo que genera una fuerte dependencia hacia los mismos.

Se configura de esta manera una zona de transición susceptible de ser absorbida por el crecimiento urbano y en la que se vinculan usos del suelo residenciales en cercanía a usos productivos que sirven de apoyo a la ciudad, lo cual permite sostener que la periferia

platense se caracteriza por su dinamismo y su inmersión en los procesos de cambio morfológicos, funcionales y sociales. En este sentido, la pandemia producto del COVID-19 y el consecuente Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio (ASPO) han conformado un punto de ruptura determinante para la transformación de las dinámicas actuales de la sociedad y sus modos de habitar, cuyas repercusiones aún continúan definiéndose. Entre ellas, existen ciertas transformaciones a nivel urbano que ya se pueden evidenciar, como el incremento en los procesos migratorios internos de la población en busca de espacios verdes y mayor contacto con la naturaleza al interior de sus viviendas, y la consecuente ocupación de aquellos terrenos vacantes previamente mencionados.

A modo de reflexión final, la investigación busca reconocer el dinamismo y susceptibilidad de urbanización del área periférica del partido de La Plata, a partir del reconocimiento de los valores inherentes a la misma, para posicionarla estratégicamente como un área de oportunidad en la que puedan hallarse nuevos factores que posibiliten su desarrollo urbano equilibrado. De ahí se desprende la necesidad de medidas que contemplen estas características y que puedan incorporarse en los procesos de planificación del territorio, orientando acciones o estrategias que garanticen el libre acceso de los ciudadanos a los espacios públicos y la posibilidad de repensar futuras urbanizaciones con base en las necesidades habitacionales que han surgido en el contexto de pandemia.

## Referencias


**BENSON, M., Y O'REILLY, K. (2009).** Migration and the Search for a Better Way of Life: A Critical Exploration of Lifestyle Migration. *The Sociological Review,* 57(4), 608–625.

**BENSON, M. (2010).** Landscape, Imagination and Experience: Processes of Emplacement among the British in Rural France. *The Sociological Review,* 58(2_suppl), 63–77. https://doi.org/10.1111/j.1467-954X.2011.01962.x

**BIRCHE, M. E. Y JENSEN, K. (2019).** La integración paisajística en el crecimiento urbano. Transformaciones en la periferia platense. *Bitácora Urbano Territorial, 29(3),* 145–154. https://doi.org/10.15446/bitacora.v29n3.70121

**BUSSO, G. (2007).** *Migración interna y desarrollo territorial en Argentina a inicios del Siglo XXI. Brechas e impactos sociodemográficos de la migración interna interprovincial. IX Jornadas Argentinas de Estudios de Población.* Asociación de Estudios de Población de la Argentina, Huerta Grande, Córdoba.

**CORTIZO, D. (2019).** *Tierra vacante: estado y mercado en los procesos de crecimiento urbano.* [Tesis de Doctorado en Geografía. La Plata: FaHCE-UNLP.] Repositorio institucional: https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1831/te.1831.pdf

**GALINDO, C. Y DELGADO, J. (2006).** Los espacios emergentes de la dinámica rural-urbana. *Problemas del Desarrollo*, 37(147), 187–216. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0301-70362006000400008

**GOSNELL, H. Y ABRAMS, J. (2011).** Amenity migration: Diverse conceptualizations of drivers, socioeconomic dimensions, and emerging challenges. *GeoJournal,* 76(4), 303-322. https://doi.org/10.1007/s10708-009-9295-4

**HIDALGO, R., Y ZUNINO, H. (2011).** Negocios inmobiliarios en centros turísticos de montaña y nuevos modos de vida: El papel de los migrantes de amenidad existenciales en la Comuna de Pucón - Chile. *Estudios y Perspectivas en Turismo.* (20), 307-326. http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-17322011000200003&lng=es&tlng=en

**HOEY, A. (2014).** *A simple introduction to the practice of ethnography and guide to ethnographic fieldnotes.* Selected Works, Marshall Digital Scholar.

**HUILIÑIR-CURÍO, V., Y ZUNINO, H. (2017).** Movilidad, utopías y lugares híbridos en Los Andes del sur de Chile. *Revista INVI,* 32(91), 141-160. https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-83582017000300141&script=sci_arttext&tlng=en

**JENSEN, K. (2020).** La vivienda en el aislamiento social, preventivo y obligatorio. *Encuentro de Becaries de Posgrado de la UNLP* (EBEC). http://sedici.unlp.edu.ar/handle/10915/117034

**JENSEN, K., BILBAO, P. Y ARIAS, F. (2021).** La desigualdad en el acceso a los espacios públicos como espacio social y los cambios en el paisaje urbano durante el COVID-19. El caso del partido de La Plata, Buenos Aires, Argentina. *XIV Jornadas de Sociología.* Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. https://cdsa.aacademica.org/000-074/420.pdf

**LLANO, P. (2022, 25 NOVIEMBRE).** La utopía urgente de volver al campo. *EL PAÍS.* https://elpais.com/elpais/2021/01/20/eps/1611145093_375643.html

**RODRÍGUEZ TARDUCCI, R., & GIGLIO, M. L. (2016).** Segregación socio espacial urbana: lógicas posibles de acceso al suelo en la ciudad argentina contemporánea. El caso de la Periferia del Gran La Plata (2003-2016). *IX Jornadas de Sociología de la UNLP 5 al 7 de diciembre de 2016 Ensenada, Argentina.* Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología. https://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/trab_eventos/ev.9071/ev.9071.pdf

**ZUMELZU, M. S. (2021).** *Migración por estilos de vida y tensiones socioterritoriales: El caso de Villarrica-Pucón en un horizonte post pandemia.* [Tesis de Magíster en Asentamientos Humanos y Medio Ambiente]. Repositorio institucional: https://estudiosurbanos.uc.cl/wp-content/uploads/2022/11/TESIS-MSZ.pdf

**ZUNINO, H. E HIDALGO, R. (2010).** En busca de la utopía verde: migrantes de amenidad en la comuna de Pucón, IX Región de la Araucanía, Chile. *Revista Electrónica de Geografia y Ciencias Sociales, Universidad de Barcelona,* 14(331), 75. https://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-331/sn-331-75.htm

**ZUNINO, H., HIDALGO, R. Y ZEBRYTE, I. (2013).** Utopian Lifestyle Migrants in Pucón, Chile: Innovating Social Life and Challenging Capitalism. En: Janoschka, M. & HAAS, H. (2013) (Editors). *Contested Spatialities, Lifestyle Migration and Residential Tourism* (pp. 113-125). Routledge, series on Contemporary Geographies of Leisure, Tourism and Mobility.

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 77-89
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Nómadas-migrantes y el habitar en movimiento[1]

## Nomads-migrants and living on movement

## Nômades-migrantes e vivendo em movimiento

## Nomades-migrants et vivant en déplacement

**Fuente:** Autoría propia

Autor

Diego Alexander Buitrago Ruiz

Universidad Santo Tomás

diego.buitrago@usantoto.edu.co
https://orcid.org/ 0000-0003-2085-8939

**Recibido:** 30/11/2022
**Aprobado:** 28/05/2023

**Cómo citar este artículo:**

Buitrago Ruiz, D. A. (2023). Nómadas-migrantes y el habitar en movimiento. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 77-89. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106154

[1] Este texto es derivado de los estudios en el Doctorado en Arte y Arquitectura de la Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá, y fue financiado por la Universidad Santo Tomás seccional Tunja, código MC-2023-IC005, a través de la I Convocatoria Multicampus para el Fomento de la Investigación, la Innovación y la Creación Artística y Cultural - Investigación Creación 2023.

## Resumen

Este texto es un conjunto de tres fragmentos que transcurren entre la noción ontológica de nomadismo y el fenómeno de las migraciones contemporáneas de sur a sur en el continente americano, y que se articulan a través de la idea de cultura nómada como una forma de pensar-hacer poéticamente el mundo al habitar en movimiento. El hábitat nómada —y migrante— se establece en el cambio, y ha generado en la historia de la arquitectura y la ciudad, escenas particulares de apropiación y producción espaciotemporal. Dicho habitar comporta adaptaciones culturales, pero también transgresiones que posibilitan la supervivencia entre estructuras fijas como el territorio, la ciudadanía, la identidad, la comunidad o el hogar.Veremos cómo el nómada-migrante se desplaza en la interdependencia entre un habitar situado y un habitar en movimiento, que se hace presente en escenas cotidianas de saber, invención y resignificación de espacios urbano-arquitectónicos.

**Palabras clave:** ciudadanía transnacional, hábitat, migrante, nómada, ontología, sur global.

## Autor

### Diego Alexander Buitrago Ruiz

Arquitecto colombiano (2014), magíster en Historia y Teoría del Arte, la Arquitectura y la Ciudad con tesis laureada (2019), y doctorando en Arte y Arquitectura (2021-) de la Universidad Nacional de Colombia sede Bogotá. Tiene experiencia docente e investigativa en la Universidad Nacional de Colombia y en la Universidad Santo Tomás seccional Tunja. Con intereses investigativos, docentes y de divulgación que se desplazan por la historia, la concepción y la representación del proyecto arquitectónico y la ciudad latinoamericana, leída desde una perspectiva escénica (espacio- tiempo-acción).

## Abstract

This text is a set of three fragments that pass between the ontological notion of nomadism and the phenomenon of contemporary migrations from south to south in the American continent, and that are articulated through the idea of nomadic culture as a way of thinking- make the world poetically by inhabiting it in motion. The nomadic —and migrant— habitat is established in change and has generated in the history of architecture and the city, particular scenes of space-time appropriation and production. Said inhabiting involves cultural adaptations, but also transgressions that make survival possible between fixed structures such as territory, citizenship, identity, community or home. We will see how the nomad-migrant moves in the interdependence between a situated dwelling and a moving dwelling, which is present in everyday scenes of knowledge, invention and redefinition of urban-architectural spaces.



**Keywords:** transnational citizenship, habitat, migrant, nomad, ontology, global south



## Resumo

Este texto é um conjunto de três fragmentos que transitam entre a noção ontológica de nomadismo e o fenômeno das migrações contemporâneas de sul a sul do continente americano, e que se articulam através da ideia de cultura nômade como forma de pensar-fazer o mundo poeticamente ao habitá-lo em movimento. O habitat nômade —e migrante— se estabelece em mudança, e tem gerado na história da arquitetura e da cidade cenas particulares de apropriação e produção do espaço-tempo. Esse habitar envolve adaptações culturais, mas também transgressões que possibilitam a sobrevivência entre estruturas fixas como o território, a cidadania, a identidade, a comunidade ou o lar. Veremos como o migrante nômade se move na interdependência entre uma moradia situada e uma moradia móvel, que está presente nas cenas cotidianas de conhecimento, invenção e ressignificação dos espaços urbano-arquitetônicos.



**Palavras-chave:** cidadania transnacional, habitat, migrante, nômade, ontologia, sul global



## Résumé

Ce texte est un ensemble de trois fragments qui passent entre la notion ontologique de nomadisme et le phénomène des migrations contemporaines du sud au sud sur le continent américain, et qui s'articulent à travers l'idée de culture nomade comme mode de penser- faire poétiquement le monde en l'habitant en mouvement. L'habitat nomade —et migrant— s'instaure en mutation, et a généré dans l'histoire de l'architecture et de la ville, des scènes particulières d'appropriation et de production de l'espace-temps. Cet habiter implique des adaptations culturelles, mais aussi des transgressions qui rendent possible la survie entre des structures fixes comme le territoire, la citoyenneté, l'identité, la communauté ou le foyer. Nous verrons comment le nomade-migrant évolue dans l'interdépendance entre une habitation située et une habitation en mouvement, présente dans les scènes quotidiennes de connaissance, d'invention et de redéfinition des espaces urbano-architecturaux.



**Mots-clés :** citoyenneté transnationale, habitat, migrant, nomade, ontologie, sud global



33 (2)

**Nómadas-migrantes y el habitar en movimiento**

"Lleno de méritos, sin embargo poéticamente, habita el hombre en esta tierra."

F. Hölderlin (Heidegger, 1994)

Estas son las palabras de Friedrich Hölderlin retomadas por Martin Heidegger en una conferencia dictada en 1951. Es este el germen de la problemática por estudiar que plantea una pregunta de entrada: ¿Cómo el hombre habita la tierra en movimiento? Se anticipa que una posibilidad está en la cultura nómada, una forma de pensar-hacer el mundo poéticamente.

Ese habitar en movimiento se constituye objeto de estudio a través de las escenas de migrantes, que en la actualidad transitan en masa las fronteras transnacionales. Los nómadas-migrantes han sido desterrados de sus mundos, por lo que se lanzan al camino en búsqueda de otras seguridades ontológicas (otros mundos), obligados a refundar su ser-ahí, siendo-en-el-mundo a través de la poética del cambio, la adaptación y la transgresión.

*Los nómadas-migrantes han sido desterrados de sus mundos, por lo que se lanzan al camino en búsqueda de otras seguridades ontológicas (otros mundos), obligados a refundar su ser-ahí, siendo-en-el-mundo a través de la poética del cambio, la adaptación y la transgresión.*

## Una (posible) ontología nómada-migrante

Para iniciar es necesario aclarar lo que aquí se entenderá por nómada. Por un lado, el término se refiere a la migración como uno de los cuatro tipos de nomadismo descritos por Antonio Campillo (2010) —siendo los otros tres nomadismos la rotación, la imaginación y la mutación o metamorfosis—; en que un individuo o grupo humano se desplaza por razones ecológicas, sociopolíticas o de ampliación del horizonte cultural, acompañando los grandes cambios históricos, lo que ha permitido el poblamiento diverso de la Tierra, además de la creación de redes, en otras palabras, la globalización. Por otro lado, lo nómada no se asume aquí como una etapa previa al sedentarismo —malentendido por algunos como la etapa de máxima evolución—, sino que se trata de un principio activo del ser humano, por lo tanto, se constituye en cultura. A este respecto, Jaques Attali (2010) señala que la historia de la cultura nómada es la que se puede cargar en el viaje, la del recuerdo, transmitida por el aire de boca en boca, de oído en oído. Allí está una de las claves para desenlazar el laberinto de incertidumbre del nómada —y del migrante—, pero también lo está en las escenas que revela su habitar, "en su presencia en nuestras propias formas [sedentarias] de pensar el mundo". (Attali, 2010, p. 61).

Para considerar aquella escena ampliada del habitar (o ser-estar) que propone la cultura del nómada-migrante, cabe circunscribirse a la relación del hombre con la noción de lugar. Para ello, hay que realizar un primer traslado ontológico, desde un habitar situado —que podría denominarse sedentarismo— hacia uno en movimiento —o nomadismo—, a través de la pregunta ¿cuál es el lugar del nómada? Para aproximarme a una respuesta —y por la incapacidad disciplinar de trastocar el campo filosófico— me apoyo en el texto del arquitecto colombiano Carlos Mario Yory, titulado *Topofilia o la dimensión poética del habitar* (1998) —basado a su vez en los postulados del filósofo alemán Martin Heidegger y el

geógrafo chino-estadounidense Yi-Fu Tuan[2]—, en el que indica una relación posible entre ser y habitar. La topofilia se define como un "«conjunto de relaciones emotivo-afectivas que ligan al hombre con el mundo», entendido éste como «lugar de habitación»". (Yory, 1998, p. 36). Tales afectos no son psicológicos sino ontológicos y, en términos de Heidegger, se efectúan en el *Dasein* (o ser-ahí), en la acción del arraigo y de co-apropiación del ser-en-el-mundo.

Cuando los afectos que relacionan al ser con el mundo (*topos*) no están situados, es decir, cuando son afectos en tránsito (o transitorios), el ser entra en crisis y no puede ser-ahí, no se produce la acción del habitar. A esta filiación cambiante con el lugar Yi-Fu Tuan le denomina toponegligencia: "el descuido, la tendencia a perder el sentido del lugar, el corte con las raíces que unen al hombre con el medio en el que vive". (Yory, 1998, p. 51).

La noción de lugar a la que se refiere Yi-Fu Tuan es una anclada en geografías, con particulares configuraciones físicas y culturales, acaso un *ethos* —entendido como identidad—. De modo que para nómadas y sedentarios su lugar estaría en el territorio(s), en la ciudad(es), o en el espacio doméstico[3]. No obstante, Yory refuta esta idea y dice:

> Ser hombre significa dejar e ir […] ¿Cómo conciliar tal estado de «arrojado» con el de la pertenencia a un lugar?" ¿O será que arraigo como tal no nos habla, como quería Tuan, del «anclaje» a un lugar, al cual supuestamente «pertenecemos» sino más bien del propio habitar en el que el ser siempre está de camino…? (Yory, 1998, p. 65)

Por lo que se asume que el lugar del nómada (e incluso del sedentario) es cualquier parte o, mejor, que el lugar del ser es el hombre mismo; la imagen del caracol ilustra con claridad esta idea: "Llevando su casa a cuestas, no le es extraño su estar, pues habita arraigado en su des-habitar, el cual, al ser fundado en «cualquier parte», se instaura así mismo como una nueva manera de habitar" (Yory, 1998, p. 128).

La respuesta de que "el lugar del ser es el hombre mismo", parece insatisfactoria o una perogrullada, pero, si se complementa con la idea de que ese ser se sitúa en sí mismo por la acción, entonces la posibilidad de un ser en movimiento se funda en escenas como "vivir juntos, viajar, habitar, pensar el más allá, pensar el tiempo, pensar/danzar el viaje, inventar, intercambiar, y dominar" (Attali, 2010).

Por tanto, si el nómada-migrante se despliega en acto para ser-ahí, en otras palabras, habita habitando; entonces, habitar en movimiento es una posibilidad efectiva, en que las relaciones emotivo-afectivas se concretan en un *outopos* o acto sin lugar. Este acto, aunque difícil de rastrear, ya que el nómada-migrante "no acumula, no ahorra; no destruye la naturaleza, de la que es un parásito", se funda en la transmisión de objetos "como el fuego, los saberes [e invenciones], los ritos, las historias, los odios, los remordimientos" (Attali, 2010, p. 71), y ha devenido en lo que podríamos calificar como cultura nómada.

Una consecuencia natural de trasladar el ser situado hacia el ser en movimiento es que su lugar pasa de ser geografía para localizarse en el tiempo, o en temporalidades. Por tanto, si el lugar del *homo mansio* es la casa, para el *homo viator* en cambio, su ser-ahí transcurre en las jornadas de marcha. Así que para el nómada-migrante la posesión está en el trayecto, no en la morada, y se funda en el movimiento que es su propiedad más propia. Este ser se arriesga a la aventura, o como lo indica Heidegger, se arroja al mundo; en este caso hacia "un «lugar abierto» y carente de límites" (Yory, 1998, p. 125).

Sobre dicho lugar ilimitado, los filósofos franceses Gilles Deleuze y Félix Guattari en su texto *Mil Mesetas* (1980), lo interpretaron como el espacio liso, marcado apenas por borrosos rasgos del desplazamiento[4]. Con ello, el nómada produce prácticas de ocupación al retener y habitar el espacio como principio territorial. Por su parte, el filósofo Otto Bollnow, también indica una categoría que contenga el actuar-posibilidad nómada al fundir el espacio-tiempo con el acontecimiento, en lo que llama el espacio hodológico.

> El término hace referencia al carácter móvil y dinámico de una realidad «de camino» (odos) que en sí misma implica una manera de obrar. En este sentido el «espacio hodológico» que le resulta propio al ser del hombre, puede entenderse como el conjunto de líneas de fuerza, o de relación de tensiones entre los distintos elementos espaciales que lo conforma y hacen tal. (Yory, 1998, p. 167)

[2] Yory retoma el pensamiento de Martin Heidegger expresado en *Ser y Tiempo* (1927), además de la noción previa de topofilia indicada Yi-Fu Tuan en Topophilia: *a study of environmental perception, attitudes, and values* (1990).

[3] A todo ello Heidegger le denomina el ámbito óntico, es decir, a los objetos que acompañan al hombre en el habitar y configuran un ser que habita en circunmundanidad.

[4] El opuesto, sería el espacio estriado, o el espacio sedentario, compuesto de muros, recintos y caminos, dentro de otros recintos.

Retomando las categorías de Campillo, el nomadismo-migrante se diferencia de los demás porque implica el destierro (desplazamiento y/o descentramiento) de su mundo, por la puesta en riesgo de su seguridad ontológica[5], es decir, el sentimiento de confianza del ser en sí mismo, en la sociedad, y en sus condiciones. Al perderse la posibilidad de abrirse al mundo en el habitar, el migrante se lanza al camino, en una aventura forzada y obligado a refundar su ser-ahí, siendo-en-el-mundo, a través de la poética del cambio, la adaptación y la transgresión.

Los nómadas-migrantes contemporáneos son poblaciones frágiles socioeconómicamente que huyen de la miseria, de la violencia política, de las autoridades o de sus responsabilidades, y huyen porque pueden. Buscan la supervivencia allí donde surja la mínima oportunidad. Suelen transitar por oleadas entre estados de miseria, deconstruyendo los lazos familiares en redes interurbanas, mantenidas por las remesas. Al decir de Jacques Attali: "Todo nómada no está necesariamente en situación precaria. Sin embargo, toda persona en situación precaria termina volviéndose nómada" (Attali, 2010, p. 24).

El habitar en movimiento de los migrantes no se detiene al alcanzar un centro urbano, al contrario, se agudiza, puesto que habitar es una lucha frente a todo aquello que busca desinstalar. Como el vientre materno, el centro urbano brinda todos los recursos de subsistencia y acoge temporalmente, aunque persiste la posibilidad de expulsión permanente. El migrante se desplaza entre estancias variables y acaso sea esa la manera óptima. La interdependencia entre lo fijo y lo móvil indica que es en los espacios de intersticio que el migrante puede seguir existiendo. La quietud lo condenaría a la indiferencia, por lo que se apertura al y en el mundo en el movimiento.

Este primer fragmento, intento de construcción de una ontología nómada, permite acercarnos a la siguiente idea: el ser en movimiento, respecto del ser situado, desplaza y cuestiona múltiples categorías como las fronteras, la ciudadanía, la propiedad, y en general al sistema civilizatorio occidental. Así, los migrantes están en tensión entre lo que se deja y lo que se adapta, para constituir una suerte de transciudadanía, en relación con un contexto globalizado[6], del que se desprenden interacciones constantes entre los lugares de origen y los lugares de acogida.

La cultura nómada-migrante como una forma de pensar-hacer poéticamente el mundo transita entre acciones, y se establece en el cambio, para generar escenas particulares de apropiación y producción espacial. Comporta adaptaciones culturales, pero también transgresiones con otros actores, que posibilitan la supervivencia entre estructuras fijas como el territorio; por lo que van en dirección al desarrollo de un lugar dinámico que cambia muy rápido en sentido social, cultural y físico.

## Hábitats nómadas: un brevísimo recuento

El segundo fragmento es un hiato entre la exposición ontológica y el caso concreto de los migrantes en Latinoamérica. Se ubica alrededor del habitar nómada concretado en arquitecturas o formas de ocupación del territorio. Aquí habría que aclarar que la condición de vida nómada no tiene una sola representación (como ya se aclaró a través de Campillo), son muy diversas las maneras en que se expresa: hay migrantes, desplazados, trashumantes, indigentes, peregrinos, vagabundos, gitanos, tribus de beduinos o mongoles, tribus ganaderas, *homeless*, *okupas*, ejecutivos, mochileros, squatters, inmigrantes digitales, avatares digitales y un largo etcétera. De hecho, es el historiador Jaques Attali (2010) quien traza con gran especificidad los caminos recorridos por los hombres desde tiempos inmemoriales. Entre otras, Attali señala las condiciones extremas de los territorios en los que usualmente se desenvuelven las vidas de este tipo de comunidades, por lo que sus hábitats demuestran un notorio ingenio en la resolución arquitectónica en sus componentes bioclimáticos, funcionales, espaciales y de significación.

En este artículo hablaremos de la producción del habitar nómada en seis momentos particulares, que inevitablemente omiten una historia muchísimo más extensa. El primero es un inicio arbitrario; en 1875 se publica *Historia de la Vivienda Humana*, de Eugene Viollet-Le-Duc[7], una historia ficcional donde dos protagonistas atemporales, Doxi y Epergos, recorren el mundo entero tratando de entender —y en algunos

[5] El concepto de "seguridad ontológica" es formulado por el sociólogo Anthony Giddens en: *Modernidad e identidad del yo. El yo y la sociedad en la época contemporánea* (1995).

[6] El enfoque de ciudad global es distinto del enfoque de la ciudad transnacional, ya que el primero es de carácter escalar, mientras que el segundo es cruzado.

[7] Específicamente se refieren los capítulos: V: Los Emigrantes; VIII: En el Desierto del Asia Central; y XIII: Los Pastores Semitas y los Semitas Sedentarios.

casos ayudar a construir— el habitar de los primeros hombres. En algún momento de su periplo por Oriente, la pareja se encuentra con un grupo expulsado de su asentamiento en las montañas que va hacia las llanuras y que, para resolver su habitación, se aloja en viviendas errantes, primitivas carretas que les permitían desplazarse por el territorio. Más adelante en el relato, Viollet-Le-Duc nos conduce a las difíciles condiciones para la supervivencia humana en el desierto del Asia Central. Como la tierra era poco fértil, con temperaturas y vientos extremos, se dejaron de lado los carromatos y se optó por un sistema ligero de tiendas textiles ancladas al suelo, que se armaban y desmontaban con rapidez y facilidad.

El segundo momento se refiere a la conformación de ciudades, hecho que aparentemente constituye un paso fundamental hacia el sedentarismo, pero que, sin embargo, no detiene la trashumancia. Ejemplo de ello es el antiguo Imperio Romano, fundado por pueblos venidos de Asia que conquistaron los asentamientos itálicos originarios y se apoderaron de sus territorios. Durante el posterior desarrollo de la cultura romana el nomadismo continuó, expresado en las gigantescas movilizaciones de tropas dispuestas a reproducir el proceso de conquista y expulsión, incluso sobre pueblos también nómadas o barbaros (extranjeros), que se encontraban ya muy lejos del control territorial, político y cultural romano.

El tercer momento le corresponde al pueblo judío que, al constituirse sobre una base cultural rígida que lo acompaña siempre, ha podido preservarse en el movimiento sin apenas transformarse. Attali lo llama "una verdadera tecnología del nomadismo, única en su género" (Attali, 2010, p. 165). Muchos estudios han sido consagrados al nomadismo judío, pero vale mencionar aquí el realizado por Richard Sennet en *El Extranjero. Dos ensayos sobre el exilio* (2010). En su estudio histórico del gueto judío en la Venecia del siglo XVI, Sennet indica cómo la segregación socioespacial ejercida por los cristianos hacia los judíos y las cortesanas produjo el miedo a tocar, el miedo al Otro. Allí, aunque se segregara a judíos en guetos aislados física y culturalmente, las inevitables relaciones de interdependencia entre actores de la ciudad no produjeron una expulsión o un exterminio masivo, sino la limitación de las libertades de un grupo minoritario. Sennet plantea dos conceptos claves: la "geografía de la represión" y la "geografía de la identidad", es decir, las coordenadas que se dan a dualidades conflictivas: locales y extranjeros, adentro y afuera, economía y religión, y, cerca y lejos.

El cuarto momento se ubica en la efervescencia que se produjo alrededor del hábitat nómada luego de la Segunda Guerra Mundial, por efecto de las innovaciones tecnológicas en los campos del transporte, la comunicación y el naciente fenómeno de la informática de allí derivadas. Además, con la crisis del Movimiento Moderno, que promulgaba un modo eminentemente sedentario, una de las reacciones fue girar la mirada hacia los habitares nómadas como posibilidad de futuro o de vuelta a las tradiciones.

En este sentido, Bernard Rudofsky, preocupado por entender como la arquitectura moderna sólo parecía corresponderse con la cultura de la antigüedad clásica, construyó un correlato crítico en la exposición de 1964 en el MOMA de Nueva York, titulada *Architecture without architects, an introduction to nonpedigreed architecture.* Allí, propuso observar aquellas maneras vernáculas producidas por las culturas africanas, orientales, y americanas, que obraron en lo que hace un momento llamábamos 'habitar habitando'. En ese catálogo de formas tradicionales, lo nómada ocupó un papel central, por su capacidad de integración natural con los territorios transitados.

El quinto momento, sucedió durante las décadas de 1960 y 1970, cuando se produjo una explosión de proyectos artísticos y urbano-arquitectónicos con interés por las estrategias de lo móvil, a contracorriente de la ortodoxia moderna. Características como la movilidad, la portabilidad, el *plug-in* (o enchufables), el parasitismo de las infraestructuras, la tectónica adaptable, transformable y variable, el uso de materiales ligeros o biodegradables, y la utilización de mecanismos técnicos y tecnológicos capaces de optimizar la función habitable o la eficiencia energética, se tomaron buena parte del espectro creativo de la arquitectura. Muchos de estos proyectos se difundieron a través de las páginas de las revistas de arquitectura de todo el mundo. Desde la reconversión del mundo entero en un campamento gitano liberado de la carga del trabajo a cambio de retornar a nuestro ser lúdico, propuesto por el artista *Constant Nieuwenhuys* (1958), *New Babylon,* pasando por el *Programa de Urbanismo Móvil* de Yona Friedman (1958), hasta la icónica *Walking City* de Archigram (1964).

También hubo espacio para las distopías posturbanas de los colectivos italianos Archizoom y Superstudio, como la *No Stop City* (1970) y propuestas muy cercanas a la concreción material, como la ciudad universitaria móvil de Cedric Price en Inglaterra, bautizada *Potteries Thinkbelt* (1966); o la *Ciudad Instantánea* (1972) hecha de estructuras inflables para fiestas de

José Miguel de Prada Poole. Con la *Nagakin Capsule Tower* de Kisho Kurokawa en Tokio (1972), demolida recientemente, se cierra un ciclo amplísimo de exploraciones sobre el habitar nómada que se extendieron hasta inicios del siglo XXI.

El sexto y último momento nos traslada a finales del siglo XX, en otro momento de cambios históricos que coincide con la movilización masiva de poblaciones. El proceso de ocupación global y construcción de redes propio del andar por la tierra, sumado a progresiones geopolíticas y económicas de vieja data, ha terminado por desatar desigualdades entre el norte y el sur. Desde las empobrecidas naciones del sur, grupos humanos se arriesgan al viaje transnacional hacia el norte en busca del bienestar que en sus lugares de origen no logran alcanzar. A este fenómeno Campillo (2010) lo llama "cuarta ola migratoria" y arguye que se trata de una inversión de los movimientos previos de colonización auspiciado, además, por el perfeccionamiento de los medios de transporte[8].

Hacia el futuro, el panorama de las migraciones masivas (no cíclicas) y de las transformaciones territoriales y culturales que va a producir parece ambiguo. Por un lado, se anticipa la posibilidad de una cultura mega diversa en que las fronteras y la idea de Estado Nación pierde fuerza a cambio de una democracia ampliada e incluyente. Por otro lado, la investigadora Saskia Sassen ha denunciado desde 2006 la pérdida masiva de hábitat a causa de las operaciones gubernamentales y de la empresa privada que desplazan habitantes de sus hogares por la imposibilidad de hacerlos productivos. Para ella, la migración de poblaciones vulnerables es para la realidad contemporánea un acuciante problema a escala planetaria, al que además de las razones sociopolíticas se le sumarán los efectos del cambio climático.

Verificar las maneras de todos estos proyectos, permite comprender la diversificación de estrategias territoriales y de adecuación de los cuerpos, que han encontrado en la movilidad una opción de ocupación viable. Desplazarse es una apariencia de un habitar atado como con un cordón umbilical a la tierra, lo que indica que el nómada no es un salvaje pre-urbano, sino que establece formas de ocupación que no agreden al territorio geográfico, sus modos se adaptan, al tiempo que toma prestado de él sus recursos.

A pesar de que el repaso es insuficiente, da señas de que la definición tradicional de nómada como alguien que "va de un lugar a otro sin establecer una residencia fija" o el "que está en constante viaje o desplazamiento" (RAE) no está completa. Lo que si se aclara es que, aunque las causas del nomadismo son tan amplias y diversas como los territorios sobre los que estas comunidades o individuos se desplazan, para el caso de los migrantes no es una elección sino un método de supervivencia adoptado y aprehendido. En esa medida, se diferencian de los 'nómadas urbanos', término aplicado a sujetos con independencia económica que han elegido mantenerse en movimiento gozando de todos los beneficios de la urbanidad. Por tanto, el nómada-migrante asume una posición al margen, que implica un alejamiento de los estándares, pero al mismo tiempo una dependencia de las estructuras civilizatorias.

Al desmarcarse, el hábitat del nómada conlleva una arquitectura más bien indefinible por su provisionalidad, una aparente autonomía y espontaneidad, una no-planificación, aunque permanezca. No se proyecta, pasa. No tiene un lugar; tiene lugar. No es sólida, ni eventual; es cíclica, recurrente. A diferencia de otras manifestaciones urbanas, esta tiene una gran memoria de lo propio como bagaje y de lo adquirido como potencial de futura renovación (Litvin, Bari, 2007). En la misma dirección, Iñaki Ábalos, en *La buena vida* (2010), caracterizaba el movimiento nómada en medio de la ciudad caótica, acelerada y difusa al decir: "Es en su movilidad, en el trayecto, como estos sujetos pueden registrarse; no hay en su concepción espacial un mundo de fondos y figuras sino fluidez, fugas, continuidad y vórtices" (p. 157). Con ello insinúa la posibilidad de que en los tiempos contemporáneos todos somos susceptibles de ser nómadas a través de la heterotopia digital.

## De sur a sur

De regreso a la primera parte, el tercer fragmento, surge de una experiencia personal que ata al autor un compromiso ético con la migración, los migrantes y los efectos de su tránsito en el espacio de quienes permanecemos sedentarios. Durante cinco años, la habitación en un barrio marginal al occidente de Bogotá que acogió a grandes grupos de migrantes venezolanos, con quienes hubo oportunidad de convivir y empezar a entender, concienció sobre sus dificultade y visibilizó algunas de sus maneras de habitar, hacer y ser en movimiento.

[8] Sobre la creación de espacios y tiempos de intersticio que han generado los medios de transporte (estaciones de bus, trenes, aeropuertos, etc.) se puede consultar a Marc Augé y su idea de los no-lugares expuesta en *Los No Lugares. Espacios del anonimato. Una antropología de la sobremodernidad.* (1992).

Entre 2010 y 2019, en todo el mundo cien millones de personas fueron desplazadas por la fuerza, según las Tendencias Globales de Desplazamiento Forzado en 2019 proyectadas por ACNUR (2020). En Latinoamérica, el fenómeno migratorio se ha intensificado con flujos migratorios desde Centroamérica (Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua) hacia los Estados Unidos, movimientos desde el Caribe hacia el continente (Haití y Cuba), y otros tránsitos permanentes desde países andinos (Perú y Bolivia) hacia el Cono Sur (Chile y Argentina).

Por su vigencia y masividad el caso de Venezuela destaca. La tan mentada 'crisis venezolana', inició en el año 2015 con la decadencia del proyecto socialista del siglo XXI, y derivó en condiciones económicas precarias, lo que llevó a millones de venezolanos a abandonar el país. El flujo migratorio derivado ha avanzado predominantemente en dirección sur.

Según la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia (UAEMC), desde 2012 hasta 2019 se han registrado 2'386,327 entradas a Colombia desde Venezuela (2020), aunque estos datos excluyen las entradas irregulares que podrían igualar o superar estas cifras. Para el año 2021, se registraron 4,9 millones de situaciones de desplazamiento internacional con origen en Venezuela. De esa cifra, arribaron a Colombia como país de acogida 1.7 millones de personas.

Esta es una situación *sui generis* para la modernidad, ya que han sido más frecuentes los desplazamientos sur-norte, con origen en naciones en vías de desarrollo, hacia Estados democráticos con instituciones capaces de brindar oportunidades de bienestar a los extranjeros. La nueva ruta sur-sur, indica que las condiciones de origen y destino se desarrollan entre países con similitudes en términos de desigualdad, fragilidad institucional, carencia de justicia social y bienestar, pero que al mismo tiempo comparten lazos culturales como el idioma o la práctica confesional, al igual que una historia de colonialismo ejercido sobre ellos.

Los flujos migratorios transnacionales sur-sur, se producen entre urbes interconectadas por la cadena montañosa de los Andes, de allí que se le califique como la ruta urbandina. En el caso del desplazamiento venezolano, este se hace notorio en las zonas de la frontera occidental con Colombia, en los cruces de los departamentos del Zulia con La Guajira, del Táchira con el Norte de Santander, y de Apure con el Arauca. Desde esas zonas, el trayecto continúa por entre las ciudades intermedias hasta alcanzar los grandes polos urbanos (Barranquilla, Bogotá, Medellín, o Cali), para luego continuar hacia la próxima frontera transnacional con Ecuador y desde allí al resto de Suramérica.

Una lectura preliminar de las cifras sumada a la experiencia cotidiana de las ciudades latinoamericanas durante este periodo señala que las escenas urbanas se están transformando por los movimientos migratorios transnacionales. Así lo reiteran los múltiples estudios diagnósticos de disciplinas como la demografía, la geografía, la política de derechos humanos, la economía comercial y tributaria, la psicología o la sociología urbana.

En especial, los flujos migratorios se nos han hecho muy presentes a través de los reportes periodísticos divulgados en medios de comunicación masiva que han registrado con muchos matices los encuentros y desencuentros entre locales e inmigrantes. A través de estos registros es posible identificar algunos síntomas asociados a los movimientos migratorios en los territorios descritos. El primero y más evidente es la xenofobia, o rechazo de lo extraño en favor de los valores locales. La migración transnacional está cruzada por las contradicciones de la producción espacial en la ciudad globalizada latinoamericana, que a la vez que se alimenta de una red de mercancías, conocimientos, imágenes e imaginarios universales; se resiste a la diversidad migratoria. En ese sentido, el migrante oscila entre el uso de las estructuras (e infraestructuras) cívicas e institucionales del sitio temporal de acogida y la trasgresión (o mal uso) del espacio al alterar los valores que lo cimientan. A pesar de la exposición, en la cotidianidad urbana los migrantes empiezan a constituirse como habitantes invisibles, objeto de una política del ocultamiento, por hacer un uso adverso de la ciudad.

Otro síntoma es la segregación socioespacial o exacerbación de la diferencia al punto del aislamiento en porciones urbanas determinadas o a situaciones de habitación restringidas. En algunas zonas esto se demuestra en actos de estigmatización con el uso de epítetos, y ha alcanzado los hechos de expulsión violenta de los territorios, por ejemplo, la destrucción definitiva de una ruina habitada por migrantes en el barrio La María en Tunja, Boyacá, o el desalojo de inquilinatos en el centro de Bogotá durante la pandemia de COVID-19; o los hechos de arrasamiento de campamentos al norte de Chile en la municipalidad de Iquique.

Sin embargo, investigaciones como la desarrollada por Diva Marcela García y José Mario Mayorga, en conjunto con el Observatorio del Proyecto Migración

Venezuela, titulada *¿Más integrados de lo que creemos? Migración venezolana en Bogotá y municipios vecinos* (2020), señalan que actualmente se presentan bajos índices de segregación socioespacial de las comunidades venezolanas —al menos para Bogotá—, que, aunque si se identifican como ocupantes de algunas áreas particulares de la ciudad, compatibles con sus características socioeconómicas de origen, parecen estar dispersos por todo el territorio. Esto no es generalizable ni en Colombia ni en otros países del sur del continente, ya que la situación parece cambiar de manera drástica, como se muestra en los reportes periodísticos internacionales recientes[9].

Por otro lado, también es común el fenómeno de la nostalgia geográfica y cultural, a propósito de la distancia entre el medio de origen y el de acogida, lo que produce ambigüedades identitarias o procesos de transculturación. Este fenómeno fue tratado en su momento por el arquitecto Rogelio Salmona, quien al comentar la migración del campo a la ciudad a mediados del siglo XX afirmaba:

> El individuo al alejarse de la cultura original, que es una seguridad que dispensa de ciertos esfuerzos, corta sus raíces, lo que trae como consecuencia la nostalgia del antiguo medio, nostalgia geográfica y cultural, que lo reduce a la soledad física y afectiva. Cuando ese desenraizamiento es demasiado brusco, la desorganización social y cultural tiene más posibilidades de manifestarse en forma catastrófica. (Asociación Colombiana de Facultades de Medicina. División de Estudios de Población, 1968, p. 51)

La última característica sintomática de la presencia migrante en la ciudad es la resignificación de lugares, es decir, la transformación de las lógicas locales de ocupación o vivencia del espacio-tiempo, que opera desde las prácticas de tipo táctico del migrante. Estas "no tienen un lugar definido, son fragmentarias y contingentes, sortean las restricciones y se alimentan de las posibilidades." (Montiel, 2021: 142). Por tanto, la reiteración de acciones sobre el espacio antes 'neutral', termina por modificar la comprensión de este y el relacionamiento de propios y extranjeros en aquellas burbujas transculturales.

A partir de la experiencia antes mencionada de convivencia directa con comunidades migrantes, resultó la necesidad de registrar la cotidianidad a través de medios como la fotografía, el dibujo rápido y la escritura anecdótica. Sobre esas observaciones se ha podido inferir, por ejemplo, que en los grupos e individuos migrantes provenientes de Venezuela se mantiene una constante movilidad entre viviendas, dadas las condiciones de inestabilidad laboral y los ingresos irregulares que impiden el pago constante de un canon de arrendamiento. También se ha identificado que las ocupaciones reiteran el sentido de movilidad, ya que los migrantes ocupan servicios como el transporte de domicilios asociados a aplicaciones tecnológicas, el transporte informal o 'mototaxismo' en barrios periféricos, o el particular caso de muchas mujeres que 'rebuscan' su sustento en la venta ambulante o la venta de tintos, teniendo que sexualizar su cuerpo para atraer clientes. Además, es claro que la población infantil y juvenil tiene un acceso limitado a la educación, mucho más en tiempos del aislamiento, ya que no cuentan con equipos o conexiones a internet, lo que inevitablemente conlleva un aumento de los grupos delincuenciales compuestos por asociaciones colombo-venezolanas con operaciones de hurto y microtráfico.

El factor común es el estigma al que se ven sometidos la gran mayoría de venezolanos por parte de los locales, que denostan de los migrantes con el epíteto de 'venecos'. Es frecuente que las comunidades de vecinos entre las que se insertan los migrantes no quiera compartir el espacio de la ciudad con ellos, ya que han construido en su imaginario que la degradación social y de seguridad se origina en los migrantes, situación que las cifras oficiales no respaldan.

A pesar de todo ello, el espíritu migrante encuentra el campo para desarrollar prácticas de co-apropiación del mundo, de ser-estar en movimiento. El panorama oscuro se aclara en algunos casos de trato digno y sanas relaciones de convivencia, además de varios emprendimientos comerciales de puro origen venezolano que esperan consolidarse. Si las entidades estatales, las asociaciones comunales y los particulares se conciencian sobre las oportunidades de la migración, pero también sobre la posibilidad de una vida doméstica errante para un modo de vida nómada, la actual situación de migración sur-sur bien podría ser un ejemplo de fraternidad transnacional y de armonía urbana en medio de la (ad)diversidad.

[9] Me refiero a notas periodísticas de las cadenas BBC Mundo y Deutsche Welle (DW) en español, transmitidas entre 2018 y 2022.

## Una conclusión preliminar: hacia la posibilidad de una ciudadanía transnacional

Esta última parte retoma elementos del primer y tercer fragmento[10] para llamar la atención sobre la posibilidad que apertura el movimiento de los grupos nómadas-migrantes por América Latina y el mundo: una ciudadanía transnacional. A propósito, Jaques Attali señala tres 'nomadismos conquistadores'[11], es decir, conceptos que surgen del ser en movimiento: la religión, el mercado, y la democracia, cuyos contra-discursos sedentarios son el Estado, la propiedad, la ciudad y la ciudadanía. Aristóteles escribía en *La Política*:

> Quien no tiene ciudad es, por naturaleza y no por azar, un ser degradado o superior al hombre […] El hombre que no puede vivir en comunidad o que no la necesita, porque se basta a sí mismo, no forma parte de la ciudad: de ahí que sea un monstro o un dios. (Aristóteles, como se citó en Attali, 2010, p. 94-95)

Si se sigue la idea de Aristóteles, el ser-estar migrante —como el ser-estar nómada— es una posición anómica[12] respecto de categorías fijas, como la de ciudadanía. Situado en la frontera de las convenciones, el nómada-migrante, "Por su propia situación ejerce violencia contra el orden establecido". (Maffesoli, 1999, p. 128). Dicho orden es representado por el Estado, que mantiene una permanente opresión hacia el movimiento nómada, en especial hacia quienes perturban el orden ciudadano (como el vagabundo o el pobre). Esta actitud de control y vigilancia se remonta hasta la primera modernidad del siglo XIV en Europa, en que las clases de señores y burgueses bien asentados en la propiedad temían a los extranjeros que podían amenazar su estabilidad por no emplearse en los trabajos de la tierra.

Los Estados-Nación fundados sobre la idea de una 'cultura nacional' acrecientan el temor hacia los extranjeros (bárbaros) y, cuando el tránsito de personas, productos e ideas es acelerado, esto lleva a los locales a considerarlos invasores. También podría argumentarse que el mismo Estado-Nación es posible gracias al tránsito de los grupos nómadas, que exacerban la diferencia hasta puntos de roce insostenibles con la homogeneidad local.

La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano, sobre la cual se gesta la Revolución Francesa y luego los Estados-Nación, "no evoca la libertad de circulación […] Los errantes siguen siendo desechados" (Attali, 2010, p. 235). La Revolución no es amiga del nomadismo y condena la vagancia en las calles. El ideal de igualdad se refiere a que todos tengan una vivienda idéntica y los mismos bienes, institucionalizando el sedentarismo. A las poblaciones nómadas (originarias) aún existentes —esto se puede extrapolar a los migrantes— se les niegan derechos respecto de comunidades sedentarias, como la autonomía de movimiento o el control territorial. Además, tienen altos índices de suicidio, alcoholismo y drogadicción. Cabría matizar la anterior afirmación con los escritos de Jean-Jacques Rousseau en *Las confesiones* (1770), donde idealiza al buen salvaje nómada: "Los frutos son para todos y la tierra no es de nadie […] Me gusta caminar a mi antojo, y detenerme cuando me place. La vida ambulante es la que necesito." (Rousseau, como se citó en Attali, 2010, p. 231).

Aproximándose a una idea de ciudadanía contemporánea[13], podríamos decir que se trata de un contrato, a saber, de acuerdos tácitos entre los ocupantes de la ciudad que obligan al orden físico y simbólico (Yory, 1998, p. 147). El contrato de orden, al cumplirse, determina que los suscritos se identifican como propios (o apropiados) de la ciudad y no de otra y que, como centro de un mundo, se em-plazan (hacen de ese lugar su centro) allí a través de valores como la propiedad, que permiten al ocupante la posibilidad de denominarse ciudadano. No obstante, ser propietario no significa necesariamente apropiación por la ciudad, para ello se tendrá que construir (tendrá que construir-se).

Podría deducirse que el construir es condición *sine qua non* del habitar, porque permite apropiarse, pertenecer y arraigarse. Para el migrante, en cambio, su

[10] El segundo fragmento acerca del hábitat nómada se deja intencionalmente abierto y aislado, porque requiere un espacio y enfoque diferente para ser tratado.

[11] Attali preconiza la errancia y el viaje como la panacea humana. Exagera por momentos el argumento, y asocia el movimiento a evolución en una relación directa, supuestamente darwiniana.

[12] La anomía espacial, no indica que los migrantes no carguen consigo un conjunto de normas éticas, sino que su aparente modo de vida desadaptado está transitando entre conjuntos de valores locales respecto de los cuales es Otro.

[13] A los migrantes contemporáneos en Colombia se les otorga una ciudadanía de papel (o como lo llama Attali "identidad de papel"). El PEP (Permiso Especial de Permanencia) o el RUMV (Registro Único de Migrantes Venezolanos), son instrumentos de control interno, que crean un efecto ilusorio de ciudadanía o pertenencia.

ser expulsado a lo infinitamente abierto encuentra posibilidad en acciones entre el construir. Un habitar en movimiento por la ciudad, desarraigado de la propiedad, se insubordina al sistema civilizatorio convencional. Así, los migrantes en tensión entre lo que se deja y lo que se adapta, constituyen una suerte de transciudadanía, en relación con un contexto globalizado, del que se desprenden interacciones constantes entre los lugares de origen y los lugares de acogida.

# Referencias


**ÁBALOS, I. (2005).** Cabañas, parásitos y nómadas. En: *La Buena Vida. Visita guiada a las casas de la modernidad*. (pp. 138-163). Gustavo Gili.

**ACNUR AGENCIA DE LA ONU PARA LOS REFUGIADOS (2020).** *Tendencias Globales de Desplazamiento Forzado en 2019* [informe]. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. https://www.acnur.org/5eeaf5664.pdf

**ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE FACULTADES DE MEDICINA. DIVISIÓN DE ESTUDIOS DE POBLACIÓN (1968).** *Seminario Nacional sobre Urbanización y Marginalidad*. Antares, Tercer Mundo.

**ATTALI, J. (2010).** *El hombre nómada.* Editorial Humanidades; Luna Libros.

**DELLEUZE, G. Y GUATTARI, F. (2004).** *Mil Mesetas. Capitalismo y Esquizofrenia.* (6ª ed.) (J. Vásquez Pérez trad.). Pre-Textos.

**CAMPILLO, A. (2010).** Nomadismo, globalización y cosmopolitismo. En: A. Fernández Vicente (Coord.), *Nomadismos contemporáneos: formas tecnoculturales de la globalización* (pp. 31-51). Editum.

**GARCÍA, D. M; MAYORGA, J. M. (2020).** *¿Más integrados de lo que creemos? Migración venezolana en Bogotá y municipios vecinos.* Proyecto Migración Venezuela; Fondo de Población de las Naciones Unidas - UNFPA – Colombia.

**GIDDENS, A. (1995).** *Modernidad e identidad del yo. El yo y la sociedad en la época contemporánea.* (J. L. Gil Aristu trad.). Península. (Trabajo original publicado en 1991).

**HEIDEGGER, M. (1994).** Poéticamente habita el hombre. *Conferencias y artículos.* Serbal.

**HEIDEGGER, M. (2009).** *Ser y Tiempo*. (2a ed.) (J. E. Rivera trad.). Trotta. (Trabajo original publicado en 1927).

**LE-DUC, V. E. (1945).** *Historia de la vivienda humana.* (A. Sánchez Vásquez trad.). Centauro S.A. (Trabajo publicado originalmente en 1845).

**LITVIN, F., BARI, D. (24 DE JULIO DE 2007).** *Arquitectura Nómada.* Blog de Parafrenia. http://www.zonalibre.org/blog/parafrenia/archives/archivos/articulos_fantasmas/arquitectura_nomada.php

**MAFFESOLI, MICHEL (1999)** El nomadismo fundador. *Nómadas*, (10). Universidad Central. http://nomadas.ucentral.edu.co/nomadas/pdf/nomadas_10/10_10M_Elnomadismofundador.pdf

**MONTIEL, ERIK JERENA (2021)** Semiósfera urbana, vida cotidiana y otredad: narrativas de migrantes venezolanos en Bogotá. *Nómadas*, (54). Universidad Central. https://doi.org/10.30578/nomadas.n54a8

**RUDOFSKY, B. (1964).** *Architecture without architects, an introduction to nonpedigreed Architecture.* The Museum of Modern Art.

**SASSEN, S. (2006).** La formación de las migraciones internacionales: implicaciones políticas. *Revista Internacional de Filosofía Política*, (27), 19-39. http://e-spacio.uned.es/fez/view/bibliuned:filopoli-2006-27-37938CE5-086B-6191-7366-5BDBADF72E0E

**SENNETT, R. (2014).** *El extranjero. Dos ensayos sobre el exilio.* Anagrama.

**TUAN Y. F. (1990).** *Topophilia: a study of environmental perception, attitudes, and values*. Columbia University Press.

**UAEMC UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA (2020).** *Flujos Migratorios 2012-2020 [informes anuales entre 2012 y 2020].* Migración. Ministerio de Relaciones Exteriores.

**YORY, C. M. (1998).** *Topofilia o la dimensión poética del habitar.* CEJA.

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 91-106
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Asentamiento y segregación residencial en la migración sur – sur:

## migrantes venezolanos en Bogotá-Colombia[1]

**Settlement and residential segregation in south-south migration:**
Venezuelan migrants in Bogotá-Colombia

**Assentamento e segregação residencial na migração sul-sul:**
migrantes venezuelanos em Bogotá-Colômbia

**Séparation résidentielle et ségrégation dans la migration sud-sud:**
Migrants vénézuéliens à Bogotá-Colombie

**Fuente:** Autoría propia

Autores

Diva Marcela García García
Universidad Externado de Colombia
diva.garcia@uexternado.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-4773-6897

José Mario Mayorga Henao
Pontificia Universidad Javeriana
jmmayorgahenao@gmail.com
https://orcid.org/0000-0002-1039-0407

**Recibido:** 30/11/2022
**Aprobado:** 13/02/2023

**Cómo citar este artículo:**

Garcia-Garcia, D. M. y Mayorga, J. M. (2023). Asentamiento y segregación residencial en la migración sur – sur: migrantes venezolanos en Bogotá-Colombia. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 91-106. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106141

[1] Producto derivado del proyecto de investigación Presente y futuro de las necesidades habitacionales en Colombia: un estudio desde la demografía de la vivienda, con código 1611603301012 de la Universidad Externado de Colombia.

## Resumen

Se toma como escenario la aglomeración urbana de Bogotá, principal receptora de la migración venezolana y caso prototípico de la migración sur-sur, para analizar los patrones de asentamiento intrametropolitanos de los migrantes, a partir de una lectura crítica sobre su relación con las posibilidades de integración social. Mediante técnicas de análisis espacial e indicadores de segregación en el censo de población y vivienda de 2018 se identifican las zonas de concentración de la población migrante, se establece su relación con las formas de poblamiento preexistentes (densidad y el origen urbanístico) y se evalúa la segregación de la población migrante. Los resultados revelan baja segregación territorial, pero mayor concentración de población migrante en zonas ya densamente pobladas, con condiciones más asequibles para el acceso a la vivienda, aunque con importantes déficits urbanos que pueden interferir en la relación entre proximidad e integración.


**Palabras clave:** segregación, migración, análisis socio-espacial, integración urbana

## Autor


### Diva Marcela García García

Socióloga, Magister en Urbanismo por la Universidad Nacional de Colombia. Máster en Estudios Territoriales y de la Población. Doctora en Demografía por la Universidad Autónoma de Barcelona. Investigadora y Docente de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanas, Área de Demografía y Población, Universidad Externado de Colombia. Sus trabajos de investigación se sitúan en la convergencia entre dinámicas poblacionales y territoriales con énfasis en su relación con la vivienda.

### José Mario Mayorga Henao

Sociólogo y Doctor en Geografía por la Universidad Nacional de Colombia. Magíster en Geografía Urbana por la Universidad de Chile y Magíster en Planeación Urbana por la Pontificia Universidad Javeriana. Profesor de la Facultad de Arquitectura y de la Maestría en Planeación Urbana y Regional de la Pontificia Universidad Javeriana. Consultor de entidades multilaterales, públicas y privadas en ordenamiento territorial y análisis espacial.

## Abstract

The urban agglomeration of Bogotá, the main recipient of Venezuelan migration and a prototypical case of south-south migration, is taken as a scenario to analyze the patterns of intra-metropolitan settlement of migrants, in a critical reading of their relationship with the possibilities of social integration. Through spatial analysis techniques and segregation indicators in the 2018 population and housing census, the concentration areas of the migrant population are identified, their relationship with the pre-existing forms of settlement (density and urban origin) is established and the segregation of the migrant population is evaluated. The results reveal low territorial segregation, but a higher concentration of the migrant population in already densely populated areas, with more affordable conditions for access to housing, although with significant urban deficits that can interfere in the relationship between proximity and integration.

**Keywords:** segregation, migration, socio-spatial analysis, urban integration

## Resumo

A aglomeração urbana de Bogotá, principal receptora da migração venezuelana e caso prototípico da migração sul-sul, é tomada como cenário para analisar os padrões de assentamento intrametropolitano dos migrantes, a partir de uma leitura crítica de sua relação com as possibilidades de integração social. Utilizando técnicas de análise espacial e indicadores de segregação do censo populacional e habitacional de 2018, identificam-se as áreas de concentração da população migrante, estabelece-se sua relação com as formas de assentamento pré-existentes (densidade e origem urbana) e avalia-se a segregação da população migrante. Os resultados revelam uma baixa segregação territorial, mas uma maior concentração da população migrante em áreas já densamente povoadas, com condições mais acessíveis de acesso à habitação, embora com importantes défices urbanos que podem interferir na relação entre proximidade e integração.

**Palavras-chave:** segregação, migração, análise socio-espacial, integração urbana

## Résumé

L'agglomération urbaine de Bogotá, principal destinataire de la migration vénézuélienne et cas prototypique de migration sud-sud, est prise comme scénario pour analyser les schémas d'installation intra-métropolitains des migrants, dans une lecture critique de leur relation avec les possibilités d'intégration sociale. A l'aide de techniques d'analyse spatiale et d'indicateurs de ségrégation avec le recensement de la population et de l'habitat de 2018, les zones de concentration de la population migrante sont identifiées, leur relation avec les formes d'installation préexistantes (densité et origine urbaine) est établie, et la ségrégation des populations migrantes. Les résultats révèlent une faible ségrégation territoriale, mais une plus forte concentration de la population migrante dans des zones déjà densément peuplées, avec des conditions d'accès au logement plus abordables, mais avec des déficits urbains importants qui peuvent interférer avec la relation entre proximité et intégration.

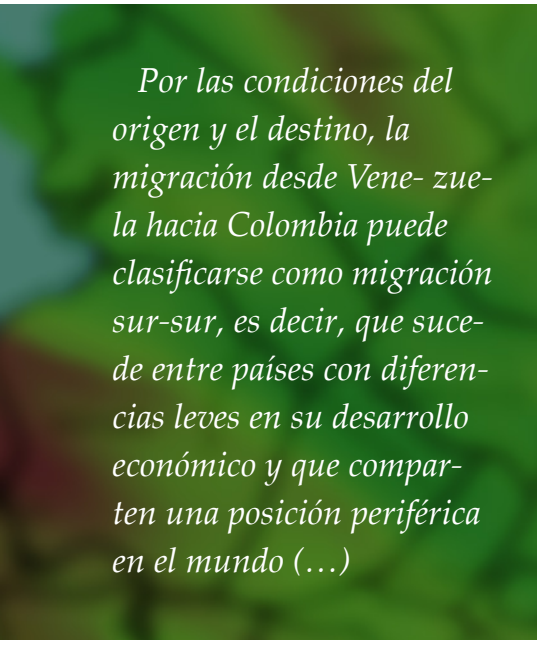
**Mots-clés :** ségrégation, migration, analyse socio-spatiale, intégration urbaine

33 (2)

**Asentamiento y segregación residencial en la migración sur – sur:**
migrantes venezolanos en Bogotá-Colombia

## Introducción

La emigración de población desde Venezuela es calificada por algunos organismos multilaterales como un fenómeno sin precedentes en la historia de Latinoamérica y como el desplazamiento de personas vulnerables más numeroso y rápido del mundo, después de la crisis Siria. Según las estimaciones de Naciones Unidas para los refugiados ACNUR, desde 2016 y hasta noviembre de 2021 seis millones de personas habían abandonado Venezuela y el 80% de ellos se dirigió a otros países latinoamericanos, principalmente Colombia, Ecuador, Perú y Chile. Por su cercanía geográfica y social, Colombia es el mayor receptor de migrantes de Venezuela, con cerca del 40% del total de la región (ACNUR, 2021). Según Migración Colombia, para marzo de 2022 se habían registrado 2'084,583 de migrantes en territorio colombiano, esto es, en un país que para 2021 tenía el 39% de su población en pobreza monetaria y el 12.2% en pobreza extrema (DANE, 2021).




Por las condiciones del origen y el destino, la migración desde Venezuela hacia Colombia puede clasificarse como migración *sur-sur,* es decir, que sucede entre países con diferencias leves en su desarrollo económico y que comparten una posición periférica en el mundo, a diferencia de la migración *sur-norte,* en la que el destino migratorio cuenta con niveles de calidad de vida mucho más altos que atraen población de países con menor desarrollo (León, 2016).

Debido a lo reciente de este fenómeno y a su impacto en aspectos como el mercado laboral y el acceso a servicios y calidad de vida en un contexto receptor con altas restricciones de bienestar, la investigación sobre la migración hacia Colombia ha priorizado este tipo de factores, considerados urgentes de resolver. Menos atención se ha dedicado a analizar la localización de los migrantes, más allá de la distribución departamental, que no es aleatoria. Se estima que cerca del 37% de las personas migrantes se encuentran en Bogotá y su aglomeración, y que uno de cada diez habitantes de la ciudad proviene de Venezuela. Lo anterior convierte a Bogotá y sus municipios circundantes en el territorio que mayor cantidad de migrantes provenientes de Venezuela ha recibido en el mundo. Sin embargo, se han estudiado muy escasamente sus pautas de localización en la escala intrametropolitana, vacío al que este trabajo intenta aportar.

Aunque no pareciera urgente, analizar la localización de la población migrante en contextos de migración sur-sur reviste una enorme importancia, pues evidencia la forma en que las características del origen y del destino se entrecruzan y condicionan las posibilidades de acceso a un espacio urbano (Marcos y Mera, 2018) que, en el caso bogotano, como en buena parte de las ciudades latinoamericanas, se caracteriza por la alta inequidad y segregación espacial, previas al fenómeno migratorio. Además, la pregunta por la localización interpela las condiciones de integración espacial y su correlato con la social, e indaga por la calidad de vida en función del acceso a bienes y servicios urbanos, que en contextos de precariedad resultan escasos, incluso para los no migrantes. El aporte del presente trabajo se dirige a estos aspectos.

Estudios previos muestran que las condiciones del origen, así como los motivos y trayectorias de la migración, determinan los perfiles de quienes migran y sus estrategias para localizarse en el espacio urbano (Marcos y Mera, 2018). Al respecto, resulta especialmente importante la conformación de redes migratorias, entendidas como el conjunto de relaciones interpersonales por medio de las cuales los migrantes se relacionan con otros migrantes y no migrantes, obteniendo orientaciones, alojamiento y recursos fundamentales para la instalación en otro país (De Haan y Yaqub, 2010). La proximidad física de estas redes produce la concentración de migrantes en espacios urbanos específicos (Da Orden, 2000 citado en Marcos y Mera, 2018).

Por su parte, las condiciones estructurales de las ciudades receptoras pueden condicionar las estrategias de los migrantes y su localización residencial, relegándolos a ciertas zonas de la ciudad (Algaba, 2003; Bayona, 2007; Contreras y Palma, 2015). En este sentido, se asume que la vivienda es clave en la distribución de la población migrante en el territorio, pues a partir de ella se obtiene un lugar específico en el espacio físico y social. Según Marcos y Mera (2018), el problema habitacional de los migrantes se manifiesta en dos niveles. En el primero, se entiende que el acceso a la vivienda está atravesado por la dinámica competitiva del mercado inmobiliario en el lugar de recepción (Mera y Marcos, 2015), que incrementa la demanda a suplir con la llegada de población migrante (Bayona, Domingo y Gil, 2008). Para acceder a la oferta residencial, los migrantes deben sortear las barreras que usualmente afectan a los lugareños de los sectores sociales bajos y medios, tales como el costo del alquiler en determinadas zonas de la ciudad o las dificultades para el acceso a la propiedad (Bayona y Domingo, 2002), las cuales se profundizan debido a su condición de extranjeros. Además, pueden existir restricciones que no afectan a los lugareños, como es la financiación del proyecto inmigratorio, el ahorro por envíos a familiares y las condiciones de pobreza, que en muchos casos generaron la decisión inicial de migrar. A estos requisitos se suele sumar la no disponibilidad de cuantiosas sumas de dinero y el aval de personas propietarias de inmuebles (Marcos y Mera, 2018), como también de documentos de soporte sobre una situación laboral estable, usualmente requeridos en calidad de garantía para cualquier transacción inmobiliaria (Algaba, 2003).

Esta asignación en el mercado inmobiliario conduce al segundo nivel de análisis, referido a la coexistencia y proximidad, preocupación recogida por numerosos estudios que han buscado medir la segregación espacial existente entre los grupos de migrantes y los lugareños (Bayona, 2007; Martori, Hoberg y Surinach, 2006). Se entiende la segregación como la distribución desigual de población de ciertos grupos sociales de diversa jerarquía social en el espacio urbano (Sabatini, 2006). En su máxima expresión, consolida guetos o barrios de inmigrantes (Sassone y Mera, 2007) que pueden facilitar la operación de las redes migratorias, pero también producir aislamiento espacial y social, y dificultar la movilidad social e integración de los migrantes (Cutler y Glaeser, 1997; Kaztman, 2001). Sin embargo, cabe preguntarse si bajos niveles de segregación espacial implican directamente condiciones de integración, consistiendo esta última en una enorme tarea y preocupación de los gobiernos de las ciudades receptoras de migración (Sunders, 2012). Si bien la evidencia empírica muestra que en muchos casos hay una correlación entre segregación y bajos niveles de interacción (entendida como una de expresiones espaciales de la integración), es importante resaltar que se trata de fenómenos ontológicamente independientes: la proximidad física o yuxtaposición de grupos en el ámbito residencial no genera inmediatamente interacciones sociales (Ruiz y López, 2014).

En el contexto latinoamericano, al estudiar la localización de migrantes regionales, se han identificado dos zonas de especial atracción que describen características urbanas previas. Por un lado, están las áreas centrales en donde se presentan importantes condiciones de deterioro (Contreras y Palma, 2015), y, por otra parte, resaltan las zonas desarrolladas informalmente, caracterizadas por la producción residencial al margen de los requisitos estatales establecidos para dicho fin, lo que genera irregularidades constructivas, urbanísticas y de tenencia (Abramo, 2012).

Al ser este el contexto inmobiliario que los migrantes encuentran en sus sociedades de acogida, optan por acceder a la ciudad mediante modalidades informales (Vaccoti, 2017), tal como lo hicieron los migrantes internos protagonistas del proceso de urbanización del siglo pasado (Contreras, Ala-Louko, Labbé, 2015). La informalidad presenta por lo menos dos ventajas para los migrantes: de una parte, algunas de las trabas para acceder a la vivienda en arriendo o propiedad logran superarse, ya que los procedimientos se regulan a través de acuerdos consuetudinarios (Sáenz, 2018) avalados por los contactos personales de las redes migratorias (Vaccoti, 2017). Por otra parte, la informalidad se desarrolla a través de la autoconstrucción y el desarrollo progresivo de la vivienda, lo que hace que la infraestructura sea

modificable y adaptable según las necesidades y posibilidades del hogar (García-García, 2019). A partir de esta estrategia, es posible producir nuevos espacios habitacionales que amortigüen la presión de la demanda residencial en el mercado del subarriendo (Abramo, 2008).

La pregunta por la segregación de los migrantes en el contexto latinoamericano aún requiere de profundización, especialmente al ser analizada en clave de la migración sur-sur. A ello aporta el presente artículo, tomando como caso de estudio la aglomeración urbana de Bogotá, que no cuenta con información y análisis al respecto. Se persiguen tres objetivos: i) identificar las zonas de concentración de la población migrante desde Venezuela en la aglomeración urbana de Bogotá; ii) establecer qué relación tienen estos patrones de localización con las formas de poblamiento preexistentes, haciendo énfasis en la densidad y el origen urbanístico de las zonas de asentamiento, y iii) evaluar la segregación territorial de la población migrante desde Venezuela en el área estudiada.

La hipótesis de trabajo es que las pautas de localización de los migrantes son una función de las características del origen y el tipo de migración, en interacción con las características del destino, que en este caso es una ciudad profundamente segregada y desigual, en donde la población más pobre viene densificando las zonas de urbanización informal. Por ello, no se presentan importantes patrones de segregación, pero si mayor concentración en las áreas con más accesibilidad de la vivienda. Para su desarrollo, se explotan los datos del Censo 2018, a escala de sección censal, aplicando técnicas de análisis espacial e indicadores de segregación.

## La Aglomeración de Bogotá como Caso de Estudio

El flujo migratorio desde Venezuela hacia Colombia inició entre 1999 y 2005, y estuvo protagonizado por las élites económicas tras la llegada al poder de Hugo Chávez. Posteriormente se han registrado distintas olas migratorias asociadas a diversos perfiles socioeconómicos. En los primeros años, se mantuvieron los perfiles profesionales, con intenciones y recursos para emprender proyectos económicos en Colombia. Con el paso del tiempo el flujo se intensificó de manera drástica, pasando de estimarse un total de 797,976 migrantes en 2014 a 1’032,016 en 2018 (UPB, 2020). Este último período tomó forma de un éxodo de emergencia que incluyó a población con alta precariedad económica y bajos niveles de regularidad migratoria. A este flujo de venezolanos se suma la migración de retorno de colombianos que habían migrado en décadas pasadas, cuya intensidad, según el Observatorio Colombiano de Migración desde Venezuela, asciende a 19,161 en el periodo entre 2015 y 2020.

La aglomeración urbana de Bogotá es la región de Colombia que más migrantes ha recibido, y en donde se expresa su heterogeneidad socioeconómica, si se tiene en cuenta que el 35% de la población migrante manifiesta tener educación superior y el 37% educación media, valores significativamente mayores que la media de la población de la aglomeración (DANE, 2018). El poder de atracción de la aglomeración se explica por su importancia económica, ya que su Producto Interno Bruto PIB representa cerca del 27% del total de Colombia y es el principal centro económico del país. Condiciones similares en el pasado atrajeron importantes contingentes de migración interna que produjeron un rápido crecimiento poblacional desde 1970, sin lograr la incorporación plena de los migrantes a las condiciones de vida mínimas (Sánchez, 2008). De ahí que en la actualidad la aglomeración de Bogotá sea la región que en términos absolutos concentra la mayor cantidad de población pobre del país; cerca del 12.4% de sus habitantes presenta pobreza monetaria y el 2.5%, pobreza extrema (DANE, 2021). Lo anterior tiene, por lo menos, dos formas de expresión territorial que anteceden y condicionan el asentamiento de la población migrante: por un lado, la existencia de un conjunto de patrones de segregación residencial (Aliaga y Álvarez, 2010), que se refuerza por un acceso inequitativo a bienes y servicios de carácter público, como equipamientos colectivos y espacios públicos (Mayorga y Ortiz, 2020). La distribución del nivel social de la población en la aglomeración se presenta en la Figura 1.

Por otra parte, se registra una alta presencia de informalidad urbana que aloja a la población con limitaciones de acceso al mercado formal. Se estima que en la aglomeración de Bogotá el 21% del suelo urbano se ha desarrollado informalmente, y en él habita cerca del 42% del total de población; recientemente, se han localizado ahí los mayores procesos de densificación (Camargo, Araque y Holguín, 2022), con cerca de 500 habitantes por hectárea: más del doble que en el resto de la aglomeración (Mayorga, 2022). Este proceso se produce en zonas que, a pesar de la intervención estatal, mantienen importantes déficits en materia espacialidad pública (SDP, 2021).

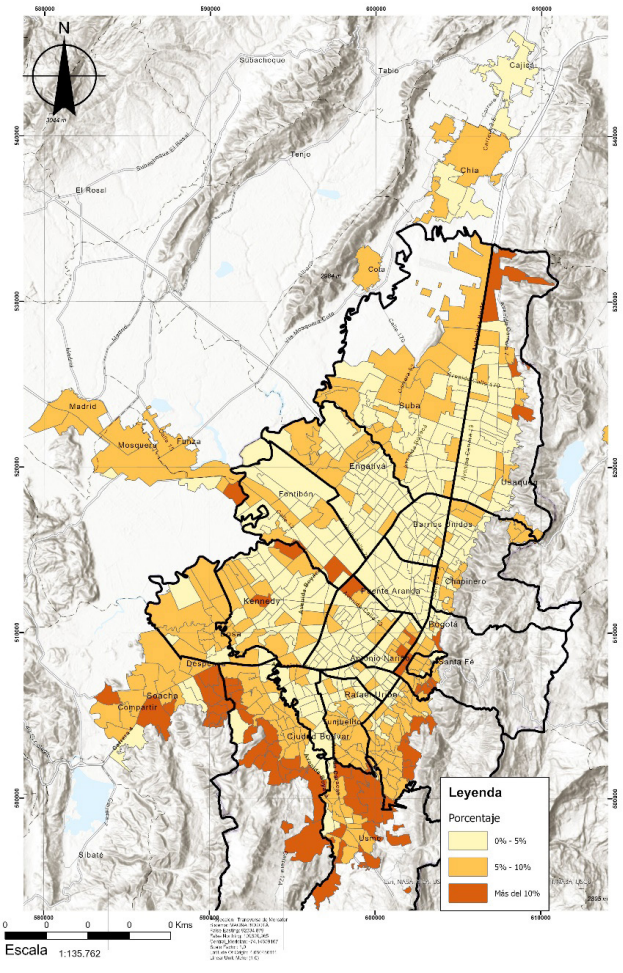



**Figura 1.** Porcentaje de hogares con Índice de Pobreza Multidimensional en la aglomeración de Bogotá (2018)

**Fuente:** Elaboración propia con datos del CNPV – DANE, 2018.

## Metodología

La fuente principal fue el Censo Nacional de Población y Vivienda realizado por el DANE en 2018, que permitió identificar la población migrante en la aglomeración conformada por Bogotá y sus municipios conurbados (Chía, Cajicá, Funza, Madrid, Mosquera y Soacha), selección que optimizó los análisis espaciales. Se utilizó como filtro la pregunta sobre el país de residencia desde hace cinco años; no se utilizó la nacionalidad, pues se asumió que los retos para el asentamiento en la ciudad dependen más de un proceso migratorio reciente que del lugar de nacimiento. Se generaron bases de datos con las 155,314 personas que en el momento censal residían en la aglomeración y que entre 2013 y 2018 residían en Venezuela[2]. A pesar de las limitaciones del censo como fuente de información sobre migraciones, por dar cuenta de un momento puntual y no captar el dinamismo del fenómeno migratorio, el método permite identificar patrones geográficos intrametropolitanos (DANE, 2018). Para ello se asoció la información sobre la población migrante a la unidad espacial de la sección censal urbana, referida a 3,087 polígonos con cierta homogeneidad espacial y social.

A continuación, se detalla el proceso analítico y las técnicas utilizadas.

### Descripción de los Patrones de Localización

Se realizó un análisis exploratorio de datos espaciales, que permite describir las distribuciones y formas de asociación espacial con base en la noción de autocorrelación espacial, según la cual coexiste proximidad espacial y similitud de los valores de las variables de análisis (Martori, Hoberg y Suriñach, 2006). Además, se usó el Índice Global de Moran y el Índice Local de Moran. El primero produce un valor único para todo el conjunto urbano analizado, que puede asumir valores entre -1 y 1, indicando los valores positivos que las unidades con alta proporción de población del grupo estudiado tienden a colindar con unidades similares, mientras que los valores negativos muestran que estas se rodean de entidades con proporciones bajas del grupo de interés, es decir, que hay dispersión (Talavera, 2019). Su significancia estadística puede evaluarse a través del p-valor. El indicador local, por su parte, suministra un estadístico para cada unidad espacial (Celemín, 2009). En caso de ser positivo y próximo a 1, el valor I (IDW) indica que los vecinos de unidad tienen una presencia similar del atributo analizado, es decir, que hacen parte de una aglomeración significativa o clúster. En caso de que el valor I sea negativo, se trata de una entidad cuya presencia del fenómeno analizado es distinta de la de sus vecinos, por lo que se trata de una zona atípica o *outlier*.

[2] Fuentes como Migración Colombia (2020), muestran que después de 2018 incrementaron los flujos migratorios entre Venezuela y Colombia. Sin embargo, considerando la cantidad de datos recolectados por el Censo, se toman los resultados como representativos.

## Relación de la Localización de los Migrantes con las Formas de Poblamiento preexistentes en el Destino

Los patrones identificados fueron relacionados con dos condiciones del poblamiento general de la ciudad, que pueden operar como determinantes para la localización de la población migrante y sus condiciones de vida, a saber: la densidad total de población y el origen urbanístico del sector.

### Análisis de densidad de lugareños y migrantes.

Se estimó la densidad poblacional de toda la aglomeración con base en la cantidad de población migrante y no migrante por sección censal. Para identificar su tendencia espacial, se utilizó un modelo de interpolación de Kriging, que genera una superficie estimada de la densidad de los grupos. Una vez identificada la distribución de densidad para las dos poblaciones, se buscó describir la relación espacial y estadística entre ambas, indagando si las zonas de alta densidad de migrantes se asocian con las zonas de alta densidad general, para lo cual se hizo un análisis de correlación y de proyección con una regresión. La potencia predictiva del modelo está denotada por el coeficiente de determinación (R2), que varía entre 0 y 1, siendo más preciso el modelo entre más se aproxima a 1. Se exploraron modelos lineales y no lineales, siendo estos últimos los de mayor ajuste a la relación observada.

### Distribución de los migrantes según origen urbanístico del asentamiento.

La espacialización de la población migrante a nivel de sección censal se cruzó con la clasificación de tipos de hábitat realizada para la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial (POT) de Bogotá, en el año 2019, en donde se clasificó la ciudad según el origen de su proceso de urbanización, diferenciando aquellos asentamientos producto de licenciamiento urbanístico formal (según la normatividad vigente en el momento de origen), de aquellos de origen informal (SDP, 2019). Para los municipios de la aglomeración se hizo una revisión de los tratamientos urbanísticos contenidos en sus respectivos POT para identificar áreas formales e informales.

### La Medición de la Segregación

Se analizó tanto la totalidad de las dimensiones de la segregación descritas por Massey y Denton (1988) como las formas en que esta se manifiesta. Su descripción e indicadores se sintetizan en la Tabla 1 (Talavera, 2019).

Se utiliza la versión espacial de los indicadores de segregación, ya que incorporan una ponderación a las relaciones de contigüidad entre las unidades espaciales o el cálculo de la distancia entre ellas con el fin de captar su peso dentro del fenómeno (Martori, Hoberg y Suriñach, 2006). Se usan los indicadores para analizar la diferencia espacial entre la población procedente de Venezuela y el total de la población lugareña, dado que, de momento, en el conjunto urbano no hay diversidad en los orígenes de la migración internacional. Así, cuando se habla de población migrante, se hace referencia a quienes provienen de Venezuela.

Los indicadores fueron calculados mediante el software *GeoSegregation Analizer*.

## Resultados

### Localización de la población migrante desde Venezuela

Los resultados del Índice Global de Moran confirman que la localización de la población migrante en la aglomeración de Bogotá no se produce de manera aleatoria y que su índole geográfica amerita ser estudiada. La puntuación de 0,17[3] revela que se trata de un patrón clusterizado de baja intensidad, dado que se distribuye en diferentes zonas del territorio estudiado.

Para identificar las zonas en donde existe una mayor concentración de población migrante, se utilizó el Índice de Moran Local. Como se observa en la Figura 2, las zonas con mayor aglomeración de población migrante (en rojo, naranja y amarillo) al interior de la ciudad se localizan en la periferia sur occidental, principalmente en las localidades[4] de Bosa y Kennedy; al noroccidente, en inmediaciones de Engativá y Suba, y

[3] Con un p-valor de 0,0 muestra la significatividad estadística

[4] Subdivisiones político-administrativas de Bogotá, corresponden a veinte unidades urbanas y una rural.

| Dimensión | Indicador | Descripción |
|---|---|---|
| Igualdad/desigualdad | Segregación ajustada por el borde y el perímetro (IS(s)) | Calcula la diferencia entre la proporción de individuos del grupo minoritario y la proporción del resto de población en cada sección censal. El resultado es un valor entre 0 (distribución totalmente igualitaria del grupo minoritario) y 1 (totalmente segregada). Se puede expresar en un porcentaje que representa la proporción del grupo minoritario que tendría que cambiar de residencia para obtener una distribución igualitaria en el territorio estudiado (Massey y Denton, 1988). |
| | Entropía (H) | Mide la diversidad de las unidades espaciales en las que habita el grupo minoritario con respecto al conjunto del territorio estudiado. Detecta unidades espaciales completamente homogéneas (valor= 0) o con diversidad máxima (valor = 1). |
| Exposición- Aislamiento | Aislamiento (xPx) | Establece qué tan separado se encuentra un grupo en la ciudad con respecto a otros; toma un valor de 0 cuando no hay separación y de 1 cuando hay total separación. |
| Concentración | Agrupación absoluta ACO | Tiene como factor principal el área de cada unidad espacial, para establecer la distribución del grupo minoritario con respecto a la superficie que ocupa. El índice compara el mínimo y máximo de superficie donde podrían residir los miembros en el caso de mínima o máxima concentración. Toma un valor de 0 cuando hay concentración absoluta y de 1 cuando hay distribución en todas las unidades espaciales. Se interpreta como el porcentaje de las unidades en las que está el grupo minoritario. |
| | Delta (DEL) | Se forma a partir de la diferencia de proporciones entre población y superficie de cada unidad. Se interpreta como el porcentaje de población del grupo minoritario que debe cambiar de residencia para obtener una densidad uniforme en toda la ciudad. Un valor próximo a 0 indica que no hay patrones de densidad de la población minoritaria y un valor próximo a 1 implica densidad alta en una sola unidad espacial. |
| Clustering | Agrupación Absoluta (ACL) | Establece si la población evaluada se encuentra agrupada en un solo clúster (valor de 1) o si por el contrario hay un patrón total de distribución sin clústeres en el territorio estudiado (valor de 0). Expresa el número promedio de miembros del grupo minoritario en unidades cercanas como una proporción de la población total en las unidades cercanas. |
| Centralidad | Proporción en el centro de la ciudad (PCC) | Describe la proporción de un grupo que reside dentro de los límites de la ciudad central de un espacio metropolitano (Marcos y Mera, 2018) |

**Tabla 1.** Dimensiones de segregación e indicadores utilizados
**Fuente:** Elaboración propia.

en el nororiente, en la localidad de Usaquén. Si bien estas zonas se caracterizan por la presencia de grupos sociales altamente vulnerables, no son las únicas ni las más pobres, pero sí comparten altas densidades (que superan los 300 habitantes por hectárea, mientras que para el conjunto de la aglomeración en suelo urbano este dato es de menos de 180).

Un conglomerado menos extendido y de menor intensidad se ubica en el centro de la ciudad, en inmediaciones de la localidad de Los Mártires, cuya localización particular llama la atención sobre la confluencia de condiciones de deterioro social y urbanístico, con una ventajosa localización céntrica. Se trata de una localidad con una reconocida conflictividad social por la presencia de establecimientos de trabajo sexual, alta criminalidad y expendio de drogas (SDP, 2017). En este sector tradicionalmente se han localiza-

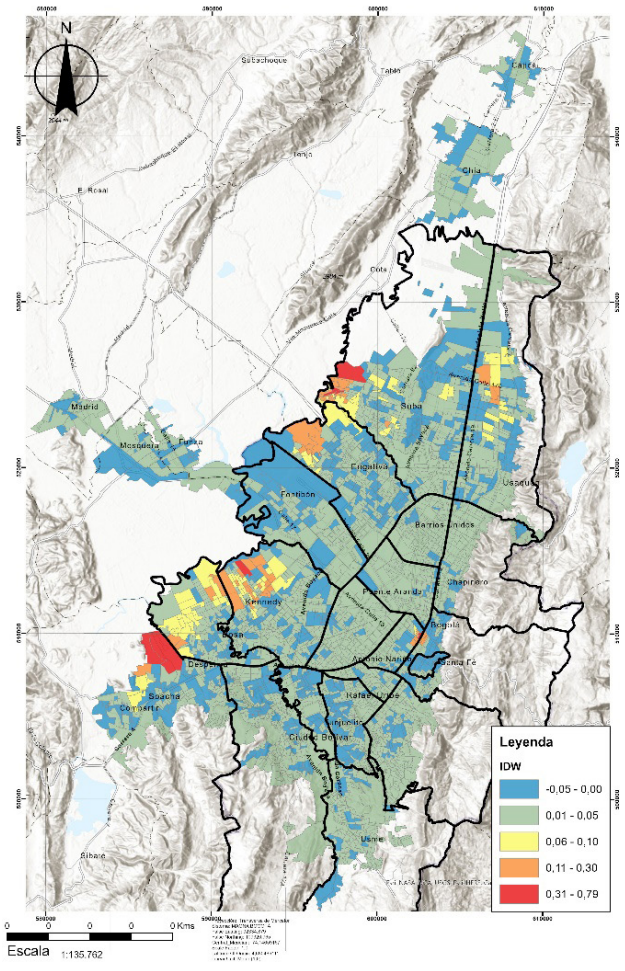



**Figura 2.** Zonas de concentración de migrantes provenientes de Venezuela en la aglomeración de Bogotá (2018)

**Fuente:** Elaboración propia con datos del CNPV – DANE, 2018.

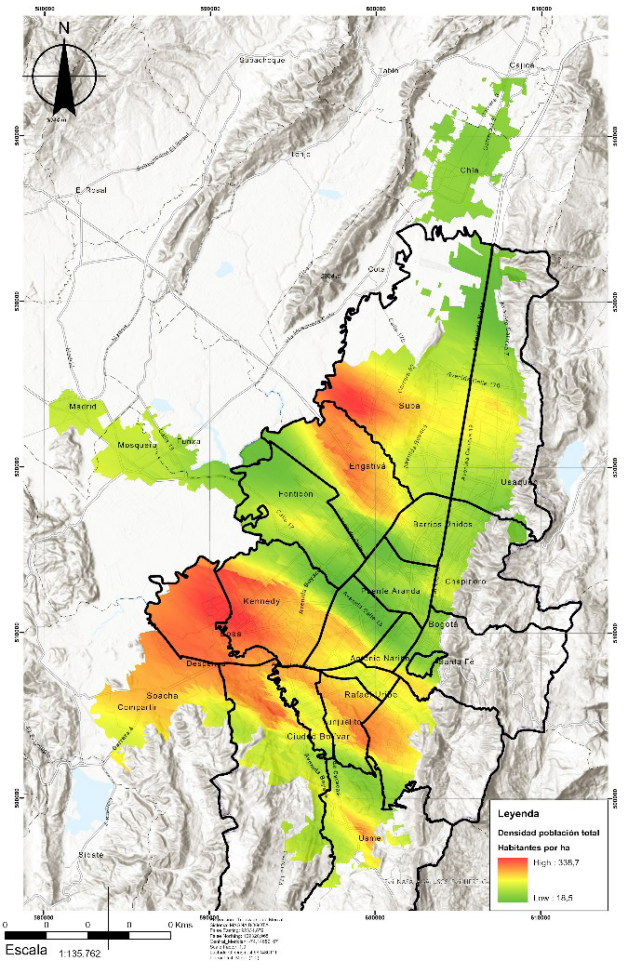



**Figura 3.** Densidad de la población total en la aglomeración de Bogotá, 2018.

**Fuente:** Elaboración propia con datos del CNPV DANE, 2018

do inquilinatos (conventillos o cortijos), en los cuales se subalquilan habitaciones de las grandes y deterioradas casas que aún persisten, y que constituyen una oferta residencial tan precaria como accesible (García, 2019). En muchos casos, asumen la forma de pagadiarios (cobran el alquiler diariamente sin un contrato formal) y alojan a los migrantes y lugareños más vulnerables (García y Mayorga, 2020). Sin embargo, niveles medios de presencia de migrantes (en verde) se registran en buena parte de la ciudad, especialmente en el primer anillo alrededor del centro expandido.De otra parte, se observa que la concentración de la población migrante no solo sucede al interior de Bogotá, sino que se inserta y se suma al proceso de metropolización protagonizado por población que trabaja o hace uso cotidiano de la ciudad, pero que reside en los municipios aledaños. En este sentido, el municipio de Soacha se incluye en el eje de alta concentración suroccidental conformado por las localidades de Bosa y Kennedy, con las que comparte fronteras y condiciones socioeconómicas y urbanísticas. Además, se reporta una concentración media de población migrante en Funza y Madrid, Chía y Cota.

## Relación con las Condiciones Generales de Poblamiento

Como se observa en la Figura 3, la tendencia geográfica de la densidad de la población total en la aglomeración de Bogotá tiende ser a inversa al centro, es decir que hay mayor densidad en las periferias sur y occidentales. Las densidades más altas (más de 300 habitantes por hectárea) se encuentran en las localidades de Suba, Engativá, Kennedy, Bosa y Ciudad Bolívar. Por su parte, los sectores con mayor densidad de población migrante desde Venezuela (Figura 4), siguen patrones geográficos similares, al ubicarse

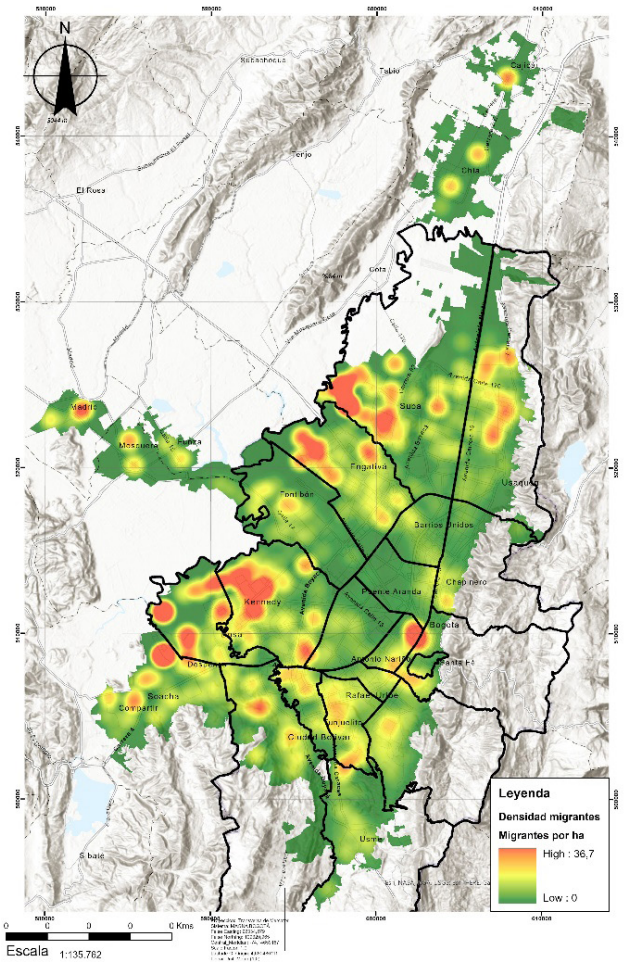



**Figura 4.** Densidad de la población migrante en la aglomeración de Bogotá, 2018
**Fuente:** Elaboración propia con datos del CNPV DANE, 2018

al sur occidente de Bogotá, principalmente en Bosa y al sur de Kennedy, así como en el noroccidente, en inmediaciones de Engativá y Suba.

De otra parte, se revela la presencia de varias zonas densas en migrantes, principalmente en el centro de la ciudad, las cuales resultan atípicas, tanto por no presentar alta densidad de lugareños como por no compartir con sus áreas vecinas la tendencia a concentrar población migrante. Las condiciones residenciales de estas zonas, abordadas anteriormente, constituyen un poderoso filtro de atracción para este grupo poblacional.

La relación entre la densidad de la población migrante y la de la población total, resulta estadísticamente significativa, lo que permite concluir que en Bogotá la tendencia de localización de los migrantes se puede predecir en función de la ubicación de la población total. El modelo de regresión entre las variables (Figura 5) es de tendencia logarítmica y logra explicar la relación entre las dos variables con un R2 de 0.53[5]. Al comprobar que la población migrante se asienta en territorios ya densamente poblados, es posible concluir que, con los flujos migratorios de los últimos años, en la ciudad se ha profundizado el patrón de concentración de población en las periferias pobres de la ciudad.

Un elemento adicional que permite comprender los patrones descritos es el rol de la informalidad en la densificación de la ciudad y en la provisión de vivienda por fuera de los requerimientos excluyentes del mercado. En la aglomeración de Bogotá, el 63% de los migrantes censados se localizan en zonas de origen informal, cifra que supera ampliamente el 42% de la población lugareña (Figura 6). Sin embargo, conviene señalar que el aporte de la población migrante al total de los residentes en las zonas de origen informal aún era mínimo para 2018 (2%), lo cual modera la tendencia a explicar el crecimiento de la informalidad en Bogotá exclusivamente por el efecto migratorio.

En términos de la relación entre densidad, informalidad y migración, la Figura 7 revela su convergencia espacial en la aglomeración de Bogotá. Además, se identificó que la densidad promedio de población migrante en las zonas de origen informal (17.8 personas migrantes por hectárea) es más del doble de la registrada en zonas formales (7.1 personas migrantes por hectárea). La importancia de la relación entre estos tres fenómenos en contextos de migración sur-sur parte de reconocer que la urbanización informal produce entornos con déficits en la disponibilidad de colegios, servicios de salud y bienestar, sistemas de transporte y otros bienes sociales necesarios para garantizar una óptima calidad de vida (SDP, 2019). Cuando en zonas donde persisten estas deficiencias converge una insuficiente oferta de servicios urbanos y una alta demanda de los mismos por parte de población lugareña y migrante, la coexistencia de estos grupos puede anticipar situaciones de competencia y conflicto que afecten a unos y a otros.

## Segregación

A continuación se realiza un diagnóstico de la segregación de este colectivo, es decir, de su diferenciación en el espacio con respecto a los no migrantes. Los resultados de la medición de los indicadores propuestos se sintetizan en la Tabla 2.

[5] Con un valor-P es menor que 0,05 y un nivel de confianza del 95,0%.

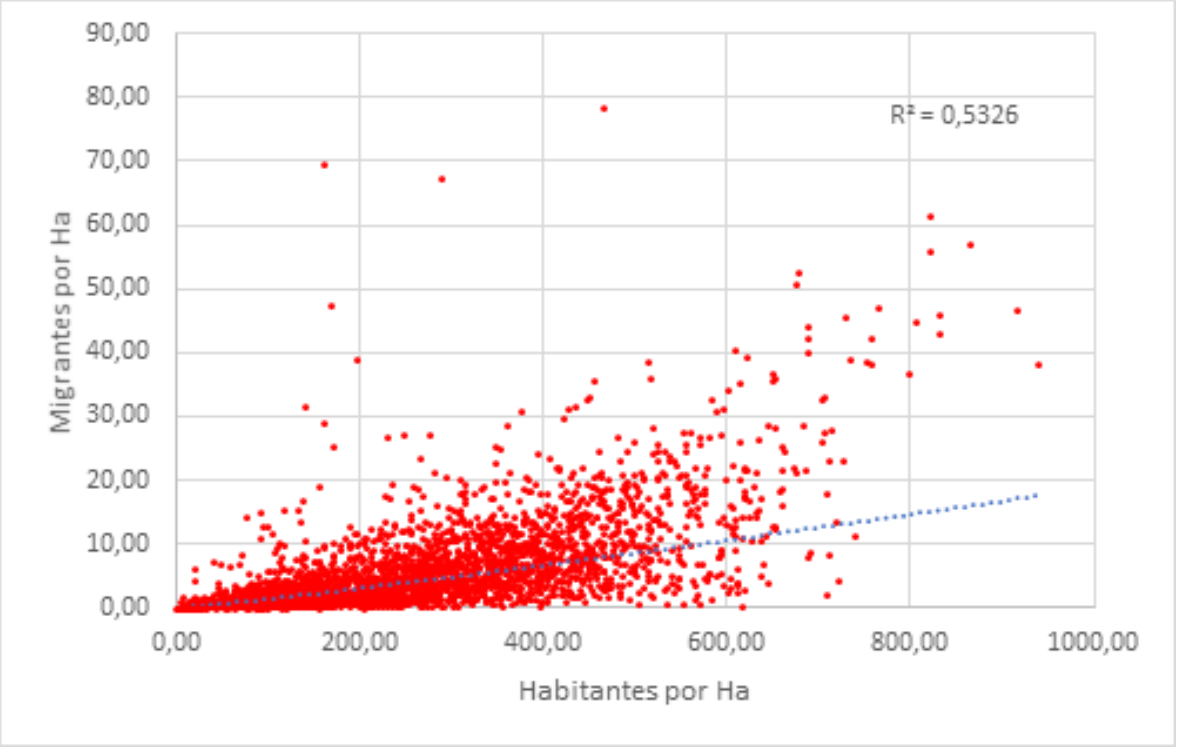



**Figura 5.** Relación densidad población migrante y la densidad de la población total en la aglomeración de Bogotá. 2018.

**Fuente:** Elaboración propia con datos del CNPV DANE, 2018

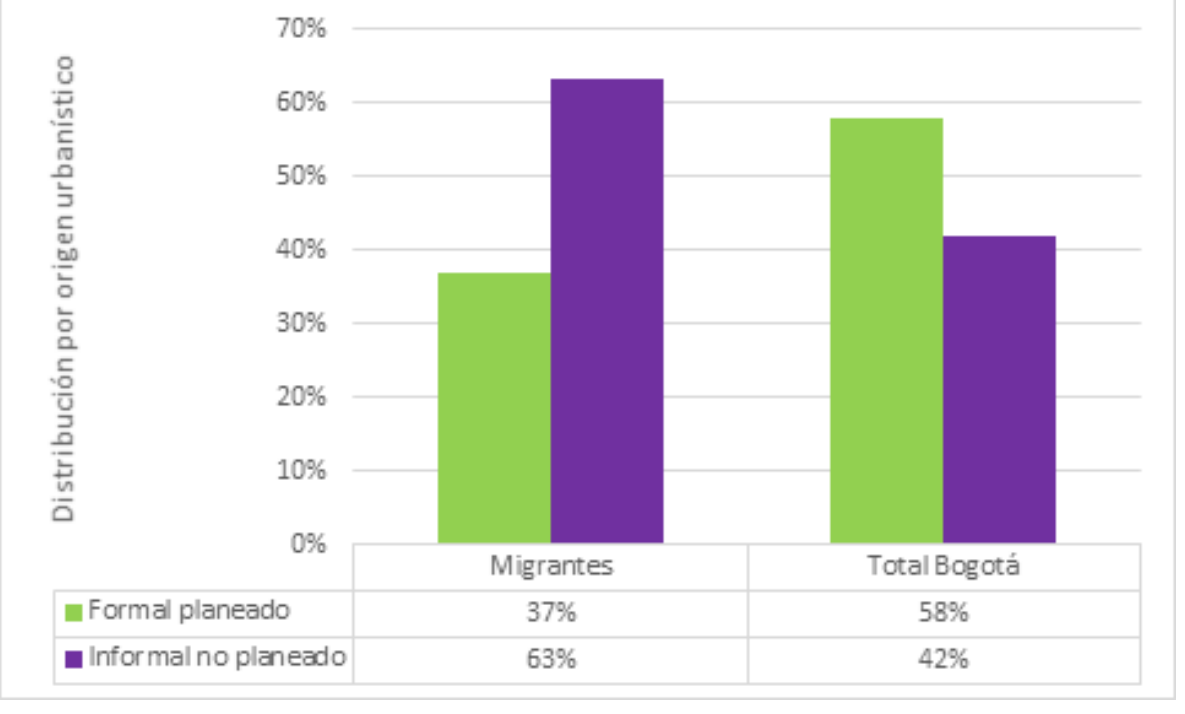



**Figura 6.** Distribución de migrantes y población total de la aglomeración de Bogotá por origen urbanístico del asentamiento. 2018.

**Fuente:** Elaboración propia a partir de DANE, 2018; SDP, 2019 y POT municipales.

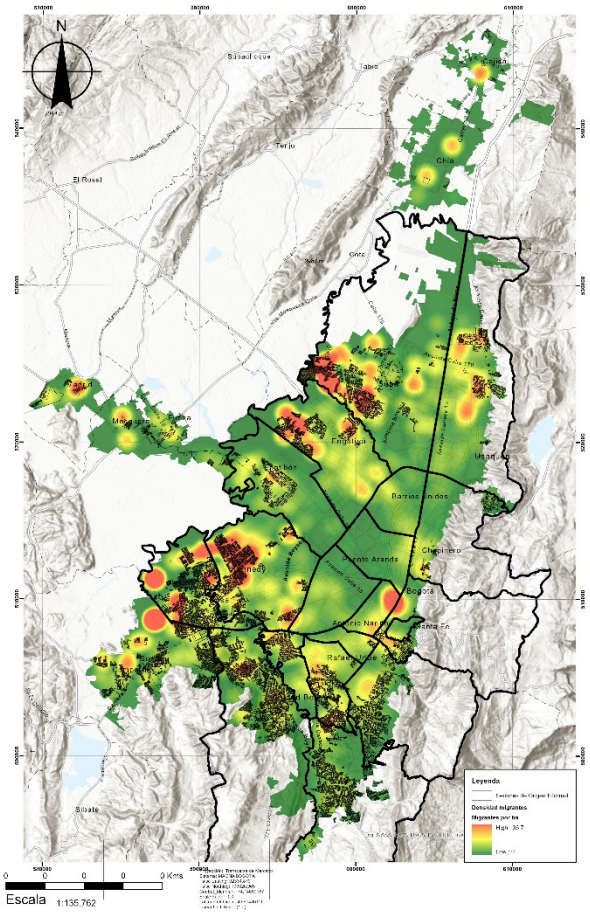



**Figura 7.** Densidad de la población migrante en la aglomeración de Bogotá y sectores de origen informal, 2018.

**Fuente:** Elaboración propia a partir de DANE, 2018; SDP, 2019 y POT municipales.

La estimación de los indicadores de igualdad en la distribución de la población migrante, comprobaron el patrón de baja desigualdad espacial revelado por el índice de Moran Global, cuyo valor permite afirmar que no hay un lugar de predominio mayoritario de la población migrante en alguna zona de la aglomeración de Bogotá, sino que está localizada de manera relativamente igualitaria.

Al analizar la exposición de la población mediante el índice de aislamiento, se comprobó con un valor próximo a 0 que hay una exposición casi plena de los migrantes con respecto a la población local. Se puede afirmar que existe una probabilidad superior al 96% de que un migrante interactúe con un lugareño en la zona en la que reside.

Con respecto a la concentración y clusterización del grupo migrante en la aglomeración de Bogotá, es posible afirmar que, si bien no hay un patrón de conformación de un gran conglomerado de población migrante, pues hay presencia de migrantes en cerca del 90% del área del conjunto urbano, si se identifican diversas zonas de alta densidad, lo cual se expresa en un indicador Delta según el cual el 50% de los migrantes se tendría que reubicar para tener un patrón homogéneo de densidad.

Por último, en cuanto a la centralización como dimensión de la segregación, se obtuvo que un porcentaje bajo de migrantes se ubica en el centro de Bogotá. Sin embargo, ese porcentaje tiende a conformar un sector de alta densidad asociado a la tipología de vivienda que ocupa, referido principalmente a cuartos en subarriendo.

## Conclusiones y Discusión

Tras analizar la información geográfica y estadística se comprueba que, como lo señala la literatura, en el caso de la aglomeración de Bogotá la localización de la migración procedente de Venezuela resulta de la interacción entre las condiciones del origen y el perfil migratorio que produce, y las características sociales y urbanas del destino receptor. La baja segregación territorial identificada puede asociarse con la diversidad socioeconómica de quienes migraron en las distintas olas, sumada a la existencia de redes y de un pasado migratorio común y de retorno. Sin embargo, profundizar en la caracterización de los perfiles de los migrantes, sus trayectorias migratorias, la dirección de los procesos de movilidad social en el destino y la relación del nivel social de migrantes y lugareños vecinos, constituye una de las principales líneas de continuidad de esta investigación.

Considerando la baja segregación y la alta interacción identificadas, que contrastan con la medición del fenómeno en los contextos de migración sur-norte, es necesario indagar por las implicaciones de dicha proximidad territorial entre migrantes y lugareños, que usualmente se interpreta como una condición favorable a la integración. En este sentido, a pesar de la distribución relativamente igualitaria en la aglomeración, se identificaron focos de mayor concentración y densidad de población migrante en zonas que ya venían en procesos de densificación previos (de origen informal) y que localizan la oferta residencial más asequible en términos económicos y procedimentales (inquilinatos en el centro). Se propone, entonces, que

| Dimensión | Indicador | Resultado | Interpretación |
|---|---|---|---|
| Igualdad | Segregación IS(s) | 0.2785 | El valor próximo a 0 indica muestra baja segregación de la población migrante |
| | Entropía H | 0.0553 | El valor próximo a 0 indica que no hay una distribución elevada de migrantes en pocas zonas. |
| Exposición | Aislamiento xPx | 0.0370 | El valor cercano a 0 indica que hay una alta exposición de la población migrante respecto de la mayoría de población local. |
| Concentración | Delta DEL | 0.4849 | Indica que los migrantes tienden a generar zonas densas: el 48% tendría que cambiar de zona de residencia para obtener una densidad uniforme en la ciudad |
| | Concentración Absoluta ACO | 0.9036 | Indica que la población migrante se ubica en cerca del 90% de las secciones censales, lo cual muestra que no se encuentran concentrados de manera absoluta. |
| Clusterización | Agrupamiento absoluto ACL | 0.0164 | El valor próximo a 0 indica que no hay una clusterización absoluta de la población migrante. |
| Centralización | Proporción del grupo en el centro de la ciudad PCC | 0.0369 | El valor próximo a 0 indica que hay un bajo porcentaje de población migrante en el centro. |

**Tabla 2.** Resultados e interpretación de los indicadores de segregación calculados para la aglomeración de Bogotá, 2018.
**Fuente:** Elaboración propia

en la migración sur-sur las condiciones urbanísticas de las zonas de mayor interacción pueden incidir en que la proximidad se traduzca en integración o en conflicto.

Como se observó la presencia de los migrantes se suma a dinámicas urbanas de densificación, integración regional y precariedad urbanística que los anteceden, y que son parte de los retos del ordenamiento territorial en las ciudades del sur global. El éxito en la intervención sobre dichas problemáticas, además de tener un efecto generalizado sobre la calidad de vida la población, puede tener un profundo impacto en la integración entre lugareños y migrantes. En este sentido, los resultados de este trabajo elevan un mensaje de alerta sobre la necesidad de dotar dichas zonas de equipamientos, bienes y servicios urbanos con mayor urgencia que en el resto de la ciudad o que en un escenario sin migración. Los déficits urbanos localizados en las zonas que hoy reciben mayor migración no afectan de igual manera a lugareños y a migrantes; para estos últimos, allí pueden existir posibilidades de inserción a las dinámicas sociales, laborales y urbanas. Para ello, se requiere localización estratégica de servicios estatales especializados de atención al migrante en materia educativa, laboral, inmobiliaria, de salud, de justicia y protección, entre otros.

De otra parte, es preciso adelantar una caracterización de la situación habitacional de los migrantes, considerando su sobrerrepresentación en zonas con bajos niveles históricos de calidad residencial, además de atenuantes adicionales que pueden implicar mayor exposición a situaciones de hacinamiento y precariedad.

# Referencias

**ABRAMO, P. (2008).** El mercado del suelo informal en favelas y la movilidad residencial de los pobres en las grandes metrópolis: un objeto de estudio para América Latina. *Territorios,* (18-19), 55-73. https://revistas.urosario.edu.co/index.php/territorios/article/view/827

**ABRAMO, P. (2012).** La ciudad com-fusa: mercado y producción de la estructura urbana en las grandes metrópolis latinoamericanas, *Eure, 38*(114), 35-69. https://www.eure.cl/index.php/eure/article/view/68/556

**ALGABA. A. (2003).** La discriminación en el acceso al mercado de la vivienda: las desventajas de la inmigración. Novedades y permanencias. *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales,* (7). https://raco.cat/index.php/ScriptaNova/article/view/60262.

**ALIAGA, L., Y ÁLVAREZ M. (2010).** *Segregación residencial en Bogotá a través del tiempo y diferentes escalas.* Lincoln Institute of Land Policy.

**ANSELIN, L. (2018).** *Global Spatial Autocorrelation (1).* GeoDa. An Introduction to Spatial Data Analysis website [En línea]. https://geodacenter.github.io/workbook/5a_global_auto/lab5a.html#fn1

**ANDERSSON, E. K., MALMBERG, B., COSTA, R., SLEUTJES, B., STONAWSKI, M. J., Y DE VALK, H. A. (2018).** A comparative study of segregation patterns in Belgium, Denmark, the Netherlands and Sweden: Neighbourhood concentration and representation of non-European migrants. *European Journal of Population*, *34*(2), 251-275. https://doi.org/10.1007/s10680-018-9481-5

**APPARICIO, P., PETKEVITCH, V., Y CHARRON, M. (2008).** Segregation Analyzer: a C#. Net application for calculating residential segregation indices. *Cybergeo: European Journal of Geography*, *414* (1), 1-13. https://doi.org/10.4000/cybergeo.16443

**BAYONA, J (2007).** La segregación residencial de la población extranjera en Barcelona: ¿una segregación fragmentada? *Scripta Nova: Revista Electrónica de geografía y ciencias sociales, 11*(235), 1-30. https://revistes.ub.edu/index.php/ScriptaNova/article/view/1309

**BAYONA, J., DOMINGO, A., Y GIL, F. (2008).** Población extranjera y vivienda en Cataluña. Evolución reciente y previsión de la demanda. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense, 28*(2), 37-62. https://revistas.ucm.es/index.php/AGUC/article/view/AGUC0808220037

**CAMARGO A; ARAQUE, A Y HOLGUÍN, D. (2022).** Understanding urban densification in Latin American cities: determinants of the production of built space in informal areas in Bogota (2007-2018). *Housing Policy Debate* (en prensa). http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.4289877

**CELEMÍN, J. P. (2009).** Autocorrelación espacial e indicadores locales de asociación espacial. Importancia, estructura y aplicación. *Revista Universitaria de Geografía*, *18*, 11-31.

**CONTRERAS, Y. Y PALMA, P. (2015).** Migración latinoamericana en el área central de Iquique: Nuevos frentes de localización residencial y formas desiguales de acceso a la vivienda. Anales de Geografía ISSN, *35*(2), 45-64. https://doi.org/10.5209/rev_AGUC.2015.v35.n2.50114

**CONTRERAS, Y., ALA-LOUKO, V., Y LABBÉ, G. (2015).** Acceso exclusionario y racista a la vivienda formal e informal en las áreas centrales de Santiago e Iquique. Polis. Revista Latinoamericana, (42) 53-78. http://dx.doi.org/10.4067/S0718-65682015000300004

**CUTLER, D. Y GLAESER, E. (1997).** Are ghettos good or bad? *Quar- terly Journal of Economics, 112*(3), 827-872. https://www.jstor.org/stable/2951257

**DANE (2018).** *Censo Nacional de Población y Vivienda*. [En línea]. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018

**DANE (2021).** *Pobreza y Condiciones de Vida*. [En línea]. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/pobreza-y-condiciones-de-vida

**DE HAAN A., YAQUB S. (2010).** Migration and Poverty: Linkages, Knowledge Gaps and Policy Implications en Hujo K., Piper N. (eds) *South-South Migration. Social Policy in a Development Context* (pp. 190-219). Palgrave Macmillan. https://doi.org/10.1057/9780230283374_6

**KAZTMAN, R. (2001).** Seducidos y abandonados: el aislamiento social de los pobres urbanos. *Revista CEPAL*, (75), 171-189. https://hdl.handle.net/11362/10782

**GARCÍA- GARCÍA, D.M. (2019).** *Convergencias y divergencias sociodemográficas en el sistema residencial bogotano* [Tesis doctoral, Universidad de Barcelona]. https://www.tdx.cat/handle/10803/669490#page=1

**GARCÍA D.M. Y MAYORGA, J.M. (2020).** ¿Más integrados de lo que creemos? Migración venezolana en Bogotá y municipios vecinos. *Proyecto Migración Venezuela Revista Semana-UNFPA*. https://migravenezuela.com/web/articulo/mas-integrados-de-lo-que-creemos-migracion-venezolana-en-bogota-y-cundinamarca/2125

**LEÓN BOLOGNA, E., Y FALCÓN, M. (2016).** Migración sur-sur: factores relacionales e inserción segmentada de la población boliviana y peruana en la ciudad de Córdoba, Argentina. *Estudios demográficos y urbanos*, *31*(3), 729-773. https://doi.org/10.24201/edu.v31i3.13

**MASSEY, D., Y DENTON, N. (1988).** The dimensions of residential segregation. *Social forces*, *67*(2), 281-315. https://doi.org/10.2307/2579183

**MARTORI, J., HOBERG, K., Y SURINACH, J. (2006).** Población inmigrante y espacio urbano: Indicadores de segregación y pautas de localización. *EURE, 32*(97), 49-62. http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612006000300004

**MARCOS, M., Y MERA, G. (2018).** Migración, vivienda y desigualdades urbanas: condiciones socio-habitacionales de los migrantes regionales en Buenos Aires. *Revista INVI, 33(*92), 53-86. https://revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/62703

**MAYORGA, J. Y ORTIZ, J. (2020).** Segregación e inequidad en el acceso a servicios de educación, cultura y recreación en Bogotá, Colombia. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía, 29*(1), 171-189. https://doi-org/10.15446/rcdg.29n1.73395

**MAYORGA, J. (2022).** *Morfogénesis e impactos de los patrones geográficos contemporáneos de la segregación residencial en las principales aglomeraciones urbanas de Colombia: Bogotá, Cali, Medellín* [Tesis doctoral, Universidad Nacional de Colombia]. https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/83544

**MERA, G.; MARCOS, M. (2015).** Cartografías migratorias urbanas. Distribución espacial de la población extranjera en la Ciudad de Buenos Aires (2010). *Geograficando, 11*(1), 1-15. https://memoria.fahce.unlp.edu.ar/art_revistas/pr.6716/pr.6716.pdf

**MIGRACIÓN COLOMBIA (2021).** Distribución de venezolanos en Colombia - corte 31 de agosto de 2021. [En línea]. https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte-31-de-agosto-de-2021

**RUIZ, J. Y LÓPEZ, E. (2014).** El estudio de la segregación residencial en Santiago de Chile: revisión crítica de algunos problemas metodológicos y conceptuales. *EURE, 40*(119), 25-48. http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612014000100002

**SABATINI, F. (2006).** La segregación social del espacio en las ciudades de América Latina. *Banco Interamericano de Desarrollo.* [En línea]. https://publications.iadb.org/es/la-segregacion-social-del-espacio-en-las-ciudades-de-america-latina

**SASSONE, S., Y MERA, G. (13-18 DE AGOSTO DE 2007).** *Barrios de migrantes, espacios interculturales: coreanos y bolivianos en la Ciudad de Buenos Aires.* XXVI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología. Asociación Latinoamericana de Sociología, Guadalajara, México.

**SÁNCHEZ, L. (2008).** Éxodos rurales y urbanización en Colombia. Perspectiva histórica y aproximaciones teóricas. *Bitácora Urbano Territorial*, *13*(2), 57-72. https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/18522

**SÁENZ, H. (2018).** El arrendamiento residencial en los barrios populares: las redes de relaciones y la generación de compromisos. *Territorios,* (38), 95-117. https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.5999

**SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN SDP (2017).** Monografía 2017, Los Mártires, Localidad 14. [En línea]. http://www.sdp.gov.co/gestion-estudios-estrategicos/informacion-cartografia-y-estadistica/repositorio-estadistico/monografia-localidad-de-los-martires-2017%5D

**SECRETARIA DISTRITAL DE PLANEACIÓN SDP (2019).** Documento Técnico de Soporte de la Revisión del Plan de Ordenamiento Territorial. [En línea]. http://www.sdp.gov.co/sites/default/files/POT/4-DOCUMENTO_TECNICO_DE_SOPORTE_14-06-19/1_DOCUMENTO_TECNICO_DE_SOPORTE_LIBRO1.pdf

**SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN DE BOGOTÁ (2021).** Documento de seguimiento y evaluación al Decreto 190 de 2004. [En línea]. https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/doc_seguimiento_y_evaluacion.pdf

**SAUNDERS, D. (2012).** *Arrival City: How the Largest Migration in History is Reshaping our World.* Vintage Books.

**TALAVERA, G. (2019).** *Segregación residencial en Lima Metropolitana: Autocorrelación espacial y aglomeración en la ciudad*. [Tesina, Universidad Autónoma de Barcelona]. https://ddd.uab.cat/record/232653

**UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA UPB (2020).** *Todo lo que tiene que saber sobre la migración venezolana.* [En línea]. https://www.upb.edu.co/es/central-blogs/gerencia-empresa-liderazgo/migracion-venezolanacolombia#:~:text=Seg%C3%BAn%20migraci%C3%B3n%20Colombia%2C%20en%20este%20pa%C3%ADs%20el%2044%25,muy%20f%C3%A1cil%20transitar%20de%20un%20lado%20al%20otro

**VACCOTTI, L. (2017).** Migraciones e informalidad urbana: dinámicas contemporáneas de la exclusión y la inclusión en Buenos Aires. *EURE, 43*(129), 49-70. http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612017000200003

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 107-120
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Redes sociodigitales y saberes colectivos de los venezolanos en Bogotá

## Sociodigital networks and collective knowledge of Venezuelans in Bogotá

## Redes sociodigitais e conhecimento coletivo de venezuelanos em Bogotá

## Réseaux socionumériques et savoirs collectifs des Vénézuéliens à Bogotá

**Fuente:** Autoría propia

Autores

Diego Fernando Peña Garnica
Corporación Universitaria Minuto de Dios
diegp.pena.g@uniminuto.edu
https://orcid.org/0000-0001-8762-2563

Gladys Adriana Espinel Rubio
Universidad Francisco de Paula Santander
gladysespinel@ufps.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-8796-9257

**Recibido:** 30/11/2022
**Aprobado:** 13/02/2023

**Cómo citar este artículo:**

Peña, D., Espinel-Rubio, G.A. (2023). Redes sociodigitales y saberes colectivos de los venezolanos en Bogotá. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 107-120. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106134

## Resumen

El objetivo del estudio es reconocer las dinámicas de redes y saberes colectivos dentro de la comunidad migrante venezolana en Bogotá (Colombia) durante la pandemia por COVID-19. Desde una perspectiva mixta exploratoria, en la que convergen la observación focalizada, la encuesta y la entrevista, fue posible analizar el flujo de contenidos en las redes sociodigitales, las visiones de expertos en atención a población migrante y las realidades de esta comunidad. Se comprobó que las redes administradas por ellos se configuran en una infraestructura comunicativa bidireccional y permanente que les permite intercambiar conocimientos prácticos a través de la inteligencia colectiva, logrando su supervivencia, no solo frente a la pandemia, sino en relación con su salud mental y sus medios de vida durante el confinamiento físico obligatorio.


**Palabras clave:** medios sociales, pandemia, migración, conocimientos tradicionales

## Autores


### Diego Fernando Peña Garnica

Profesional en Comunicación Social de la Universidad de Pamplona. Doctorando en Gestión de la Innovación Tecnológica de la Universidad de Los Andes (Colombia). Magíster en Educación de la Universidad Simón Bolívar y estudios monográficos de Maestría en Literatura Latinoamericana y del Caribe en la Universidad de Los Andes (Venezuela). Docente investigador de la Corporación Universitaria Minuto de Dios - UNIMINUTO).

### Gladys Adriana Espinel Rubio

Comunicadora social-Periodista. Magíster en Estudios sobre problemas políticos latinoamericanos de la Universidad del Cauca. Doctoranda en Ciencias Políticas de la Universidad del Zulia, Venezuela. Docente asociada del Departamento de Pedagogía, Andragogía, Comunicación y Multimedia de la Universidad Francisco de Paula Santander (UFPS), Colombia. Directora del Grupo de Investigación en Comunicación y Medios (GICOM).

## Abstract

The objective of the study is to recognize the dynamics of networks and collective knowledge within the Venezuelan migrant community in Bogotá (Colombia) during the COVID-19 pandemic. From a mixed exploratory perspective in which focused observation, survey and interview converge, it was possible to analyze the flow of content in social digital networks, the visions of experts in attention to the migrant population and the realities of this community. It was verified that the networks managed by them are configured in a two-way and permanent communication infrastructure that allows them to exchange practical knowledge through collective intelligence, achieving their survival, not only in the face of the pandemic, but also in relation to their mental health and their livelihoods during mandatory physical confinement.


**Keywords:** social media, pandemic, migration, traditional knowledge


## Resumo

O objetivo do estudo é reconhecer a dinâmica das redes e conhecimento coletivo dentro da comunidade migrante venezuelana em Bogotá (Colômbia) durante a pandemia do COVID-19. A partir de uma perspetiva exploratória mista em que convergem observação focalizada, inquérito e entrevista, foi possível analisar o fluxo de conteúdos nas redes sociais digitais, as visões de especialistas na atenção à população migrante e as realidades desta comunidade. Constatou-se que as redes geridas por eles se configuram em uma infraestrutura de comunicação bidirecional e permanente que lhes permite trocar saberes práticos por meio da inteligência coletiva, conseguindo sua sobrevivência, não só diante da pandemia, mas também em relação aos seus saúde mental e seus meios de subsistência durante o confinamento físico obrigatório.


**Palavras-chave:** meios de comunicação social, pandemia, migração, conhecimentos tradicionais


## Résumé

L'objectif de l'étude est de reconnaître la dynamique des réseaux et des connaissances collectives au sein de la communauté migrante vénézuélienne à Bogotá (Colombie) pendant la pandémie de COVID-19. Dans une perspective exploratoire mixte où convergent observation focalisée, enquête et entretien, il a été possible d'analyser les flux de contenus dans les réseaux sociaux numériques, les visions d'experts en attention à la population migrante et les réalités de cette communauté. Il a été vérifié que les réseaux qu'ils gèrent sont configurés dans une infrastructure de communication bidirectionnelle et permanente qui leur permet d'échanger des connaissances pratiques grâce à l'intelligence collective, assurant leur survie, non seulement face à la pandémie, mais aussi par rapport à leur santé mentale et leurs moyens de subsistance pendant le confinement physique obligatoire.


**Mots-clés:** médias sociaux, pandémie, migration, connaissances traditionnelles

33 (2)

**Redes sociodigitales y saberes colectivos de los venezolanos en Bogotá**

## Introducción

En Colombia, la inmigración venezolana se agudizó entre los años 2017 y 2018 cuando miles de caminantes (Grupo Interagencial sobre Flujos Migratorios Mixtos, GIFMM, 2018) iniciaron sus recorridos hacia el interior del país, buscando ciudades capitales como Bogotá, Cali, Medellín y Bucaramanga, o rutas para destinos como Perú, Ecuador, Chile o Argentina (Human Rights Watch, 2018).

La llegada de estos movimientos migratorios coincidió con las consecuencias de un conflicto armado interno colombiano de más de 50 años que, entre 1985 y 2010, según informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (UNHCR-ACNUR, 2019), decantó en el desplazamiento forzoso de 7'816,500 personas pertenecientes en su mayoría a comunidades campesinas, indígenas y afrocolombianas.

Así, Colombia ocupa el primer lugar a nivel mundial de personas que han tenido que salir de sus territorios por causa de la violencia o la falta de oportunidades, superando a Siria, Somalia y Etiopía (Radio Nacional de Colombia, 2019).

*(…) el objetivo de este estudio es reconocer las dinámicas de las redes sociales y sabe- res colectivos en la comunidad migrante venezolana asentada en Bogotá (Colombia) durante la pandemia por COVID-19.*

Los cambios que se generan al llegar al nuevo territorio obligan a las personas migrantes a adaptarse abruptamente a la sociedad receptora, adecuándose a prácticas culturales y sociales, así como a sobrellevar la percepción que los hace diferentes, los condiciona y los referencia como inmigrantes, exigiéndoles "la necesidad de aprender, contrastar y apreciar otros mundos" (Quezada, 2007, p. 63). Frente a lo anterior, el objetivo de este estudio es reconocer las dinámicas de las redes sociales y saberes colectivos en la comunidad migrante venezolana asentada en Bogotá (Colombia) durante la pandemia por COVID-19.

La revisión literaria en torno a las redes sociales que tejen las personas migrantes ofrece una aproximación a las diferentes dimensiones, comportamientos y subjetividades desde las cuales los individuos logran hacer frente a un escenario desconocido y adverso, lejos de las garantías de las que alguna vez gozaron como ciudadanos en el territorio que dejaron atrás (Boyd, 1989; Masey et al. 1998; Diminescu, 2002; Martínez, 2007; Sánchez, 2010; Dekker y Engbersen, 2014; Dekker et al., 2018; Castillo, 2017; Pourmehdi y Shahrani, 2021).

Tras efectuar la monitorización de redes sociodigitales en las que interactúan los venezolanos en Bogotá, aplicar una encuesta a 385 personas migrantes y entrevistar a expertos en atención a estas comunidades, se evidenciaron flujos informativos vinculados al comercio, el entretenimiento y la búsqueda de empleo, primordialmente, desestimando las comunicaciones vinculadas con la promoción y prevención de la salud, específicamente en relación con el COVID-19.

Este artículo es uno de los productos de la investigación adelantada en el marco del proyecto "Manual de supervivencia al COVID-19 para población migrante en Bogotá", pues proporcionó un escenario ideal para el estudio de las dinámicas sociales y culturales a través de las redes sociodigitales, desde el abordaje de los saberes prácticos y experienciales de la comunidad venezolana durante la pandemia.

## Situación de la Población Venezolana en Bogotá

El 17 de marzo de 2020, el presidente colombiano, Iván Duque, declaró el estado de emergencia y selló todas las fronteras. Por medio de decretos presidenciales, se introdujeron medidas en materia de salud, seguridad y economía para responder a la crisis. Estas restricciones ejercieron un impacto negativo y desproporcional para los refugiados y migrantes venezolanos. De acuerdo con *Refugees International*, el hecho de que estas poblaciones vivieran en condiciones de hacinamiento imposibilitó el distanciamiento social y el autoaislamiento. Además, "el 90% de los venezolanos en Colombia trabajan en la economía sumergida, y apenas ganan lo suficiente para sobrevivir" (Refugees International, 2020).

En Colombia, el Ministerio de Salud y Protección Social (2020) publicó, por medio de sus canales oficiales, el Boletín de Prensa N° 114, con recomendaciones que se vincularon a las rutas de atención dispuestas para la población migrante en el país. Sin embargo, en Bogotá, la ausencia de medidas reales alrededor del tema migratorio reflejó la desarticulación institucional entre el Distrito y la Nación, en la medida en que no se contempló un plan de acción claro que incluyera a las personas venezolanas residentes en la ciudad.

De acuerdo con cifras de OCHA (Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios), alrededor de 72,517 venezolanos regresaron a su país entre abril y agosto de 2020 por vía terrestre. Quienes decidieron quedarse y cumplir con el confinamiento físico se vieron afectados ante la imposibilidad de ejercer el comercio informal y abastecerse con alimentos, y varias familias fueron desalojadas de sus residencias.

El 90% de la fuerza laboral de los venezolanos en Bogotá se sustenta en la informalidad (El Tiempo, 2019), por lo que empleos como la entrega de domicilios a través de aplicaciones móviles tomaron fuerza en esta comunidad.

El acceso a telefonía inteligente de los más de 15,000 extranjeros que trabajan desde plataformas como Uber Eats, Rappi y Domicilios.com (El Espectador, 2020) facilita la adopción de estrategias en las que se hace uso de herramientas tecnológicas para su beneficio. Tal como lo comprobaron Delgado et al. (2019) y Pascazi (2020) las prácticas y comportamientos propios de las colectividades extranjeras se constituyen de forma orgánica en una estrategia de red de ayuda comunitaria. Este panorama propició el desarrollo de una infraestructura comunicativa para conectar a la población migrante con las rutas institucionales disponibles y con sus propios saberes experienciales, que fueron estudiados en esta investigación.

## Redes Sociodigitales y Saberes Colectivos

El proceso de adaptación de la población migrante a un entorno cultural, social y económico que difiere de las realidades contextuales de sus lugares de origen, requiere de medidas que van más allá de las rutas de atención dispuestas por la institucionalidad; por lo tanto, las tecnologías de la información y comunicación (TIC) permiten la conformación de comunidades, pese a su dispersión, estableciendo vínculos multidireccionales y de colaboración.

Dichos vínculos, entendidos como redes sociales (Boyd, 1989), son asumidos como el conjunto de lazos interpersonales que conectan a migrantes, ex migrantes y no migrantes residentes en el país de origen y de destino, a través de relaciones de parentesco, amistad y de un determinado origen común (Sánchez, 2010). En la mayoría de los casos, estos lazos generan la percepción de emigrar a bajo coste, con ciertos beneficios y menos riesgos, sin duda "las conexiones de la red constituyen una forma útil de capital social que la gente utiliza para acceder al empleo y a salarios altos" (Masey et al., 1998, p. 229).

Las redes migratorias pueden ser asumidas como una forma de capital social, entendido como el conjunto de recursos que posee una persona cuando está inserta en alguna de éstas (Coleman, 1990; Boourdieu y Wacquant, 2005). Desde esta perspectiva, dicho capital social contribuye a la construcción de saberes colectivos que aparecen, se crean y se recrean en las redes sociodigitales.

Las redes sociodigitales constituyen una herramienta a través de la cual se recibe soporte psicosocial y orientación; Dekker y Engbersen (2014) establecen que cumplen cuatro funciones. La primera tiene que ver con el sostenimiento de los vínculos afectivos, porque reducen las brechas espaciales; la segunda se

refiere a la posibilidad de reestablecer contacto con lazos débiles, pero que, dada su relevancia, permiten la adquisición de un capital social puente para tener información, por ejemplo, de nuevos sitios de destino; la tercera función es su potencial de extenderse fuera de los lazos sociales familiares y de los débiles ya establecidos y activar nuevos que pueden hallarse en la internet, permitiendo a los migrantes obtener información adicional sobre la migración y el asentamiento, y, finalmente, la cuarta función tiene que ver con la fuente de información y conocimiento que suponen estas redes. Al ser fuentes discretas y no institucionalizadas, las redes sociodigitales democratizan la información y el conocimiento, lo que permite a las personas migrantes obtener más referencias sobre el país de destino. Así, propician el establecimiento de redes con vínculos fuertes, débiles y latentes, que proporcionan información estratégica (Dekker y Engbersen, 2014).

En este sentido, las contribuciones hechas por Kaplún (1998), respecto del ejercicio comunicativo horizontal y las diferentes estructuras en red desde donde se desarrolla el intercambio de información como proceso colectivo en beneficio común, estimulan la idea de un modelo comunicativo constituido por múltiples actores con la capacidad de emitir y recibir información de manera alternada. Esto, al ser puesto en el contexto de las dinámicas bogotanas, potencia el alcance y la pertinencia de las redes de apoyo de la población migrante, en la medida en que les permite la construcción de saberes colectivos desde la experiencia de vida.

El flujo comunicativo a través del cual es posible el intercambio de información en los contextos de las redes del saber se enmarca en el modelo EMIREC (Emisor-receptor), (Cloutier, 2001). Según Kaplún (1998) es posible establecer una conexión entre el modelo EMIREC y las dinámicas comunicativas virtuales sobre las que se constituyen estas colectividades orgánicas, pues la capacidad dual de los actores comunicativos involucra un ciclo de intercambio de información bidireccional y permanente. Este intercambio, conduce a la construcción y recuperación de saberes colectivos.

Los saberes colectivos como categoría conceptual se han pensado en América Latina, desde la educación popular, como una forma de reivindicar los conocimientos que emergen de las prácticas comunitarias y/o ciudadanas (Segarra et al., 2015; Madarieta, 2020). Dichas prácticas están sustentadas en el diálogo, el intercambio de saberes y experiencias, así como en iniciativas para sobrevivir, en este caso, a una pandemia, de manera directa o indirecta, como se evidencia en las redes sociodigitales en las que participan las comunidades migrantes venezolanas asentadas en Bogotá.

En este contexto, la transversalidad de las TIC en las dinámicas actuales de las redes del saber, potencia el alcance y la calidad de sus contenidos, lo que genera la diversificación de saberes prácticos, además de favorecer la alfabetización transmedia. Este concepto "hace referencia a un conjunto de competencias transmedia (transmedia skills) que el sujeto ha aprendido en entornos no formales e informales, desde redes sociales hasta comunidades de videojugadores, YouTube o foros de discusión" (Scolari, 2019, p. 121). Por tal razón, esta nueva manera de hacer aprehensible la realidad, resolver problemas y generar proyectos comunes es para Lévy (2007) una expresión de la inteligencia colectiva, mientras que para Jenkins (2008) es la base de una nueva cultura de participación" (Amador-Baquiro, 2018, p. 80).

Lévy (2004) entiende la inteligencia colectiva como aquella que está repartida en todas partes, y es valorada y coordinada de manera permanente, lo que moviliza las competencias de todos quienes la poseen. De esta manera se propone una sociedad de la información a partir de la comprensión de las diversas espacialidades y territorios, y de la necesidad de superar esas limitaciones para alcanzar la inteligencia colectiva (Lévy, 2004). Por ejemplo, en el caso de los refugiados Saharauis (Argelia, África), Almenara y Ascanio (2018) encontraron que el uso de internet y las redes sociodigitales han transformado "el cronotopo del desastre" (p.21) en esta comunidad, profundizando en los derechos humanos, la solidaridad internacional y la identidad; esta situación se replica en la comunidad venezolana en Bogotá

## Metodología

### Tipo de Investigación

Esta es una investigación mixta de carácter exploratorio. Para su ejecución se utilizaron tres instrumentos de recolección de información validados por tres expertos: una entrevista a cuatro profesionales en comunicación para la salud y atención y orientación a personas venezolanas adscritos a la alcaldía de Bogotá y a organismos cooperantes humanitarios, una encuesta aplicada a la población migrante asentada en Bogotá, y la implementación de una matriz de monitoreo en redes.

## Población y Muestra

La población seleccionada abarca las cerca de 337,550 personas de nacionalidad venezolana que al 30 de agosto del 2020, según cifras del Ministerio de Relaciones Exteriores (2020), se encontraban radicadas en Bogotá. Para la delimitación de la unidad de análisis se determinaron dos escenarios particulares de trabajo: el de la población usuaria de las rutas de atención de la institucionalidad distrital y el de las dinámicas locales propias de las redes sociales en Facebook y WhatsApp.

En este sentido, se determinó una muestra no probabilística, constituida por 385 individuos cuyo país de origen y ciudad actual de permanencia los definen y delimitan como colectividad. Estas 385 personas recibían atención, orientación o referenciación en el Centro Integral de Atención al Migrante CIAM (Bogotá), eran miembros activos de los grupos de Facebook monitoreados y estuvieron dispuestos a participar en la investigación. Las encuestas fueron aplicadas en un lapso de 15 días, sin embargo, la intensificación de las medidas de mitigación de contagio y la fluctuación en el volumen de personas impidieron la aplicación de un número mayor de encuestas de manera presencial en el CIAM.

## Encuesta a la Población Migrante

En primer lugar, se diseñó una encuesta a partir de las categorías de migración y asentamiento, saberes colectivos, TIC, promoción de la salud y prevención de la enfermedad (COVID-19) y derecho a ciudad, con un cuestionario compuesto por veinticinco preguntas de opción múltiple y de naturaleza mixta.

Para cada categoría fueron formuladas cinco preguntas, con el objetivo de indagar sobre las condiciones de llegada a la ciudad, el acceso al sistema de salud, el estado laboral y las implicaciones de la pandemia en las dinámicas de la comunidad venezolana en Bogotá. La revisión de la información recolectada favoreció la construcción de una noción aproximada a las realidades comunicativas de esta colectividad, en el marco del confinamiento físico generalizado como medida para la mitigación de la propagación del virus del COVID-19 en Colombia.

## Matriz de Monitoreo de Redes

El instrumento para la fase de recolección de información aplicada a los grupos públicos en redes sociodigitales de la comunidad venezolana permitió la caracterización anónima de los contenidos compartidos en estos espacios a partir de cuatro tipologías de publicaciones. En este sentido, la observación preliminar de las comunidades virtuales condujo hacia el perfilamiento de publicaciones orientadas fundamentalmente al comercio, el entretenimiento, el servicio social y las ofertas de empleo, sin que emergiera de manera específica un eje relacionado con la salud o el COVID-19.

En cuanto al comercio se encontraron publicaciones relacionadas con la venta de productos o servicios. Se destacan las referentes a telefonía móvil, artículos para el hogar, transporte terrestre, ofertas inmobiliarias y giros y divisas. Con relación al entretenimiento se identificaron contenidos compartidos con la intención de fortalecer el desarrollo de las destrezas interpersonales de los integrantes de estas comunidades. En esta categoría se destaca la publicación de memes y contenido multimedia, así como la visibilización de anuncios compartidos por miembros de la comunidad interesados en extender sus círculos sociales. Para el servicio social, la publicación de contenidos responde fundamentalmente a la información sobre individuos o situaciones particulares que, a juicio del denunciante, merezcan ser visibilizadas por la comunidad, con el objetivo de ofrecer ayuda a algún miembro de la comunidad o de evitar ser perjudicados de forma individual o colectiva según corresponda el caso. En relación con el empleo, se encontraron publicaciones relacionadas con las oportunidades laborales disponibles para la comunidad migrante, incluyendo las ofertas compartidas por potenciales empleadores.

## Entrevista a Expertos

Se aplicó una entrevista semiestructurada construida a partir de las siguientes categorías de análisis: población migrante, saberes colectivos, promoción de la salud y prevención de la enfermedad (COVID-19). Esto facilitó la indagación experiencial alrededor de las consideraciones de cuatro fuentes expertas en apropiación social del conocimiento en salud o atención y orientación de la población migrante, quienes dieron cuenta de las tensiones en la comunidad venezolana generadas como consecuencia la pandemia.

## Procedimiento y Análisis de Datos

Para la fase de observación focalizada a partir de estas cuatro categorías, y con el apoyo del equipo del Semillero de Investigación en Educación y Sociedad SIES (LEID- UNIMIUTO), se llevó a cabo la toma de muestras en los cinco grupos privados en Facebook

con mayor cantidad de miembros activos, a partir del monitoreo riguroso de las publicaciones de estos grupos durante un periodo de siete días con la aplicación de un formato de registro manual.

De otro lado, la encuesta se desarrolló de manera virtual y física por medio de la divulgación de la información en los grupos de Facebook con mayor tráfico de información, de acuerdo con lo observado en la matriz de redes sociales y en las visitas a los organismos de atención dispuestos para la población migrante. La implementación del instrumento permitió el sondeo de 385 personas venezolanas, de las cuales 200 participaron de manera remota, dadas las restricciones de movilidad, mientras que las restantes 185 participaron presencialmente. A su vez, las entrevistas se efectuaron de forma remota gracias a las TIC, y las respuestas se organizaron en una matriz de doble entrada, lo que permitió analizarlas y compararlas.

## Resultados y Discusión

El estudio en torno a la configuración de comunidades virtuales de venezolanos residentes en Bogotá permitió la identificación de una red compuesta por cerca de 232,000 perfiles de usuarios, distribuidos en los cinco grupos con mayor número de integrantes que se presentan en la Tabla 1 y que promedian las 395 interacciones diarias. En este sentido, la aproximación focalizada en cada uno de estos entornos sugiere una mayor posibilidad de interacción para los usuarios en los grupos de Facebook, en contraste con las *fanpage*, como consecuencia de las limitaciones para compartir contenidos que determinan los administradores y moderadores de estos espacios.

Las ventajas para quienes integran los grupos en los que se permite el flujo libre de contenidos incluyen la exposición de información comercial, de documentación, de trámites para envíos y de denuncias ciudadanas. Las informaciones de estas redes son distribuidas entre sus usuarios y replicadas a través de sus perfiles personales, lo que impacta en el aumento del alcance de sus contenidos y estimula la participación de las personas en la colectividad.

Para el ingreso de nuevos miembros a estos espacios de encuentro se exige el envío de la solicitud de aceptación del usuario y el diligenciamiento de un cuestionario corto que permite establecer la nacionalidad y los intereses del solicitante. De esta manera, la naturaleza privada de la red plantea un monitoreo preliminar de sus nuevos integrantes, lo que mitiga la publicación de contenidos discriminatorios o xenófobos y estimula el intercambio útil de información.

Durante el seguimiento a las dinámicas de estos grupos, se determinó la participación simultánea de los sujetos en varias de las redes analizadas, por lo cual la articulación paulatina de pequeñas colectividades de ciudadanos venezolanos en la red conduce hacia la masificación de los espacios de encuentro y a la homogeneización de los contenidos focalizados en cuatro tipologías: comercio, empleo, servicio social y entretenimiento. La comparativa de los datos recolectados indica un incremento en el flujo de información, así como en la cantidad de interacciones en las comunidades virtuales, principalmente, durante los viernes, sábados y domingos, días en los cuales los contenidos relacionados con entretenimiento y servicios sociales experimentaron un aumento en la frecuencia y cantidad de sus publicaciones.

La naturaleza comunicativa de estos entornos virtuales y colectivos sugirió la necesidad de estimular la implementación de contenidos relacionados con el COVID-19. Esto debido a que durante la pandemia la información sobre rutas de atención o medidas de protección contra el virus resultó opaca en las dinámicas en redes de la comunidad venezolana. En contraste, la presencia mayoritaria de contenidos relacionados con el comercio entre miembros de la comunidad surgió como respuesta a los efectos del confinamiento físico y las dificultades para acceder a empleos, vivienda y salud. Las redes de apoyo en plataformas como Facebook se constituyeron alrededor de la oferta de bienes o servicios como principal estrategia para mitigar los efectos económicos de la pandemia, como ocurrió con otras comunidades precarizadas en Latinoamérica (Grinberg y Verón, 2022). Esto se expresó a través de la publicación de anuncios de servicios de transporte terrestre, asesorías en el trámite de documentación, compra y venta de telefonía móvil y alimentos y productos de su país de origen.

Otros contenidos se relacionan con el entretenimiento y con la información para cuidar la salud mental, como se evidenció en el monitoreo de redes, lo que desde la teoría de la comunicación puede ser interpretado desde los usos y las gratificaciones, pues el acceso a las redes sociodigitales tiene la intención de cubrir necesidades de tipo emocional, relacional o social (Colás-Bravo et al., 2013). La gratificación de

| Red | Nombre | Miembros | Publicaciones al día | Comercio | Empleo | Entretenimiento | S. social |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Facebook | "Venezolanos en Bogotá Colombia" | 57000 | 603 | 78% | 15% | 5% | 2% |
| | "Venezolanos en Bogotá" | 32000 | 92 | 81% | 17% | 2% | 0% |
| | "Venezolanos en Bogotá (oficial)" | 48300 | 559 | 94% | 5% | 1% | 0% |
| | "Venezolanos en Bogotá, empleos" | 37000 | 80 | 78% | 20% | 1% | 1% |
| | "Venezolanos en Bogotá y el Mundo Oficial" | 47500 | 642 | 65% | 25% | 7% | 3% |
| | Total | 221800 | 1976 | 78% | 16% | 4% | 2% |

**Tabla 1.** Consolidado grupos de Facebook

**Nota.** Los datos describen el porcentaje de publicaciones para las categorías de comercio, empleo, entretenimiento y servicio social.

**Fuente:** Elaboración propia.

necesidades se manifiesta en dos perspectivas divergentes: la primera resulta de la experiencia placentera al consumir el contenido (gratificaciones culturales) y la segunda del aprendizaje de información del contenido que luego puede ser aplicada en asuntos prácticos (gratificaciones de contenido, cognitivas o instrumentales) (Espinel- Rubio et al., 2021).

La articulación de los escenarios de convergencia de la comunidad migrante en Facebook con aplicaciones de mensajería instantánea cuyas características de uso sugieren una mayor proximidad entre los participantes (al permitir un intercambio más ágil de contenidos como notas de voz o videollamada) va más allá de la interacción limitada del comentario en Facebook. La encuesta reveló que WhatsApp se transformó en un canal de comunicación especializado para la comunidad migrante donde resultó posible el desarrollo de prácticas tan diversas como el comercio, el entretenimiento y el fortalecimiento de sus relaciones interpersonales.

En este sentido, Pourmehdi y Shahrani (2021) hallaron en su investigación con migrantes en Arabia Saudita que las redes y las fuentes de información en línea han superado en parte el papel de las redes tradicionales y de las organizaciones de ayuda humanitaria a los inmigrantes.

## Las Redes Sociodigitales en la Configuración de Saberes para sobrevivir en Pandemia

La revisión de los datos obtenidos tras la implementación de la encuesta ofreció un acercamiento a las realidades de la comunidad migrante venezolana, por lo que resultó posible identificar una concentración mayoritaria de sus integrantes en el sector sur de la ciudad. Las dificultades manifiestas para acceder a un lugar de vivienda representan también uno de los obstáculos adicionales que, en el contexto del confinamiento físico, tuvo mayor impacto en las condiciones de vida de esta población.

La lectura que plantea el Gráfico 1 alrededor de los datos sobre la llegada de la comunidad migrante a Bogotá sugiere que el 69% de los encuestados registra su permanencia en territorio colombiano desde hace dos años o menos.

Si bien es cierto que estudios como el de Millán-Franco et al. (2019) establecen que es mayor el grado de satisfacción entre las personas migrantes que reciben apoyo de sus redes en la atención *offline* que en la atención *online*, durante la emergencia sanitaria estas percepciones pudieron transformarse, puesto que la movilidad estuvo restringida y el aforo en los escenarios para el encuentro se redujo.

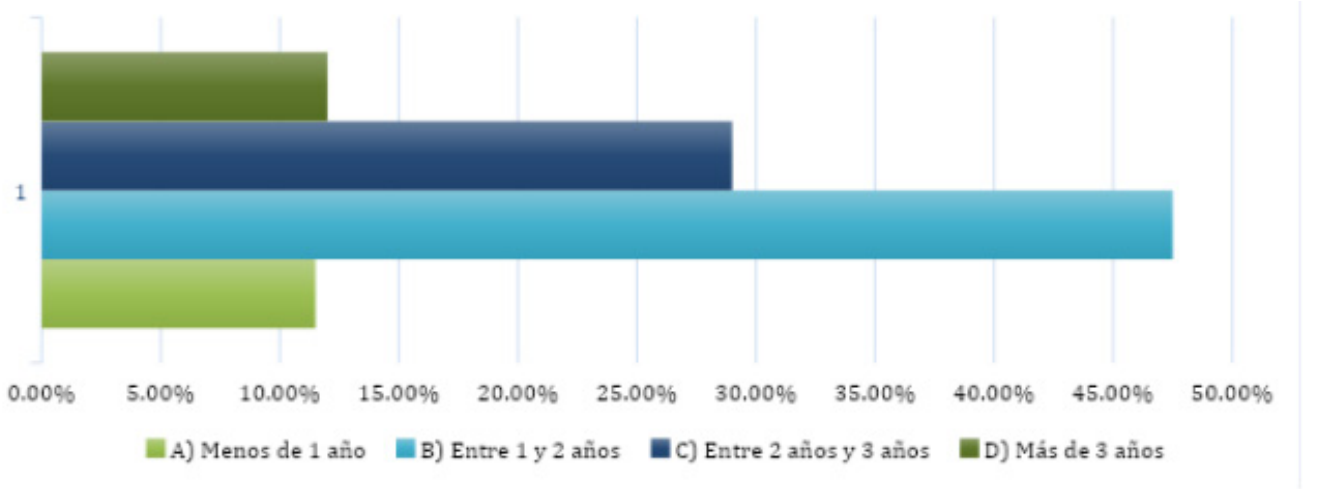



**Gráfico 1.** Período de permanencia en Bogotá
**Fuente:** Elaboración propia.

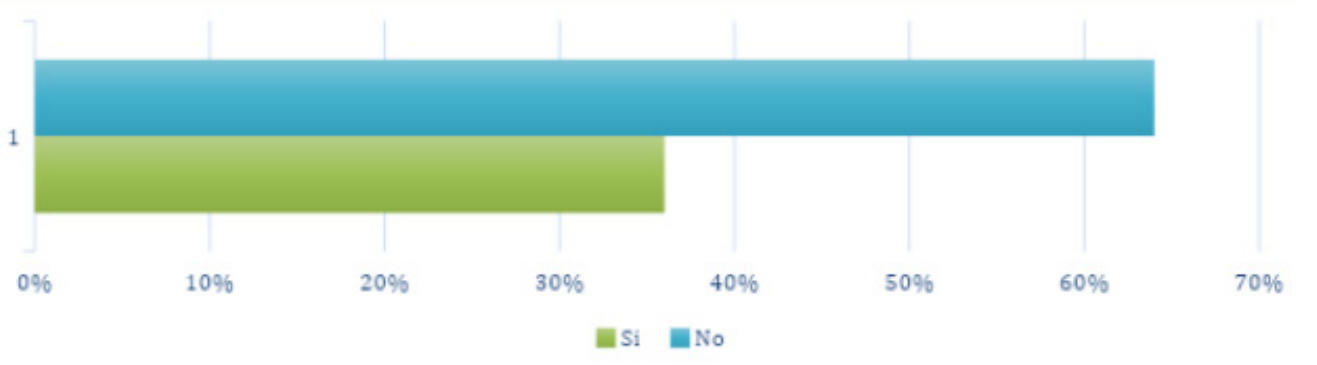



**Gráfico 1.** Índice de ayuda ofrecida a otros integrantes de la comunidad
**Fuente:** Elaboración propia.

En el Gráfico 2, y en relación con las redes de apoyo, el indicador vinculado a las ayudas que los miembros de la comunidad venezolana prestaron a algún otro connacional en condición de necesidad alcanzó un 36%, es decir, solo 138 encuestados manifestaron haber ofrecido ayuda a otro venezolano durante los últimos 30 días. Consultados sobre su condición laboral, el 69% se encontraba desempleado, mientras que un 27% manifestó ser trabajador independiente o trabajar mediante acuerdo verbal. En este sentido, el 85% manifestó poseer y hacer uso regular de sus dispositivos móviles, reiterándose el uso de aplicaciones de servicios domiciliarios como herramientas de trabajo.

Los indicadores relacionados con la percepción del nivel de acceso al sistema de salud evidencian que el 50% de las personas lo categorizaron como nivel bajo, en contraste con el 27%, que manifestó un rango medio de accesibilidad. Estas apreciaciones pueden ser asumidas como un llamado a la institucionalidad hacia la mejora en la capacidad de atención a la población migrante, prioritariamente, porque el 63% conviven con niños entre los cero y cinco años. Solo un 15% de los consultados, o una persona de su círculo más cercano, fue diagnosticado con el virus en los últimos meses. Esta información reflejó la conciencia generalizada del 72% de las opiniones, que dimensionaba el virus como una amenaza real.

En lo referente a las prácticas para la mitigación del contagio del virus, el 87% se inclinó por el uso del tapabocas, el distanciamiento social y el lavado regular de las manos. Por otro lado, un 53% de las personas consideran que el contexto de la pandemia y el confinamiento físico afectaron de alguna manera su salud mental. Las entrevistas semiestructuradas aplicadas a cuatro profesionales en apropiación social del conocimiento en salud o atención y orientación a la

población migrante, que trabajaban en la Alcaldía de Bogotá o en organismos cooperantes y humanitarios, permitieron identificar las visiones que estos tienen sobre la relevancia de las redes y los saberes colectivos de las personas venezolanas frente al COVID-19. Los entrevistados coincidieron en que existen rasgos de xenofobia en las comunidades de acogida, incrementados por las tensiones suscitadas durante el confinamiento físico obligatorio y la distribución de las ayudas humanitarias ofrecidas durante este periodo por el gobierno colombiano, tanto a nacionales como inmigrantes. Por lo tanto, valoraron la necesidad de imponer metas en la atención integral dirigida a la población migrante, a fin de generar respuestas que conduzcan al reconocimiento de sus potencialidades y capacidades, propiciando en las comunidades receptoras prácticas que favorezcan la convivencia, la integración socioeconómica y cultural.

Al 50% de los entrevistados les queda claro que, frente al precario sistema de salud colombiano, el regreso de quienes decidieron retornar a Venezuela durante los confinamientos físicos obligatorios representa un peligro real para la salud de la ciudadanía en general. En este sentido, los entrevistados proponen la socialización de las normas del país anfitrión y la regularización de las personas migrantes. Esto, además de suponer una estrategia coordinada y sincronizada para la apertura de la frontera, se constituye en posibilidad de mitigación, pues el tránsito de personas se daría de manera controlada. También advierten sobre la necesidad de diálogo permanente y concertado con los responsables de ambos países, acciones coordinadas por organismos competentes en este tipo de fenómenos y alertas para la salud pública. El 75% de los entrevistados destaca la importancia de medios de comunicación para favorecer a este entendimiento, ya que las narrativas que estos construyen conllevan la estigmatización permanente de la población venezolana bajo prejuicios sociales.

En este aspecto, los saberes colectivos que promuevan rutinas de autocuidado frente al COVID-19 son aliados determinantes para evitar la propagación de este: 'prevención y educación' son los conceptos que reiteran el 100% de los entrevistados. Por lo tanto, es fundamental implantar mayores canales de información y comunicación. Recorrer este camino es una posibilidad de la institucionalidad pública y de las organizaciones encargadas de la atención y orientación de la población migrante, por cuanto su mirada actual, expresada en las entrevistas, da cuenta de un distanciamiento y crítica a la forma como la comunidad migrante asume la prevención del contagio del COVID-19 y la supervivencia en la ciudad.

En consonancia con esto, Madarieta (2020) propone que, en escenarios no formalizados, como las redes sociodigitales, es posible que se dé la construcción de saberes a partir del intercambio con otros/as, de manera colectiva y horizontal, lo que permite el establecimiento de un diálogo genuino, el compartir saberes previos y la construcción de nuevos saberes colectivamente.

Las personas migrantes tejieron a través de las redes sociodigitales conocimientos prácticos (Garnica, 2021); que les permitieron subsistir, pese al confinamiento. Gestionaron saberes participativos desde sus experiencias, abiertas, flexibles, difundidas en su lenguaje y en un escenario no formalizado, donde la interactividad emula a lo dialógico y la réplica se vincula con la crítica frente a existir y habitar en pandemia, sin que la enfermedad sea el centro de lo comunicado. De esta manera, quien enseña aprende al enseñar y quien aprende también está enseñando al aprender. Por lo tanto, las redes sociodigitales como redes de apoyo de la población migrante en el contexto de una crisis, por ejemplo, la pandemia por COVID-19, pueden ser abordadas como las plataformas para enseñar y aprender sobre promoción de la salud y prevención de la enfermedad. Especialmente, porque la población migrante considera que la información que circula por estas es un complemento oportuno a las orientaciones que entregan las organizaciones humanitarias (Pourmehdi y Shahrani, 2021).

En su trabajo, Segarra, Traver y Lozano, (2015) hallaron que, en cuanto a la interacción entre saberes locales y nómadas es preciso abrir un diálogo atravesado por la humildad, el compromiso y el cambio de mirada, asumidas como claves fundamentales en el proceso de creación conjunta de significados. Estas claves se configuran, para el caso de los migrantes venezolanos, en la forma como asumen la pandemia y las estrategias que generan para sortear las condiciones de mayor vulnerabilidad a las que estaban expuestos cada vez que se ampliaban en Colombia los tiempos de medidas de distanciamiento social físico y selectivo. En ese mismo orden, Dekker et al. (2018) explican que la información de las redes sociodigitales tiene la ventaja de no provenir de ninguna autoridad y de circular por canales de bajo perfil, además de ser actualizada y difundida con rapidez.

Por todo esto, es comprensible que la información relacionada con la prevención del COVID-19 en las plataformas revisadas en el presente estudio no haya circulado en los volúmenes y calidades que se esperarían en el marco de una crisis sanitaria global. La población migrante estaba más preocupada por encontrar empleo, conocer sobre servicios sociales, entretenimiento y comercio, que por la prevención del contagio. Los usuarios, al ver que allí no circulaba información sobre el tema, tampoco la publicaba; una hipótesis podría ser que la escasez de estos contenidos desencadenó restricciones autoimpuestas por temor al rechazo en la comunidad virtual. Un fenómeno similar fue identificado por Almenara y Ascanio (2018) entre los Saharauis que viven en Europa o Cuba, quienes se abstienen de publicar en sus redes sociales fotografías de su cotidianidad occidentalizada por cuanto suelen ser sancionados por sus familiares y amigos que aún viven en los campamentos en el norte África.

## Conclusiones

En las comunidades virtuales de los venezolanos en Bogotá monitoreadas para esta investigación, la circulación de información sobre el COVID-19 fue opaca. Por el contrario, la tendencia mayoritaria de publicaciones relacionadas con contenido comercial revela que, para sus miembros, generar recursos a través de la compra/venta de productos y servicios representó una mayor preocupación que la amenaza de contagio por el virus. Esta información fue validada por los expertos entrevistados, que observaron con preocupación la forma de asunción de la prevención del contagio, así como los bajos riesgos que le otorgaron a la enfermedad.

La relación entre el porcentaje de ciudadanos venezolanos que han ofrecido o recibido ayuda de la misma comunidad migrante y la de publicaciones en redes con contenidos referentes a algún servicio social, indica que existe una estrecha articulación entre las categorías de los contenidos que se comparten y los efectos que generan en los ciudadanos venezolanos a partir del consumo regular de estas publicaciones, lo que propicia un mayor uso y gratificación, superior al de las páginas institucionales.

Por esta razón, resulta posible reconocer que, además del aporte de los contenidos relacionados con el comercio o el servicio social para conseguir recursos o establecer lazos de ayuda, se valoran y rescatan las contribuciones de las publicaciones sobre empleos y material de entretenimiento. Categorías desde las que se ofrece a la comunidad migrante una oportunidad para mejorar sus medios de vida, bien sea a través del trabajo o por medio de los estímulos positivos que representa para la salud mental el consumo de contenidos multimedia.

En síntesis, se sugiere que, a partir de la apropiación de las nuevas tecnologías comunicativas en los grupos de personas migrantes, se configura una amplia infraestructura subalterna, experencial y dialogal, de convergencia entre la virtualidad y el territorio, fundamentada principalmente en el aprovechamiento de redes sociodigitales como Facebook, con las que se favorece la consolidación de un banco de saberes colectivos, construidos desde sus propias experiencias y validadas a través del diálogo y la interactividad que propician estas redes. Esto les permitió subsistir y habitar la ciudad.

La exploración de los fenómenos que se derivan de estos escenarios emergentes tan pertinentes para el encuentro de las comunidades migrantes parece conducir el futuro de la investigación social hacia las perspectivas de la ciber etnografía y el humanismo digital, por lo que se considera que el presente estudio contribuye de manera primigenia a la necesaria adaptación de las metodologías tradicionales para el abordaje de los contextos híbridos de la contemporaneidad.

## Referencias


**ALTO COMISIONADO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS REFUGIADOS. (2019).** T*endencias globales, Desplazamiento forzado en 2018.* Unhcr-Acnur. https://www.acnur.org/5d09c37c4.pdf

**ALMENARA, S. Y ASCANIO, C. (2018).** Identidades en desastres prolongados. Escenarios transnacionales desde los campamentos de refugiados Saharauis. *Papeles del CEIC. International Journal on Collective Identity Research*, (1), 1-28. https://doi.org/10.1387/pceic.17661

**AMADOR-BAQUIRO, J. C. (2018).** Educación interactiva a través de narrativas transmedia: posibilidades en la escuela. *Magis, Revista Internacional de Investigación en Educación, 10*(21), 77-94. https://doi.org/10.11144/Javeriana.m10-21.eint

**BOURDIUE, P. Y WACQUANT, L. (2005),** *Una invitación a la sociología reflexiva,* Argentina, Editorial Siglo XXI.

**BOYD, M. (1989).** Family and personal networks in international migration recent developments and new agendas. *International Migrations Review,* 23(3), 638-670. https://doi.org/10.2307/2546433

**CASTILLO, T. Y REGUANT, M. (2017).** Percepciones sobre la migración venezolana: Causas, España como destino, expectativas de retorno. *Comillas, Migraciones,* (41), 133-163. http://hdl.handle.net/11531/23241

**CLOUTIER, J. (2001).** *Petit traité de communication. EMEREC à l'heure des technologies numériques.* Éditions Carte blanche.

**COLEMAN, J. (1990).** *Foundations of social theory.* Harvard: The Belknap Press of Harvard University Press.

**COLÁS-BRAVO, P., GONZÁLEZ-RAMÍREZ, T. Y DE PABLOS-PONS, J. (2013).** Juventud y redes sociales: *Motivaciones y usos preferentes. Comunicar, 20*(40), 15-23. https://doi.org/10.3916/C40-2013-02-01

**ECONOMÍA Y NEGOCIOS. (2019, SEPTIEMBRE 19).** Cuánto ganan, dónde y qué tipo de empleo tienen los venezolanos. *El Tiempo.* https://www.eltiempo.com/economia/sectores/salario-de-venezolanos-en-colombia-donde-trabajan-y-en-que-empleos-segun-dane-413732

**DIMINESCU, D. (2002).** Les migrations à l'âge des nouvelles technolo-gies. *Hommes & Migrations,* (1240), 6-9. https://www.persee.fr/doc/homig_1142-852x_2002_num_1240_1_3915

**DEKKER, R. Y ENGBERSEN, G. (2014).** How social media transform migrant networks and facilitate migration. *Global Networks,* 14(4), 401–418. https://doi.org/10.1111/glob.12040

**DEKKER R, ENGBERSEN G, KLAVER J. Y VONK H. (2018)** Smart Refugees: How Syrian Asylum Migrants Use Social Media Information in Migration Decision-Making. *Social Media + Society,* 4(1), 1-11. https://doi.org/10.1177/2056305118764439

**DELGADO, A. M., CASAS, J., GARCÍA, W. O., RESTREPO, L. A., ORDÓÑEZ, J. T. Y ARCOS, H. E. (2019).** Población venezolana en la localidad de Usme: caracterización de los migrantes atendidos por la Arquidiócesis de Bogotá. *Universidad del Rosario,* (1), 1-50. https://doi.org/10.12804/handle_10336_20413

**ESPINEL-RUBIO, G.; HERNÁNDEZ -SUÁREZ C. Y PRADA-NÚÑEZ R. (2021).** Usos y gratificaciones de las redes sociales en adolescentes de educación secundaria y media: de lo entretenido a lo educativo. *Encuentros, 1*(19), 137-156. https://doi.org/10.15665/encuen.v19i01.2552

**GARCÍA, D. R. (2017).** *Condiciones de la población migrante en la ciudad de Bogotá: un análisis comparativo entre los años 2011 y 2014.* [Tesis de grado, Universidad La Salle] Theses/Dissertations. https://ciencia.lasalle.edu.co/economia/252/

**GARNICA, D. F. P. (2021).** La voz de la mujer afro como medio de preservación de la herencia cultural raizal en el Archipiélago de San Andrés, Santa Catalina y Providencia: aproximaciones desde la etnoeducación, la pedagogía crítica y la comunicación popular. *Revista Brasileira De Educação, 26*, 1-21. https://doi.org/10.1590/S1413-24782021260073

**GÓMEZ, G. (2020, MARZO 26).** Ser domiciliario en épocas de la cuarentena del coronavirus. *El Espectador.* https://www.elespectador.com/coronavirus/ser-domiciliario-en-epocas-de-la-cuarentena-del-coronavirus-articulo-911189/

**GRINBERG, S. M. Y VERÓN, E. F. (2022).** COVID-19 y digitalización en contextos de pobreza urbana. *Bitácora Urbano Territorial, 32(II)*: 89-100. https://doi.org/10.15446/bitacora.v32n2.99794

**GRUPO INTERAGENCIAL SOBRE FLUJOS MIGRATORIOS MIXTO. (2018).** *Reporte Situacional. Octubre 2018.* Gifmm. https://www.r4v.info/es/document/gifmm-colombia-reporte-situacional-octubre-2018-es

**HUMAN RIGHTS WATCH. (2018).** *Informe Mundial 2018.* HRW. https://www.hrw.org/es/world-report/2018

**JENKINS, H. (2008).** *Convergence culture: La cultura de la convergencia de los medios de comunicación.* Paidós Ibérica.

**KAPLÚN, M. (1998).** *Una pedagogía de la comunicación.* Ediciones de la Torre.

**LEVY, P. (2004).** *Inteligencia colectiva: por una antropología del ciberespacio.* Organización Panamericana de la salud.

**MADARIETA, A. (2020).** Relato de experiencia: Amasando saberes colectivos, populares y plurales: arte(s) y educación popular en *El galponcito. Trayectoria. Práctica Docente en Educación Artística, (7),* 160-168. https://www.ojs.arte.unicen.edu.ar/index.php/trayectoria/article/view/777

**MARTÍNEZ, R. (2007).** Migración y nuevas tecnologías de la información y la comunicación: inmigrantes rumanos en España. *Migraciones,* (21), 259-290. https://revistas.comillas.edu/index.php/revistamigraciones/article/view/2899

**MASEY, D., ARANGO, J., HUGO, G., KOUAOUCI, A., PELLEGRINO, A. Y TAYLOR, J. E. (1998).** Una evaluación de la teoría de la migración internacional: el caso de América del Norte. En G. Malgesini (comp.), *Cruzando fronteras. Migraciones en el sistema mundial* (pp. 189-264). Icaria, Fundación Hogar del Empleado.

**MILLÁN-FRANCO, M., GÓMEZ-JACINTO, L., HOMBRADOS-MENDIETA, M. I. Y GARCÍA-CID, A. (2019).** Las redes de apoyo social online y offline en los inmigrantes de Málaga (España). *Migraciones. Publicación Del Instituto Universitario De Estudios Sobre Migraciones, (47),* 119-149. https://doi.org/10.14422/mig.i47y2019.005

**MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES. (2020, 30 DE JUNIO).** *Por segundo mes consecutivo la cifra de venezolanos radicados en Colombia disminuyó.* Migración Colombia. https://www.migracioncolombia.gov.co/noticias/por-segundo-mes-consecutivo-la-cifra-de-venezolanos-radicados-en-colombia-disminuyo#:~:text=Seg%C3%BAn%20el%20jefe%20de%20la,finales%20del%20mes%20de%20marzo

**MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL. (2020).** *Población migrante debe seguir recomendaciones de la COVID-19. (Boletín de Prensa Núm. 114).* Minsalud. https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Poblacion-migrante-debe-seguir-recomendaciones-de-la-COVID-19.aspx

**PASCAZI, C. M. (03 DE 2020).** *Caracterización del estado nutricional y prácticas alimentarias en niños migrantes menores de 5 años. Organización acción contra el hambre en Bogotá DC marzo del 2020.* [Tesis de pregrado. Pontificia Universidad Javeriana] https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/49699

**POURMEHDI M. Y SHAHRANI, A. (2021)** The role of social media and network capital in assisting migrants in search of a less precarious existence in Saudi Arabia, *Migration and Development,* 10(3), 388-402, https://doi.org/10.1080/21632324.2019.1654230

**QUEZADA, M. (2007).** Migración, arraigo y apropiación del espacio en la recomposición de identidades socioterritoriales. *Cultura y representaciones sociales,* 2(3), 35-67. https://biblat.unam.mx/es/revista/cultura-y-representaciones-sociales/articulo/migracion-arraigo-y-apropiacion-del-espacio-en-la-recomposicion-de-identidades-socioterritoriales

**RADIO NACIONAL DE COLOMBIA. (2019, 19 DE JUNIO).** *Colombia, el país con mayor desplazamiento interno: Acnur.* https://www.radionacional.co/noticias/actualidad/desplazados-colombia-acnur-2019#:~:text=El%20pa%C3%ADs%20supera%20a%20Siria,%2C%20Etiop%C3%ADa%2C%20Nigeria%20y%20Yemen.

**REFUGEES INTERNATIONAL. (2020, 09 DE JUNIO).** E*n busca de un hogar: Cómo la COVID-19 hace peligrar los avances en materia de integración de los venezolanos en Colombia.* https://www.refugeesinternational.org/reports/2020/6/5/en-busca-de-un-hogar-cmo-la-covid-19-hace-peligrar-los-avances-en-materia-de-integracin-de-los-venezolanos-en-colombia

**SÁNCHEZ, A. (2010).** Las redes migratorias y la intervención social: un estudio de caso de la comunidad ucraniana en la región de Murcia. *Cuadernos de Trabajo Social,* 23, 65-83. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=3406804

**SCOLARI, C. A., LUGO, L. Y MASANET, M. J. (2019).** Educación Transmedia. De los contenidos generados por los usuarios a los contenidos generados por los estudiantes. *Revista Latina de Comunicación Social,* (74), 116-132. https://doi.org/10.4185/RLCS-2019-1324

**SEGARRA, T.; TRAVER, J. Y LOZANO, M. (2015)** Saberes nómadas, convivencia intercultural y transformación social: las misiones interculturales, un estudio de caso. *Profesorado. Revista de Currículum y Formación de Profesorado,* 19(2), 165-183. https://revistaseug.ugr.es/index.php/profesorado/article/view/18767

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 121-135
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Despoblamiento rural y violencia:
## una descripción cartográfica entre 1985 y 1993

### Rural depopulation and violence:
a cartographic description between 1985 and 1993

### Despovoamento rural e violência:
uma descrição cartográfica entre 1985 e 1993

### Exode rural et violence :
une description cartographique entre 1985 et 1993

**Fuente:** Autoría propia

Autor

Diego Fernando Peña Castro

Universidad Nacional de Colombia

dipena@unal.edu.co

https://orcid.org/0009-0003-3708-4164

**Recibido:** 30/11/2022
**Aprobado:** 21/02/2023

**Cómo citar este artículo:**

Peña Castro, D. (2022). Despoblamiento rural y violencia: una descripción cartográfica entre 1985 y 1993. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 121-135.
https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106147

## Resumen

El estudio inicia a partir de una búsqueda de datos publicados por entidades oficiales que han registrado parte del conflicto armado colombiano de las últimas décadas. En este proceso se seleccionaron algunos de los hechos violentos frecuentemente practicados por los grupos armados, como asesinatos selectivos, masacres y desplazamiento forzado, que de cierto modo retratan la intensidad de la guerra. Por otro lado, hace uso de los censos nacionales de población dentro de un periodo que va de 1985 a 1993. Se hace énfasis en diez departamentos del centro de Colombia, para los cuales, a partir de datos censales se construyeron y calcularon tasas de crecimiento poblacional con la intención de representar ciertas dinámicas poblacionales. Se encontraron algunos hallazgos relevantes entre el crecimiento de población y los hechos violentos. En este sentido, el trabajo tiene como objetivo general comprender el fenómeno de despoblamiento, su relación o divergencia con diferentes hechos violentos analizados desde un enfoque espacial y su distribución en el territorio a una escala municipal en la que se abarcan diez departamentos.

**Palabras clave:** población, migración interna, violencia

## Autor

### Diego Fernando Peña Castro

Ingeniero Catastral y Geodesta de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas con Maestría en Ordenamiento Urbano Regional en la Universidad Nacional de Colombia. En esta última universidad actualmente presta apoyo en investigación para proyectos del Instituto de Estudios Urbanos.

## Abstract

The study begins from a search for data published by official entities that have registered part of the Colombian armed conflict of the last decades. In this process, some of the violent acts frequently practiced by the armed groups were selected, such as selective assassinations, massacres and forced displacement, which in a certain way portray the intensity of the war. On the other hand, it makes use of the national population censuses within a period that goes from 1985 to 1993. Emphasis is placed on ten departments of central Colombia, for which, based on census data, growth rates were constructed and calculated with the intention of representing certain population dynamics. Some relevant findings were discovered between population growth and violent events. In this sense, the work has as a general objective: to understand the phenomenon of depopulation, its relationship or divergence with different violent acts analyzed from a spatial approach and its distribution in the territory at a municipal scale, which covers ten departments.

**Keywords:** population, internal migration, violence

## Resumo

O estudo parte de uma busca de dados publicados por entidades oficiais que registraram parte do conflito armado colombiano das últimas décadas. Nesse processo, foram selecionados alguns dos atos violentos frequentemente praticados pelos grupos armados, como assassinatos seletivos, massacres e deslocamentos forçados, que de certa forma retratam a intensidade da guerra. Por outro lado, utiliza os censos populacionais nacionais no período de 1985 a 1993. Destaca-se dez departamentos do centro da Colômbia, para os quais, com base nos dados censitários, foram construídas e calculadas taxas de crescimento com a intenção de representar determinada dinâmica populacional. Algumas descobertas relevantes foram encontradas entre o crescimento populacional e os eventos violentos. Nesse sentido, o trabalho tem como objetivo geral: compreender o fenômeno do despovoamento e sua relação ou divergência com diferentes atos violentos analisados a partir de uma abordagem espacial e sua distribuição no território em escala municipal, que abrange dez departamentos.

**Palavras-chave:** população, migração interna, violência

## Résumé

L'étude part d'une recherche de données publiées par des entités officielles qui ont enregistré une partie du conflit armé colombien des dernières décennies. Dans ce processus, certains des actes de violence fréquemment pratiqués par les groupes armés ont été sélectionnés, tels que les assassinats sélectifs, les massacres et les déplacements forcés, qui traduisent d'une certaine manière l'intensité de la guerre. D'autre part, il utilise les recensements nationaux de la population sur une période qui va de 1985 à 1993. L'accent est mis sur dix départements du centre de la Colombie, pour lesquels, sur la base des données de recensement, des taux de croissance ont été construits et calculés avec l'intention de représenter certaines dynamiques de population. Certaines conclusions pertinentes ont été trouvées entre la croissance démographique et les événements violents. En ce sens, le travail a pour objectif général : comprendre le phénomène de dépopulation, sa relation ou divergence avec différents actes de violence analysés à partir d'une approche spatiale et sa répartition sur le territoire à l'échelle communale, qui couvre dix départements.

**Mots-clés :** population, migration interne, violence

33 (2)

**Despoblamiento rural y violencia:**
una descripción cartográfica entre 1985 y 1993

## Introducción

Las dinámicas demográficas son reflejo del comportamiento de las poblaciones a partir de una abstracción estadística con el estudio de variables como las natalidades y defunciones, pero, en general, miden el estado y distribución de las poblaciones en algún momento. En los países latinoamericanos, los cambios demográficos fueron drásticos durante el siglo XX, en razón del llamado proceso de transición demográfica que sucedió a la disminución de la mortalidad, producto de los avances en salubridad de inicios de siglo. Asimismo, dichos cambios responden, en la década de los sesenta, al truncamiento de la fecundidad natural con el desarrollo de los anticonceptivos (Chackiel, 2004).

En Colombia, la transición demográfica durante el siglo XX ocurre, en términos cronológicos, de manera similar a los demás países latinoamericanos. No emerge desde un contexto independiente, sino que está ligada a los procesos sociales y económicos que se reflejan en las dinámicas poblacionales. El crecimiento económico de principios del siglo XX en el país estuvo acompañado de una violencia política, también llamada bipartidista, una de las principales causas de la migración de los campos a las ciudades. Este punto de inflexión da inicio a una transformación demográfica en que la población rural comienza a disminuir y la población de las urbes o principales ciudades aumenta, al punto de que la variación a finales del siglo XX y lo transcurrido del XXI da cuenta de que la mayor parte de la población colombiana habita en las ciudades. Dicha variación se dio a la par del conflicto armado interno colombiano, con el surgimiento de grupos armados y la consolidación del narcotráfico en estas últimas seis décadas. En ese sentido, el despoblamiento y la incidencia de la violencia o la ausencia de esta serán los problemas por abordar; ambos pueden tener causas diferentes en los procesos que impulsan el abandono del territorio rural, ya sea que se trate de una razón forzosa o de una voluntaria (que cobija perfectamente las razones económicas, una de las principales motivaciones en la actualidad, dada en mayor o menor intensidad dependiendo de la región de Colombia).

*Este trabajo tiene como objetivo general comprender el fenómeno de despoblamiento, su relación o divergencia con diferentes hechos violentos, analizados a partir de un enfoque espacial, y su distribución en el territorio a escala municipal, en la que se abarcan diez departamentos.*

Este trabajo tiene como objetivo general comprender el fenómeno de despoblamiento, su relación o divergencia con diferentes hechos violentos, analizados a partir de un enfoque espacial, y su distribución en el territorio a escala municipal, en la que se abarcan diez departamentos. En efecto, la investigación utiliza un enfoque cuantitativo que toma cifras poblacionales de ciertos tipos de homicidios y de víctimas de violencia característicos del conflicto armado colombiano, contrastado con documentos que registran episodios violentos y dando un contexto cualitativo al trabajo.

Los objetivos específicos fueron, primero, realizar una aproximación cartográfica a partir del cálculo de las tasas de crecimiento poblacional, con base en datos censales del DANE, para los municipios de diez departamentos entre 1985 y 1993. Segundo, describir, comparar y analizar desde una mirada espacial el comportamiento demográfico y de hechos violentos acontecidos en los diez departamentos por periodos intercensales entre 1985 y 1993.

## El Despoblamiento

El proceso de migración humana es un comportamiento natural que no es exclusivo de nuestra especie. No obstante, en el campo geográfico la óptica según la cual se acuña el término migración puede ir mutando. Así, puede definirse una escala de análisis con características determinadas del territorio y de sus individuos que, al ser alterada, dé lugar a otras ramificaciones conceptuales derivadas del término, como refugiado o desplazado.

Cuando aparecen límites político-administrativos que demarcan el territorio de un Estado o país, es decir sus fronteras, los individuos o comunidades provenientes de otra parte pueden insistir en cruzarlos, con la intención de establecerse en el nuevo territorio, ya sea por razones voluntarias o forzadas. Estos individuos reciben, entonces, el nombre de inmigrantes en el territorio que los acoge, mientras que son llamados emigrantes en el espacio de donde salen (Sánchez, 2000). Luego, en un contexto violento, se puede encontrar el término refugiado que, como lo define la ONU (2020, párr. 1), se refiere a "personas que se encuentran fuera de su país de origen por temor a la persecución, al conflicto, la violencia generalizada, u otras circunstancias que hayan perturbado gravemente el orden público y, en consecuencia, requieren protección internacional".

El desplazamiento se presenta como un tipo de migración interna o local, y hace referencia a la relocalización que hace un individuo o comunidad contra su voluntad, ya sea por un evento fortuito, por situaciones conflictivas o eventos ocasionados por desastres naturales o sociales que colocan en riesgo su integridad física. Por ende, los conceptos migración forzada y desplazamiento pueden coexistir en un mismo territorio o espacio, no siendo más que una abstracción conceptual construida del movimiento de población humana que huye de calamidades. Sería oportuno tener claridad sobre el concepto de desplazamiento forzado en el marco de la normatividad jurídica colombiana, en el que se ampara la Unidad de Víctimas - RUV:

> Es víctima de desplazamiento forzado toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas con ocasión de las violaciones graves y manifiestas a las normas internacionales de derechos humanos, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno (Ley 1448, 2011, art 60, parág 2°).

De otro lado, se tiene el despoblamiento, que se define como un fenómeno demográfico en que el número de individuos de una población de un espacio determinado disminuye. Se encuentran múltiples razones para dicha variación, principalmente, este fenómeno puede obedecer a procesos de migración o desplazamiento, originados de manera voluntaria o forzada en los individuos. Sobre el espacio al que se hace referencia, este se denominará territorio, dada la versatilidad del término, que evoca no solo el espacio físico, sino también su cualidad como contenedor de los procesos sociales que interactúan en él, entre ellos, el arraigo que puede generar en sus individuos.

El despoblamiento ocasionado por la migración voluntaria es menos perceptible que el generado por la migración forzada o el desplazamiento, debido al volumen de personas que diferencian un proceso forzado de uno voluntario. En ese sentido, y con respecto a la migración voluntaria, existe también una discusión acerca de qué tan voluntaria puede ser. Sobre la intención de la voluntad, Celis y Aierdi (2015) platean que:

> Es evidente que tras toda emigración, incluso en las migraciones deseadas, hay un campo de fuerzas que las motiva, campo más o menos involuntario. En términos lógicos, desde esta perspectiva, toda migración es una migración forzada, porque hay alguna fuerza, causa o resorte que la precipita. (p. 17)

En general, los procesos descritos pueden ocasionar el despoblamiento de zonas urbanas o rurales dependiendo de su naturaleza. Y, al ser procesos de movilización masiva o progresiva de personas, según sea el caso, se forjan problemáticas sociales sobre el territorio. Así, pues, una migración masiva ocurrida en periodos relativamente cortos perturba la estructura social en los territorios receptores, ya sea por los choques culturales generados o por la competencia de recursos que demanda una población más numerosa en un mismo lugar (Bauman, 2016). Ahora bien, cuando la migración se presenta gradualmente en periodos de tiempo más largos, que pueden alcanzar varias décadas o incluso siglos, y de forma menos condicionada o forzada, habría un periodo de adaptación acoplado a las circunstancias del lugar adonde se llega, pero que del mismo modo van transformando los territorios con el paso del tiempo.

Según algunos autores, en Colombia, el despoblamiento de las áreas rurales se asocia al impacto de la violencia cuando tiene origen en el desplazamiento forzado (Ruiz, 2011); no obstante, esto podría ser cuestionable. Por otro lado, el despoblamiento que se deriva de la migración voluntaria puede ser afín a la precariedad de las condiciones de vida o de los aspectos sociales y económicos propios de la pobreza del campo colombiano. En ese sentido, una de las preguntas abordadas en este trabajo fue: ¿cómo impacta la violencia en las dinámicas poblacionales y cuáles pueden ser las posibles relaciones, causas o diferencias con el despoblamiento rural?

## Cálculo de Tasa de Crecimiento Poblacional Geométrico

En esencia, este trabajo se realizó a partir de un modelo geométrico, por cuanto un crecimiento de la población en forma geométrica supone que esta crece a una tasa constante, es decir que aumenta proporcionalmente lo mismo en cada periodo de tiempo, pero en un número absoluto, esto es, que el número de personas aumenta en una proporción fija (Ospina, 1981). El crecimiento geométrico se describe a partir de la siguiente ecuación:

$$P_t = P_0(1 + r)^t$$

En donde es necesario despejar *r*, que es la tasa de crecimiento a conocer, obteniéndose:

$$r = \sqrt[t]{\frac{P_t}{P_0}} - 1$$

En donde:

$p_t$ es la población total transcurridos *t* años

$p_0$ es la población inicial

*t* es el número de años entre dos periodos

Esta tasa supone un crecimiento porcentual constante en un tiempo *t*, donde el valor *r*, obtenido en la tasa de crecimiento geométrico, oscilará entre -1 y 1; si el valor es positivo se entiende que hubo crecimiento poblacional y si es negativo se dio una disminución de la población. En cualquier caso, la multiplicación por 100 del valor obtenido corresponderá al porcentaje de crecimiento; cuando se multiplica por 1000, se obtiene el número de individuos que incrementa por año, por cada 1000 habitantes. En otras palabras, se mantiene constante el porcentaje por unidad de tiempo y no la cantidad por unidad de tiempo; por lo tanto, se usa para períodos largos de tiempo, que superen los cinco años. Esta tasa también es conocida como interés compuesto o tasa anual acumulativa (Torres-Degró, 2011).

Ahora bien, lo que se pretende con el cálculo de la tasa de crecimiento geométrico en este trabajo es caracterizar e identificar qué tanto crece o disminuye el total de una población particular en el periodo intercensal. Para esto, se hizo necesario agrupar el cálculo de tasa de crecimiento en seis rangos, dependiendo del resultado obtenido y con el objetivo de simplificar la información para hacerla más legible. Fue entonces que se realizó una clasificación de la información como se muestra en la Tabla 1.

Los resultados del cálculo de la tasa de crecimiento para una muestra de seis municipios del periodo estudiado se aprecian en la Tabla 1, donde la tasa de crecimiento calculada se divide en seis rangos; a cada uno de ellos se le asigna un número entero, que va del 1 al 6. A este último valor asignado se adiciona una columna titulada 'crecimiento' con la representación cualitativa de cada número entero. El crecimiento positivo o mayor a cero se indica en tonos verdes; por el contrario, el valor calculado para la tasa de crecimiento menor a cero se señala con los colores amarillo y rojo, y su clasificación es de medio-bajo a muy crítico.

Para comprender el fenómeno de despoblamiento que se dio en los departamentos entre 1985 y 1993 se utilizó información de los censos de población del DANE[1]. Es pertinente realizar algunas aclaraciones y consideraciones con respecto a la información que sirvió como insumo base para la obtención de los resultados.

Para comenzar, se usó información de diferentes entidades de orden nacional, entre las que se cuentan el DANE, el CNMH[2] y la Unidad para la Atención y la Reparación Integral a las Víctimas. Cada entidad

[1] Departamento Nacional de Estadística

[2] Centro Nacional de Memoria Histórica

| COD DIVPOLA | MUNICIPIO | TASA DE CRECIMIENTO GEOMÉTRICO 1985-2018 | RANGO | Valor Asignado | Crecimiento |
|---|---|---|---|---|---|
| 15764 | Soracá | 0,0118 | 0,01 < 1 | 6 | Muy Positivo |
| 41807 | Timaná | 0,0076 | 0 ≤ 0,01 | 5 | Positivo |
| 25745 | Simijaca | -0,0041 | -0,005< 0 | 4 | Medio bajo |
| 15464 | Mongua | -0,0077 | -0,01 < -0,005 | 3 | Bajo |
| 41872 | Villavieja | -0,0143 | -0,015 < -0,01 | 2 | Critico |
| 15403 | La Uvita | -0,0579 | -1 < -0,015 | 1 | Muy Critico |

**Tabla 1.** Muestra de tasas de crecimiento agrupadas por rangos y un valor cualitativo por tonalidades
**Fuente:** Elaboración propia.

tenía publicada en sus páginas de internet la información de libre acceso al público, de donde se obtuvieron una serie de bases de datos que fueron utilizadas en el desarrollo de la investigación.

Se utilizaron datos relacionados con el conflicto armado colombiano, publicados por el Observatorio de Memoria y Conflicto - OMC, adscrito al CNMH, y que llamaron la atención para el desarrollo del presente trabajo debido al volumen de información en cifras y reportes. Las cifras para lograr incorporar la población desplazada del conflicto armado fueron bases de datos publicadas por la Unidad para la Atención y la Reparación Integral a las Víctimas (RUV).

Otro insumo utilizado para el análisis de la información poblacional y de conflicto armado, fue la cartografía en formato vectorial y raster de los departamentos y municipios. La información se extrajo de la página web del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC, de la sección de Datos Abiertos IGAC. Para el caso particular de este trabajo se consultó y descargó información de cartografía y geografía, para la construcción de bases cartográficas para los mapas elaborados, y de catastro, para la división político-administrativa. También fue consultada la información publicada por el Sistema de Información Ambiental de Colombia - SIAC (2019). En ambos casos, se trata de entidades oficiales que facilitan la información cartográfica que es de acceso libre y gratuito.

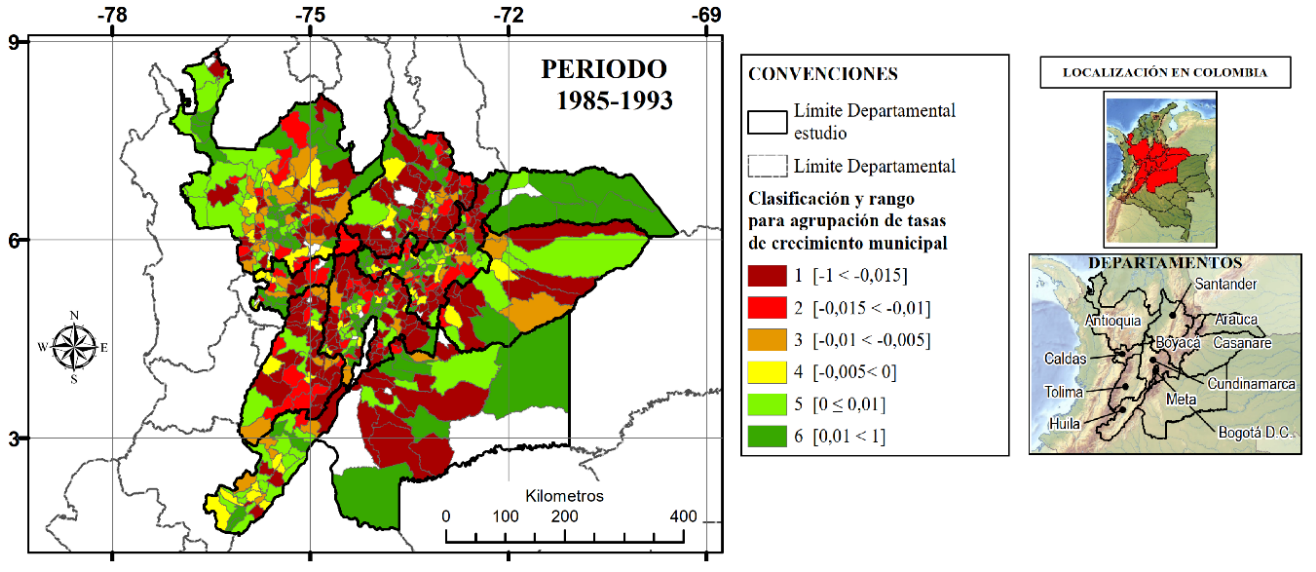
Con respecto al tema poblacional y demográfico se utilizó la información del DANE. Sin embargo, las metodologías con las que la entidad ha desarrollado la naturaleza de su actividad varían entre un censo y otro. A pesar de esto, usando los datos de cantidad de población, se realizó un cálculo para conocer la tasa de crecimiento poblacional geométrica o acumulativa en municipios de la región central del país (para esta investigación se trabajaron 10 departamentos[3] y un total de 617 municipios).

## Resultados Tasas de Crecimiento

La representación de las tasas de crecimiento descrita anteriormente expone cualitativamente el resultado de la tasa de crecimiento para el total de la población en cada municipio; se visualiza también el cálculo obtenido en el Mapa 1, que representa el periodo 1985-1993. En dicho periodo existe heterogeneidad en resultado que muestra crecimiento y decrecimiento poblacional de analogía dispersa en cada departamento. Sin embargo, se obtuvo que el decrecimiento crítico a muy crítico en los municipios se presentó en un porcentaje muy alto, al punto de que corresponde a un 44% del universo de estudio. Dichos municipios se aglomeran en los departamentos de Santander, Antioquia, Tolima y en algunas partes de Boyacá y Cundinamarca. Este porcentaje excluye los resultados en tonalidades amarillo y naranja, por cuanto no decrecen en forma crítica y la cantidad de municipios no fue representativa.

La dinámica poblacional decreciente es crítica en este periodo y afecta municipios de todos los departamentos de estudio a excepción de Arauca. La afectación es más notable en los departamentos de Tolima, Caldas, Santander y Cundinamarca. En estos dos úl-

[3] Los departamentos fueron: Antioquia, Arauca, Boyacá, Caldas, Casanare, Cundinamarca, Huila, Meta, Santander, Tolima.




**Mapa 1.** Representación de tasas crecimiento poblacional entre 1985 y 1993
**Fuente:** Elaboración propia.

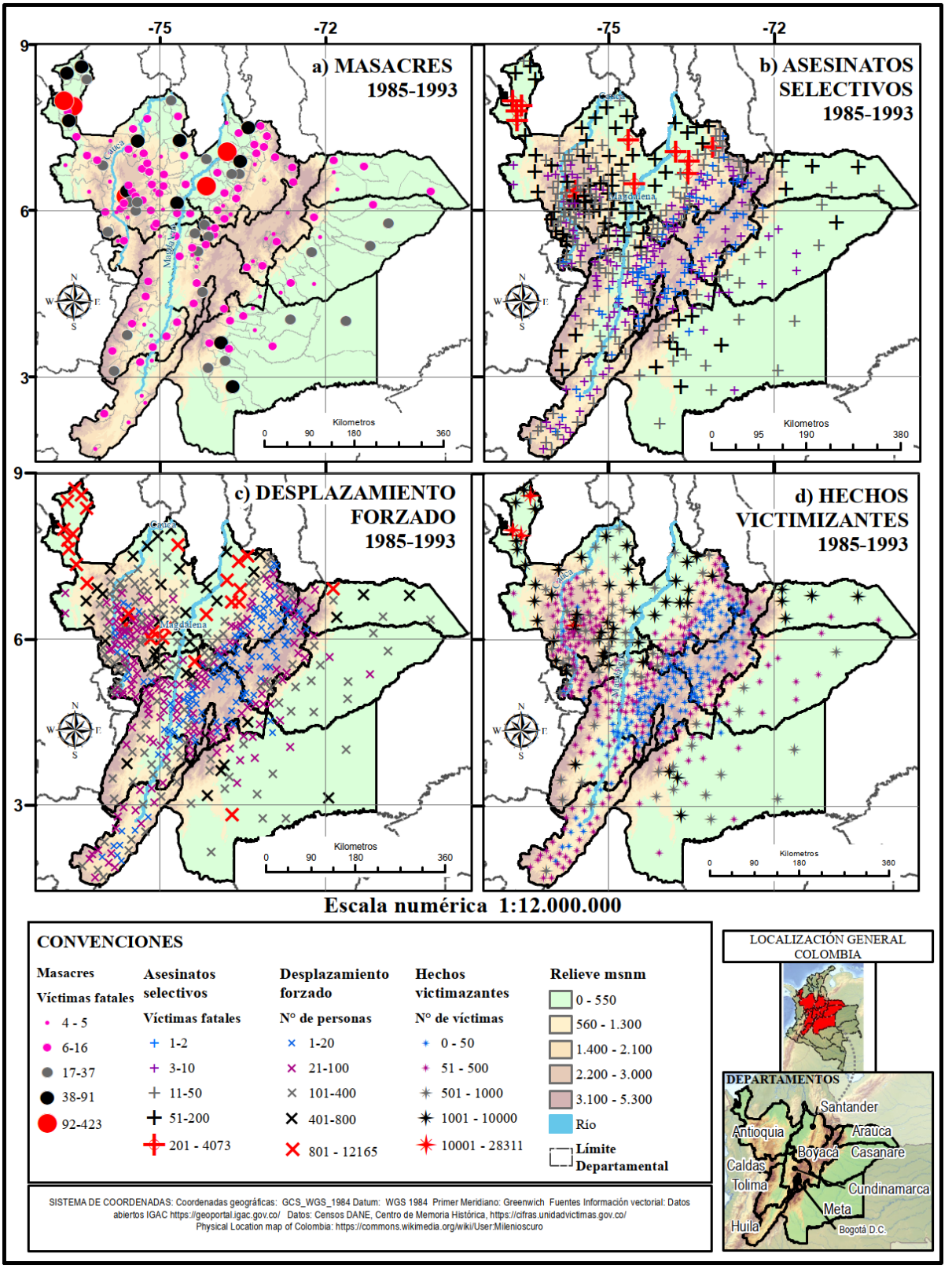
timos se genera un patrón de periferia que transparenta en el Mapa 1 el límite político-administrativo de los departamentos; por ejemplo, en el borde norte de Cundinamarca o en el borde sur de Santander, ambos límites con Boyacá, se agrupan municipios como un gran conglomerado en decrecimiento poblacional.

Por otro lado, se tienen los municipios que tuvieron un comportamiento normal o creciente en su población y corresponden a un 34%. Se concentran en la zona central de Cundinamarca; en la periferia de la capital, Bogotá; en la zona norte de Boyacá; sobre el altiplano; en gran parte de Huila, Antioquia, Meta y Casanare, y en todo Arauca, según el resultado obtenido en el Mapa 1.

La heterogeneidad y el alto porcentaje en el decrecimiento poblacional obtenido del cálculo de tasa de crecimiento para los municipios en este periodo exige examinar el impacto que tuvieron los hechos violentos en el desplazamiento de población. Para ello, se consultaron los hechos violentos registrados en este periodo en las bases de datos publicadas por el OMC-CNMH (asesinatos colectivos y masacres) y la RUV (para registros de desplazamiento forzado y hechos victimizantes), en ambos casos a escala municipal. Sin embargo, en la base de datos (Reporte ocurrencia hecho victimizante) del RUV, que inicialmente fue consultada para determinar la cantidad de personas desplazadas, se logró constatar que no solamente contenía dicho suceso violento, sino también los demás hechos victimizantes que hacen parte de la forma en que esta entidad discrimina los registros del conflicto armado[4]. Este acervo de información enriqueció los registros y permitió tener un espectro más amplio y de algún modo más aproximado del impacto del conflicto armado en el área de estudio, además de servir para cotejar bases de dos entidades oficiales y así lograr tener una mayor perspectiva del conflicto armado a partir de cifras.

Por su parte el CNMH separa los hechos violentos en bases de datos individuales, para este trabajo se utilizaron los que más impacto generaron en las comunidades, sin desconocer que las demás bases de datos publicadas con hechos violentos también hacen parte del conflicto. Si bien las dos entidades recopilan información del conflicto armado, la clasificación se distancia dependiendo de su temática. En todo caso, el objetivo de este trabajo fue acertado con la información consultada. Hechas estas salvedades, y siguiendo el mismo sentido cartográfico, las cifras discriminadas por hecho violento desde el CNMH se clasifican por municipio, años para el periodo (1985-1993) y número de víctimas. Se obtiene así un resultado que es un acumulado, es decir un valor total para cada municipio para este periodo en particular, que podría traducirse en víctimas o hechos violentos dependiendo la necesidad de expresar la información. De la misma manera se realizó el tratamiento a la base de datos del

[4] Los hechos victimizantes fueron: abandono o despojo de tierras, acto terrorista, amenaza, delitos contra la integridad sexual, desaparición forzada, desplazamiento, homicidio, minas antipersonal, perdida de muebles o inmuebles, secuestro, tortura, vinculación de niños y adolescentes.




**Mapa 2.** Representación temática de hechos violentos entre 1985 y 1993
**Fuente:** Elaboración propia.

RUV, con la diferencia de que se discriminó como un primer hecho de consulta el desplazamiento forzado y, posteriormente, se incluyeron todos los demás hechos victimizantes, de nuevo a nivel municipal y para el periodo analizado.

Una vez clasificada la información que refleja la violencia, se vincula el resultado a nivel municipal de la tabla con la cartografía. El proceso se realiza a través de una unión de tablas de valores o cifras con municipios, con el objetivo de identificar las zonas o regiones más violentas en dicho periodo. El resultado del cruce de esta información se puede observar en el Mapa 2, que representa tres hechos violentos principales: masacres, asesinatos selectivos y desplazamiento forzado, según correspondió el resultado de las bases de datos. Con el mismo propósito, se planteó una cuarta representación adicional, llamada hechos victimizantes.

Cada acción violenta representó (ver Mapa 2) en el recuadro (a) el número de víctimas fatales que hubo producto de las masacres. En el recuadro (b), el número de víctimas fatales existentes por asesinatos selectivos. En el recuadro (c), el número de personas víctimas de desplazamiento forzado. Finalmente, en el recuadro (d), se agrupó el número de víctimas que padecieron los hechos victimizantes extraído del Reporte ocurrencia hecho victimizante del RUV, es decir, se condensaron las cifras de los demás hechos victimizantes que fueron detallados por la entidad.

Los resultados presentados en el Mapa 2 se representaron con geometría de tipo punto para el resultado extraído en cada municipio, pero de forma proporcional en tamaño según la cantidad de víctimas que arrojó cada hecho violento. Para obtener una mejor percepción visual de la región de estudio se optó por asignar al resultado proporcional de las cifras más violentas los colores gris, negro y rojo, respectivamente. Esto con la intensión de indicar que en tono gris las cifras fueron de una violencia considerable en tales municipios y, en tonos negro y rojo las más altas cifras de víctimas registradas que reflejan los mayores hechos violentos. A su vez, se simboliza el resultado de las cifras más bajas obtenidas para los mismos hechos, de tamaño o proporción menor en la simbología y en colores azul[5], morado o rosa.

La temática y agrupación de los rangos se escogieron en relación con el número de datos que contenía cada hecho violento y dependiendo del comportamiento de su histograma de datos. Por esta razón, el rango difiere en cada hecho violento dado que la cantidad de víctimas fluctúa de un hecho a otro. De ahí que, observando los resultados presentados en el Mapa 2, se perciba diferente tamaño y densidad en los puntos presentados en cada mapa y recuadro, que forman conglomerados o agrupaciones en una nubosidad de puntos en ciertas regiones y temáticas de violencia. Esto también sucede como consecuencia de la escala de trabajo y la fragmentación municipal existente en la región andina, concentrando mayor cantidad de municipios departamentos como Boyacá o Cundinamarca, en contraste con departamentos como el Meta en la región de los Llanos Orientales.

El tamaño proporcional y los colores utilizados para la representación en los rangos de los recuadros del Mapa 2, visualmente hablando tienen como intención la identificación o comparación de las zonas que fueron más violentas y de aquellas en las que, por el contrario, el conflicto armado no tuvo mayor impacto, por lo menos según las cifras. Al observar las zonas de cada recuadro en el que se tiene color rojo y negro en el resultado, se percibe cierta similitud en algunas regiones como las más violentas, a lo menos en los recuadros a, b y c, sin entrar a detallar los municipios. Como ya se advirtió, cada hecho violento tiene una proporción en cantidad de víctimas. Sin embargo, existe una tendencia donde aparecen estos registros; un ejemplo de esto es donde comienza el valle medio del río Magdalena, entre la cordillera central y oriental, entre Antioquia y Santander y hasta la región del bajo Cauca y Urabá antioqueños, pero con registros en gran parte de los municipios de Antioquia, aunque de menor intensidad en municipios periféricos del Valle de Aburrá. La situación es similar allí donde convergen Caldas, Antioquia, Cundinamarca y Boyacá sobre vertiente del Magdalena, con alto registro en víctimas, así como en la Región de los Llanos Orientales y una importante parte del Tolima.

## Tasas de Crecimiento Poblacional y Desplazamiento Forzado

Con base en lo expuesto en la sección anterior, fue pertinente hacer un paralelo considerado relevante. Se trata de la comparación de las tasas de crecimiento

[5] El color azul se utilizó intencionalmente como representación temática de cifras bajas en violencia, por el contraste visual que ofrece en los mapas para este trabajo, mas no se trató de controvertir una norma cartográfica que estipula dichos tonos de color para los cuerpos de agua.

poblacional con uno de los hechos violentos que más víctimas ha ocasionado en el transcurso de la guerra interna colombiana: el desplazamiento forzado.

Es oportuno comentar que las tasas de crecimiento poblacional son una medición que permite comparar el aumento o disminución de una población en determinado periodo. De acuerdo con esto, se desconoce hacia dónde o desde dónde pudo haber migrado cierta población, de manera similar al desplazamiento forzado representado, que expone las cifras de la cantidad de personas desplazadas durante cierto periodo de tiempo de un municipio particular, ignorándose también el destino o destinos donde concluyen su trasegar las personas víctimas. Pasar por alto estos flujos no limita el análisis para interrogar la relación de uno respecto al otro, verbigracia, que la disminución de una determinada población en un municipio tenga conexión con el desplazamiento forzado.

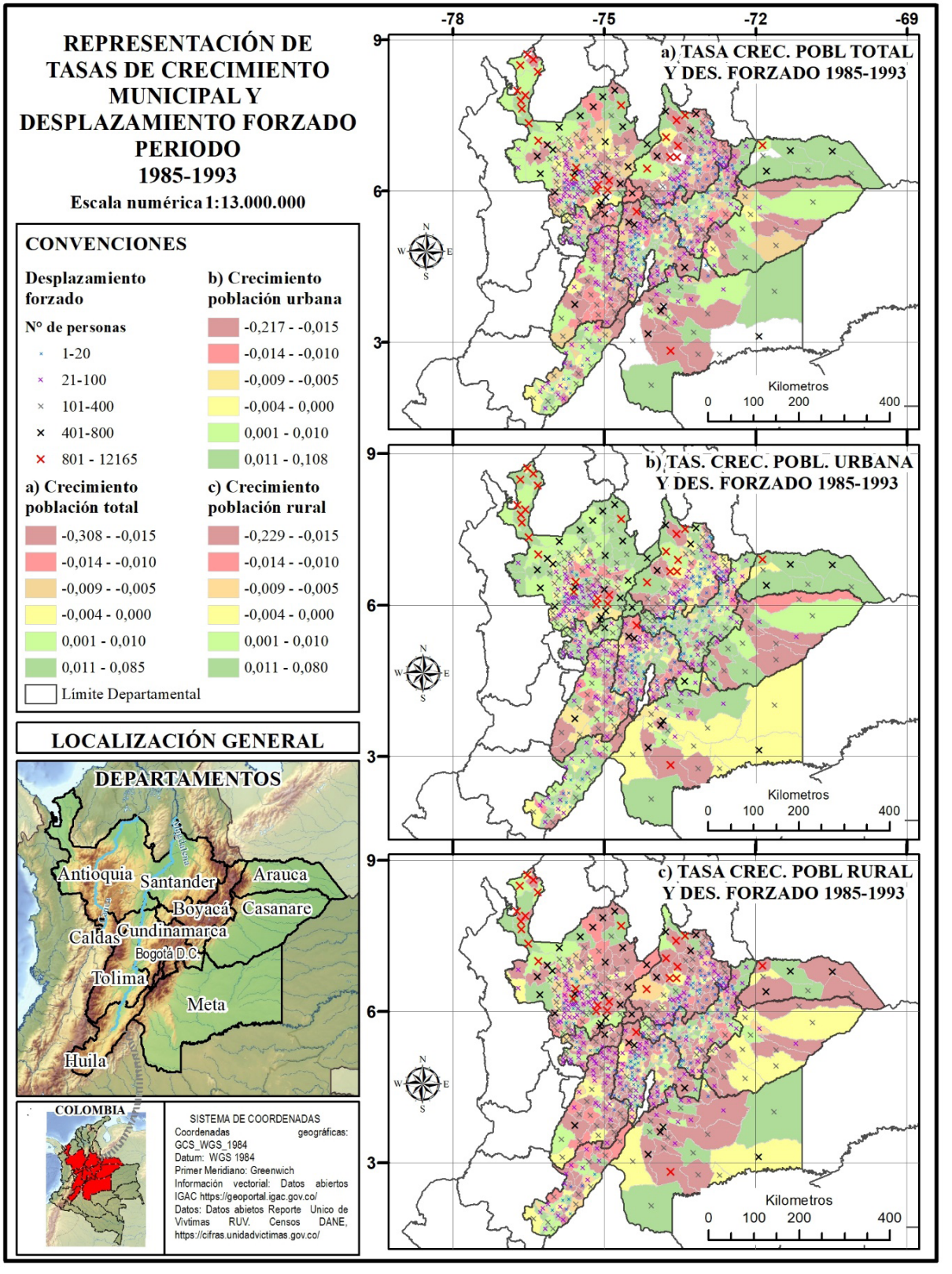
Así, pues, para contrastar los procesos de violencia sufridos en los municipios durante este periodo y el nivel poblacional tratado, se elaboró el Mapa 3. Este plantea el desplazamiento forzado como el indicador más idóneo para medir la intensidad de hechos violentos, flagelo de cientos de municipios durante este periodo. También representa las tasas de crecimiento poblacional. En esta ocasión, con un cálculo adicional, se fragmenta la población en urbana y rural con base en la información suministrada por el censo. En anteriores análisis se mostró el resultado con el cálculo del total de la población censada, correspondiente a la suma de población urbana y rural. Gran parte de los municipios cuya población es inferior a 30,000 habitantes puede ser catalogado de vocación rural. No obstante, con la intención de profundizar el análisis, se optó por discriminar la tasa crecimiento de la población rural y la población urbana para cada municipio (ver Mapa 3).

El Mapa 3 consta de tres recuadros, manteniendo la representación del desplazamiento forzado como temática común o que se identifica en los tres. El recuadro (a) se superpone con la tasa de crecimiento del total de la población para cada municipio; el recuadro (b) con la tasa de crecimiento de la población urbana, y el recuadro (c) con la tasa de crecimiento de la población rural. Visualmente se pueden observar algunas similitudes entre las tasas de crecimiento calculadas, pero en general se perciben diferencias. En el Mapa 3 hay un alto porcentaje de los municipios que críticamente decrecen (en tonos rojos), que en el recuadro (a) corresponde a un 44%, en el recuadro (b) a un 30% y en el recuadro (c) a un 55% de los municipios. En estos porcentajes ya se puede identificar una problemática profunda y es la dinámica poblacional en cuanto a la baja de la población rural, de modo crítico en este periodo que abarca más de la mitad del universo de estudio. Incluyendo todos los municipios que decrecen la cifra aumenta a un 64%. También se encuentra que el tipo de población menos afectada por este fenómeno de decrecimiento fue la población urbana, contrariamente a los municipios que crecen, que son el 50%. Finalmente, se observa que las tasas de la población total en parte explicarían lo ocurrido en materia de poblacional en los municipios. Es decir, en general existe una importante diferencia entre el comportamiento de la población urbana y rural de los municipios, donde la primera fue en aumento y la segunda descendió en su crecimiento poblacional.

Sin embargo, esta diferencia no puede ser generalizada, no es posible suponer que donde se dio un aumento de población urbana existió necesariamente una disminución en la población rural; de hecho, este comportamiento solo se presentó en el 24% de los municipios. Las razones varían dependiendo de la localización y pueden estar relacionadas con el impacto del conflicto armado o con problemáticas agrarias de la época. Al contrastar con el desplazamiento forzado y las tasas de crecimiento del total de la población para cada municipio se pueden identificar diferentes situaciones como aporte de este trabajo.

La primera situación es que, como podría esperarse o como una primera aproximación, se presentó decrecimiento poblacional y un alto número de personas desplazadas en zonas donde sucedieron fuertes episodios de violencia como masacres o asesinatos selectivos, esto ocurrió en un 14% de los municipios de estudio. Los rangos seleccionados comprenden cifras mayores a 101 personas desplazadas y, para decrecimiento crítico, un valor inferior a -0,010 en el resultado de la tasa de decrecimiento de población total. Gran parte de estos municipios tuvo un mayor impacto por hechos violentos, para este caso desplazamiento forzado y un decrecimiento poblacional muy negativo.

Se intuye que el decrecimiento poblacional y el desplazamiento forzado se encuentran asociados al número de víctimas fatales, ya sea por masacres, asesinatos selectivos o los dos, o incluso otros tipos de violencia, como desapariciones forzadas. El mayor número de personas desplazadas se presentó en el municipio de Arboletes, seguido de San Vicente de Chucurí, Granada y Yacopí. El primer municipio




**Mapa 3.** Representación de tasas de crecimiento poblacional a escala municipal y desplazamiento forzado entre 1985 y 1993
**Fuente:** Elaboración propia.

| Departamento | Municipio | Tcre t | Tcre u | Tcre r | Mcre | Ass | D fzdo |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Antioquia | Arboletes | -0,100 | 0,015 | -0,134 | 65 | 157 | 10487 |
| Antioquia | Granada | -0,018 | -0,007 | -0,023 | 0 | 37 | 1649 |
| Boyacá | Puerto Boyacá | -0,014 | 0,010 | -0,061 | 8 | 87 | 644 |
| Caldas | Samaná | -0,012 | 0,016 | -0,016 | 4 | 68 | 788 |
| Cundinamarca | Caparrapí | -0,019 | -0,044 | -0,015 | 0 | 36 | 469 |
| Cundinamarca | La Palma | -0,011 | -0,015 | -0,009 | 11 | 69 | 476 |
| Cundinamarca | Yacopí | -0,023 | -0,012 | -0,025 | 36 | 136 | 1359 |
| Meta | El Castillo | -0,034 | -0,016 | -0,038 | 42 | 127 | 733 |
| Meta | Vistahermosa | -0,028 | -0,058 | -0,021 | 56 | 151 | 909 |
| Santander | San Vicente de Chucurí | -0,085 | 0,003 | -0,119 | 46 | 250 | 3014 |
| Tolima | Ataco | -0,013 | -0,006 | -0,014 | 0 | 44 | 297 |
| Tolima | Icononzo | -0,014 | -0,065 | 0,016 | 0 | 7 | 106 |

**Tabla 2.** Situación 1, muestra de municipios con decrecimiento poblacional y cifras altas en hechos violentos 1985-1993
**Fuente:** Elaboración propia.

mostró un registro muy alto de desplazados en comparación con los demás, pero no fue este el que más víctimas fatales registró, sino San Vicente de Chucurí. Ahora bien, es probable que una parte de la población desplazada migrara y se instalara en los cascos urbanos de los municipios, pues, pese a la violencia, la población urbana aumentó, según las tasas calculadas en estos dos municipios, fenómeno que también se dio en Puerto Boyacá y Samaná. (Ver Tabla 2).

La segunda situación parece estar en contravía de la lógica que indica que la población civil huye de allí donde hay un conflicto o guerra. Así se comprende que municipios que tienen crecimiento poblacional positivo presentaron, al mismo tiempo, fuertes hechos de violencia con alto número de víctimas. Es decir, aumento de población municipal independientemente de la violencia y cantidad de personas desplazadas. Esta situación se dio en un 10% de los municipios de estudio, con los datos extraídos del Mapa 3, que corresponde a 64 municipios, con rangos de desplazamiento forzado superior a 101 personas y tasa de crecimiento positivo mayor que cero. Este mapa recoge registros de los municipios más violentos a partir del número de desplazados, indicando de nuevo una relación con el número de víctimas fatales. En algunos casos existe ausencia de registros de hechos violentos, por masacres o asesinatos selectivos, sin embargo, la cantidad de personas desplazadas puede dar cuenta de la violencia ocurrida en los municipios.

Las cifras de violencia expuesta en las dos situaciones anteriores se relacionan con hechos sucedidos en este periodo en lo que respecta al fortalecimiento de la actividad del narcotráfico. Este fenómeno fue permeando el terreno de la política y se construyó gradualmente como una nueva forma de poder que retó las posiciones en cargos de representación popular, al tiempo que se consolidó como un poder privado paralelo al Estado que permeaba las instituciones oficiales por diversas vías. Además, se le asociaba con el incremento en la corrupción, pues llegaba a altos círculos que tenían el poder de tomar decisiones. Estos hechos fueron acompañados de crudos episodios de violencia, atentados terroristas, masacres y asesinatos selectivos, que permitieron la consolidación del poder de dicha actividad en ciertos territorios, y que, además, fueron ejecutados por ejércitos privados amparados, en algunos casos, por miembros de la fuerza pública. La influencia alcanzada fue tal que los capos que controlaban las fructíferas finanzas derivadas del narcotráfico, pusieron en jaque el control del Estado colombiano a inicios de los años noventa (Arocha et al., 1989).

La Tabla 3, que condensa una porción de municipios en nueve de los diez departamentos analizados, da cuenta de que, a pesar de que en todos hubo un crecimiento en el total de la población, existieron algunos que registraron decrecimiento poblacional, ya fuese en suelo urbano o rural. Sin embargo, de los que reportaron decrecimiento, la mayoría fue de

| Departamento | Municipio | Tcre t | Tcre u | Tcre r | Mcre | Ass | D fzdo |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Antioquia | Chigorodó | 0,06517 | 0,08542 | 0,01473 | 47 | 434 | 2784 |
| Antioquia | San Pedro de Uraba | 0,00826 | 0,02695 | 0,00108 | 32 | 163 | 6369 |
| Antioquia | Turbo | 0,00938 | 0,00839 | 0,01002 | 195 | 1083 | 12165 |
| Arauca | Saravena | 0,00812 | 0,04263 | -0,052 | 9 | 200 | 879 |
| Arauca | Tame | 0,0152 | 0,07667 | -0,0354 | 5 | 141 | 745 |
| Boyacá | San Pablo de Borbur | 0,04852 | 0,00447 | 0,05162 | 5 | 13 | 112 |
| Caldas | Anserma | 0,01151 | 0,01548 | 0,00743 | 0 | 20 | 266 |
| Casanare | Maní | 0,01292 | 0,03312 | -0,0011 | 4 | 9 | 232 |
| Casanare | Paz de Ariporo | 0,00148 | 0,00553 | -0,0025 | 22 | 55 | 363 |
| Huila | Garzón | 0,00215 | 0,01064 | -0,0078 | 4 | 11 | 152 |
| Meta | La Macarena | 0,04053 | 0,04348 | 0,03978 | 0 | 20 | 184 |
| Meta | Lejanías | 0,0086 | -0,0001 | 0,01213 | 9 | 44 | 360 |
| Santander | Cimitarra | 0,00452 | 0,02808 | -0,0064 | 171 | 127 | 1420 |
| Santander | Puerto Wilches | 0,01748 | 0,03044 | 0,00852 | 4 | 81 | 495 |
| Santander | Rionegro | 0,0266 | 0,01592 | 0,0286 | 41 | 188 | 1263 |
| Tolima | Rioblanco | 0,00226 | -0,018 | 0,00556 | 6 | 54 | 230 |

**Tabla 3.** Situación 2, muestra de municipios con crecimiento poblacional y cifras altas en hechos violentos 1985-1993
**Fuente:** Elaboración propia.

población rural. De los datos allí expuestos, se tiene con dicha baja rural Tame y Saravena, seguidos de Garzón y Cimitarra. En población urbana se presentó decrecimiento en Río Blanco. Cabe resaltar que en el sector donde mayor desplazamiento forzado hubo, una región históricamente violenta de la que hacen parte Turbo, San Pedro de Urabá y Chigorodó, municipios del Urabá antioqueño, no existió decrecimiento de ningún tipo de población.

Como tercero y último escenario o situación de análisis, se tienen municipios ausentes de fuertes episodios de violencia o desplazamiento forzado y que, aun así, perdieron población en sus municipios. A diferencia de las dos anteriores situaciones, en esta hubo ausencia de masacres o asesinatos selectivos en los registros y, si existieron, las cifras fueron bajas. Este fenómeno se encontró en municipios de todos los departamentos, a excepción de Casanare. No obstante, se concentró mayoritariamente en Boyacá y Cundinamarca, e incluso en parte de Santander y Tolima que, pese a tener áreas afectadas por fuertes episodios de violencia y desplazamiento, también poseen municipios en que estos no se registraron. En estas zonas se encuentra una relación geográfica donde los municipios con ausencia de violencia se localizan sobre la cordillera oriental principalmente.

# Referencias

**AROCHA, J., ANDRAE, A., CAMCHO, C., FAJARDO, D., GUZMÁN, A., JARAMILLO, C., ORTIZ, C., PELÁEZ, S. Y PIZARRO, E., (1989).** *Colombia: violencia y democracia.* Universidad Nacional de Colombia, Colciencias.

**BAUMAN, Z., (2016).** *Extraños llamando a la puerta.* Editorial Planeta.

**CHACKIEL, J (2004).** *La dinámica demográfica en América Latina.* Cepal-Serie 52 Población y desarrollo. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/7190/S045328_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y

**CELIS, R. Y AIERDI, X., (2015).** *Cuadernos Deusto de Derechos Humanos ¿Migración o desplazamiento forzado? Las causas de los movimientos de población a debate.* Universidad de Deusto . https://www.corteidh.or.cr/tablas/32514.pdf

**SÁNCHEZ, E. (2000).** Definiciones y conceptos sobre la migración. *Apuntes sobre la migración internacional y su estudio,* (1), 6-36. http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/guzman_c_e/capitulo1.pdf

**DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA [DANE], (1985, 1993, 2005, 2018).** XVI Censo Nacional de Población y V de Vivienda – 1993. Estimaciones de población 1985-2005 (4) y proyecciones de población 2005-2020 nacional y departamental desagregado por área, sexo y grupos quinquenales de edad. Resultados Censo General 2005. Censo Nacional de Población y Vivienda – CNPV 2018. https://www.dane.gov.co/index.php

**INSTITUTO GEOGRÁFICO AGUSTÍN CODAZZI [IGAC], (2019).** GEOPORTAL Datos Abiertos IGAC. https://geoportal.igac.gov.co/contenido/datos-abiertos-igac

**NACIONES UNIDAS [ONU], (2020).** Noticias ONU. *La cifra de desplazados en todo el mundo se dobla en apenas diez años.* https://news.un.org/es/story/2020/06/1476202

**LEY 1448, 2011. (2011, 10 DE JUNIO).** Congreso de Colombia. Diario oficial No 48.096. https://www.unidadvictimas.gov.co/es/ley-1448-de-2011/13653

**OBSERVATORIO DE MEMORIA Y CONFLICTO, CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA [OMC-CNMH], (2021).** *El conflicto armado en cifras.* Bases de datos. Fecha de corte (2021, enero 31). http://micrositios.centrodememoriahistorica.gov.co/observatorio/portal-de-datos/el-conflicto-en-cifras/

**ONU, MAYO (2020).** *Refugiados y migrantes.* https://refugeesmigrants.un.org/es/definitions

**OSPINA, D. (1981).** *Modelos matemáticos elementales en proyecciones de población.* Revista Colombiana de Estadística. (3), 77-87. https://revistas.unal.edu.co/index.php/estad/article/view/9803

**RUIZ, Y. (2011).** El desplazamiento forzado en Colombia: una revisión histórica y demográfica. *Estudios demográficos y urbanos 26*(1), 141–177. https://www.redalyc.org/pdf/312/31224198005.pdf

**UNIDAD PARA LAS VÍCTIMAS [RUV], (2020).** Transparencia y acceso a la información pública. Publicación de datos abiertos. https://www.unidadvictimas.gov.co/es

**SISTEMA DE INFORMACIÓN AMBIENTAL DE COLOMBIA [SIAC], (2019).** *Catálogo de mapas SIAC.* http://www.siac.gov.co/catalogo-de-mapas

**TORRES-DEGRÓ, A. (2011).** Tasas de crecimiento poblacional (r): Una mirada desde el modelo lineal, geométrico y exponencial. *CIDE digital, 2*(1), 143-162. https://revistas.upr.edu/index.php/cidedigital/article/view/11774

33 | 2

Dossier Central

Bitácora 33 (2) 2023: 137-152
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Escenarios de migración y desplazamiento.

## Exclusión y marginalidad en El Recuerdo Sur

## Migration and displacement scenarios.

Exclusion and marginality in El Recuerdo Sur

## Cenários de migração e deslocamento.

Exclusão e marginalidade em El Recuerdo Sur

## Scénarios de migration et de déplacement.

Exclusion et marginalité à El Recuerdo Sur

**Fuente:** Autoría propia

Autores

Alba Lucía Cruz Castillo
Docente investigadora Universidad de La Salle
alcruz@unisalle.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-4657-6000

María Fernanda Peña Cárdenas
Trabajadora social Universidad de La Salle
mpena29@unisalle.edu.co

Alex Leandro Pérez Pérez
Docente investigador Universidad de La Salle
aleperez@unisalle.edu.co
https://orcid.org/0000-0001-5080-3168

**Recibido:** 03/01/2022
**Aprobado:** 11/04/2023

**Cómo citar este artículo:**

Cruz Castillo, A. L.; Peña Cárdenas, M. F. y Pérez Pérez A. L. (2023). Escenarios de migración y desplazamiento. Exclusión y marginalidad en El Recuerdo Sur. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 137-152.
https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106617

## Resumen

La investigación se centra en visibilizar la configuración de los territorios urbanos a partir de los procesos de migración y desplazamiento forzado, específicamente en un barrio periférico de la ciudad de Bogotá, El Recuerdo Sur, conformado en un 90% por personas de todo el país que reconstruyen nuevos códigos de convivencia social e interacción con el medio ambiente construido. El trabajo expone una discusión teórica que permite reflexionar sobre los conceptos y dimensiones que este fenómeno implica, a partir de la exclusión y marginalidad y su relación con el postconflicto en Colombia. De igual forma, se presenta la metodología propuesta para intervenir el territorio y se hace énfasis, como principal resultado, en el desarrollo comunitario gestionado a partir de la construcción del parque El Recuerdo Sur como elemento estructurador para el mejoramiento de los territorios urbanos. Por último, se ponen en evidencia las estrategias desarrolladas mediante un mapa de actores, sus actividades y compromisos, y se muestra cómo estos se desarrollan para favorecer la integración de comunidades migrantes, mediante la satisfacción de sus necesidades y expectativas para una mejor calidad de vida.

**Palabras claves:** personas desplazadas, migración, conflicto social, exclusión social, marginalismo

## Autores

### Alba Lucía cruz Castillo

Trabajadora social; Especialista en política social, Magíster en estudios de familia y desarrollo, Doctora en Educación y Sociedad.

### Alex Leandro Pérez Pérez

Arquitecto, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría. Máster en Vivienda Social, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría" Doctor en Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría.

### María Fernanda Peña Cárdenas

Trabajadora Social, Universidad de La Salle, miembro del Semillero de Investigación PAZ S.O.S

## Abstract

The research focuses on making visible the configuration of urban territories from the processes of migration and forced displacement, specifically in a peripheral neighborhood from the city of Bogotá, El Recuerdo Sur, made up of 90% of people from all over the country who reconstruct new codes of social coexistence and interaction with the built environment. The work presents a theoretical discussion that allows us to reflect on the concepts and dimensions that this phenomenon implies, based on exclusion and marginality and its relationship with the post-conflict in Colombia. In the same way, the proposed methodology to intervene in the territory is presented and emphasis is placed, as the main result, on community development managed from the construction of the El Recuerdo Sur park as a structuring element for the improvement of urban territories. Finally, the strategies developed are highlighted through a map of actors, their activities and commitments, and it is shown how these are developed to favor the integration of migrant communities, by satisfying their needs and expectations for a better quality of life.

**Keywords:** displaced persons, migration, social conflict, social exclusion, marginalism

## Resumo

A pesquisa se concentra em tornar visível a configuração dos territórios urbanos de os processos de migração e deslocamento forçado, especificamente em um bairro periférico da cidade de Bogotá, El Recuerdo Sur, composta por 90% de pessoas de todo o país que reconstroem novos códigos de convivência social e interação com o ambiente construído. O trabalho apresenta uma discussão teórica que nos permite refletir sobre os conceitos e dimensões que este fenômeno implica, baseado na exclusão e marginalidade e sua relação com o pós-conflito na Colômbia. Da mesma forma, apresenta-se a metodologia proposta para intervir no território e destaca-se, como principal resultado, o desenvolvimento comunitário gerido a partir da construção do parque El Recuerdo Sur como elemento estruturante para a melhoria dos territórios urbanos. Por fim, destacam-se as estratégias desenvolvidas através de um mapa de atores, suas atividades e compromissos, e mostra-se como estas são desenvolvidas para favorecer a integração das comunidades migrantes, satisfazendo suas necessidades e expectativas de uma melhor qualidade de vida.

**Palavras-chave:** pessoas deslocadas, migração, conflito social, exclusão social, marginalismo

## Résumé

La recherche s'attache à rendre visible la configuration des territoires urbains à partir les processus de migration et de déplacement forcé, notamment dans un quartier périphérique de la ville de Bogotá, El Recuerdo Sur, composée à 90% de personnes de tout le pays qui reconstruisent de nouveaux codes de coexistence sociale et d'interaction avec l'environnement bâti. Le travail présente une discussion théorique qui nous permet de réfléchir sur les concepts et les dimensions que ce phénomène implique, basé sur l'exclusion et la marginalité et sa relation avec le post-conflit en Colombie. De la même manière, la méthodologie proposée pour intervenir sur le territoire est présentée et l'accent est mis, comme résultat principal, sur le développement communautaire géré à partir de la construction du parc El Recuerdo Sur comme élément structurant pour l'amélioration des territoires urbains. Enfin, les stratégies développées sont mises en évidence à travers une carte des acteurs, leurs activités et engagements, et il est montré comment celles-ci sont développées pour favoriser l'intégration des communautés migrantes, en satisfaisant leurs besoins et attentes pour une meilleure qualité de vie.

**Mots-clés:** personnes déplacées, migration, conflit social, exclusion sociale, marginalisme

33 (2)

**Escenarios de migración y desplazamiento.**
Exclusión y marginalidad en El Recuerdo Sur

## Introducción

Colombia ha sido históricamente una nación desplazada, la prolongación de más de 50 años de conflicto sociopolítico interno ha decantado en cifras elevadas de delitos contra la vida y la integridad humana. Quizás una de las cosas más graves ha sido el desplazamiento forzado, que ha tenido un contínuum en la guerra como estrategia política y militar en contra de la población civil. De acuerdo con la Organización de Naciones Unidas – ONU, en Colombia, durante los nueve primeros meses de 2021, se registró el desplazamiento forzado de más de 60,700 personas, "una cifra que triplica los datos recogidos durante todo 2020" (Secretaría de Integración Social, 2022, p. 5). Pese a que una de las relaciones más importantes que puede establecerse es la que se da entre el pueblo y la tierra, el desplazamiento forzado ha causado una ruptura del tejido social a partir de la fragmentación de los sujetos, su historia y el vínculo con territorio a través de distintas tensiones sociales. Como consecuencia de este proceso de movilidad humana forzada a causa del conflicto, se han visto afectados los territorios, que han sido desprotegidos históricamente por el Estado y en donde las víctimas han sido acogidas; estos lugares se convierten en territorios receptores de una suma de demandas sociales y de procesos de exclusión y marginalidad derivadas del olvido estatal y la desigualdad social.

*En el proceso de ocupación informal del barrio y su entorno —un gran porcentaje de la población proviene de otras partes del país con historias de vida ligadas al conflicto armado y al desplazamiento rural— se pueden identificar los conceptos de memoria, recuerdos e historia, como elementos fundamentales del proceso de vida de los habitantes.*

### Contextualización Ciudad Bolívar – Barrio El Recuerdo Sur

La Secretaría de Integración Social (2022) ha señalado que la localidad de Ciudad Bolívar concentra cultura y tradiciones campesinas, nacederos de agua y barreras naturales que ayudan a proteger el páramo de Sumapaz, además de los paisajes, fuentes hídricas y páramos que constituyen un enorme potencial ambiental para Bogotá. Esta localidad cuenta con 360 barrios, de los cuales un alto porcentaje ha surgido como consecuencia de la "instalación de miles de personas que han migrado desde los años cuarenta, por lo general, en la búsqueda de mejores oportunidades, en el peor de los casos, escapando de la guerra rural contemporánea" (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2010, p. 7). Resulta necesario aclarar las dos clases de expulsión rural que han predominado en este territorio: según la Alcaldía Mayor de Bogotá (2010), dichos procesos de movilidad se dieron, primero, como consecuencia de la violencia generada entre liberales y conservadores entre los años 50 y 70, y, segundo, por la violencia efectuada por grupos al margen de la ley (guerrilla, paramilitares, autodefensas, etc.) desde los años 80 hasta los 2000 (es posible afirmar que el desplazamiento ha tenido lugar hasta el presente).

En este territorio aún hay barrios que no están totalmente legalizados, entre estos se encuentra El Recuerdo Sur. Este barrio está ubicado en la parte alta de Ciudad Bolívar, presenta un alto riesgo de deslizamiento y es habitado mayoritariamente por personas en condición de desplazamiento forzado, que se han visto obligados a establecerse en asentamientos informales. Según Pérez (2015), estos habitantes enfrentan dificultades

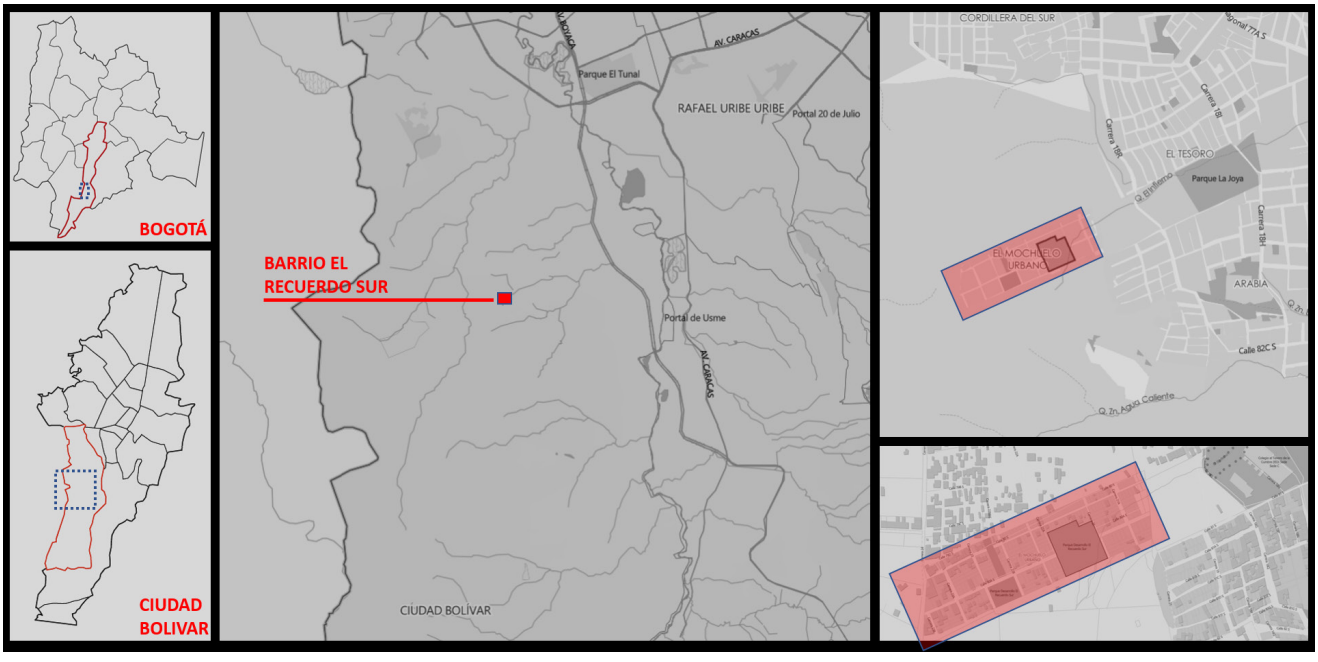



**Figura 1.** *Ubicación del Barrio El Recuerdo Sur en la ciudad de Bogotá*
**Fuente:** Pérez & Sabogal, 2022.

económicas, sociales y políticas; adicionalmente, esta zona no cuenta con servicios públicos, lo cual desencadena problemas de salubridad y saneamiento.

Según la Unidad de Atención y Orientación al Desplazado, citada por Ocampo (2012), en esta localidad existen aproximadamente 75,440 personas desplazadas pertenecientes a diversos grupos étnicos; de estas, aproximadamente 69,404 son afrocolombianos y 6,036 personas indígenas (p. 25). En este orden de ideas, hay un gran número de personas que se encuentran en estado de pobreza extrema ya que no logran satisfacer las necesidades básicas ni sus derechos vitales, lo cual se evidencia en un alto índice de desempleo que incrementa el desarrollo de trabajos informales.

Actualmente, Ciudad Bolívar se encuentra marcada por altos índices de pobreza, marginalidad, exclusión e inseguridad; en consecuencia, la Universidad del Rosario (s.f) manifiesta que:

> En ella se concentran todas las dificultades sociales y económicas, además de una pobre representación de las entidades estatales. Es la zona de la capital con mayor cantidad de población desplazada (26% del total). Aunque la mayoría de los habitantes están clasificados en estratos socioeconómicos 1 y 2, el 17% se sitúa por debajo de la línea de miseria. (p. 4)

Sumado a esto existe una fuerte presencia de grupos "guerrilleros y paramilitares que poseen áreas de control difíciles de detectar. La violencia es una de las características primordiales y es la localidad con mayor tasa de mortalidad y menor cobertura médica" (Universidad del Rosario, s.f). Durante años, Ciudad Bolívar "ha cargado con el lastre de la violencia, informalidad y pobreza" (González, 2018, p. 4), lo cual ha invisibilizado los esfuerzos sociales y comunitarios de protección de sus formas de resistencia y medidas para acompañar a la juventud. Es así como la relación histórica entre las afectaciones socioterritoriales y espaciales, las violencias endógenas y exógenas al territorio y las experiencias que emergen desde dentro de la comunidad (Gómez, 2014) se convierten en hilos conductores que dan cuenta de los procesos de exclusión y marginalidad a los cuales pueden verse enfrentados aquellos ciudadanos que llegan desplazados a territorios periféricos como Ciudad Bolívar, especialmente al barrio El Recuerdo Sur (ver Figura 1).

De acuerdo con investigaciones realizadas en el sector, como la de Pérez Restrepo (2015) en torno a procesos de gestión ambiental, o la de Gómez Albarracín & Bermúdez García (2019) con relación a procesos de mejoramiento de hábitat, este sector ha contado con intervenciones organizacionales que han desarrollado procesos con la intención de generar mejoras socioespaciales y reducir factores asociados a la violen-

**Figura 2.** *Imagen desde el Barrio El Recuerdo Sur hacia el sur occidente de la ciudad*
**Fuente:** Elaboración propia.

cia social. Un ejemplo es el de la organización Techo, que en 2009

> inició sus labores de intervención, basadas en el principio de erradicación de la pobreza, con la convicción de lograr cambios sociales mediante cooperación entre voluntariado y comunidades para promover la conciencia y acción social e incidir en escenarios de toma de decisión y definición de políticas públicas. (Pérez Restrepo, 2015, p. 30)

Algunas de estas iniciativas no han logrado del todo su objetivo , debido a que la lucha por la tierra es una constante entre quienes llegan a ocupar un lugar en este territorio y una característica de las zonas al borde, que contradictoriamente hace parte de la historia de sus luchas sociales. La localidad de Ciudad Bolívar y sus barrios responden a particularidades en sus procesos sociales, como consecuencia de su nacimiento y crecimiento improvisado y desorganizado, que, según Ávila Sanches, pueden agruparse en cuatro factores:

> Primero: la migración y desplazamiento constante de campesinos a Bogotá producto de la violencia bipartidista en los años de 1950; segundo: proyectos de ordenamiento territorial enmarcados en el desarrollo industrial del sur de la ciudad; tercero: el nacimiento de un complejo mercado de tierras y como último y cuarto: las luchas libradas por las comunidades por ejercer el derecho a la vivienda. (2018, p. 13)

## Desplazamiento, Exclusión y Marginalidad en El Recuerdo Sur (Ciudad Bolívar): Afectaciones Socioterritoriales y Espaciales

El Centro Nacional de Memoria Histórica (2015) cita las palabras de la Corte Constitucional, proferidas cuando apenas se sospechaba el carácter desmesurado del éxodo forzado que poblaciones enteras han padecido, para decir que se trata de "una tragedia nacional, que afecta los destinos de innumerables colombianos y que marcará el futuro del país durante las próximas décadas" (p. 16). Esta afirmación contiene una gran advertencia de lo que representan para el país las ciudades como receptoras del abandono, la tragedia y el despojo. Esto lleva a afectaciones socioterritoriales ligadas a exclusiones y marginalidades, y a demandas estatales que no tienen una respuesta adecuada por la falta de capacidad fiscal de las ciuda-

| Departamento | Municipio |
|---|---|
| Caquetá | El Paujil |
| | Puerto Rico |
| Tolima | Ortega |
| | Ibagué |
| | San Antonio |
| | Herrera |
| Boyacá | Chitaraque |
| | Topagá |
| Antioquia | Medellín |
| | Tarazá |
| Caldas | La Dorada |
| Nariño | Barbacoas |
| | Cocal |
| Valle Del Cauca | Cartago |

**Tabla 1.** *Procedencia de los habitantes del barrio El Recuerdo Sur*
**Fuente:** *Elaboración propia.*

des. Como consecuencia, se presentan problemas en el medio ambiente, el urbanismo y la calidad de vida, y surge la violencia social.

De acuerdo con ACNUR:

> la llegada de desplazados a una ciudad no sólo genera problemas para la ciudad, sino que también hace peligrar su capacidad para planificar su futuro. La expansión urbana descontrolada constituye un pozo sin fondo y un obstáculo para la capacidad de una ciudad. (2010, p. 4)

En El Recuerdo Sur (ver Figura 2), se puede observar la interseccionalidad de factores de exclusión y marginalidad, muchos de ellos derivados del desplazamiento forzado y los procesos migratorios, según encuesta aplicada[1] a los núcleos familiares pertenecientes al barrio. Muchos de los habitantes nacionales provienen de zonas afectadas directamente por el conflicto social y político en Colombia, como se detalla en la Tabla 1, dichos habitantes representan el 90%, el restante 10% son migrantes venezolanos.

En función de la estructura familiar, fue posible evidenciar que los entrevistados viven con sus hijos, nietos, conyugues, padres o madres. Sobre las personas que aportan a la economía del hogar, el 75% de los entrevistados señalaron que solo uno de los miembros del hogar está en capacidad de hacerlo, y, en relación con los ingresos, el 44% manifestó recibir entre el 50% y el 100% de un SMLMV [2], seguido de un 31% con ingresos menores al 50% de un SMLMV; solo el 6% cuenta con un ingreso mayor a un SMLMV. Esto demuestra que la mayoría de las familias del sector cuentan con ingresos limitados para satisfacer sus necesidades y las de las personas con quienes conviven. De los hogares encuestados, el 70% tienen jefatura femenina. En relación con los datos sobre la seguridad alimentaria, un 63% de los entrevistados manifestó que la adquieren mediante compra, 13% por donación, 13% por rebusque, 6% por trueque y 5% declaró obtener apoyos del Estado. A lo anterior se suma que el 71% de los núcleos familiares deben sostener su economía con menos de un SMLMV.

En lo respectivo a la infraestructura habitada, el 56% de las personas del barrio vive en casas en su mayoría

> construidas con láminas de zinc, plástico y madera, materiales improvisados que no garantizan un mínimo de habitabilidad para familias con un alto número de miembros y que son vulnerables al medio en el que se alzan, terrenos inestables proclives a cualquier desastre natural. (Ávila Sanchez, p. 101)

El 44% de los entrevistados afirmó que la casa es propia, aunque aún no cuenta con una escritura legalizada, y, en la mayoría de los relatos, se encontró que las casas se han adquirido mediante préstamos, algunos de los cuales todavía están siendo pagados, lo que demarca una característica de los procesos de adquisición de vivienda que es la tenencia informal y el mejoramiento de esta a cuenta de recursos propios escasos. Este dato también revela que el 44% de estos hogares vive en estructuras elaboradas con materiales reciclados y sin accesibilidad total a servicios básicos de alcantarillado y agua potable.

Adicionalmente, según Ávila Sanches (2018), el barrio también posee altos niveles de analfabetismo y alta presencia de conflicto social derivados de una disputa entre

> agentes que parcelan el terreno y negocian la venta y reventa de lotes, subcontratados en muchos casos por

[1] Dicha herramienta fue aplicada con el objetivo de identificar las características socioeconómicas de habitantes y familias del sector como parte del proyecto "Diseño experimental y apropiación social para la calidad del hábitat urbano en la comunidad del Recuerdo Sur IDEAS" del Laboratorio Lasallista para la Construcción del Hábitat Colombiano, el Semillero de Investigación Paz S.O.S y el Semillero de Investigación Vivienda, Territorio y Sostenibilidad, de la Universidad de La Salle

[2] Salario mínimo legal mensual vigente.

> grupos paramilitares pertenecientes al ex bloque centauros AUC, quienes además de ganar poco a poco terreno no solo territorial si no político fomentan, la distribución, el consumo y el negocio de las drogas y el fortalecimiento de grupos de seguridad privada. (2018, p. 101)

El alza en la violencia urbana es el resultado de la competencia por recursos, trabajo y bienes con otros desposeídos:

> ante los ojos de los habitantes de las zonas centrales de la ciudad, de los más "acomodados", el desplazado es equiparado con el incómodo indigente, con el desempleado o con el empleado informal callejero, quienes exponen también una realidad que no quiere ser vista (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2015. p 22) y que tiene un origen indiscutible en las tensiones socio-territoriales derivadas del conflicto social y político del país, en donde se tiende a desligar el presente del pasado.

Autores como Ocampo (2015) y Montoya Velasco (2017) afirman en sus estudios la relación entre desplazamiento y marginalidad en esta zona de la ciudad, y demuestran cómo los residentes desplazados en estas zonas marginales se encuentran en posiciones de mayor desventaja que otro tipo de residentes de la zona, en tanto existen mayores dificultades de acceso al trabajo, atención institucional y servicios básicos. Sumado a lo anterior, los habitantes se encuentran en una lucha constante por la vivienda en espacios urbanos limitados, que forma un nudo de relaciones económicas difíciles de superar frente a la alta demanda y el poco espacio urbano para construir.

## Discusión Teórica. Relación entre Exclusión y Marginalidad

Para Cortés (2006), en principio debe hacerse una diferenciación entre marginación y marginalidad. La marginación hace referencia a aquellos dispositivos sociopolíticos que

> intentan dar cuenta del acceso diferencial de la población al disfrute de los beneficios del desarrollo. La medición se concentra en las carencias de la población de las localidades en el acceso a los bienes y servicios básicos, captados en tres dimensiones: educación, vivienda e ingresos. (p.179)

Por su parte, en Latinoamérica, la marginalidad ha sido abordada como concepto dentro de las ciencias sociales para dar cuenta de los efectos heterogéneos y desiguales de los procesos de industrialización y desarrollo desde los años 60. La emergencia de esta noción se desarrolla en el campo de disputa de dos paradigmas en conflicto, dando lugar a dos grandes vertientes interpretativas: la idea de marginalidad social o cultural, desarrollada en el marco de la teoría de la modernización, y la noción de marginalidad económica, elaborada por la teoría de la dependencia (Delfino, 2012, )

Mientras que el concepto de marginación obedece claramente al acceso, la marginalidad (Cingolani, 2009) se refiere a las desigualdades que este acceso causa, y que se profundizan con los modelos económicos. La marginalidad está estrechamente relacionada a la territorialidad en donde se habita, y ésta a la periferia, en tanto es allí donde se concentra dicha dinámica social con mayor intensidad. Para Delfino (2012), el concepto de marginalidad contiene además diversas aristas que se asocian con la modernidad y el auge de los procesos de industrialización que desencadenaron procesos de desigualdad social después de la segunda Guerra Mundial.

La marginalidad constituye un fenómeno multidimensional o pluridimensional —algunas formas de marginalidad son la económica de producción o consumo, la política, la cultural, la educacional, etc.—; también puede hablarse de distintas intensidades o grados dentro de la misma forma. Esta concepción de multidimensionalidad le permite a Germani (1980) hablar de un perfil de marginalidad para individuos y grupos, entendido como la configuración específica que los caracteriza en cuanto tipos y grados de la participación que efectivamente ejercen.

Dentro del análisis documental en torno del concepto de marginalidad se encuentra el recuento que Cortés (2006) realiza, en donde el autor resalta algunas dimensiones de la marginalidad, que también Delfino (2012) señala, para hacer énfasis en su multiplicidad. Se asumen en este análisis diversas dimensiones: la ecológica, relacionada con círculos de pobreza; la sociopsicológica, que implica que los marginales no tienen capacidad para actuar, lo que conlleva una falta de participación en los beneficios y recursos sociales; la sociocultural, que pone en evidencia los bajos niveles de vida, de salud y de vivienda, y los bajos niveles educacionales y culturales de los marginales; la dimensión económica, dentro de la cual los marginales son considerados subproletarios, porque tienen ingresos de subsistencia y empleos inestables, y la dimensión política, que muestra la no participación y la falta de organizaciones políticas que representen a los marginales (Cortés, 2006).

Para Germani (1980), estas dimensiones se pueden resumir en tres puntos. Primero, la marginalidad obedece a procesos que representan una disputa de los seres humanos frente a la garantía de sus derechos; segundo, en la marginalidad hay coexistencias culturales o de grupos culturales que ocupan un mismo espacio o territorio, y, tercero, la marginalidad es una expresión de asentamiento de procesos de la modernidad que acentúan desigualdades y que se concretan en efectos sociales culturales y políticos que caben en la categoría de exclusión social. De acuerdo con Granda et al. (1997) "las élites socioeconómicas y políticas de la ciudad [generaron] un proyecto en el que de manera calculada la marginalidad se transforma poco a poco en exclusión o forma activa de negación para las grandes mayorías" (p. 78).

La exclusión social es por lo tanto comprendida como:

> Los procesos que más se vinculan con la ciudadanía social, es decir, con aquellos derechos y libertades básicas de las personas que tienen que ver con su bienestar (trabajo, salud, educación, formación, vivienda, calidad de vida...). Además, el concepto de exclusión social debemos entenderlo por oposición al concepto de integración social. (Jiménez Ramírez, 2008, p. 179)

La marginalidad, como proceso social derivado de la época moderna, tiene como consecuencia las vulnerabilidades, asociadas a su vez con condiciones de acceso, desigualdad, crecimiento de las periferias y exclusión social, como acciones que ponen a algunos sujetos menos favorecidos o históricamente subalternizados al margen de la integración social de sistemas económicos de derechos e incluso de ciudadanía. Este es el caso de las personas desplazadas por el conflicto armado que llegan a la ciudad, o de las personas que han huido de la guerra; se podría afirmar que su condición inicial es una condición de desigualdad que es acogida por la periferia de la ciudad como un lugar donde se representa la posibilidad de habitar. De acuerdo con Alape,

> así como la palabra escrita ha intentado encontrar las huellas de Bogotá, huellas en su diversidad arquitectónica, huellas en la vida urbana, Bogotá tendrá que ser redescubierta en las huellas de la gente que fue capaz de hacer de su periferia, una ciudad posible de vivir. (2003, p. 19)

## Ciudades del Posconflicto, Marginalidades y Exclusiones en las Periferias

Para Pérgolis y Ramírez Cely (2016) las ciudades se conforman a partir de colectividades de seres humanos, que constituyen a su vez lugares de segregación y negación del otro. Con ello, se refiere a la ciudad como campo de disputa por reconocimientos e identidades en donde se desarrollan relaciones sociales y de poder. Ambas cosas, el poder y la disputa por las identidades se da en un lugar en donde el conflicto se presenta como dispositivo constante para ello.

Este conflicto es trasladado, no siempre de manera violenta, a las calles en donde se viven estas cotidianidades, que a la vez son estetizadas, narradas y significadas espacialmente. Particularmente, en la localidad de Ciudad Bolívar, un espacio de acogida de migrantes y personas víctimas del conflicto armado interno, estas disputas por la tierra se hacen presentes por las exclusiones históricas vividas por quienes llegan a ocupar estos espacios, donde se reproducen situaciones de marginalidad que ocurrían en sus territorios de origen. La localidad de Ciudad Bolívar es, entonces, un collage de experiencias regionales marcadas históricamente por la violencia, el olvido del Estado y la precariedad de bienestar; casi todo tipo de actos violentos se reproducen como hechos victimizantes de toda índole, que hablan de luchas pasadas y que ahora se revisten nuevamente de supervivencia. Se trata de una situación "de victimización en dos contextos diferentes, donde las personas no pueden escapar de la guerra y del control territorial. Pero esto no sucede en toda la 'ciudad dual', ocurre en la periferia, en el aislamiento y en la ciudad excluyente" (Borja & Castells, 2004, p. 34).

Las ciudades reflejan conflictos y dinámicas de guerra vividas en sus regiones, siendo el resultado de exclusiones y marginalidades estructurales que se localizan en la periferia debido a las condiciones de vida y económicas allí presentes. La periferia en constante movimiento conforma la identidad de los excluidos. La ciudad como muestra de exclusiones y marginalidades derivadas el conflicto se debate en ocasiones entre atender la seguridad como efecto de la convivencia en los territorios y ahondar en los asuntos más estructurales del conflicto sociopolítico, de donde derivan las exclusiones y las marginalidades. En ese sentido, para Perea Restrepo (2012), resituar la ciudad implica conectar las prácticas colectivas identitarias de las regiones de donde provienen las personas que se asientan en las periferias, realizar espacios de reconocimiento político de sus reclamos históricos y, ante todo, gestionar la ciudad como campo de integración social a las ciudadanías.

**Figura 3.** Evolución y transformaciones del Barrio El Recuerdo Sur desde 1980 hasta la actualidad
**Fuente:** Pérez & Sabogal, 2022

## El Mejoramiento del Hábitat Urbano como Estrategia para Mitigar los Conflictos Socioespaciales

Para comprender las exclusiones y marginalidades producto de la movilidad humana, así como sus expresiones en el territorio objeto de estudio, se propone registrar las características físico-espaciales y las diferentes formas de actuación e intervención en el espacio urbano y habitacional, tanto en las lógicas de la informalidad como de formalidad presentes en el barrio. Se reconoce, así, el papel del medio ambiente construido como dispositivo sociopolítico que permite aportar al acceso y disfrute de beneficios para el desarrollo colectivo en sus dimensiones ecológica, sociopsicológica, sociocultural, económica, y política, estrechamente ligadas a las características funcionales y espaciales del territorio.

### El Reconocimiento del Espacio Físico Territorial

Para Sebastia Linares (1989), el fenómeno que se da en torno de la lucha socioespacial en las zonas periféricas obedece a una urbanización marginal, definida como una forma de crecimiento del uso residencial permanente, donde la escasa relevancia numérica de esas construcciones obliga a que se destinen en su mayor parte a uso habitacional, reduciéndose la dotación de locales comerciales a unos niveles mínimos. En términos de bienestar social, la prioridad inicial es la vivienda, lo que lleva a la población a ocupar terrenos de forma irregular.

Históricamente los procesos de urbanización popular han traído o consigo varias problemáticas sociales, económicas y territoriales; una de ellas es la concentración geográfica desproporcionada de la población urbana. Las periferias son los lugares en donde con mayor intensidad se lucha por la tierra, donde la población se masifica en torno a luchas sociales por el reconocimiento social, por estar en una condición de olvido estatal.

De acuerdo con Quiroz y Acántar (2017) otra problemática se refiere concretamente a los actores sociales que participan en su construcción y conformación, como la población con recursos escasos, que es la principal protagonista de la urbanización con un matiz popular.

Los actores privados y agentes externos no intervienen en esas primeras etapas de lucha popular por la tierra, sino que aparecen en etapas de maduración en donde los pobladores han apropiado formas de organización espontáneas que brindan acciones de regulación sobre dicha tenencia. Es allí en donde los actores locales han realizado una expresión de resistencia popular por el derecho a la ciudad que, de acuerdo con Lefebvre (citado en Delgadillo, 2012), se fundamenta en la posibilidad de apropiación de un espacio que se imagina y se construye mediante la intervención directa de sus habitantes. Además, se afirma que el derecho a la ciudad y la vida urbana son esenciales para un humanismo y democracia renovados, incluyendo el acceso a lugares de encuentro y de intercambio social y cultural gracias a la revolución que la 'sociedad urbana' trae consigo.

En relación con la configuración urbana del barrio El Recuerdo Sur, sus espacios llenos y vacíos, así como sus interacciones en un contexto de exclusión y marginalidad, resaltan su ubicación en una zona periférica que, hasta mediados de los años 80, se configuraba como una zona de borde urbano rural de una de las fincas y haciendas que conformaban el cordón rural de la ciudad. A finales de 1990, inició el proceso de ocupación y urbanización; en 1999 se realizó el reconocimiento del barrio como un asentamiento legal, lo que permitió el auge de su ocupación, y, entre el 2005 y el 2010, con la participación de promotores privados, se adquirieron lotes para su futuro desarrollo, en los cuales se proyectaron construcciones de infraestructura recreacional (ver Figura 3).

A partir de 2015, la urbanización del barrio creció de manera exponencial hasta la actualidad, alcanzando aproximadamente 394 familias, según el último censo realizado por la Junta de Acción Comunal. Las condiciones actuales dan cuenta de la inexistencia de espacio público de calidad o de zonas de parque para el disfrute de la comunidad. Además, todas las vías que conforman el barrio son peatonales, sin ningún tipo de adecuación, lo que restringe la accesibilidad.

Luego de la legalización del barrio se configuraron cuatro asentamientos informales en su entorno, lo que generó constantes tensiones con los terreros, quienes delimitan y venden de forma ilegal los espacios vacíos que aún no demuestran actividad constructiva. Este hecho ha afectado las áreas libres propuestas en el proceso de legalización, como áreas verdes o parques, lo que a la fecha deja como único remanente una zona de cesión de apenas 1,938 m2, esto es, el 50% del área de la propuesta urbana original. En dicho espacio se han identificado las principales oportunidades para la configuración de estrategias ecológicas, sociopsicológicas, socioculturales, políticas y económicas para la integración y el desarrollo comunitario.

En relación con la producción habitacional del barrio, desde su creación en 1994 hasta 2020, predominaron las soluciones unifamiliares informales, tipologías evolutivas que luego de tres años de implantación evidencian soluciones estables para su futura consolidación y crecimiento. Durante los últimos tres años se han evidenciado soluciones multifamiliares producidas por promotores privados, como fundaciones de viviendas que satisfacen las necesidades habitacionales mediante la gestión de subsidios (ver Figura 4).

## El Reconocimiento de los Conflictos y Liderazgos Sociales

Las particularidades del barrio, derivadas del proceso de urbanización popular de carácter marginal, han hecho presente conflictos sociales asociados a la lucha popular por el derecho a la ciudad. Al respecto, Franco (2020) señala cuatro características inherentes a la marginalidad urbana que permiten enfatizar en la injusticia social: segregación étnico-racial, informalidad, hiperdesempleo y violencia. La segregación étnico-racial se refiere a una estrecha relación entre disociación residencial, pobreza y raza, que confina a las minorías poblacionales en la periferia de la ciudad. La informalidad es la expresión de la incapacidad del estado "para ofrecer empleo e ingreso estable, así como dotar de vivienda y servicios sociales esenciales a toda la población" (Pradilla, 2014, en Franco, 2020, p. 45). El hiperdesempleo hace referencia al deterioro de las condiciones laborales, a la perdida de oportunidades de trabajo y a la disminución de ingresos, es decir, a una segregación del mercado laboral. La violencia no puede ser abordada sin asumir el conflicto armado y el narcotráfico, que han intensificado las estructuras de inequidad y agudizado los cinturones de pobreza.

En ese sentido, Franco (2020) afirma que la marginalidad no es simplemente una consecuencia de la manera en que un territorio es ocupado, sino que es el resultado de una variedad de factores asociados a formas de dominación y traducidos en políticas, programas y acciones del gobierno. Esto ocurre así porque se ha buscado consolidar un modelo de desarrollo que excluye a los habitantes de la periferia, disminuyendo las posibilidades para superar la marginalidad, aún más cuando las soluciones están enfocadas en dimen-

**Figura 4.** Condiciones actuales de la situación habitacional en el Barrio El Recuerdo

**Sur Fuente:** Elaboración propia.

**Figura 5.** Talleres "¿Qué queremos? ¿Qué soñamos?" con la comunidad

**Fuente:** Elaboración propia.

siones físico-espaciales y no en ofrecer oportunidades para generar un cambio en los factores que inciden en las condiciones de vida de estas personas.

Todos estos conflictos fueron abordados en este ejercicio investigativo de forma participativa, a través de encuentros con los habitantes y la Junta de Acción Comunal centrados en las preguntas "¿Qué queremos? ¿Qué soñamos?". A partir de ahí, se configuraron espacios de reflexión y diálogo donde los habitantes del barrio compartieron sus propuestas y apuestas sobre los procesos de mejoramiento y calidad del entorno urbano. Además, estos espacios contaron con la participación de adultos, niños y adolescentes, y dieron como resultado la construcción de un equipamiento recreativo y de uso comunitario concretado en un parque; con ello, la comunidad priorizó su opción por el mejoramiento del hábitat y el desarrollo de estrategias de apropiación del territorio.

En los espacios participativos (ver Figura 5), la comunidad consolidó la propuesta para el proceso de diseño y la construcción de un parque que apostara constructivamente por una infraestructura ligada al mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del barrio. En ese marco, los participantes evidenciaron las siguientes necesidades: espacio de comercio li-

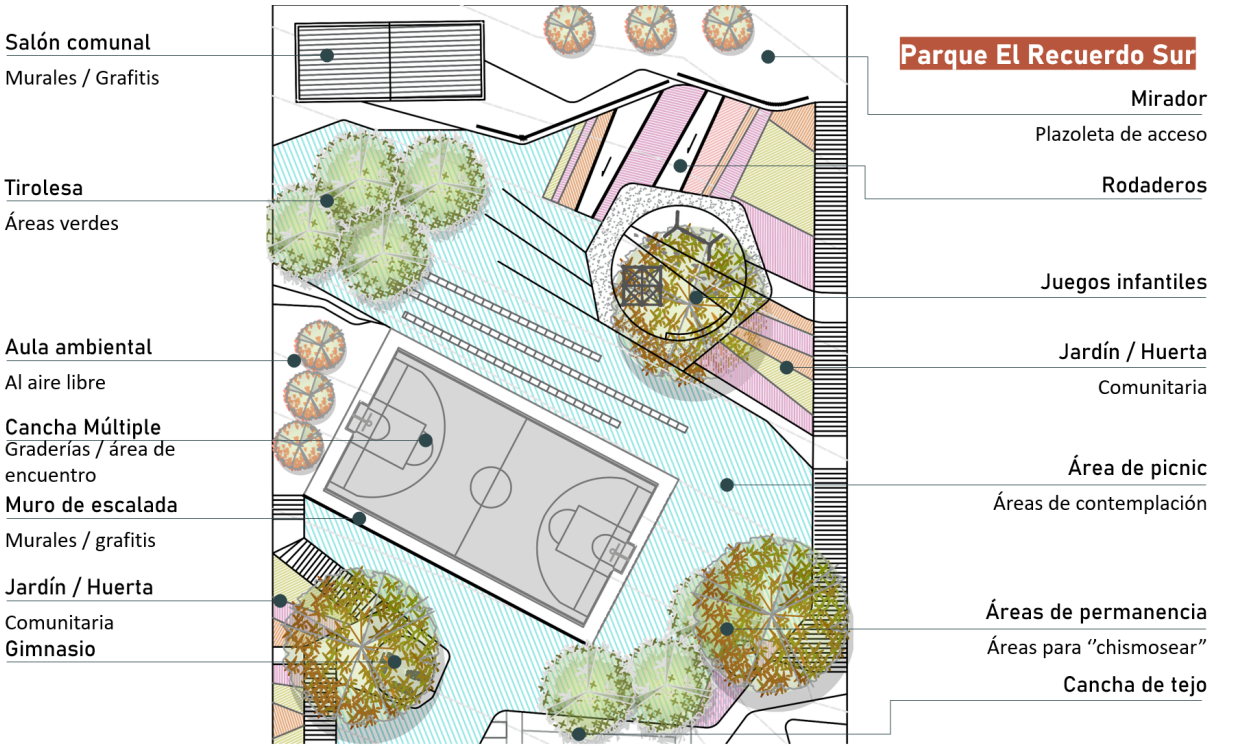



**Figura 6.** *Diseño preliminar para el desarrollo de las dimensiones ecológica y sociocultural comunitarias en el parque El Recuerdo Sur*

**Fuente:** Pérez & Sabogal, 2022.

gado a zonas de permanencia, delimitación o linderos del predio definidos mediante vegetación (30% destinado a zonas verdes), cancha múltiple como elemento de congregación y articulación; espacio para la comunidad, espacio para integrar los distintos subsectores del barrio y zonas de recreación para diversas edades.

Adicionalmente, el proceso participativo evidenció, a través del espac nidad, que representan la percepción de factores centrales en la lucha social por el territorio y el derecho a la ciudad en sus procesos de desarrollo social. Así, se hizo énfasis en la integración de soluciones constructivas con procesos de mejoramiento de calidad de vida.

Dichos procesos fueron la memoria, mediante la contextualización histórica de los últimos 40 años del barrio, los primeros migrantes y las características de su movilidad e inserción en un nuevo contexto urbano; los acuerdos comunitarios, mediante la socialización de las necesidades, expectativas, conclusiones y compromisos sugeridos por la comunidad, y el mejoramiento urbano, mediante la conceptualización, presentación de las principales determinantes de diseño, sus estrategias, programa y referentes, para el desarrollo del parque y su entorno (ver Figura 6).

## *La Gestión entre Actores para el Mejoramiento del Hábitat Urbano*

El proceso permitió el desarrollo de estrategias de diálogo con actores externos que aportaron a la visión de desarrollo que se desea en el barrio. Esto, adicionalmente, visibiliza acciones de gestión mancomunada que involucran no solo acciones constructivas, sino también roles participativos de relevancia para validar el derecho a la ciudad y para transformar la realidad. La propuesta conceptual y proyectual del parque se estructura como un plan integrador que involucra tres actores: el equipo científico-académico multidisciplinar, liderado por la Universidad de La Salle; la comunidad y sus lideres, y, finalmente, los promotores inmobiliarios privados que desarrollan su actividad económica en el barrio. Se pactan actividades para cada uno y se planifica como objetivo principal configurar estrategias ecológicas, sociopsicológicas, socioculturales, políticas y económicas para la integración y el desarrollo comunitario, focalizado en la población migrante en las diferentes etapas de consolidación urbana (ver Figura 7).

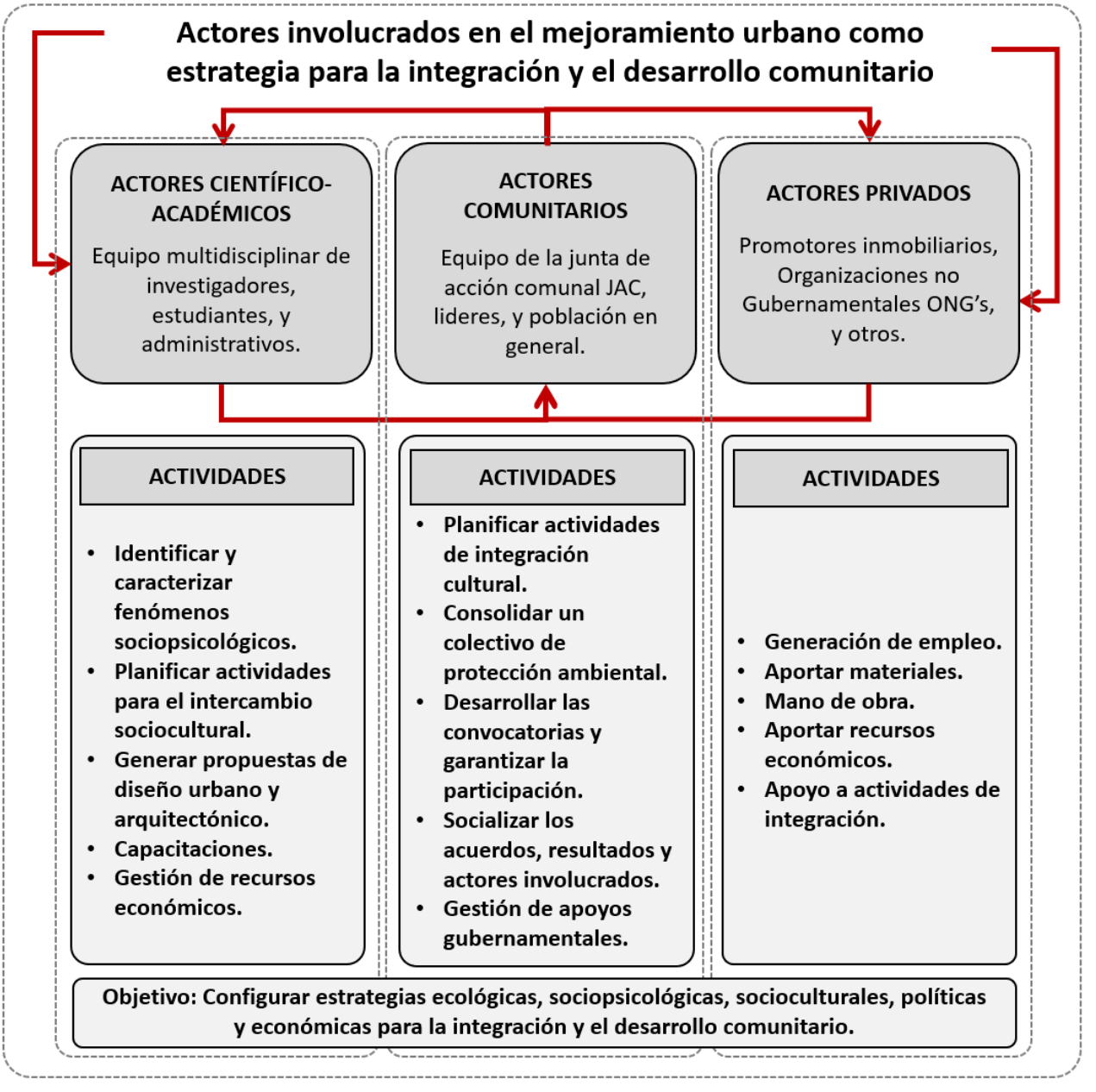



**Figura 7.** *Mapa de actores, actividades y objetivo general para el mejoramiento del hábitat urbano*

**Fuente:** Elaboración propia.

## Conclusiones

Los espacios periféricos se han convertido en escenarios de acogida para sujetos y comunidades que poblaron y construyeron desde los cimientos una unidad socioespacial, donde les ha sido posible desarrollar buena parte de sus vidas a través del tejido de solidaridades. En el proceso de ocupación informal del barrio y su entorno —un gran porcentaje de la población proviene de otras partes del país con historias de vida ligadas al conflicto armado y al desplazamiento rural— se pueden identificar los conceptos de memoria, recuerdos e historia, como elementos fundamentales del proceso de vida de los habitantes. Por esta razón, el parque y el espacio público se han convertido en una infraestructura que oculta los reclamos y luchas propias de la movilidad humana.

Para el desarrollo progresivo del barrio, a partir del proceso de intervención participativa, se resaltan algunas estrategias. Primero, procurar la apropiación colectiva de espacios verdes y públicos para prevenir su apropiación y comercialización ilegal, promoviendo relaciones de liderazgo y diversidad en el barrio. Segundo, tener en cuenta la importancia de reconstruir un territorio seguro y de satisfacer necesidades culturales a través de iniciativas organizadas y voluntarias, como linderos escalonados, plazoletas, huertas y jardines. En tercer lugar, es fundamental la colaboración entre actores externos e internos para integrar a las poblaciones migrantes y superar la exclusión y marginalidad.

Finalmente, es necesario señalar que, en medio de estas condiciones de carencia, la única solución puede darse a través de la construcción de un tejido social robusto, por medio de la unión, los acumulados sociohistóricos y las trayectorias de vida y lucha que enriquecen las estrategias de acción y organización en medio de estos territorios. La vida en comunidad se convierte en un escenario fundamental para volver a entablar un vínculo entre saberes y raíces, entre palabras y territorios, de manera que sea posible crear un espacio dotado de valores, sentires y prácticas de humanidad, donde los habitantes puedan ser actores con nombre propio y no víctimas (a secas) de la historia nacional.

## Referencias


**ACNUR. (MARZO DE 2010).** Adaptarse a los desplazamientos urbanos. *Revista migraciones forzadas, 34*(76). https://www.acnur.org/fileadmin/Documentos/archivo/7707.pdf

**ALAPE, A. (2003).** *Ciudad Bolívar: La hoguera de las ilusiones.* Planeta.

**ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ (2010).** *Lectura de realidades y necesidades, Territorio PAS (Perdomo, Arborizadora y San Francisco).* Alcaldía Mayor de Bogotá, Gestión Social Integral. https://old.integracionsocial.gov.co/anexos/documentos/1_entidad/gsi/19_ciudad_bolivar_lectura_de_realidades_pas.pdf

**ÁVILA SANCHEZ, C. S. (2018).** *Ciudad Bolívar: colonización de periferias, luchas, resistencias y rebelión popular.* Universidad Pedagógica Nacional.

**BORJA, J., & CASTELLS, M. (2004).** *Local y la gestión de las ciudades en la era de la información.* Taurus.

**BOGOTÁ CÓMO VAMOS (S.F).** *Ciudad Bolívar. Bogotá Cómo vamos*. https://bogotacomovamos.org/localidades/ciudad-bolivar/

**BUENDÍA, A. (2005).** *Memoria colectiva, identidad y construcción de territorios. El descubrimiento pendiente de América Latina : diversidad de saberes en diálogo hacia un proyecto integrador.* Planeta.

**CENTRO NACIONAL DE MEMORIA HISTÓRICA. (2015).** *Una nación desplazada. Informe de desplazamiento forzado en Colombia.* Centro Nacional de Memoria Histórica.

**CINGOLANI, P. (2009).** Marginalidad(es). Esbozo de diálogo Europa- América Latina acerca de una categoría sociológica. *Revista Latinoamericana de Estudios del Trabajo*, (22), 157-166. http://alast.info/relet/index.php/relet/article/view/197

**CORTÉS, F. (2006).** Consideraciones la marginación, la marginalidad, marginalidad económica y la exclusión social. *Papeles de población (4)*, 75-84. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-74252006000100004

**DELFINO, A. (2012).** *La noción de marginalidad en la teoría social latinoamericana: surgimiento y actualidad.* Universidad Nacional de Rosario.

**DELGADILLO, V. (2012)** El derecho a la ciudad en la Ciudad de México. ¿Una retórica progresista para una gestión urbana neoliberal? *Andamios, 9*(18), 117-139. https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=62823326006

**FRANCO CALDERÓN, Á. M. (2020).** Marginalidad oculta: políticas de vivienda social. Cali, Colombia, Programa Editorial Universidad del Valle. https://elibro-net.hemeroteca.lasalle.edu.co/es/ereader/lasalle/189372?page=161.

**GERMANI, G. (1980).** *El concepto de marginalidad.* Nueva visión.

**GRANDA, A., MEJÍA, H., & LONDOÑO, C. (1997).** *Procesos urbanos y de construcción de la ciudad.* UPB.

**GÓMEZ ALBARRACÍN, I. L. & BERMÚDEZ GARCÍA, J. J. (2019).** *Mejoramiento integral de barrios como estrategia para mejorar las condiciones de vida de los asentamientos informales caso de estudio: Barrio El Recuerdo Sur parte baja.* Universidad Piloto de Colombia.

**GÓMEZ, N (2014).** *Partir de lo que somos: Ciudad Bolívar tierra, agua y luchas. Alcaldía Mayor de Bogotá*. Secretaría de Gobierno.

**GONZÁLEZ, J. (2018).** *Los miedos y reclamos de Ciudad Bolívar*. *El Espectador*. https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/los-miedos-y-reclamos-de-ciudad-bolivar-article/

**JIMÉNEZ RAMÍREZ, M. (2008).** *Aproximación teórica de la exclusión social*. U. d. Granada Estudios pedagógicos.

**MONTOYA VELASCO, D. C. (2017).** *Ciudad Bolívar: a espaldas de una gran metrópoli.* XXXI Congreso ALAS Uruguay.

**OCAMPO, J. (2012).** *Ciudad Bolívar: territorio de sueños que teje memoria en medio de la violencia sociopolítica.* Universidad Pedagógica de Colombia. http://hdl.handle.net/20.500.12209/2303

**OCAMPO PRADO, M; MARTÍNEZ CARPETA, M Y ZULUAGA TAPIA, S. (2015).** Del campo a la periferia de la ciudad, la omnipresente sombra de la violencia. Campesinos desplazados forzados en Colombia caminan de la mano del eterno retorno a la violencia: vulneración y potencia de vida. *Psicología, 8*(2), 115-156. https://doi.org/10.1590/0103-6564D20140018

**PÉREZ FONSECA, A. L. (2018).** Las periferias en disputa. Procesos de poblamiento urbano popular en Medellín. *Estudios Políticos*, (53), 148–170. https://doi.org/10.17533/udea.espo.n53a07

**PÉREZ, I., & SABOGAL, C. (2022).** *Informe avance de investigación: Diseño experimental y apropiación social para la calidad del hábitat urbano en la comunidad del Recuerdo Sur IDEAS.* Universidad de La Salle.

**PEREA RESTREPO, C. M. (2012).** Resituar la ciudad: conflicto violento y paz. *Análisis político*, *26*(77), 3-38. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0121-47052013000100001

**PÉREZ, S. (2015).** *Gestión Social y Ambiental Barrio El Recuerdo (Ciudad Bolívar)*. Universidad Militar Nueva Granada. http://hdl.handle.net/10654/13554.

**PÉRGOLIS, J., & RAMÍREZ CELY, C. (2016).** Las ciudades después del conflicto: La ciudad del arraigo. *Bitácora Urbano Territorial, 25*(1), 119-126. http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-79132015000100016

**QUIROZ, H., & ALCÁNTAR, E. (2017).** El urbanismo popular en México. Elementos para una historia pendiente. *Revista Cent, Interdiscip, Estud*, *9*(1), 47-69. https://periodicos.sbu.unicamp.br/ojs/index.php/urbana/article/view/8647221

**RODRÍGUEZ ALARCÓN, J. A. (2014).** *Ciudades del posconflicto. Una propuesta de adaptación para el posconflicto en el borde urbano rural de Ciudad bolívar y Usme en la ciudad de Bogotá D.C.* Universidad Piloto.

**SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL (2022).** Localidad de Ciudad Bolívar. Alcaldía Mayor de Bogotá. https://www.integracionsocial.gov.co/index.php/entidad/informacion-institucional/localidades-sdis/19-ciudad-bolivar

**SEBASTIA LINARES, CONSUELO (1989).** Urbanización marginal y asentamiento obrero en Villajoyosa (1950-1|975). *Investigaciones geográficas*, *1*(7), 109-123. https://www.redalyc.org/pdf/176/17654235008.pdf

**UNIVERSIDAD DEL ROSARIO (S.F).** *Localidad de Ciudad Bolívar. Universidad, Ciencia y Desarrollo (Programa de Divulgación Científica).* Universidad del Rosario. https://www.urosario.edu.co/Universidad-CienciaDesarrollo/ur/Fasciculos-Anteriores/Tomo-IV-2009/Fasciculo-3/ur/Localidad-de-Ciudad-Bolivar/


ABREVIATURAS, ACRÓNIMOS O SIGLAS

**SMLMV:** Salario mínimo legal mensual vigente.

33 | 2

Articulos Generales

Bitácora 33 (2) 2023: 153-165
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Guanabacoa,
## Término Municipal de La Gran Habana [1948-1959][1]

**Guanabacoa,**
Municipality of Greater Havana
[1948-1959]

**Guanabacoa,**
Município da Grande Havana
[1948-1959]

**Guanabacoa,**
municipalité de la Grande Havane
[1948-1959]

Plaza de la Virgen del Camino (1948).
**Fuente:** Archivo fotográfico del Ministerio de Obras Públicas (MOP).

Autores

**Susana Cordovés Pupo**
Departamento de Arquitectura y Urbanismo, Facultad de Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría, Cujae
susanaco@arquitectura.cujae.edu.cu, susicp98@gmail.com
https://orcid.org/0000-0002-2493-5850

**Ruslan Muñoz Hernández**
Departamento de Arquitectura y Urbanismo, Facultad de Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría, Cujae
ruslanmunoz@gmail.com, ruslan@arquitectura.cujae.edu.cu
https://orcid.org/0000-0002-8441-4133

**Alexis Jesús Rouco Méndez**
Departamento de Arquitectura y Urbanismo, Facultad de Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría, Cujae
ajroucos8@gmail.com
https://orcid.org/0000-0001-5296-8185

**Recibido:** 21/07/2022
**Aprobado:** 04/05/2023

**Cómo citar este artículo:**

Muñoz Hernández, R; Rouco Méndez, A. J. y Cordovés Pupo, S. Guanabacoa, Término Municipal de La Gran Habana [1948-1959]. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 153-165. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.103857

[1] La investigación se inició en 2020 y concluyó en 2022, y es autofinanciada por los autores dentro del Grupo de Investigación Conservación del Patrimonio.

## Resumen

El antiguo Término Municipal de Guanabacoa (TMG) constituyó el tercer municipio en importancia dentro de la ciudad de La Habana durante el periodo republicano, debido a una rápida expansión urbana experimentada entre 1940 y 1960. Por medio de la revisión de fuentes documentales de diverso carácter y con el empleo de métodos de análisis mixtos, apoyado por el trabajo de campo y el análisis histórico-lógico, el artículo busca exponer y precisar los antecedentes y factores que condicionaron su desarrollo urbano entre 1948 y 1959, y su relación con el crecimiento de la ciudad de La Habana, con el propósito de obtener una visión más amplia e integral de esta evolución. Se concluye que la materialización del amplio Plan de Obras Públicas impulsado por el gobierno de Ramón Grau San Martín, fue el motor dinamizador que abrió el camino del municipio a la modernidad, propició la expansión industrial y el surgimiento de nuevos desarrollos residenciales, amparados en un amplio marco legislativo que favoreció el crecimiento y condujo a la conurbación con la marcha urbana metropolitana.



**Palabras clave:** desarrollo urbano, conurbación, La Habana


## Autor


### Ruslan Muñoz Hernández

Arquitecto, Máster en Vivienda Social. Doctor en Ciencias Técnicas; Decano de la Facultad de Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría, Cujae; Profesor Auxiliar de Teoría e Historia de la Arquitectura y el Urbanismo; Grupo de Investigación Conservación del Patrimonio; Miembro de Docomomo Cuba.

### Alexis Jesús Rouco Méndez

Arquitecto, Máster en Vivienda Social; Departamento de Arquitectura y Urbanismo, Facultad de Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría, Cujae; Profesor Auxiliar de Diseño arquitectónico y Urbano; Grupo de Investigación de Diseño; Grupo de Investigación Conservación del Patrimonio; Miembro de Docomomo Cuba.

### Susana Cordovés Pupo

Arquitecta, estudiante de la Maestría Hábitat y Pobreza Urbana en América Latina, UBA; Departamento de Arquitectura y Urbanismo, Facultad de Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría, Cujae; Publicaciones: Los repartos residenciales del Término Municipal de Guanabacoa [1948-1959] (AU, 2022).

## Abstract

The former Municipality of Guanabacoa (TMG) was the third most important municipality within the city of Havana during the republican period, due to a rapid urban expansion experienced between 1940 and 1960. Through the review of documentary sources of diverse character and with the use of mixed methods of analysis, supported by field work and historical-logical analysis, the article seeks to expose and specify the background and factors that conditioned its urban development between 1948 and 1959 and its relationship with growth of the city of Havana, with the purpose of obtaining a broader and more comprehensive vision of this evolution. It is concluded that the materialization of the broad Public Works Plan promoted by the government of Ramón Grau San Martín, was the driving force that opened the way for the municipality to modernity, fostered industrial expansion and the emergence of new residential developments, protected by a broad legislative framework that favored growth and led to the conurbation with the metropolitan urban march.

**Keywords:** urban development, conurbation, La Habana

## Resumo

O antigo Município de Guanabacoa (TMG) foi o terceiro município mais importante da cidade de Havana durante o período republicano, devido a uma rápida expansão urbana experimentada entre 1940 e 1960. Através da revisão de fontes documentais de caráter diverso e com a Utilizando métodos mistos de análise, apoiados em trabalho de campo e análise histórico-lógica, o artigo busca expor e especificar os antecedentes e fatores que condicionaram seu desenvolvimento urbano entre 1948 e 1959 e sua relação com o crescimento da cidade de Havana, com a objetivo de obter uma visão mais ampla e abrangente dessa evolução. Conclui-se que a materialização do amplo Plano de Obras Públicas promovido pelo governo de Ramón Grau San Martín, foi o motor que abriu caminho para a modernidade do município, fomentou a expansão industrial e o surgimento de novos empreendimentos residenciais, protegidos por um amplo quadro legislativo que favoreceu o crescimento e levou à conurbação com a marcha urbana metropolitana.

**Palavras-chave:** desenvolvimento urbano, conurbação, A Havana

## Résumé

L'ancienne municipalité de Guanabacoa (TMG) était la troisième municipalité la plus importante de la ville de La Havane pendant la période républicaine, en raison d'une expansion urbaine rapide vécue entre 1940 et 1960. Grâce à l'examen de sources documentaires de caractère divers et avec la utilisant des méthodes d'analyse mixtes, appuyées par un travail de terrain et une analyse historico-logique, l'article cherche à exposer et à préciser le contexte et les facteurs qui ont conditionné son développement urbain entre 1948 et 1959 et sa relation avec la croissance de la ville de La Havane, avec le dans le but d'avoir une vision plus large et plus complète de cette évolution. Il est conclu que la matérialisation du vaste plan de travaux publics promu par le gouvernement de Ramón Grau San Martín, a été le moteur qui a ouvert la voie à la modernité de la municipalité, a favorisé l'expansion industrielle et l'émergence de nouveaux développements résidentiels, protégés par un cadre législatif large qui a favorisé la croissance et conduit à l'agglomération avec la marche urbaine métropolitaine.

**Mots-clés:** développement urbain, agglomération, La Habana

33 (2)

**Guanabacoa,**
Término Municipal de La Gran Habana [1948-1959]

## Introducción

Desde el fin de la Segunda Guerra Mundial y hasta 1960, La Habana experimentó una acelerada urbanización de su periferia, generada por un notable aumento de su población. En este proceso se rellenaron las áreas intersticiales de la ciudad consolidada y los espacios libres que habían quedado entre sus ejes de crecimiento. La flexibilidad de un marco legal que favoreció la construcción y el incremento del transporte privado acompañaron este desarrollo, caracterizado por la individualidad del hábitat.

Esta expansión es ampliamente apreciable en los mapas que la documentan de manera periódica, sobre todo hasta 1930. Para las siguientes décadas, la información gráfica se fragmenta y se dispersa. Curiosamente, el periodo que constituyó el segundo momento de mayor crecimiento de la urbe en el siglo XX es el menos documentado, no solo gráficamente. Entre los tantos fragmentos de su historia urbana que continúan pendientes de exploración, se encuentran los desarrollos urbanos de las áreas alejadas de los centros consolidados, que formaron parte de la expansión entre las décadas de 1940 y 1960. Durante este periodo, fueron conquistándose las periferias de forma acelerada, en una etapa en que la ciudad poseía dimensiones y complejidades de escala metropolitana. Si bien existe una voluminosa bibliografía que documenta, con diferentes alcances, los procesos de urbanización de la ciudad, para nada es un tema agotado, pues aún existen vacíos dentro de la literatura especializada[2].

*La presente investigación centra su estudio en la evolución urbana del antiguo Término Municipal de Guanabacoa (TMG), un territorio integra- do por los actuales municipios Guanabacoa y San Miguel del Padrón, La Habana del Este, casi totalmente, y una porción de Regla. La expansión de sus derroteros administrativos lo convirtió en uno de los términos municipales más importante de la provincia y la ciudad de La Habana*

Aunque constituyen miradas muy generales, o solo enfatizan determinadas áreas que por su centralidad ilustran o concretan algunos elementos de estos procesos de crecimiento, varias publicaciones resultan importantes, como los estudios territoriales referidos a La Habana, desarrollados entre 2002 y 2005 por el Instituto de Historia de Cuba (IHC), y que forman parte del Proyecto Nacional de Historias Provinciales y Municipales[3]; el texto La Habana Ciudad Azul. Metrópolis cubana, del historiador Rolando J. Rensoli (2015); y El patrimonio urbano del sur de La Habana, de la historiadora del arte Yaneli Leal (2020), que aporta una visión más amplia e integral de la evolución urbana del sur del antiguo municipio de La Habana.

La presente investigación centra su estudio en la evolución urbana del antiguo Término Municipal de Guanabacoa (TMG), un territorio integrado por los actuales municipios Guanabacoa y San Miguel del Padrón, La Habana del Este, casi totalmente, y una porción de Regla. La expansión de sus derroteros administrativos lo convirtió en uno de los términos municipales más importante de la provincia y la ciudad de La Habana. Varios estudios se han acercado al territorio, principalmente de Guanabacoa como núcleo fundacional, desde análisis históricos hasta investigaciones

[2] Sobre este segundo momento de gran expansión urbana, autores cubanos como María Victoria Zardoya y Enrique Fernández, el arquitecto ítalo-argentino Roberto Segre, el geógrafo español Gabino Ponce Herrero y arquitecto español Francisco Gómez Díaz entre otros, han contribuido con otros trabajos.

[3] Véase: Ciudad de La Habana, La identidad de la provincia y sus municipios (2006), multimedia publicada por la Oficina de Asuntos Históricos del Comité Provincial PCC de Ciudad de la Habana.

de rehabilitación y rescate de su amplio patrimonio material e inmaterial. Estos análisis se han centrado fundamentalmente en los períodos de consolidación y desarrollo de la antigua villa entre los siglos XVlll[4] y XIX (Rodríguez, 1992).

En la década de 1940, el TMG comenzó a experimentar un crecimiento más allá de los límites de sus áreas fundacionales, para fusionarse con otros asentamientos cercanos al sur, mientras que a partir de la década siguiente cobró importancia el litoral norte al potenciarse como zona turística. Diversas circunstancias influyeron en este rápido ascenso, cuya población en el censo de 1953 alcanzaba los 112,333 habitantes (Rensoli, 2015). Sin embargo, poco se ha documentado sobre este desarrollo histórico urbano en el siglo XX, solo se han encontrado investigaciones y textos (Robaina, 2006; García, 2007; García, 2009) que no han sido publicados y cuyo alcance es limitado.

El trabajo se propuso precisar los antecedentes y factores que condicionaron el desarrollo urbano del antiguo TMG y su relación con el desarrollo urbano de la propia ciudad, con el propósito de obtener una visión más amplia e integral de esta evolución y visibilizar el crecimiento urbano hacia el sureste de La Habana.

## Materiales y Métodos

Los resultados que se muestran forman parte de una investigación mayor, en curso, sobre el desarrollo histórico urbano de la ciudad de La Habana y sus términos municipales durante el siglo XX, y se fundamentan en la consulta de fuentes primarias de diferente carácter. La investigación se desarrolló en tres etapas y en ella se emplearon métodos combinados, cuantitativos y cualitativos. El artículo expone lo referido al antiguo TMG, sobre el cual se realizó una búsqueda y recopilación de información relacionada con el contexto de su evolución urbana y los territorios que lo conformaron, en relación y como parte del propio crecimiento de la ciudad de La Habana.

Como límite geográfico quedó definido el territorio del antiguo TMG, hoy compartido por los municipios actuales de Guanabacoa, San Miguel del Padrón, La Habana del Este y Regla. Como límite temporal se tomó 1948-1959, por constituir el período de mayor actividad urbanizadora y de ocupación en el TMG, bajo la gestión de la alcaldía José C. Villalobos y Olivera, que propició un intenso desarrollo vial e industrial.

Con vistas a la identificación y caracterización de las urbanizaciones concebidas y ejecutadas en el periodo de estudio, se partió de la consulta, procesamiento e interpretación de la documentación de archivo disponible en el Museo Municipal de Guanabacoa, en la Dirección Provincial de Planificación Física (DPPF) de La Habana, y en los fondos documentales de la Biblioteca Nacional de Cuba José Martí. Se revisaron las Actas Capitulares del Ayuntamiento de Guanabacoa, y los proyectos urbanos contenidos en 99 expedientes de parcelaciones y repartos pertenecientes a los actuales municipios Guanabacoa, San Miguel del Padrón, La Habana del Este y Regla, lo que contribuyó a corroborar documentalmente la intensidad del rápido proceso de urbanización del territorio entre 1948 y 1959. Paralelamente, y con el fin de precisar y fortalecer un primer acercamiento a este proceso histórico, el trabajo se nutrió de un constante mapeo de la información, apoyado en un intenso trabajo de campo y en la elaboración de fichas de cada reparto.

## Guanabacoa: de Villa a Término Municipal. Formación de Barrios Urbanos y Rurales

Tras ser fundada en 1554, como asentamiento solo para aborígenes[5], Nuestra Señora de la Asunción de Guanabacoa fue consolidándose hasta el siglo XVIII. En 1743 se le confirió el título de villa, aunque desde la primera mitad del siglo XVI, para referirse a ella, ya se utilizaban indistintamente los términos de ciudad, villa o pueblo. (De las Cuevas y Rey, 2015). Su trazado urbano durante el siglo XVII, se gestó con un marcado carácter espontáneo y alejado del ideal urbano iberoamericano, que se regía por las designaciones de las Leyes de Indias. En el siglo XVIII, se consolidó el sistema de edificios religiosos, con la construcción de la Iglesia Conventual de Santo Domingo y el Conjunto de los Escolapios, así como un sistema de pequeñas plazuelas (Rodríguez, 1992). Para el XIX, se fueron introduciendo paulatinamente los cambios propios del

[4] El 14 de agosto de 1743 se le otorga el título de Real Villa de la Asunción de Guanabacoa, acompañado de un Escudo de Armas que ha identificado a esta Villa hasta la actualidad.

[5] La fundación de pueblos para indios libertos estaba amparada jurídicamente por una ley promulgada en Cigales por el emperador Carlos V, el 21 de marzo de 1551, y aparece en la Recopilación de las Leyes de los Reinos de las Indias.

concepto de ciudad neoclásica y ciudad de higiene; su conexión por ferrocarril y la apertura de nuevos caminos habían llevado a un incremento de su población y, por ende, a una expansión de su zona urbana consolidada, ahora de mayor complejidad, y a su posterior conurbación con La Habana (Leal, 2020).

## La Habana. Expansión y Conformación de su Periferia en el siglo XX

Con el inicio de la República9 en 1902, La Habana había heredado un sólido tejido urbano, integrado por poblaciones dispersas, conectadas por ferrocarril, y una amplia red de caminos. Los nuevos adelantos tecnológicos, la modernización paulatina de la matriz productiva e industrial y el incremento de la población, conllevaron una expansión urbana acelerada de la ciudad. Para la década de 1930, el alto precio del suelo en las áreas centrales y la franja próxima al mar, ocupadas por los sectores de ingresos económicos más elevados, se tradujo en un incremento de los alquileres, obligando a una parte de las clases populares a establecerse en áreas alejadas de los centros. Estas asimetrías igualmente diferenciaron los tipos de urbanización y las tipologías arquitectónicas que distinguen actualmente la ciudad, en un proceso que comenzó desde el inicio del siglo XX.

Entre las décadas de 1940 y 1950, y gracias a la estabilidad en los precios del azúcar, principal rubro exportable de Cuba, la recuperación económica impulsó significativamente la industria de la construcción, marcando un ritmo ascendente, fundamentalmente en La Habana (Las construcciones siguieron marcando un ritmo ascendente, 1957), donde el incremento continuo de la población urbana y suburbana había estimulado el acelerado desarrollo de la ciudad.

Alejada de los centros consolidados, se extendía una mancha urbana de baja densidad hacia la periferia, que asumía como patrones los suburbios estadounidenses de posguerra. Mientras los términos municipales de Marianao y La Habana fueron los núcleos del crecimiento urbano hacia el sur y el oeste durante las primeras décadas del siglo XX, Guanabacoa se extendió hacia el este a partir de los años cincuenta, al contener en su seno no solo la promisoria Habana del Este, como expansión lógica y natural de la ciudad, sino también un gran número de parcelaciones articuladas por las arterias viales y polos industriales creados en el periodo. Para entonces, La Gran Habana de fines de la década de 1950 superaba el millón de habitantes (Muñoz y Rouco, 2019).

## El Término Municipal de Guanabacoa entre 1948-1959

El siglo XX marcó el clímax de la expansión capitalina hacia las zonas rurales que existían alrededor de la ciudad consolidada. La unión entre Guanabacoa y La Habana se dio a través del entonces barrio rural guanabacoense de San Miguel del Padrón, el cual empezó a dejar de ser considerado así por el desarrollo de nuevos repartos que unieron a ese primitivo asentamiento con Jacomino, Lucero, Diezmero y San Francisco de Paula. Las nuevas urbanizaciones propiciaron la unificación del gran barrio de San Miguel del Padrón con la antigua ciudad de Guanabacoa y, a su vez, con La Habana (Rodríguez, 1992).

El surgimiento de repartos en el este y el sur de la ciudad consolidada reflejaron un ascenso poblacional que se mantuvo después de la década de 1930. En 1907, Guanabacoa era el tercer municipio habanero más poblado, con 24,968 habitantes, precedido solo por La Habana y Marianao, en ese orden. Ya en 1943, poseía 64,000 habitantes y diez años más tarde había crecido considerablemente, llegando a superar los 100,000 habitantes (Rensoli, 2015). El Censo de 1953, indica que el 93.4% de sus 112,333 habitantes era considerada población urbana (Oficina Nacional de los Censos Demográfico y Electoral de Cuba, 1955)[6]. Este crecimiento poblacional sostenido ilustra de manera elocuente el auge del desarrollo, la modernización y la concentración industrial en la zona, que necesitaba de fuerza de trabajo local en un extenso territorio periférico que contaba con amplios espacios disponibles para construir. A partir de la década de 1940, la composición social del municipio estuvo constituida por trabajadores de las industrias de la zona, a la que se integraron sectores sociales de las capas medias, artistas, intelectuales, profesionales, pequeños propietarios y comerciantes.

En los comicios municipales de 1940, resultó electo el que devino figura política esencial en la historia del territorio, José C. Villalobos y Olivera (Jaruco

[6] El Censo de 1953 consideró como 'urbano' todo núcleo de población de 150 habitantes y más, en determinadas condiciones cualitativas, como la existencia de fluido eléctrico y servicios médicos; y como 'rural', el resto de la población que no tuviera tales condiciones.

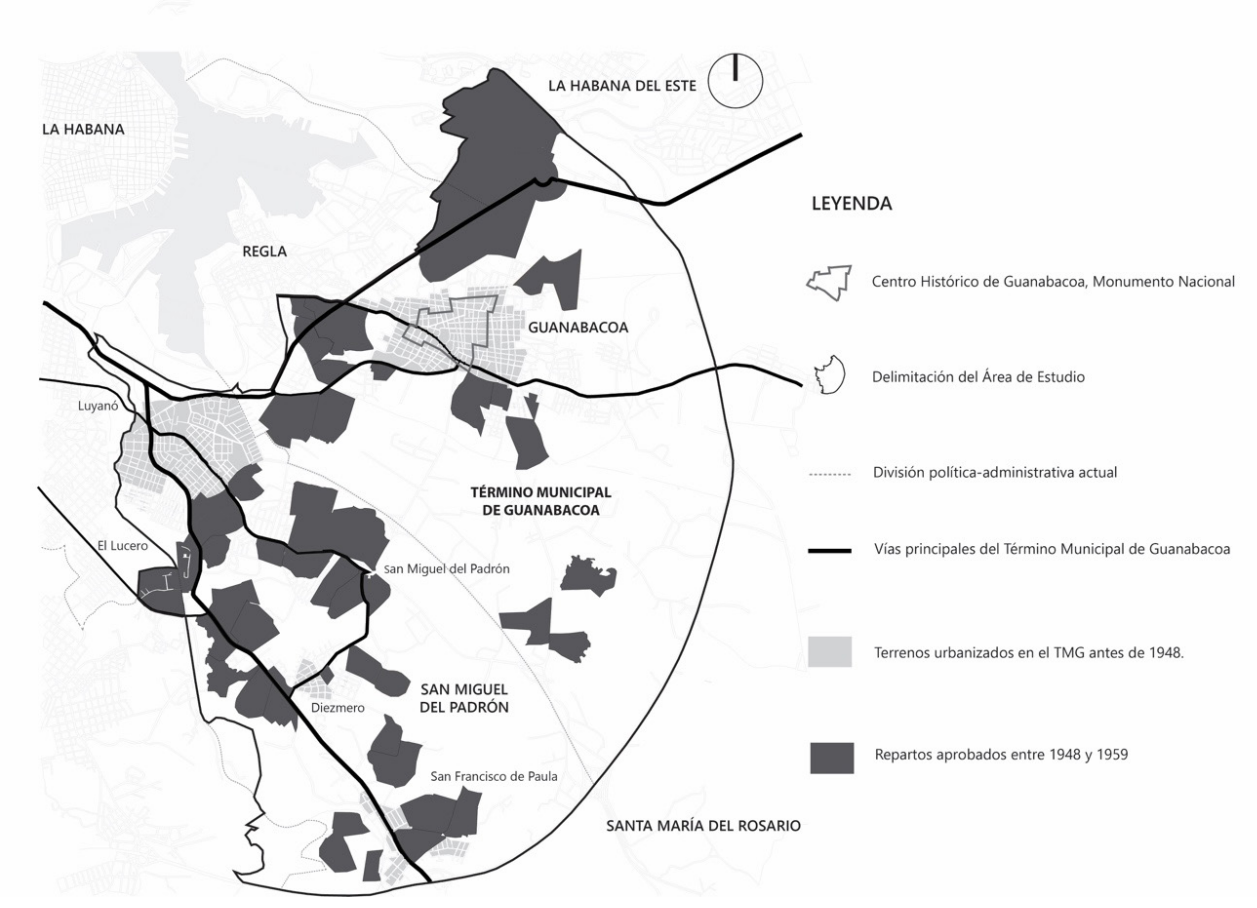



**Figura 1.** El Término Municipal de Guanabacoa y las áreas urbanizadas en su porción centro-sur (1959)

**Fuente:** Elaboración propia, 2022.

1913-Miami 1997), perteneciente al Partido Revolucionario Cubano Auténtico (Guía Provincial de La Habana comercial, industrial, profesional, agrícola y social 1944, 1945). Con solo 27 años fue elegido Alcalde, el más joven de los políticos que asumiera en Guanabacoa tan elevada posición. La campaña electoral de Villalobos vino respaldada por un ambicioso y amplio programa de cambios sociales, hecho que propició que fuese reelegido en seis ocasiones, permaneciendo en el poder por casi 20 años. Tuvo la suficiente habilidad para capitalizar políticamente las diversas coyunturas de estabilidad económica y ganar prestigio y popularidad, a medida que aumentaban las rentas del municipio con su despegue económico.

Lolo Villalobos, como le llamaban en algunos escenarios de la vida política, durante sus primeros años de administración (1940-1943) llevó a cabo varias obras de relevancia dentro de la cabecera municipal, como la construcción de parques, la reconstrucción y ampliación del cementerio, la renovación de los servicios médicos y la construcción y reparación de varias calles. Bajo su administración, el TMG se benefició de un acueducto local, aprobado en marzo de 1946 (Memoria del Plan de Obras del Gobierno del Dr. Ramón Grau San Martín 1947). Esta infraestructura fue esencial para la futura expansión residencial e industrial del territorio. Entre sus contribuciones estuvieron la creación del Boletín Oficial del Municipio y la confección del Catastro Municipal (Guía Provincial de La Habana comercial, industrial, profesional, agrícola y social 1944, 1945), así como la construcción del Palacio Municipal de Guanabacoa en 1946. En dos décadas de gestión logró que el TGM pasara de ser un territorio rural y de pobres caseríos a un municipio industrial y pujante, completamente integrado a La Gran Habana (ver Figura 1).

**Figura 2.** Talleres del Ministerio de Obras Públicas en el eje industrial de la Vía Blanca (1956)

**Fuente:** Archivo fotográfico del Ministerio de Obras Públicas (MOP).

## Guanabacoa. Ciudad Industrial

Con el avance de la República, Guanabacoa consolidó importantes renglones de la economía en la localidad, que se concentraron fundamentalmente en medianas y grandes empresas e industrias asociadas a tejidos y confecciones, producción de alimentos, embotelladoras y petróleo (Jiménez, 2015). Para los años 40 y 50, había ganado el epíteto de 'Ciudad Industrial', pues llegó a convertirse en uno de los territorios más industrializados de la capital, junto a Santiago de las Vegas y Marianao (ver Figura 2).

De las 27 marcas de agua mineral que se comercializaban en Cuba hasta 1956, once pertenecían a Guanabacoa. La de mayor relevancia fue La Cotorra, que llegó a convertirse en la mayor embotelladora de aguas minerales de Cuba, con 96 sucursales en todo el país y más de 200 carros distribuidores. Todo ello afianzó el significado de Guanabacoa como 'Sitio de Aguas'.

Por otro lado, desde el siglo XIX y hasta 1959, la ciudad guanabacoense contó con una de las empresas importadoras y exportadoras más importante del municipio: la Torrefactora Regil, de Trueba, Hermano y Compañía, cuya marca de igual nombre era la más antigua y famosa de cafés cubanos y una de más vendidas antes de 1959. Las industrias de textiles y calzados también se extendieron por el territorio, algunas únicas en el país. Entre ellas, Comercial Textil La Rosalía S. A. (fabricante de toallas), Concordia Textil S. A. (que dedicaba el 65% de su producción a la fabricación de tejidos y el 35% a la de cintas y etiquetas) y Productos Textiles S. A. (productora de frazadas, toallas y tapicería elaboradas a partir de desperdicios). Igualmente, la Compañía Textilera Amazonas S. A. se erigía como la tercera mayor fábrica de toallas en Cuba hacia 1956.

El territorio guanabacoense estuvo marcado desde finales del siglo XIX y durante todo el siglo XX por una fuerte presencia de la industria petrolera. Se destacaban la Compañía Petrolera Shell de Cuba (que contaba con una refinería de petróleo y fungía como distribuidora de los derivados de la marca Shell) y Esso Standard Oil Company, la más antigua de las cuatro existentes en el país (importadora de petróleo crudo y productora y refinadora de sus derivados).

## La Habana y Guanabacoa se unen

La expansión y el desarrollo urbano del TGM a mediados del siglo XX están estrechamente ligados al Plan de Obras Públicas y al Plan Regulador de La Habana, impulsados por el mandato presidencial de Ramón Grau San Martin (1944-1948). Sus objetivos eran modernizar los viejos trazados de las principales ciudades cubanas mediante planes reguladores de avanzada, distribuir los espacios funcionales de las ciudades, facilitar las comunicaciones y crear obras de utilidad pública de trascendencia. Este plan garantizó el empleo de más de 30 mil jornaleros y de cerca de mil técnicos en obras de ingeniería y arquitectura, por un valor total de 157 millones de pesos. Era el resultado de un periodo de recuperación de las finanzas cubanas, que vieron crecer el precio del azúcar en el mercado internacional como consecuencia de la Segunda Guerra Mundial.

En el Plan Regulador de La Habana, que contó con la asesoría del arquitecto Pedro Martínez Inclán y con previsión hasta 1970, se propuso como premisa fundamental incrementar la red de avenidas primarias que mejoraran la movilidad de la ciudad y que revalorizaran los terrenos inmediatos para su urbanización. Dentro de este sistema de nuevas avenidas, hay dos que fueron esenciales en la conexión entre los municipios La Habana y Guanabacoa: la Vía Blanca, por el centro del territorio, y la Avenida Dolores, por el sur. La Vía Blanca, que partía inicialmente de la Plazuela de Agua Dulce, se extendió 1.3 kilómetros hasta la Carretera de Regla, proceso que continuaría otros

tramos en años posteriores con el fin de comunicar a La Habana con las playas del este, Matanzas y Varadero. La importancia de Vía Blanca en la conectividad de las zonas de expansión urbana, atrajo la ubicación de nuevas instalaciones, mayormente asociadas a la industria. La Avenida Dolores fue la segunda arteria relevante, ya que conectó por el sur los desarrollos residenciales del municipio La Habana con la Carretera Central y el interior del país.

Otra de las soluciones urbanas significativas dentro de la infraestructura vial del Plan fue la Plazuela de la Virgen del Camino, ejecutada entre 1946 y 1948, que dio respuesta al encuentro entre las calzadas de San Miguel y de Güines, por el este; la Calzada de Luyanó, proveniente del oeste, y la Vía Blanca, hacia el norte. Para lograr esta vinculación fue necesario abrir una calle de enlace que prolongó la Carretera Central hacia el Norte hasta entroncar con la Vía Blanca, lo que llevó la demolición de la loma de Los Ángeles y parte del caserío Luyanó.

El nodo vial canalizaba el intenso tránsito, aliviando los atascos que se producían frecuentemente en la Calzada de Luyanó al cruzar el viejo Puente Alcoy (Bonich, 1948). En 1956, se terminó la ampliación del puente, con una segunda vía de hormigón armado adosada a la original, que mejoró considerablemente el tráfico en la zona. En las inmediaciones, fueron construidos el edificio del Distrito de Obras Públicas, para oficinas, talleres, almacenes y laboratorios, y el Centro Escolar No. 27 de la Virgen del Camino. Luego se incorporaron nuevas arterias que favorecieron la parcelación y consolidación de los terrenos inmediatos. Paulatinamente, la actividad comercial se incrementó y se fueron erigieron edificios de carácter público, cuya construcción fue facilitada por las rutas de transporte, entre ellos, los cines Continental (1956), en Jacomino, Jorge (1959), en San Miguel del Padrón, y Central Cinema (1950-1951), en Diezmero (Zardoya y Marrero, 2018). Este intenso periodo de desarrollo urbano del TGM se cerró con la Avenida Monumental por el norte y a lo largo del litoral. Este nuevo eje partía del Túnel de la Bahía hasta entroncar con la Vía Blanca, para conectar las nuevas urbanizaciones que se venían gestando en la zona denominada La Habana del Este Metropolitana, escenario en que surgieron los modernos repartos Vía Túnel y Parque Residencial Bahía.

**Figura 3.** Parque Residencial Obrero de Luyanó (1948)
**Fuente:** Archivo fotográfico del MOP.

## Una Ciudad Obrera. El Parque Residencial Obrero de Luyanó

Una de las piezas urbanas más importantes de este gran Plan de Obras Públicas fue sin dudas el Parque Residencial Obrero de Luyanó, conocido como el Barrio Obrero de Luyanó (ver Figura 3). La zona a urbanizar estaba limitada por la Vía Blanca al norte, por los repartos Guardiola y Rocafort al oeste, por el reparto Ampliación de Alturas de Luyanó y tierras de cultivo al sur, y por el reparto Martín Pérez y el río del mismo nombre al este. El proyecto destinaba un 20% de su área total para calles y otro 20% para parques, a la vez que contemplaba 1,145 solares de 240 m2 para las viviendas (Terminada ya la primera vivienda para obreros en el Reparto Modelo, 1947). La concepción principal del Barrio Obrero pesó en los hombros del arquitecto Pedro Martínez Inclán, con la colaboración de Mario Romañach, Antonio Quintana y Jorge Mantilla, recién graduados que luego se convertirían en pilares de la arquitectura moderna cubana.

Con su frente hacia la Vía Blanca, la distribución urbana de este vecindario organizaba, alternadamente alrededor de un parque, bloques de apartamentos y manzanas de casas unifamiliares rodeadas de jardines. Se construyeron ocho edificios de cuatro niveles con servicios en la planta baja y 193 casas unifamiliares de un único modelo, que se complementaron con un mercado, un centro escolar, un campo de deportes, un asilo y una guardería. Esta primera sección fue

inaugurada el 20 de mayo de 1947, cuando ya estaban terminadas más de 100 casas y el resto de las obras en ejecución (Memoria del Plan de Obras del Gobierno del Dr. Ramón Grau San Martín, 1947), y constituyó uno de los símbolos visibles del nuevo plan de inversiones, que contribuyó a fortalecer el carácter moderno de este eje vial de la zona sur de la bahía.

Sin embargo, su construcción se detuvo al terminar el periodo de presidencia de Grau San Martín, y su ocupación fue dilatada. El proyecto fue continuado por la Comisión Nacional de Vivienda, con el nombre de Reparto Aranguren, y concluido solo parcialmente en 1953, pues nunca llegaron a trazarse 29 manzanas del proyecto original. En esta nueva etapa se levantaron dos nuevos bloques de 32 apartamentos cada uno, con dos habitaciones, sala-comedor, terrazas en ambas fachadas y demás comodidades. Asimismo, se construyeron 83 viviendas individuales de una planta, tanto aisladas como pareadas, y 20 viviendas de dos niveles en tira (En el 25º Aniversario de la Revolución del 4 de Septiembre de 1933, 1958).

## Los Desarrollos Residenciales surgidos entre 1948 y 1959

Paralelo a las acciones urbanas derivadas del Plan de Obras Públicas de Grau San Martín y la Alcaldía Villalobos, el crecimiento urbano del TMG también estuvo favorecido, estimulado y regulado por diversas leyes de impacto nacional. El Decreto No 613 del 19 de marzo de 1946 dictaminaba un grupo de regulaciones para las parcelaciones suburbanas, donde se indicaba que debían ajustarse a la red vial de la ciudad (Decreto sobre parcelaciones suburbanas, 1946).

Por otro lado, el 7 de octubre de 1948 se dictó el Decreto No. 3213 para el fomento de Zonas Residenciales Económicas, que ofrecía ventajas a todas aquellas entidades que parcelaran, urbanizaran o edificaran en terrenos vinculados a estas (Valladares, 1954). También debían cumplir con diversas exigencias, como ubicarse a una distancia menor de ocho kilómetros de la ciudad, centro industrial o población, lo que hizo que se fomentara una mayor cantidad de repartos en torno a los principales ejes industriales situados en la Carretera Central, la Calzada de San Miguel del Padrón y la Vía Blanca (Muñoz y Rouco, 2019) (ver Figura 4).

Unos años después, con el propósito de estimular la fabricación de viviendas, el 20 de marzo de 1953 se dictó la Ley-Decreto No. 750, mediante la cual se estableció el seguro de hipoteca (Ley-Decreto 750, 1963). Este nuevo sistema consentía el pago de las casas mediante plazos mensuales, que incluían una tasa de interés y amortización, y la supervisión de la construcción; además, como instrumento jurídico posibilitó a las empresas urbanizadoras fomentar decenas de repartos en terrenos económicos. El surgimiento de este gran número de urbanizaciones en la zona permitió el ensanche de la ciudad y contribuyó al proceso de consolidación urbana del territorio guanabacoense y de los bordes de la ciudad, como parte de una conurbación urbana en desarrollo, que llegaría a conformar lo que se denominó La Gran Habana.

Desde la década de 1940, periodo de un boom de parcelaciones en la ciudad, la ocupación intensiva de los nuevos repartos había tenido lugar gracias a la gestión del sector empresarial privado, que aprovechó el enorme déficit habitacional para promover la construcción de viviendas seriadas. El objetivo soñado y ambicionado de poseer una vivienda propia, asociado con el bienestar y la seguridad de una posición social, fue el gancho perfecto aprovechado por varias empresas de la época, vinculadas con la producción de bienes de consumo masivo o del monopolio periodístico y publicitario de la radio y la televisión, para organizar, promocionar y ofertar una casa como trofeo de sus grandes planes de regalos y sorteos (Rodríguez, 2019).

Aunque se mantuvo la variante tradicional de comprar el terreno y construir la vivienda por medios propios, se hizo frecuente la opción de comprarla a su gusto, según modelos prediseñados que podían seleccionarse mediante catálogos comerciales. Estas viviendas eran, generalmente, de una planta, con dos o tres dormitorios, jardín, portal y estacionamiento vehicular. Los promotores de los repartos atraían a la clase media mediante campañas publicitarias a través de la prensa, con sensacionales eslóganes que destacaban su centralidad, su buena conexión con la ciudad y su elevada cualificación ambiental (Muñoz y Rouco, 2019) (ver Figura 5).

Para mediados de la década de 1950, la expansión incontrolada de la ciudad hizo impostergable la necesidad de una planificación urbana integral; de ahí que se emitiera la Ley de Planificación Nacional[7], que derivó, entre otras cosas, en la creación de la Junta

[7] La importancia de la Ley de Planificación Nacional hizo que la revista Arquitectura le dedicara el número monográfico 260, en el año 1955.

**Figura 4.** Nuevas urbanizaciones residenciales adosadas a la Carretera Central (1955)
**Fuente:** Archivo fotográfico del MOP.

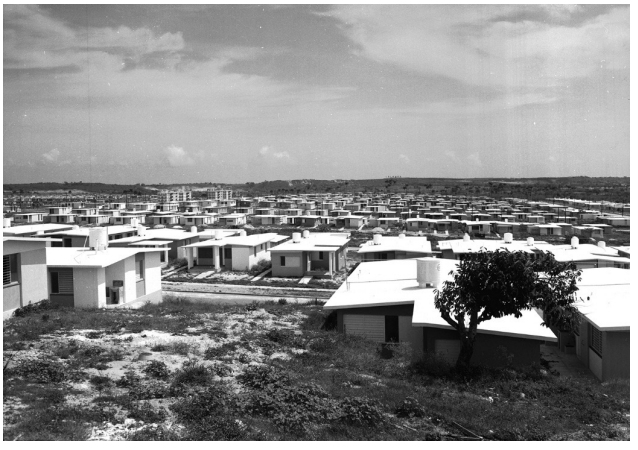


**Figura 5.** Viviendas modelo aisladas construidas en el Gran Parque Residencial Bahía (1960)
**Fuente:** Archivo fotográfico del MOP.

Nacional de Planificación (JNP, 1955) y en la celebración del Primer Congreso Nacional de Planificación, en diciembre de 1956. En este escenario se acometieron acciones para un nuevo plan director, el Plan Piloto de La Habana (1958), a cargo de la *Town Planning Associates*, firma consultora de New York dirigida por el arquitecto José Luis Sert y sus socios Paul Lester Wiener y Paul Schulz, que trabajarían en colaboración con el arquitecto Mario Romañach. La propuesta, concebida para una futura población de tres millones de habitantes, dividió la ciudad en sectores que se centrifugaban en anillos de alta, mediana y baja densidad, partiendo del centro geográfico de la ciudad vieja. Además, proponía un sistema de parques y áreas verdes, entretejido en la ciudad, respaldada esta por estudios tipológicos de agrupaciones de viviendas apropiadas para diferentes densidades urbanas y para diversos niveles de ingresos.

Con la visión de Sert de gran metrópoli, el TMG quedaba completamente conectado a la ciudad mediante grandes autopistas, una de las cuales sería la Calzada de Güines como Carretera Central, que la enlazaría con el resto del país por el este, y que se prolongaría linealmente en sentido opuesto hasta conectar con Avenida Paseo y el Centro Cívico. En un punto próximo a la actual unión de la Avenida Dolores con la Calzada de Güines, se entroncaría para bifurcarse en dos conexiones, una que la llevaría a comunicar los suburbios y zonas industriales del sur, y otra hacia el noreste, a conectar con los repartos del litoral. Si bien tuvo aspectos positivos, la propuesta comprometía el legado patrimonial heredado. Particularmente en el TGM, las arterias expeditas hubiesen destruido a su paso parte del tejido urbano histórico de la cabecera municipal. A su vez, el Plan arrastraba las limitaciones del proyecto moderno bajo los paradigmas del Congreso Internacional de Arquitectura Moderna (CIAM), como la estricta zonificación.

Los nuevos repartos guanabacoenses surgidos entre fines de la década de 1940 y la siguiente, partieron de la parcelación de las diversas fincas rústicas privadas existentes en el territorio, lo que conllevó que sus límites no fueran siempre bien definidos. Varios investigadores (Rodríguez, et al., s.f.) coinciden en señalar que las urbanizaciones de este periodo siguieron dos patrones básicos en cuanto a su origen, fenómeno manifestado, de manera general, también en otras áreas de la ciudad. La mayoría de los repartos fueron diseñados por ingenieros y arquitectos, y sometidos a la aprobación del Ayuntamiento municipal; además, contaban con la infraestructura necesaria y se regían por las leyes sanitarias y ordenanzas de construcción vigentes. Sin embargo, algunos otros que se habían ejecutado de manera libre o espontánea se identificaban como clandestinos, no contaban con proyectos reguladores ni aprobación del gobierno municipal y poseían una infraestructura precaria (García, 2009).

Algunos repartos que iniciaron su construcción sin estar aprobados quedaron amparados legalmente por el Acuerdo No. 395 del 26 de febrero de 1953. El documento jurídico exigió el establecimiento de determinadas condicionales de fabricación a cumplir por todas las construcciones, en relación con las dimensiones del jardín y portal, los pasillos sanitarios, las cercas divisorias entre solares, así como el ancho mínimo de 14 metros para las calles (Valladares, 1954).

Solo en la década de 1950, en el área centro-sur del TGM, se fomentaron una treintena de nuevos repartos residenciales para dar cabida a una población en ascenso. La intensidad y el ritmo de urbanización, unidos a la fuerte segregación socio espacial que se establecía al ocupar los terrenos, perpetuaban el modelo dual de ciudad: al norte los sectores privilegiados de la sociedad y al sur las capas medias y obreras de la población. El trabajo documental arrojó que entre 1948 y 1959 se aprobaron, construyeron o legalizaron 68 desarrollos residenciales en el TMG, la mayoría autorizados (71.4%). Solo entre 1953 y 1956 se concibieron 31 (45.6%), siendo este periodo el de mayor auge urbanizador en el territorio (Rouco et al., 2022).

En general, la enorme especulación del suelo y el libre mercado habían provocado una fiebre urbanizadora que se detuvo en 1959, cuando la vivienda dejó de verse como una mercancía y se desmontó el mercado inmobiliario con la aplicación de nuevas leyes (Muñoz y Zardoya, 2022). Decenas de parcelaciones quedaron paralizadas aun sin completar sus infraestructuras y su carácter precario frenó su posterior ocupación. En esa 'imagen inacabada' subyacen parte de los orígenes de las actuales desventajas socioespaciales y urbanas que poseen estas periferias inconclusas. La precariedad lastrada desde esos horizontes, marcada también por la lejanía de los centros de atracción y la complejidad de la movilidad, no ha podido ser superada del todo. Sin embargo, interpretar esta lectura urbana constituye una valiosa herramienta para la comprensión actual de sus problemáticas urbanas, así como de las posibles vías y acciones para trabajar sobre ellas a partir de las actuales y futuras estrategias y programas de desarrollo territoriales.

## Conclusiones

A partir de la década de 1940, el TMG experimentó un crecimiento acelerado de su población que motivó la expansión de áreas urbanizadas alrededor de la cabecera municipal y asociadas a las nuevas arterias viales creadas. La recuperación económica tras la Segunda Guerra Mundial, motivó el impulso de políticas de desarrollo industrial, urbano y social. La materialización del amplio Plan de Obras Públicas impulsado por el gobierno de Grau San Martín, y su reflejo en el TGM, fueron el motor dinamizador que abrió el camino del municipio a la modernidad. La apertura de la Vía Blanca, así como la ampliación y mejora de las calzadas de Güines y de San Miguel del Padrón, unidas al desarrollo del transporte público, permitieron la rápida ocupación del territorio con nuevas áreas residenciales, que surgieron amparadas en un amplio marco legislativo que favoreció la expansión. Solo entre 1953 y 1956 se concibieron 31 repartos, siendo este periodo el de mayor auge urbanizador en el territorio. En este contexto, la Alcaldía de Villalobos en el TMG jugó un rol esencial en la materialización de un conjunto de obras de importancia para el territorio.

La vocación industrial se consolidó con el establecimiento de nuevas instalaciones productivas vinculadas a las industrias petroquímica, automotriz y de alimentos, factor relevante para el desarrollo urbano. Se buscó construir viviendas para sus trabajadores muy cerca de las fábricas, en una intensa y progresiva ocupación territorial que se vio favorecida por el bajo costo del suelo y las amplias áreas vacías con capacidades de construcción.

Estos factores condicionantes fueron moldeando el mosaico social del TMG, haciéndolo mucho más diverso. Si en sus inicios estuvo integrado básicamente por obreros, a su población se fue sumando un amplio espectro de sectores medios, constituidos por familias y propietarios de fincas, comercios, y pequeñas y medianas industrias. La ocupación de los nuevos repartos, estimulada por una amplia propaganda comercial, convirtió al municipio en el tercero de importancia en la ciudad de La Habana, quedando conurbado con la marcha urbana metropolitana.

# Referencias

**BONICH, L. (1948).** Consideraciones sobre el mejoramiento del tránsito de vehículos en la ciudad de La Habana. *Arquitectura*, *16*(184-185), 306-307.

**DE LAS CUEVAS, J. Y REY G. (2015).** *Las construcciones cuentan su historia. Ciudades, pueblos y caseríos de Cuba*. Ediciones Boloña.

**DECRETO SOBRE PARCELACIONES SUBURBANAS. (1946).** *Arquitectura, 14*(152), 99-100.

**GARCÍA, A. T. (2007, 30 DE OCTUBRE).** *Valoración preliminar de la arquitectura moderna en Guanabacoa. Primera versión del Inventario* [sesión de conferencia]. Coloquio de Historia de Guanabacoa, La Habana, Cuba.

**GARCÍA, A. T. (2009).** *Influencias del Movimiento Moderno en el patrimonio urbano-arquitectónico guanabacoense en la segunda mitad del siglo XX* [tesis de maestría no publicada, Facultad de Arquitectura, Instituto Superior Politécnico José Antonio Echeverría, La Habana].

*Guía Provincial de La Habana comercial, industrial, profesional, agrícola y social 1944*. (1945). Editorial Panamericana.

**JIMÉNEZ, G. (2014).** *Las empresas de Cuba 1958* (5.ª ed.). Ciencias Sociales.

**REVISTA NACIONAL DE LA PROPIEDAD URBANA (1957).** Las construcciones siguieron marcando un ritmo ascendente. *Revista Nacional de la Propiedad Urbana*, *24*(275), 11.

**LEAL, Y. (2020).** *El Patrimonio urbano del sur de La Habana*. Peter Lang.

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA DE CUBA. (1953, 20 DE MARZO).** *Ley-Decreto 750. Sobre el Seguro de Hipotecas*. Gaceta Oficial Nº 24, 21 de marzo de 1953.

**PRENSA LIBRE (1958, 3 DE SEPTIEMBRE).** *En el 25º Aniversario de la Revolución del 4 de septiembre de 1933*. *Prensa Libre*, 6-7.

*Memoria del Plan de Obras del Gobierno del Dr. Ramón Grau San Martín*. (1947). Ministerio de Obras Públicas.

**MUÑOZ, R. Y ROUCO, A. J. (2019).** La periferia habanera 1940-1960: una mirada a su retícula urbana. *Arquitectura y Urbanismo*, *40*(3), 5-20. http://rau.cujae.edu.cu/index.php/revistaau/article/view/558/526.

**MUÑOZ, R. Y ZARDOYA, M. V. (2022).** La producción habitacional estatal en La Habana entre 1959 y 1964 a través de sus entidades ejecutoras. *Registros*, *18*(1), 43-62. https://revistasfaud.mdp.edu.ar/registros/article/view/558.

**OFICINA DE LOS CENSOS DEMOGRÁFICO Y ELECTORAL DE CUBA. (1955).** *Censos de Población, Viviendas y Electoral 1953: Informe General*. P. Fernández.

**OFICINA DEL HISTORIADOR DE LA HABANA (1958).** *El cincuentenario de la Ley orgánica de los Municipios 1908-1958.* Cuadernos de Historia 65.

**RENSOLI, R. J. (2015).** *La Habana Ciudad Azul. Metrópolis cubana* (2.ª ed.). Extramuros.

**ROBAINA, L. (2006).** *Desarrollo histórico-urbano del Litoral Este de la Ciudad de La Habana. Zonas Residenciales* [tesis de diploma no publicada, Facultad de Arquitectura, Instituto Superior Politécnico José Antonio Echeverría, La Habana].

**RODRÍGUEZ, M. A. (1992).** Crecimiento urbano de Guanabacoa. Evolución urbana. En: *Arquitectura y Urbanismo*, 13(3), 29-36.

**RODRÍGUEZ, J. J. (2019).** *La vivienda seriada promovida a través de sorteos por la empresa privada en La Habana entre 1930-1960* [tesis de diploma no publicada, Facultad de Arquitectura, Universidad Tecnológica de La Habana José Antonio Echeverría, La Habana].

**RODRÍGUEZ, M. A.; MARTÍNEZ, X.; GONZÁLEZ, B.; SOROA, A. G.; ROQUE, ODLC. (S.F.).** Historia de Guanabacoa. En: *Ciudad de La Habana. La identidad de la provincia y sus municipios* [multimedia]. Oficina de Asuntos Históricos del CP PCC de Ciudad de La Habana y Publicitaria Imágenes CIMEX.

**ROUCO, A. J.; MUÑOZ, R. Y CORDOVÉS, S. (2022).** Los repartos residenciales del Término Municipal de Guanabacoa [1948-1959]. *Arquitectura y Urbanismo*, *43*(2), 37-51. http://rau.cujae.edu.cu/index.php/revistaau/article/view/681/643

**TERMINADA YA LA PRIMERA VIVIENDA PARA OBREROS EN EL REPARTO MODELO. (1947, 23 DE FEBRERO).** *El País*, 21-22.

**VALLADARES, Á. L. (1954).** *Urbanismo y construcción*. (2.ª ed.). P. Fernández y Cía.

**ZARDOYA, M. V. Y MARRERO, M. (2018).** *Los cines de la Habana*. Ediciones Boloña.

**Lista de abreviaturas, acrónimos y siglas:**

| | |
|---|---|
| **TMG** | Término Municipal de Guanabacoa |
| **MOP** | Ministerio de Obras Públicas |
| **IHC** | Instituto de Historia de Cuba |
| **DPPF** | Dirección Provincial de Planificación Física |
| **FHA** | Fomento de Hipotecas Aseguradas |
| **BANFAIC** | Banco de Fomento de Agrícola e Industrial de Cuba |
| **JNP** | Junta Nacional de Planificación |
| **CIAM** | Congreso Internacional de Arquitectura Moderna |

33 | 2

Articulos Generales

Bitácora 33 (2) 2023: 167-183
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Financiación de bienes públicos en la sabana norte de Bogotá.

## Un análisis de escenarios a 2035[1]

## Financing of public goods in the northern savannah of Bogota.

A scenario analysis to 2035

## Financiamento de bens públicos na savana norte de Bogotá.

Uma análise de cenários para 2035

## Financement de biens publics dans la savane nord de Bogota.

Analyse de scénarios en 2035

**Fuente:** Autoría propia

Autores

Hernán Darío Enríquez Sierra

Fundación Interra

henriquez@fundacioninterra.org
https: //fundacioninterra.org/

Diana Marcela Nieto Camacho

Fundación Interra

henriquez@fundacioninterra.org
https: //fundacioninterra.org/

**Recibido:** 03/08/2022
**Aprobado:** 04/05/2023

**Cómo citar este artículo:**

Enriquez, Hernan Dario. (2022). Nieto, Diana Marcela (2022), Financiación de bienes públicos en la sabana norte de Bogotá. Un análisis de escenarios a 2035. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 167-183. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.104080

[1] El contenido de este artículo corresponde a la tesis de Maestría en Economía Regional y Urbana elaborada por los autores.

## Resumen

El rápido crecimiento urbano en los suelos rurales de la Sabana de Bogotá evidencia fuertes presiones a nivel urbano, social y ambiental. La suburbanización en los suelos rurales de esta región promueve el desequilibrio territorial y la fragmentación en el territorio, con consecuencias como la escasa oferta de bienes públicos. Los ingresos municipales provenientes de las rentas del suelo no son recuperados por los municipios en los suelos suburbanos, al no existir instrumentos para recaudar las plusvalías que se generan del proceso de urbanización. El objetivo de este documento es evaluar el crecimiento urbano generado por los posibles efectos de la intervención urbanística en los suelos suburbanos y la manera en que se ven afectadas las finanzas públicas municipales. Para ello se desarrolla un análisis de escenarios normativos para los municipios de Chía, Cajicá, La Calera, Sopó y Zipaquirá, donde se pretende establecer los posibles beneficios fiscales y urbanísticos de la generación de procesos normativos diferentes a los que se tienen en la actualidad. Para el periodo 2021 a 2035, se observa como los gobiernos locales pueden financiar la provisión de infraestructura y bienes públicos mediante la recuperación de las plusvalías generadas por el desarrollo urbanístico, creando mejores condiciones para el desarrollo del territorio.

**Palabras clave:** desarrollo urbano periférico, ordenamiento territorial, ingresos por tierras, presupuesto local

## Autores

### Hernán Darío Enríquez Sierra

Economista y Magister en Ciencias Económicas, con experiencia como docente e investigador en universidades de Bogotá. Ha trabajado en entidades distritales como consultor en temas de ordenamiento territorial, evaluación de políticas urbanas, financiamiento del desarrollo y en economía de la salud.

### Diana Marcela Nieto Camacho

Arquitecta y Magister en Economía Urbana y Regional, experta en el análisis de políticas de financiamiento urbano, estructuración de proyectos inmobiliarios y formulación de instrumentos de planeamiento urbanístico para el sector público y privado.

## Abstract

Rapid urban growth in the rural soils of the Sabana de Bogotá shows strong urban, social and environmental pressures. Suburbanization in the rural soils of this region promotes territorial imbalance and fragmentation in the territory, with consequences such as the scarce supply of public goods. Municipal revenues from land rents are not recovered by the municipalities in suburban soils, as there are no instruments to collect the capital gains generated by the urbanization process. The objective of this document is to evaluate the urban growth generated by the possible effects of urban development intervention in suburban soils and the way in which municipal public finances are affected. For this purpose, an analysis of regulatory scenarios is developed for the municipalities of Chía, Cajicá, La Calera, Sopó and Zipaquirá, where the aim is to establish the possible fiscal and urban development benefits of the generation of regulatory processes different from those currently in place. For the period 2021 to 2035, it is observed how local governments can finance the provision of infrastructure and public goods through the recovery of capital gains generated by urban development, creating better conditions for the development of the territory.

**Keywords:** peripheral urban development, land use planning, land revenues local budget

## Resumo

O rápido crescimento urbano nas zonas rurais da Sabana de Bogotá apresenta fortes pressões urbanísticas, sociais e ambientais. A suburbanização nos solos rurais desta região promove o desequilíbrio territorial e a fragmentação do território, com consequências como a escassa oferta de bens públicos. As receitas municipais provenientes das rendas fundiárias não são recuperadas pelos municípios em solos suburbanos, uma vez que não existem instrumentos de cobrança das mais-valias geradas pelo processo de urbanização. O objectivo deste trabalho é avaliar o crescimento urbano gerado pelos possíveis efeitos da intervenção urbanística em solo suburbano e a forma como as finanças públicas municipais são afectadas. Para isso, desenvolve-se uma análise de cenários regulatórios para os municípios de Chía, Cajicá, La Calera, Sopó e Zipaquirá, onde se pretende estabelecer os possíveis benefícios fiscais e de desenvolvimento urbano da geração de processos regulatórios diferentes dos actuais. Para o período de 2021 a 2035, é possível verificar como os governos locais podem financiar a provisão de infra-estruturas e bens públicos através da recuperação de mais-valias geradas pelo desenvolvimento urbano, criando melhores condições para o desenvolvimento do território.

**Palavras-chave:** desenvolvimento urbano periférico, ordenamento do território, receitas fundiárias, orçamento local

## Résumé

La croissance urbaine rapide dans les zones rurales de la Sabana de Bogotá exerce de fortes pressions urbaines, sociales et environnementales. La suburbanisation dans les zones rurales de cette région favorise le déséquilibre territorial et la fragmentation du territoire, avec des conséquences telles que la rareté de l'offre de biens publics. Les recettes municipales provenant des loyers fonciers ne sont pas récupérées par les municipalités dans les zones suburbaines, car il n'existe pas d'instruments pour collecter les plus-values générées par le processus d'urbanisation. L'objectif de cet article est d'évaluer la croissance urbaine générée par les effets possibles des interventions d'urbanisation sur les terrains suburbains et la manière dont les finances publiques municipales sont affectées. À cette fin, une analyse des scénarios réglementaires est développée pour les municipalités de Chía, Cajicá, La Calera, Sopó et Zipaquirá, dans le but d'établir les avantages fiscaux et de développement urbain possibles de la génération de processus réglementaires différents de ceux qui sont actuellement en place. Pour la période 2021-2035, on observe comment les gouvernements locaux peuvent financer la fourniture d'infrastructures et de biens publics grâce à la récupération des plus-values générées par le développement urbain, créant ainsi de meilleures conditions pour le développement du territoire.

**Mots-clés :** développement urbain périphérique, aménagement du territoire, revenus fonciers, budgets locaux

33 (2)

**Financiación de bienes públicos en la sabana norte de Bogotá.**
Un análisis de escenarios a 2035

## Introducción

El crecimiento urbano en los municipios de la sabana norte de Bogotá está fuertemente influenciado por la suburbanización dispersa y de baja densidad (Smolka, 2013), donde la reglamentación urbanística juega un papel importante, ya que establece las normas y regulaciones que determinan la viabilidad y las características de los desarrollos urbanos. La demanda de viviendas campestres por parte de hogares de ingresos altos impulsa este tipo de crecimiento, ya que buscan invertir en espacios más grandes y tener acceso a amenidades naturales cercanas para mejorar su calidad de vida(Brueckner y Fansler 1983; Mieszkowski y Mills 1993).

A pesar del significativo crecimiento demográfico y constructivo en los últimos años, los municipios de la sabana norte de Bogotá enfrentan el problema de la falta de mecanismos para garantizar una adecuada provisión de bienes públicos en las áreas suburbanas, aun cuando cuenten con bases legales que podrían mejorar su oferta en el territorio. El objetivo principal del estudio es analizar el efecto de la implementación de instrumentos de gestión del suelo y financiamiento territorial en la ocupación equilibrada de los suelos suburbanos de los municipios de la sabana norte. Esto implica evaluar cómo la aplicación de estos instrumentos puede contribuir a una ocupación más planificada y sostenible de los suelos suburbanos, considerando aspectos como la provisión de bienes públicos.

*El objetivo principal del estudio es analizar el efecto de la implementación de instrumentos de gestión del suelo y financiamiento territorial en la ocupación equilibrada de los suelos suburbanos de los municipios de la sabana norte.*

En general, no se han aprovechado instrumentos para la recuperación y redistribución de las rentas del suelo para la provisión de bienes públicos en el suelo suburbano. Los vacíos normativos y la miopía institucional han permitido que los desequilibrios entre la oferta de viviendas y el soporte urbano se exacerben en estos municipios, en especial en el suelo suburbano, donde las exigencias para desarrolladores son menores y no se garantiza una oferta adecuada de espacios públicos, equipamientos ni servicios públicos de calidad.

Esta investigación consta de cuatro secciones: la primera analiza teorías sobre la suburbanización y el impacto de los mecanismos de financiamiento en el desarrollo urbano. La segunda presenta la reglamentación vigente y los mecanismos de financiamiento para suelos rurales. En tercer lugar, se proponen escenarios normativos basados en el área construida y se muestran las variaciones de la reglamentación en la ocupación del suelo hasta 2035: el primer escenario aplica la norma actual para suelo suburbano, el segundo simula la norma urbanística establecida en los planes de ordenamiento territorial, y el tercer escenario busca un mayor aprovechamiento del suelo, permitiendo comparar y analizar la ocupación y las variaciones de precios. Finalmente, las conclusiones discuten los resultados del análisis de los escenarios propuestos y el efecto de los mecanismos de financiación urbana.

## Revisión de Literatura

*De acuerdo con Bogotá Sabana – Un territorio posible (CCB[2] 1998)*, los procesos de urbanización hacia los años 90 ya daban indicios de la ocupación descontrolada en los suelos suburbanos por asentamientos residenciales, industriales y de servicios, obedeciendo a las condiciones de mercado sin ninguna articulación con la planificación territorial de cada municipio[3]. Yency Contreras (2015) también señala la realidad actual de los suelos suburbanos en los municipios de la sabana norte de Bogotá, que han sido ocupados por el excesivo desarrollo de edificaciones en las últimas dos décadas. Quedan así en evidencia las debilidades de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT).

Cadavid (2009) propone el análisis "Configuraciones espaciales de los bordes de la ciudad" para los municipios de San Cristóbal y San Antonio de Prado en Medellín. Estos municipios tienen una alta ocupación residencial en suelos rurales y suburbanos (70% al 80%), lo que podría resultar en una huella mayor que la cabecera urbana. La rápida expansión de Medellín se atribuye a la especulación del suelo, con 60,000 viviendas proyectadas en suelos rurales.

Los cambios de usos de suelo se pueden simular también con modelos basados en agentes, como en el caso de Eslovenia, país para el cual Robinson et al. (2012) simulan los cambios generados en el suelo hasta el 2030; se observa que, al modificar las variables simuladas, en el territorio aumenta la huella urbana y las zonas agrícolas se deterioran. Borrero, Ruiz (2020) analiza los mecanismos de contribución por obras en Latinoamérica. Montevideo muestra bajos recaudos debido a deficiencias institucionales y presiones sociales en contra. En Guatemala, la mayoría de provincias tienen contribución por obras. Rafaela (Argentina) y Panamá tienen una cultura de pago eficiente y ejecución visible de recursos en obras públicas. Ecuador recaudó US$140 millones en 42 municipios entre 2008 y 2012. En Brasil, México y Colombia, la contribución podría ser mayor en grandes urbes con mayor capacidad institucional y técnica.

[2] Cámara de Comercio de Bogotá

[3] Ferras (2007) atribuye este fenómeno a un nuevo modelo de asentamiento en las áreas próximas de los centros urbanos, generando desconcentración de las áreas urbanas y movilización de la población, evidenciándose cambios en la categorización catastral en los suelos rurales y en los usos del suelo.

Las evidencias anteriores demuestran la total necesidad de implementar políticas públicas de ordenamiento y gestión del suelo en los suelos suburbanos. Estas políticas deben establecer mecanismos que faciliten la inversión pública en las áreas con deficiencias y en la población local, con el objetivo de lograr un desarrollo socioeconómico equilibrado y sostenible. El enfoque principal debe ser mejorar la calidad de vida de los habitantes de dichas áreas(Valencia, 2009).

## Marco Jurídico de los Suelos Suburbanos en Colombia

La Ley 388 de 1997 establece los lineamientos para la planeación territorial; además, comprende los procedimientos para ordenar y clasificar el territorio en suelo urbano, de expansión y rural, en este último también encontramos los de protección y los suburbanos. Por otro lado, el Decreto 1077 de 2015 menciona otras categorías que hacen parte del desarrollo restringido en el suelo rural y reúne las condiciones para el desarrollo de los núcleos poblacionales, la localización de actividades económicas y equipamientos.

Es importante aclarar que los suelos rurales en categoría suburbana, según el Artículo 34 de la Ley 388 de 1997, son áreas que combinan usos del suelo y formas de vida del campo y la ciudad. El suelo rural, por otro lado, se refiere a terrenos no aptos para uso urbano debido a razones de oportunidad o destinados a actividades agrícolas, ganaderas, forestales, de explotación de recursos naturales, entre otros. En la ley existe una interpretación amplia de la clasificación del suelo rural, ya que permite la ordenación de un uso suburbano que no es compatible con el uso del suelo rural definido en el Artículo 33 de la Ley 388 de 1997. En resumen, la norma permite procesos de urbanización en suelos suburbanos, considerándolos como acciones urbanísticas en áreas rurales.

Sin embargo, estas acciones urbanas carecen de mecanismos para que las entidades territoriales obtengan recursos por los procesos de urbanización. En contraste, los suelos de expansión, a través de un desarrollo planificado, generan restricciones de uso, intensidad, densidad y obligaciones que el urbanizador debe cumplir, y a su vez benefician al municipio con obras ejecutadas como parte de las obligaciones urbanísticas.

| Municipio | Área de actuación urbanística | Densidad Viv/ha | IO | IC | Altura (pisos) | Suelo Suburbano (Ha) | Suelo ocupado (Ha) | Suelo Disponible (Ha) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Chía | 2 ha | 10 | 0,3 | 0,6 | 2 pisos | 285,27 | 184,21 | 101,06 |
| Cajicá | 2 ha | 10 | 0,3 | 0,7 | 2 pisos | 1426,25 | 865,85 | 560,4 |
| La Calera | 2 ha | 10 | 0,3 | 0,6 | 2 pisos | 102,66 | 82,34 | 20,32 |
| Sopó | 2 ha | 10 | 0,15 | 0,2 | 2 pisos | 149,41 | 116,31 | 33,1 |
| Zipaquirá | 2 ha | 10 | 0,3 | 0,6 | 2 pisos | 433,74 | 97,39 | 336,35 |

**Tabla 1.** Norma urbanística general y área suelo suelos suburbanos
**Nota:** Ha= hectáreas, Viv= Viviendas, IO= índice de ocupación, IC= índice de construcción.
**Fuente:** Elaboración propia. Información suministrada por los POT de cada municipio.

Tras el análisis normativo en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT), se puede concluir que los suelos suburbanos, que originalmente tienen una vocación agrícola, han experimentado grandes transformaciones urbanísticas y socioeconómicas en las últimas dos décadas. Las modificaciones realizadas por los municipios a sus POT sin respaldo técnico y legal ponen en riesgo la sostenibilidad de las áreas destinadas a la agricultura, causando el desplazamiento de la población rural y especulación en los precios del suelo debido al cambio de uso.

En efecto, los procesos de suburbanización se deben en gran medida a los lineamientos y normas establecidas en los POT. En la Tabla 1 se observan, a partir de la reglamentación vigente, dos componentes: los índices de construcción (IC) y el índice de ocupación (IO), como variables de entrada para el simulador y las cesiones obligatorias[4] que debe asumir el propietario en los suelos suburbanos. Es importante precisar que para aplicar los instrumentos de captura del suelo en la construcción de los escenarios se contempla como un hecho generador de la participación en plusvalía "la incorporación de suelo rural a suelo de expansión urbana o la consideración de parte del suelo rural como suburbano" (Ley 388, 1997, Artículo 74). Sin embargo, solo establece el procedimiento para la incorporación del suelo rural al suelo de expansión urbana.

[4] Decreto 1077 del 2015, Artículo 2.2.6.2.4. Cesiones Obligatorias. De conformidad con lo previsto en el Artículo 37 de la Ley 388 de 1997, las reglamentaciones municipales y distritales deberán determinar las cesiones obligatorias que los propietarios de inmuebles deben hacer con destino a vías locales, equipamientos colectivos y espacio público para las actuaciones urbanísticas de parcelación y edificación en suelo rural.

## Renta del Suelo, Captura de Valor y Financiamiento del Desarrollo Urbano

El aumento del valor del suelo, generado por las expectativas de la reglamentación, está relacionado con la teoría de la renta del suelo. Esta teoría analiza por qué se urbaniza el suelo agrícola y sus consecuencias económicas en el valor del suelo. También explora cómo aprovechar la demanda de ubicación y los procesos de desarrollo del suelo para capturar su valor a través de un mejor aprovechamiento urbanístico y su relación con el financiamiento urbano.

Según la teoría de la renta diferencial de localización para el suelo agrícola de Thünen (1826), la renta en cualquier ubicación es igual al valor de producción menos los costos de producción y transporte. La competencia entre actividades económicas crea un gradiente de rentas, donde la organización de actividades se basa en la demanda de espacio y accesibilidad a centros de actividad. Cerca del centro urbano, los valores son más altos y los espacios más reducidos. Esto indica que las actividades en la frontera urbana y zonas rurales requieren más espacio y tienen menor valor de suelo debido a los mayores costos de transporte.

La distribución espacial de los usos del espacio construido es el resultado de la disposición a pagar de los agentes económicos por una localización en función de la accesibilidad y la cercanía al centro de negocios - CDN (CBD por sus siglas en inglés), que no

es más que una gran zona generadora de empleo en la ciudad. Lo anterior se conoce en economía urbana como la teoría de la *Bid-Rent.*

Siguiendo a Fujita y Thisse (2002), la renta ofertada *(Bid-Rent)* por una localización, está determinada por la diferencia de los ingresos de la actividad, menos los costos de transporte en los que incurre el agente económico por ubicarse en la localización (ecuación 1).

$$\Psi(r)=(p_i - t_i r)q_i(r), \qquad (1)$$

Donde $p_i$ y $q_i$ son el precio y cantidad producida del bien $i$ , en tanto que $t_i$ es el costo de transporte al centro de negocios. El beneficio del agente económico depende de la renta que ofrezca para poderse localizar en $r$:

$$\prod_i(r)= \Psi (r) - R(r) , \qquad (2)$$

Donde $\prod_i(r)$ es el beneficio de la empresa ubicada en $r$ de la producción del bien $i$ y $R(r)$ es la renta que debe ofrecer en la localización para llevar a cabo la producción. En esa lógica, los beneficios son máximos en una localización donde la renta que se ofrezca permita compensar el costo de llevar la mercancía a un determinado lugar. Sin embargo, al ser una renta, fuera del proceso de producción, $R$ será en sí misma el máximo valor a pagar que debe destinarse por el beneficio de la ubicación, independientemente del tipo de suelo, y según la capacidad de generar ingresos suficientes para cubrir los costos de producción y transporte y una ganancia para el empresario.

Esto se visualiza en el ejemplo de la Figura 1 donde se implica el patrón de localización y se observa que, entre más cerca se esté al centro de negocios (CDN), el valor de la renta a pagar ($P$) por la ubicación será más alto ($P_c > P_b > P_a$). Es decir que hogares y actividades económicas de ingresos superiores tenderán a competir por ubicarse cerca al centro de negocios, dado que son las localizaciones más estratégicas de la ciudad. Ahora bien, a medida que la distancia al CDN aumenta, la renta del suelo empieza a disminuir, pero se compensa con costos de transporte más altos (Fujita y Thisse, 2002; Brueckner, 2011). De esta forma, la ciudad impone una jerarquía para los usos del suelo: el comercial y de servicios, el residencial (ubicado entre el punto C y B de la Figura 1), industrial (ubicado en el punto B y A de la figura 1) y el agropecuario.

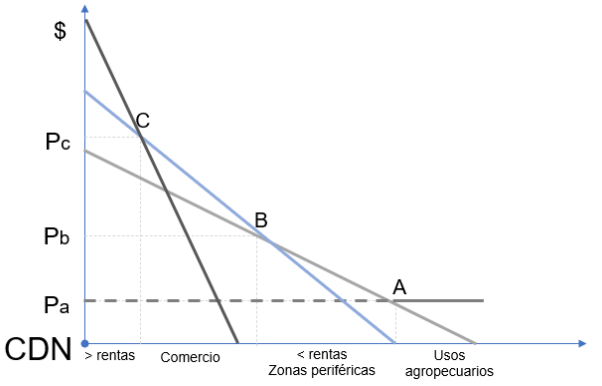



**Figura 1.** Configuración de los usos del suelo en la ciudad
**Fuente:** Elaboración propia.

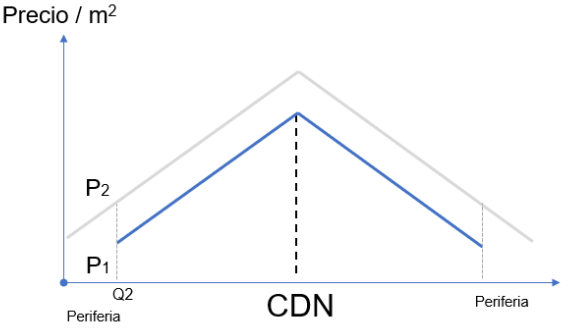



**Figura 2.** Cono de Meyer
**Fuente:** Borrero (2015).

En el borde de las áreas urbanas se encuentran suelos suburbanos o agrícolas con bajas rentas. Las ciudades en crecimiento demandan más suelo, lo que transforma las áreas rurales y aumenta los valores de la tierra.

A partir del cono de Meyer se puede entender mejor lo explicado anteriormente. La Figura 2 muestra que las rentas más ($P$) altas de la ciudad están en el CDN,y que, a medida que se aleja hacia la periferia, los valores bajan, dado que estar lejos del centro de empleo permite pagar un menor valor del suelo. Ahora bien, si la ciudad se expande hacia la periferia $Q2$, los precios de $P1$ van a subir a $P2$ porque ya no están

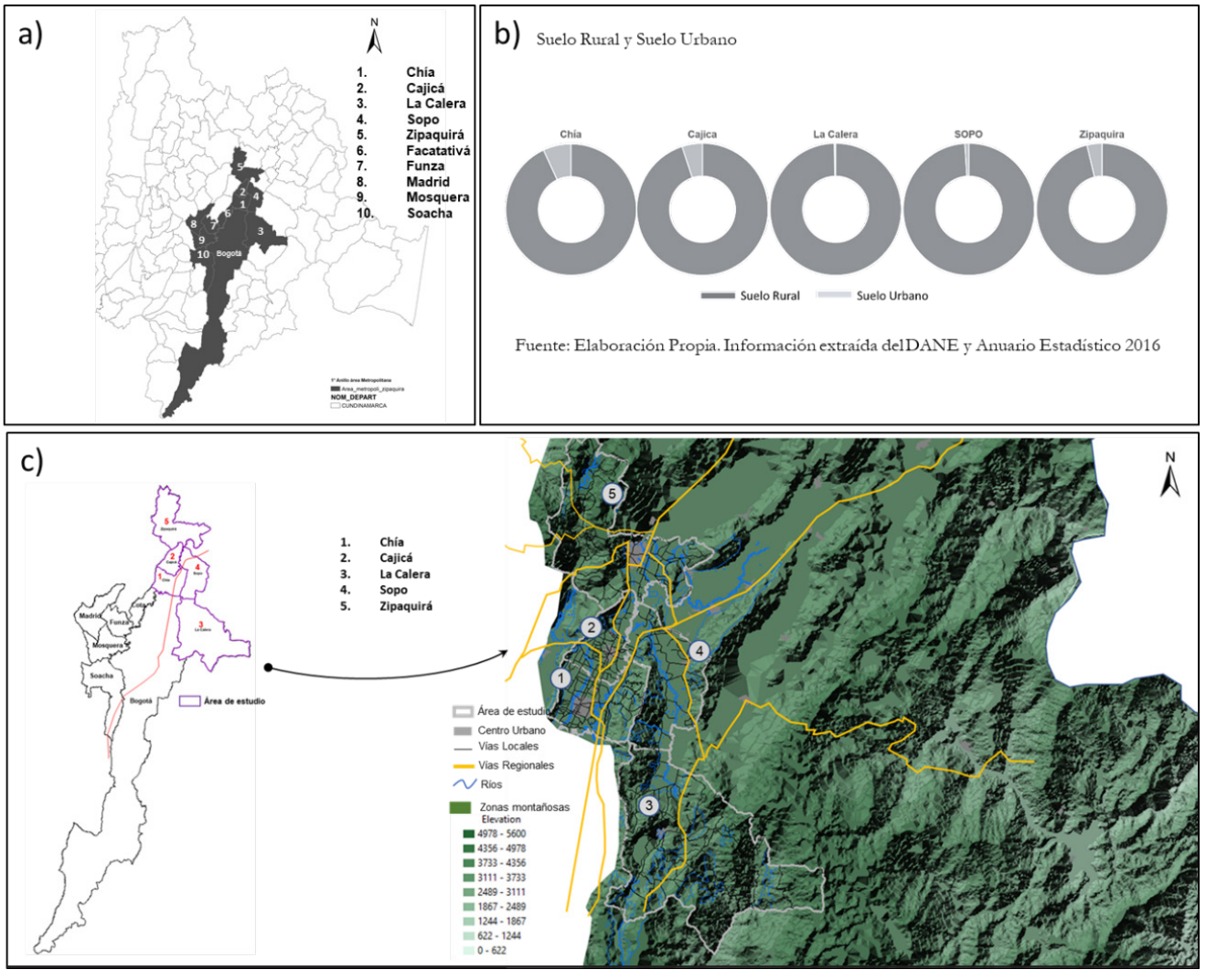



**Imagen 1.** Localización área de estudio
**Fuente:** Elaboración propia.

situados en la periferia, están mejor ubicados que el anterior *P1*. La conclusión radica en que la expansión de la ciudad genera aumento en los valores del suelo de toda la ciudad, porque cualquier localización va a estar mejor ubicada con respecto a la nueva periferia, es decir, las zonas urbanas siempre se valorizan[5] (Borrero, 2018, p. 112).

Para complementar esta parte, se aborda el planteamiento del Teorema de Henry George. Según George ([1879] 1980), es la aglomeración lo que hace que el suelo urbano aumente constantemente su valor. En ese sentido, George propone un 'impuesto único' sobre ese mayor valor (renta), como instrumento de distribución de la riqueza. Es importante implementar instrumentos de gestión del suelo por parte de las entidades territoriales para promover un ambiente urbano de calidad. Esto permite equilibrar la ubicación de actividades económicas y la población, generar espacios públicos y promover modos de transporte sostenibles para mejorar la movilidad.

[5] Cabe aclarar que la afirmación se refiere a un comportamiento estructural (Borrero, 2010).

| Mun | N° Población (2005) | N° Población (2020) | | Tasa de crecimiento | Suelo Urb. Ha | Suelo Rur. Ha | Densidad Población Urb | Tamaño hogar Urbano |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Urb | Rural | | | | | |
| **Chía** | 97.907 | 124.309 | 25.261 | 35% | 492 | 7.033 | 252,66 | 2,95 |
| **Cajicá** | 45.391 | 64.093 | 28.874 | 51% | 228 | 4.517 | 281,11 | 2,99 |
| **La Calera** | 23.768 | 15.697 | 17.220 | 28% | 116 | 32.288 | 135,32 | 3,06 |
| **Sopó** | 21.223 | 20.942 | 8.057 | 27% | 106 | 10.770 | 197,57 | 3,11 |
| **Zipaquirá** | 101.562 | 121.962 | 24.390 | 31% | 694 | 18.588 | 175,74 | 3,15 |

**Tabla 2.** Población, área urbana y área rural

**Nota:** Ha= hectáreas.

**Fuente:** Elaboración Propia. Información extraída del DANE, Censo de Población y Vivienda del 2018 (CNPV 2018) y Anuario Estadístico 2016.

| Año | Chía | Cajicá | La calera | Sopó | Zipaquirá |
|---|---|---|---|---|---|
| **1997** | **896** | **446** | **105** | **112** | **496** |
| **2005** | **1.150** | **577** | **126** | **158** | **535** |
| **2010** | **2.523** | **1.150** | **1.672** | **1.064** | **803** |
| **2016** | **2.950** | **1.426** | **2.189** | **1.301** | **903** |

**Tabla 3.** Huella urbana (Ha)

**Nota:** Ha= hectáreas.

**Fuente:** Elaboración propia a partir de información suministrada por la secretaría de Planeación Distrital (SDP).

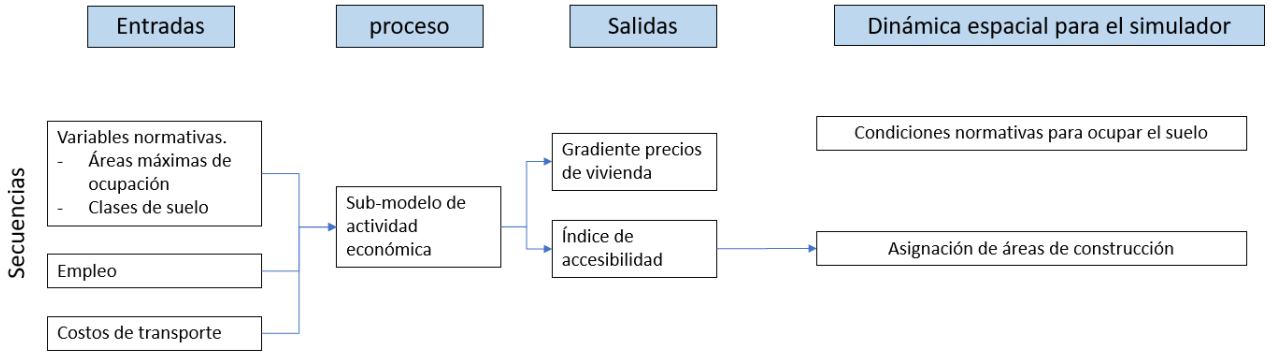
## Ocupación del Suelo Rural en la Zona de Estudio

La proximidad del área de estudio con Bogotá ha causado alta movilidad diaria entre residencia, empleo, estudio y abastecimiento. Esto cambió la estructura poblacional de los municipios en la Sabana de Bogotá. El crecimiento promedio del área de estudio fue del 34% entre 2005 y 2020, aumentando la densidad (ver Tabla 2). Cajicá lidera con un incremento del 51% en población, seguido por Chía y Zipaquirá con 35% y 31%,, respectivamente.

En el análisis de huella urbana, Chía registra un incremento en su ocupación del 54% con respecto al año 2005, en parte por las acciones urbanísticas ejercidas en los suelos rurales. La ocupación de La Calera, en 2010, era de 1671.63 ha y en 2016 incrementó en un 24% para vivienda campestre. La ocupación de Cajicá y Sopó no supera el 20% en el periodo del 2010 al 2016. El municipio de Sopó generó su crecimiento disperso alrededor de los corredores suburbanos, evitando la ocupación del suelo para la actividad agrícola. Zipaquirá presenta un crecimiento prudente; sin embargo, para el 2018[6] la oferta de proyectos de vivienda de interés social ha generado mayor inversión en este segmento del mercado inmobiliario (Ver Tabla 3).

Una variable fundamental para la planificación urbana es la densidad como indicador para la construcción de modelos urbanos, atención de bienes públicos, cálculo de redes de infraestructura y abastecimiento básico. La densidad urbana se define como la cantidad de habitantes por hectárea (Ha) o kilómetro cuadrado (km2). La densidad urbana se calcula sobre las zonas con mayor área urbanizada ya que esta se encuentra dotada de infraestructura y bienes públicos. Sin embargo, resulta difícil comparar las densidades de diferentes territorios ya que carecen de homogeneidad y el área de medición no siempre es comparable, pero podemos estimar la tendencia del modelo de ciudad (densa y compacta / dispersa). La densidad se calculó de acuerdo con el área y la población urbana registrada (ver Tabla 2).

[6] Información galería inmobiliaria reporte 2018_VIS




**Esquema 1.** Asignación de áreas de construcción
**Fuente:** Tomado de SDP 2022. Desarrollo de un simulador de ocupación para Bogotá Región.

## Metodología

La metodología propuesta evalúa escenarios basados en la normativa urbanística actual para calcular el área máxima de construcción en los suelos suburbanos de la Sabana de Bogotá. Con esta área máxima, se proyecta la construcción anual hasta 2035 en cada municipio. Luego, se analiza la contribución de los instrumentos de financiamiento territorial, que capturan parte del valor generado por el desarrollo urbanístico y se destinan a inversiones en infraestructura y servicios públicos para el desarrollo sostenible de la región.

### Simulación de la Ocupación en el Suelo Suburbano

Utilizando los datos del simulador de ocupación de la SDP (2022)[7], se simulan parámetros normativos para obtener los valores totales de áreas construidas en el área de estudio. Esto permite observar el comportamiento del desarrollo urbano hasta 2035 en dos aspectos clave: el potencial del área construida y los ingresos municipales generados por el uso del suelo en diferentes escenarios normativos. Estos escenarios representan la capacidad de ubicar más o menos área construida en las áreas de estudio.

Los parámetros de llenado para el simulador son el índice de ocupación y el índice de construcción calculada para cada escenario, donde se obtienen las áreas de ocupación y las restricciones normativas (ver Esquema 1). Estos parámetros iniciales permiten obtener las variables normativas como entrada del simulador.

El algoritmo del modelo de estructura urbana plantea la secuencia en la cual se estiman tres sub-modelos; sin embargo, este documento se centra en el

$$Z_j = \sum_{k=1}^{J} e^{-\delta m_j^k} \tilde{E}_k \quad , \quad \lambda \geq 0 \; ; \; \delta \geq 0 \qquad (3)$$

**Fuente:** Tomado de SDP 2022. Desarrollo de un simulador de ocupación para Bogotá Región.

proceso del submodelo de actividad económica (ver Esquema 1), que determina la localización de la actividad y el derivado de la estimación del gradiente de precios de la vivienda y el índice de accesibilidad[8], para así obtener como salida la asignación de áreas de construcción. En el caso del submodelo de actividad económica el resultado es una variable que mide los niveles de accesibilidad (ecuación 3).

En esta expresión,  representa la cantidad de empleo en una localización , y  es la distancia entre diferentes unidades espaciales  y . El parámetro  define la velocidad a partir de la cual el efecto del spillover declina con la distancia; esto también se conoce como parámetro de fricción.

[7] Equipo técnico secretaria Distrital de Planeación, (2022). "Desarrollo de un Simulador de Ocupación para Bogotá Región". Documento no publicado.

[8] Equipo técnico Secretaria Distrital de Planeación, (2022). "Desarrollo de un Simulador de Ocupación para Bogotá Región". Documento no publicado.

| Municipio | IO | IC |
|---|---|---|
| Bojacá | 0.7 | 2.1 |
| Cajicá | 0.7 | 2.4 |
| Chía | 0.6 | 4.2 |
| Cota | 0.65 | 2.1 |
| Facatativá | 0.3 | 1.5 |
| Funza | 0.2 | 0.42 |
| Gachancipá | 0.5 | 0.5 |
| La Calera | 0.15 | 0.2 |
| Madrid | 0.7 | 0.12 |
| Mosquera | 0.3 | 0.9 |
| Sibaté | 0.7 | 2.28 |
| Soacha | 0.3 | 0.25 |
| Sopó | 0.7 | 2.1 |
| Tabio | 0.7 | 2.1 |
| Tenjo | 0.6 | 2.1 |
| Tocancipá | 0.8 | 2.1 |
| Zipaquirá | 0.7 | 2.1 |

**Tabla 4.** Índices de ocupación y construcción

**Nota:** IO= índice de ocupación, IC= índice de construcción

**Fuente:** Tomado de SDP 2022. Desarrollo de un simulador de ocupación para Bogotá Región.

Siguiendo la metodología del modelo de estructura urbana, la primera fase es identificar las áreas susceptibles de ocupación en los suelos suburbanos. Una vez se identifican las áreas, se procede con la extracción de las áreas de suelo que están sujetas a alguna de las restricciones a la urbanización, bien sean del orden nacional, regional o local[9].

Para establecer las variables normativas en el simulador, se proponen tres escenarios con cambios en los índices de ocupación y construcción (ver Tabla 4), que muestran las variaciones en la asignación de áreas de construcción. El primer escenario es la situación actual, analizando el crecimiento de los municipios conforme a la normativa vigente y su ingreso recaudado. El segundo escenario es la pérdida de recaudo, aplicando un tratamiento urbanístico a zonas de expansión urbana y permitiendo mecanismos de financiamiento en suelos suburbanos. El último escenario es el potencial máximo de construcción, buscando

[9] Ídem.

| Municipio | Situación actual | | Perdida de recaudo | | Potencial máximo | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | IO | IC | IO | IC | IO | IC |
| Chía | 0,3 | 0,6 | 0,3 | 1,48 | 0,3 | 2,11 |
| Cajicá | 0,3 | 0,7 | 0,3 | 1,47 | 0,3 | 1,75 |
| La Calera | 0,15 | 0,4 | 0,3 | 1,22 | 0,3 | 1,35 |
| Sopó | 0,15 | 0,2 | 0,3 | 1,1 | 0,3 | 1,3 |
| Zipaquirá | 0,3 | 0,6 | 0,3 | 1,6 | 0,3 | 2 |

**Tabla 4.** Parámetros de entrada para el simulador

**Nota:** IO= índice de ocupación, IC= índice de construcción

**Fuente:** Elaboración Propia a partir de los POT y ejercicio urbanístico para cada escenario.

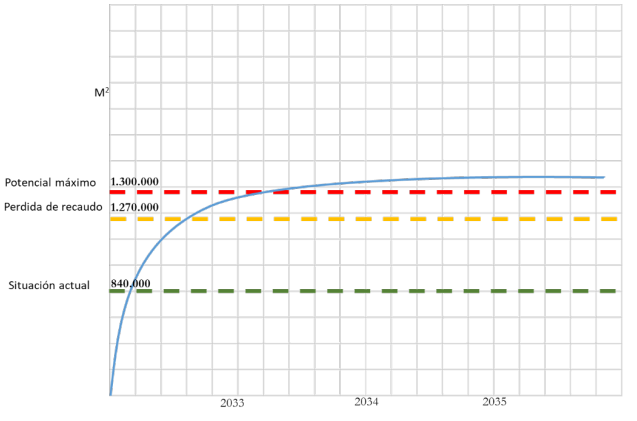



**Figura 3.** Área construida por cada escenario propuesto

**Fuente:** Elaboración propia a partir de datos suministrados por el simulador de ocupación para Bogotá Región (2022).

mejorar la ocupación del territorio y la contribución del financiamiento al desarrollo de los suelos suburbanos municipales.

En la Figura 3, se puede observar que en los tres escenarios propuestos las decisiones normativas y el planteamiento influyen en la velocidad en las proyecciones, es decir que al generar escenarios más compactos (Esc. Potencial máximo) se habilita más espacio normativo para construcción, mientras que al generar escenarios más dispersos (Esc. Situación actual) el espacio normativo disminuye.

Como insumo se tiene en cuenta la integración de los modelos del "Simulador de Ocupación de Bogotá Región"[10], consistente en un repartidor de áreas construidas cuyo objetivo es dinamizar las áreas de

[10] Equipo técnico Secretaria Distrital de Planeación, (2022). "Desarrollo de un Simulador de Ocupación para Bogotá Región". Documento no publicado.

construcción en suelos disponibles, a partir de los aportes de los modelos de equilibrio general computable espacial y el modelo de estructura urbana. Para este proyecto de investigación se tienen en cuenta las áreas construidas nuevas que aporta el MEGCE y la distribución de usos de suelo del MEU.

Como insumos para el repartidor están el índice de ocupación y el de construcción; de la aplicación de estos se obtendrá el potencial normativo en metros cuadrados construidos, los cuales se distribuirán de acuerdo con los parámetros definidos en el repartidor hasta el año 2035 en los suelos suburbanos disponibles. Los metros cuadrados nuevos para la unidad espacial *i* correspondientes al uso del suelo *j* en el tiempo *t*, $N^j_{it}$, donde $\prod^j_i$ es un escalar que expresa la probabilidad del uso *j* para la unidad espacial *i*, la cual es constante en el tiempo. ver (ecuación 4)

$$N^j_{it}=Z_{it} * \prod^j_i \qquad (4)$$

**Fuente.** Desarrollo de un Simulador de Ocupación para Bogotá Región.

El análisis del repartidor considera criterios como proximidad a Bogotá, entre municipios, áreas residenciales de rápido crecimiento y uso residencial en los bordes urbanos. Esto evita la necesidad de calcular ecuaciones de ocupación detalladas. Los metros cuadrados construidos obtenidos del ejercicio urbanístico no alcanzan el potencial máximo debido a las condiciones de mercado. Por eso utilizamos el simulador, que ya tiene ecuaciones de crecimiento establecidas por zona y proporciona una estimación del panorama tendencial en el área de estudio.

### Finanzas Territoriales

Según el Departamento de Planeación Nacional (DNP), el recaudo por instrumentos de ordenamiento territorial se mide mediante el impuesto predial *(PR)*, delineación urbana *(DL)*, valorización *(VL)* y plusvalías *(PL)*. Sin embargo, excepto por el impuesto predial, el recaudo de las rentas del suelo no es significativo en comparación con otros ingresos corrientes en Colombia. Según datos del FUT (2016), los cinco principales recaudos son: transferencias, impuesto de industria y comercio, impuesto predial, estampillas y sobretasa a la gasolina. La participación en plusvalía se sitúa en el puesto 28.

Según el DNP (2017), el recaudo municipal se concentra en 10 municipios, que representan el 92% del recaudo nacional por plusvalías. Bogotá, Barranquilla y Cali acumulan el 73% de los recursos. Los principales retos de las entidades municipales son dirigir el recaudo a través de los cuatro instrumentos de ordenamiento mencionados.. Para evaluar la gestión de la entidad territorial se analizan dos indicadores: recaudo por instrumentos de ordenamiento territorial[11] per cápita (ver Ecuación 5) y el uso de Instrumentos de Ordenamiento territorial, medido por el número de instrumentos utilizados por el municipio, con una calificación máxima de cuatro y mínima de cero.

$$\frac{PR+DL+VL+PL}{Total\ Población} \qquad (5)$$

**Fuente:** Departamento Nacional de Planeación

### Cálculo de Participación en Plusvalía.

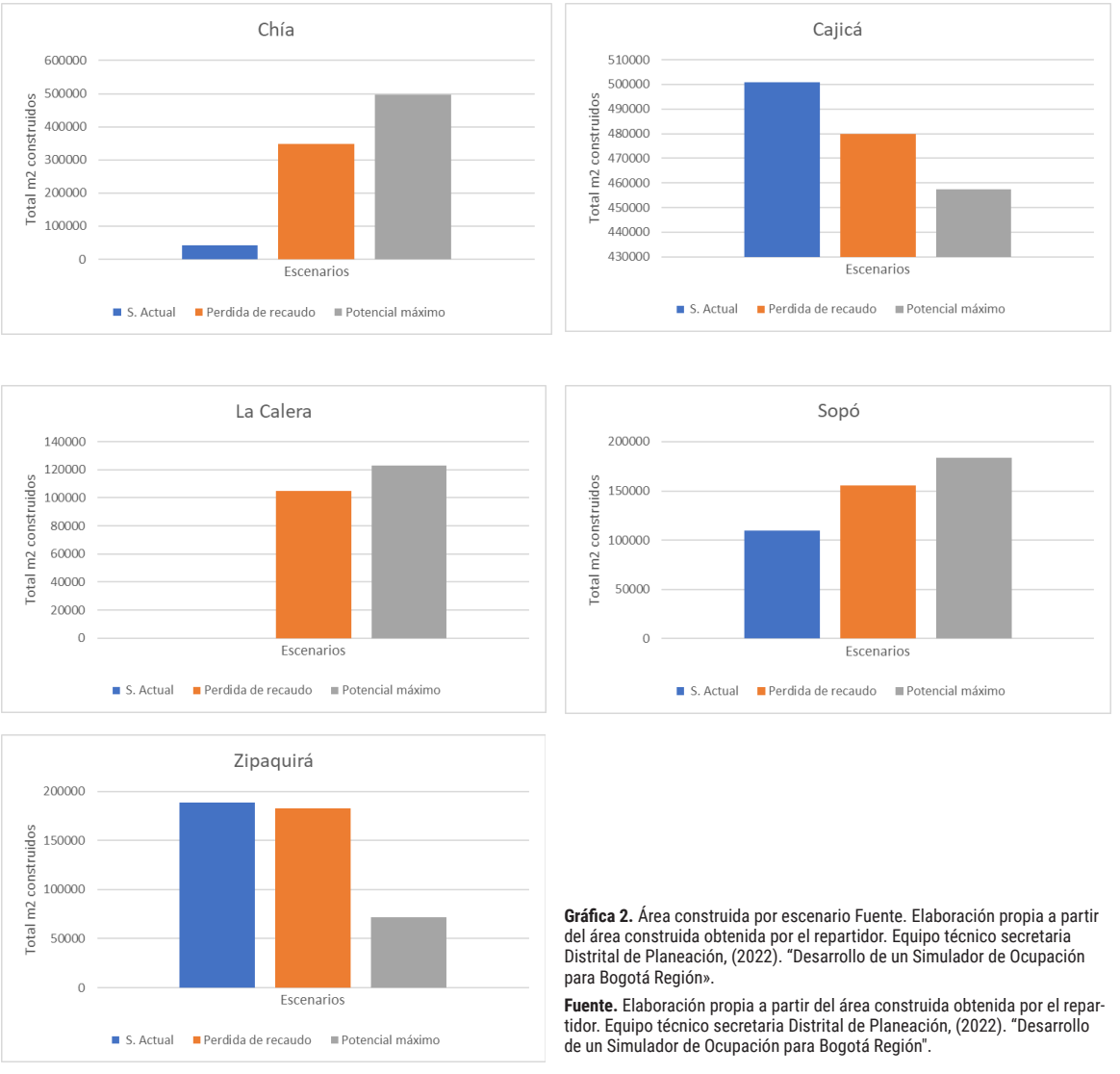
Se estima estableciendo el valor del suelo rural antes de la acción urbanística (*P1*). Una vez se aplique el acto administrativo que le dará la norma específica al área objeto de plusvalía, se definirá el nuevo precio del suelo, el cual se define como el valor del suelo rural después de la acción urbanística (*P2*). El mayor valor generado por metro cuadrado se estimará como la diferencia entre el *P1* y *P2*, el resultante será el mayor valor generado por metro cuadrado multiplicado por el área útil.

## Resultados: Ingresos Obtenidos por el Desarrollo Urbanístico

En la siguiente sección se aplican los instrumentos de financiamiento en los escenarios propuestos.. En la Gráfica 2, Cajicá y Zipaquirá tienen mayor área construida en el escenario actual debido a la falta de obligaciones urbanísticas en los suelos suburbanos.

Se estima el área cedida para bienes públicos y el área útil para capturar valor (participación en plusvalía). Estos mecanismos son la principal fuente de ingresos para la inversión en bienes públicos y generan recaudo por instrumentos de financiamiento (impuesto de delineación y predial).

[11] Para el año 2019 de acuerdo con información del FUT el recaudo per cápita por instrumentos de ordenamiento territorial para Chía fue de $1.716.416, para Cajicá de $1'520,051, para La Calera de $1'199,589, para Sopó de 1'832,629 y para Zipaquirá de $859.352.




**Gráfica 2.** Área construida por escenario Fuente. Elaboración propia a partir del área construida obtenida por el repartidor. Equipo técnico secretaria Distrital de Planeación, (2022). "Desarrollo de un Simulador de Ocupación para Bogotá Región».

**Fuente.** Elaboración propia a partir del área construida obtenida por el repartidor. Equipo técnico secretaria Distrital de Planeación, (2022). "Desarrollo de un Simulador de Ocupación para Bogotá Región".

Para calcular el ingreso por municipio, se considera lo siguiente: el impuesto de delineación es el 2,6% del presupuesto del proyecto; el impuesto predial se basa en una tasa fija por mil y aumenta anualmente según el 60%[12] del avalúo comercial de la vivienda. La tasa del impuesto predial varía según el tamaño de la unidad habitacional y el escenario. Además, se tiene en cuenta el efecto de la plusvalía al incorporar suelo rural en actividades urbanas.

Los resultados del repartidor y los cálculos del ingreso por municipio nos permiten identificar el área destinada a bienes públicos. Cajicá y Zipaquirá requieren más inversión en infraestructura debido a su tamaño. Cajicá, al estar cerca de Chía, ha experimentado un desarrollo de viviendas y un aumento en la recaudación de impuestos debido a la oferta y demanda generadas por Chía.

En la Gráfica 3, se observa que en Chía el suelo se agota en el escenario de pérdida de recaudo para 2026 y en el escenario de potencial máximo para 2028, optimizando el uso del suelo en comparación con la situación actual. Sin embargo, en otros municipios, como Cajicá, los resultados no presentan variaciones significativas entre escenarios, pero muestran una pérdida gradual de suelo urbanizable para proyectos a gran escala, con una reducción aproximada del 9% a partir de 2031. No obstante, aunque Zipaquirá muestra una tendencia similar en ambos escenarios, se debe a la

[12] Decreto 148 del 2020 y el CONPES 3980 Reajuste Avalúos 2020.

| EscenarioActual | Chía | Cajicá | La calera | Sopó | Zipaquirá |
|---|---|---|---|---|---|
| Área construida (m2) | 42.427 | 500.959 | 0 | 109.407 | 188.357 |
| Área útil (m2) | 38.777 | 513.298 | 0 | 251.317 | 219.750 |
| N° viviendas (und) | 339 | 6.012 | 0 | 1.313 | 2.637 |
| Impuesto Predial | 796.005 | 8.360.567 | 0 | 3.852.112 | 4.071.762 |
| Impuesto Delineación | 1.853.211 | 22.897.410 | 0 | 4.840.649 | 8.587.679 |
| Participación por plusvalía | 10.702.251 | 95.764.120 | 0 | 39.629.372 | 30.948.561 |
| Total recaudado | 13.351.467 | 127.022.097 | 0 | 48.322.134 | 43.608.002 |

| Escenario recaudo perdido | Chía | Cajicá | La calera | Sopó | Zipaquirá |
|---|---|---|---|---|---|
| Área construida (m2) | 349.108 | 479.930 | 104.895 | 155.340 | 182.660 |
| Área útil (m2) | 160.184 | 201.639 | 56.058 | 83.962 | 74.555 |
| N° viviendas (und) | 2.793 | 5.759 | 1.259 | 1.864 | 2.557 |
| Impuesto Predial | 6.636.465 | 8.013.092 | 2.030.985 | 5.538.360 | 3.568.214 |
| Impuesto Delineación | 15.450.628 | 21.945.766 | 4.597.620 | 6.959.625 | 8.322.463 |
| Participación por plusvalía | 106.083.970 | 110.787.034 | 35.847.461 | 49.660.345 | 35.215.736 |
| Total recaudado | 128.171.063 | 140.745.892 | 42.476.065 | 62.158.330 | 47.106.413 |

| Escenario suelo disponible | Chía | Cajicá | La calera | Sopó | Zipaquirá |
|---|---|---|---|---|---|
| Área construida (m2) | 497.716 | 457.252 | 122.748 | 183.461 | 72.155 |
| Área útil (m2) | 223.385 | 130.643 | 35.071 | 52.417 | 20.616 |
| N° viviendas (und) | 3.982 | 5.487 | 1.473 | 2.202 | 1.010 |
| Impuesto Predial | 9.527.605 | 7.634.784 | 2.380.038 | 6.586.460 | 1.292.809 |
| Impuesto Delineación | 22.181.611 | 20.909.680 | 5.387.786 | 8.276.690 | 3.568.214 |
| Participación por plusvalía | 250.564.580 | 111.360.591 | 42.069.646 | 64.491.843 | 14.620.685 |
| Total recaudado | 282.273.796 | 139.905.055 | 49.837.470 | 79.354.993 | 19.481.707 |

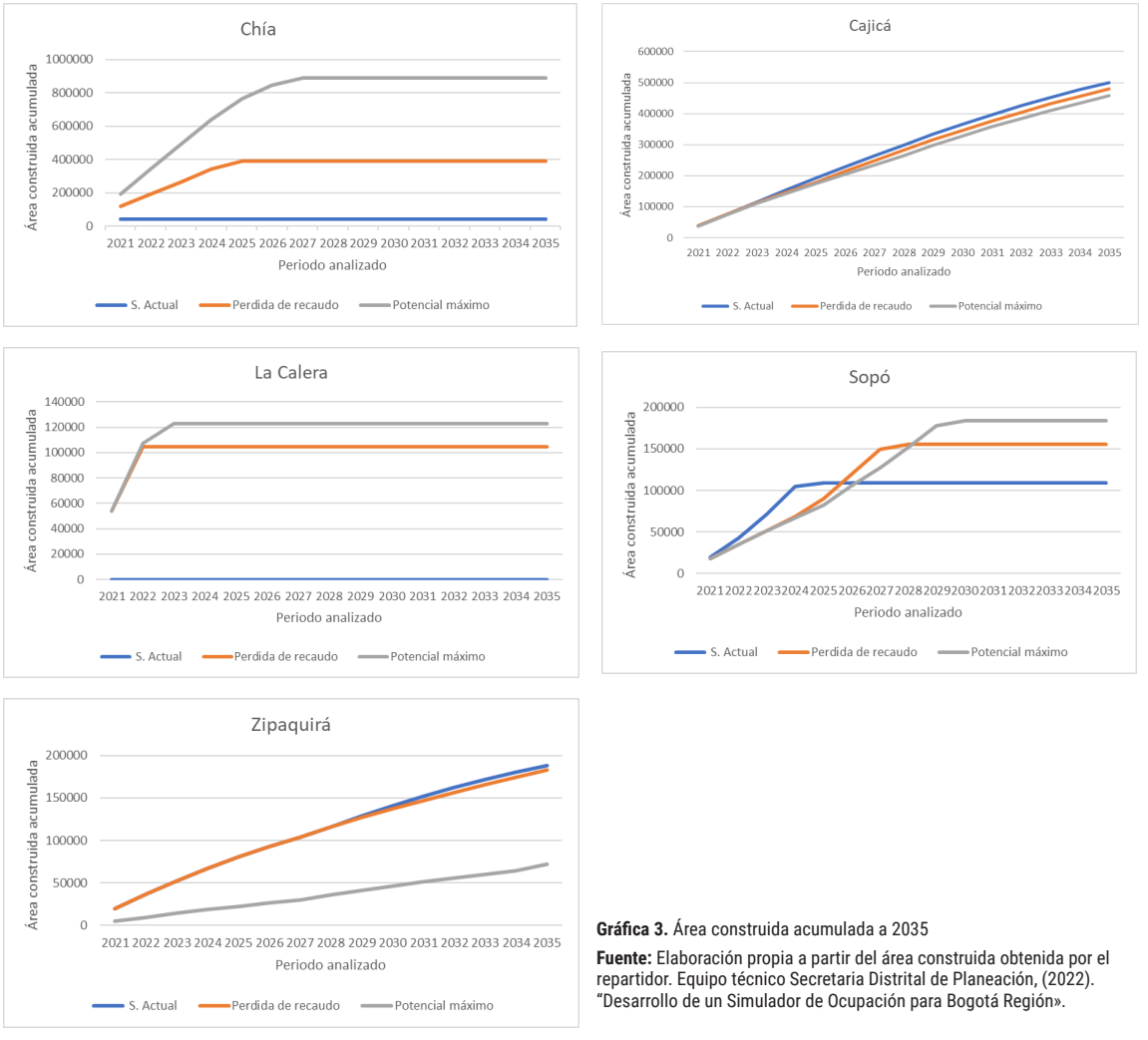
**Tabla 5.** Recaudo obtenido por la acción urbanística

**Nota:** las cifras para el impuesto predial, impuesto de delineación y participación por plusvalía, corresponden al recaudo obtenido en cada uno de los escenarios. Las cifras están expresadas en miles.

**Fuente:** Elaboración propia a partir de datos reportados por el simulador.

concentración del mercado inmobiliario en la Vivienda de Interés Social (VIS). El repartidor muestra una continuidad en los metros cuadrados año tras año, pero a partir de 2032 se vuelve constante debido a las tensiones generadas por los municipios vecinos. En el escenario actual, La Calera no presenta área construida debido a la escasa oferta de suelo urbanizable en los suelos suburbanos.

Al analizar el área construida, Chía muestra un aumento considerable del 76% en las cesiones públicas, seguido por La Calera con el 59%. En los demás municipios, el incremento no supera el 30%. Las cesiones de suelo permiten la ejecución de proyectos de infraestructura social, pero requieren inversión de recursos públicos. Existe una relación directa entre la provisión de bienes públicos y los ingresos que pueden recaudar las entidades territoriales para destinar parte a infraestructura cultural, educativa, salud y recreativa. Sin embargo, en los casos de Chía y La Calera, la obligación urbanística vigente para los suelos suburbanos es insuficiente para equilibrar el impacto actual de la ocupación del suelo en estos municipios. En el escenario desarrollo (cinco pisos), Chía incrementa el área pública en un 25% y genera un ingreso de 250,564 millones para financiar la inversión. La




**Gráfica 3.** Área construida acumulada a 2035

**Fuente:** Elaboración propia a partir del área construida obtenida por el repartidor. Equipo técnico Secretaria Distrital de Planeación, (2022). "Desarrollo de un Simulador de Ocupación para Bogotá Región».

Calera y Sopó, con menor área disponible, logran una inversión del 70% mediante el ingreso de plusvalía. Zipaquirá, debido a su extensión, no logra financiar todo, pero contribuye con el 40% de la inversión.

## Conclusiones

Es interesante observar cómo la noción de la suburbanización ha generado un espacio de análisis y reflexión sobre la ocupación y desarrollo de los suelos suburbanos. Este enfoque promueve una mayor discusión en torno a los procesos de planificación territorial, reconociendo la importancia de implementar políticas que consideren y gestionen de manera adecuada los suelos rurales.

Es cierto que los suelos rurales tienen una vocación inicial orientada hacia usos agrícolas, ganaderos u otros relacionados con actividades primarias. Estos suelos suelen ser considerados como espacios que deben ser protegidos debido a su importancia para la producción de alimentos, la conservación de la biodiversidad y el mantenimiento de ecosistemas saludables.

Sin embargo, a lo largo del tiempo, las dinámicas sociales, económicas y demográficas pueden generar presiones y demandas que conducen al desarrollo urbano en áreas antes consideradas rurales. Estas presiones pueden estar relacionadas con el crecimiento de la población, la expansión de las ciudades, la necesidad de vivienda, la disponibilidad de servicios básicos, entre otros factores.

Por consiguiente, los desarrollos dispersos y la expansión de la huella urbana generan un entorno que no favorece el desarrollo de dinámicas sociales sostenibles. Además, la falta de planificación adecuada y el escaso control sobre el suelo rural contribuyen a esta situación. De manera que es necesario fortalecer el marco jurídico y normativo que regula los suelos suburbanos. Esto implica la creación y aplicación de instrumentos de control y planificación adecuados, así como la implementación de políticas que fomenten un desarrollo urbano sostenible y equilibrado. También es fundamental promover la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones relacionados con la ocupación y uso de los suelos rurales.

En resumen, a pesar de las limitaciones existentes, los mecanismos de captura de valor del suelo, como la participación en plusvalía, pueden desempeñar un papel importante en el desarrollo urbano sostenible y en la generación de ingresos para el financiamiento de infraestructuras y servicios en los suelos suburbanos. Es fundamental que los municipios utilicen estos mecanismos de manera efectiva y transparente para lograr un crecimiento urbano equilibrado y justo.

# Referencias

**ARBOLEDA, G. M. C. (2009).** *Ruralidad en contextos metropolitanos, un desafío en procesos de planeación, ordenamiento territorial y gestión.* Revista Soluciones de Postgrado, 2(4), 243-266. https://revistas.eia.edu.co/index.php/SDP/article/view/319

**BORRERO, O. (2018).** *Economía urbana y plusvalía del suelo.* Bogotá, D.C: Bhandar Editores Ltda.

**BRUECKNER, J. (2011).** *Lectures on Urban Economics.* The MIT Press.

**BURCHELL Y LISTOKIN (1978).** *The fiscal impact handbook: estimating local costs and revenues of land development*

**DE MATTOS, C. A. (2002).** *Transformación de las ciudades latinoamericanas:¿ Impactos de la globalización?* EURE, 28(85), 5-10. http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612002008500001

**DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN – DNP. (2014).** *Misión Sistema de Ciudades: Una política nacional para el sistema de ciudades colombiano con una visión a largo plazo.* DNP.

**FERRÁS, C. (2007).** *El enigma de la contraurbanización: Fenómeno empírico y concepto caótico.* EURE, 33(98), 5-25. http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612007000100001

**FUJITA, M. Y THISSE, J. F.(2002).** *Economics of agglomeration: Cities, Industrial location and Regional growth.* Cambridge University Press.

**GEORGE, H. (1879).** *Progress and Poverty.* Prometeo.

**JULIETH. Ó. A. B. O. Y., & RUIZ, K. R. (2020).** *Contribución de mejoras en América Latina.*

**MARENGO, C. (2002).** *Estrategias habitacionales en los bordes urbanos. Puntos de partida para analizar la expansión suburbana.* Revista Proyección, 1(2). https://www.flacsoandes.edu.ec/buscador/Record/uncu-3112

**MASSIRIS , A.,ESPINOZA, M., RAMIREZ, T., RINCÓN, P., SANABRIA, T., (2012).** *Procesos de Ordenamiento en América Latina y Colombia.* Universidad Nacional de Colombia.

**MATTOS, CARLOS A. DE (2002).** *Transformación de las ciudades latinoamericanas: ¿Impactos de la globalización?*

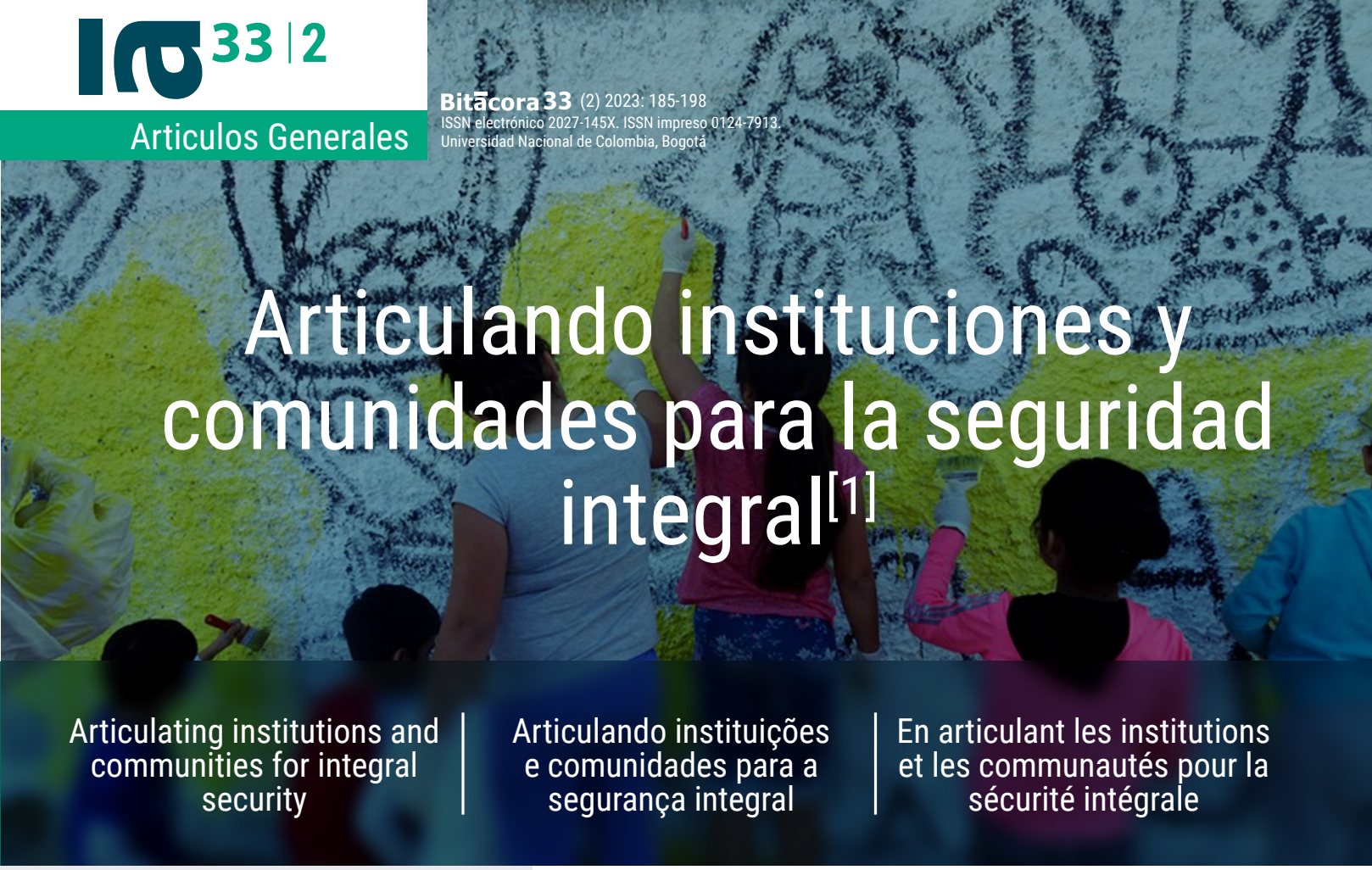
**PRÉVÔT SCHAPIRA, M. F. (2002).** *Buenos Aires en los años 90: metropolización y desigualdades.* EURE, 28(85), 31-50. http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612002008500003

**VALENCIA, P. F. (2009).** *Consideraciones jurídicas sobre el ordenamiento territorial ambiental.* Espacio y Desarrollo, (21), 139-169. https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/espacioydesarrollo/article/view/5714

33 | 2

Articulos Generales

**Bitácora 33** (2) 2023: 185-198
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá



# Articulando instituciones y comunidades para la seguridad integral[1]

## Articulating institutions and communities for integral security

## Articulando instituições e comunidades para a segurança integral

## En articulant les institutions et les communautés pour la sécurité intégrale

**Fuente:** Autoría propia.

**Recibido:** 31/10/2022
**Aprobado:** 06/04/2023

### Cómo citar este artículo:

Rosati, A., Daher, M., Cifuentes, S., Solimano, C. & Sierpe, M. (2023). Articulando instituciones y comunidades para la seguridad integral. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 185-198. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.105581

### Autoras

**Clara Solimano**
Escuela de Psicología, Pontificia Universidad Católica de Chile
crsolimano@uc.cl
https://orcid.org/0000-0001-7060-6073

**Antonia Rosati**
Escuela de Psicología, Pontificia Universidad Católica de Chile
aarosati@uc.cl
https://orcid.org/0000-0002-7125-1101

**Manuela Sierpe**
Escuela de Psicología, Pontificia Universidad Católica de Chile
mmsierpe@uc.cl
https://orcid.org/0000-0002-6367-3195

**Marianne Daher**
Escuela de Psicología, Pontificia Universidad Católica de Chile
mdaher@uc.cl
https://orcid.org/0000-0002-0521-6666

**Sofía Cifuentes**
Instituto de Estudios Avanzados, Universidad de Santiago de Chile
sofia.cifuentes.c@usach.cl
https://orcid.org/0000-0001-6737-9797

[1] Estos resultados son parte del proyecto "Prácticas relevantes para un trabajo territorial y participativo: aprendizajes y desafíos desde la experiencia de un programa de fortalecimiento comunitario en la Villa Nocedal", de la investigadora responsable Marianne Daher de la Escuela de Psicología de la Pontificia Universidad Católica de Chile, con el financiamiento del Fondo Chile de Todos y Todas N°1302-18 del Ministerio de Desarrollo Social y Familia del Gobierno de Chile.

## Resumen

El objetivo de este artículo es analizar la inseguridad y seguridad barrial desde la perspectiva de vecinos, lideresas comunitarias y actores clave de una intervención social realizada en un territorio vulnerable en Santiago de Chile. Se utilizó metodología cualitativa, se realizaron once entrevistas y se crearon cinco grupos focales, en los cuales participaron 46 personas. Como resultado, se plantea la articulación institucional y comunitaria para la seguridad integral. Se describe la sensación de inseguridad, asociada a 'lo externo', que produce una desesperanza aprendida, aislamiento y encierro en los hogares, así como una baja participación barrial. Se describe también la sensación de seguridad, asociada a 'lo interno', con las estrategias de autodefensa y de fortalecimiento personal y comunitario. Se reportan los efectos de estas estrategias, centrados en informarse y reflexionar grupalmente sobre la seguridad, el fortalecimiento de las relaciones vecinales, y el cuidado y apropiación de los espacios públicos. Se reconoce como alcance de la intervención el aumento en la sensación de seguridad, y como limitación el no disminuir la sensación de inseguridad, y se ofrecen recomendaciones para avanzar hacia la seguridad integral.


**Palabras clave:** seguridad, inseguridad, intervención social, instituciones, comunidades

## Autoras


### Antonia Rosati

Psicóloga Social Comunitaria de la Pontificia Universidad Católica de Chile, Magíster en Ciencias Sociales con mención en Sociología de la Modernización de la Universidad de Chile y estudiante del Doctorado en Ciencias Sociales de la misma universidad. Profesora Instructora de la Escuela de Psicología de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Investigadora, coordinadora y asistente de investigación de proyectos sobre programas sociales, intervención en pobreza, intervención comunitaria, enfoques y modelos de protección social, salud mental comunitaria, desgaste y cuidado de equipos psicosociales, evaluación cualitativa, docencia universitaria y psicología política. Impulsora de la plataforma www.praxiscomunitaria.com

### Sofía Cifuentes

Socióloga y Licenciada en Estética de la Pontificia Universidad Católica. Candidata a Magíster en Ciencias Sociales, mención Estudios de la Sociedad Civil de la Universidad de Santiago de Chile. Se ha especializado en el diseño, evaluación y sistematización de programas sociales y en el enfoque de género. Tiene experiencia en intervención en contextos de pobreza y vulneración.

### Manuela Sierpe

Psicóloga Social Comunitaria de la Pontificia Universidad Católica de Chile y estudiante de Diplomado en Mindfulness Educativo de ONG Neyün. Tiene experiencia en el fortalecimiento de comunidades en contextos educativos, empoderamiento de jóvenes, procesos participativos, desarrollo de la creatividad en equipos de trabajo, resolución de conflictos, orientación vocacional, desarrollo socioemocional, con un enfoque participativo y un enfoque de género. Actualmente, es coordinadora de proyectos de la ONG Canales para la articulación y trabajo en red entre liceos técnico-profesionales y partes interesadas del sector productivo de turismo y agropecuario, potenciando la mejora en la calidad de la educación técnico profesional.

### Marianne Daher

Doctora en Psicología y Magíster en Psicología Social Comunitaria de la Pontificia Universidad Católica de Chile. Profesora Asistente de la Escuela de Psicología y Coordinadora de la Formación Profesional en Psicología Social Comunitaria de dicha universidad. Se ha especializado en el diseño y evaluación de programas sociales, tanto en el sector público como en el privado de organizaciones no gubernamentales. Tiene experiencia en la intervención en pobreza, tanto en el trabajo directo con poblaciones en riesgo como en la supervisión de equipos psicosociales. También tiene experiencia en el campo académico como profesora e investigadora. Impulsora de la plataforma www.praxiscomunitaria.com

### Clara Solimano

Psicóloga Social Comunitaria de la Pontificia Universidad Católica de Chile y estudiante del Diplomado de Postítulo en Psicoterapia Sistémica y Familiar de la Universidad de Chile. Actualmente se desempeña como profesional de la Unidad de Violencia contra las Mujeres del Servicio Nacional de la Mujer y la Equidad de Género (SernamEG) en el nivel central del Gobierno de Chile, realizando el diseño, seguimiento y evaluación de programas, así como capacitación de equipos profesionales y diseño de material metodológico. Cuenta con experiencia como coordinadora del Programa Abriendo Caminos, orientado a la promoción y protección de derechos de niños, niñas y adolescentes en ONG ENMARCHA.

## Abstract

The objective of this article is to analyze the neighborhood insecurity and security, from the perspective of neighbors, community leaders and key actors of a social intervention done in a vulnerable territory of Santiago, Chile. Qualitative methodology was used, eleven interviews were conducted, and five focus groups were created, in which 46 people participated. Institutional and community articulation for integral security is the main result. The sensation of insecurity is described, associated to 'the external', which produces learned hopelessness, isolation and confinement inside homes, as well as low neighborhood participation. In contrast, the sensation of security is presented, associated with 'the internal', with the strategies of self-defense and personal and community strengthening. The effects of these strategies are reported, focusing on information and group reflection on issues relevant to security, the strengthening of neighborhood relations, and the care and appropriation of public spaces. The scope of the intervention is recognized in relation to increasing the feeling of security and its limitation in terms of decreasing the feeling of insecurity; and recommendations to move towards integral security are offered.


**Keywords:** security, insecurity, social intervention, institutions, communities


## Resumo

O objetivo deste artigo é analisar a insegurança e segurança no bairro a partir da perspectiva de moradores, líderes comunitários e atores-chave de uma intervenção social realizada em um território vulnerável em Santiago, Chile. Foi utilizada uma metodologia qualitativa, foram realizadas onze entrevistas e criados cinco grupos focais, dos quais participaram 46 pessoas. Como resultado, é proposta a articulação institucional e comunitária para a segurança integral. É descrita a sensação de insegurança, associada ao 'externo', que produz desesperança aprendida, o isolamente e o confinamento em casa, bem como a baixa participação no bairro. Também é descrita a sensação de segurança, associada ao 'interno', com estratégias de autodefesa e fortalecimento pessoal e comunitário. São relatados os efeitos dessas estratégias, com foco na informação e reflexão em grupo sobre questões relevantes para a segurança, no fortalecimento das relações de vizinhança e no cuidado e apropriação dos espaços públicos. É reconhecido como alcance da intervenção o aumento na sensação de segurança, e como limitação o não diminuição da sensação de insegurança, sendo oferecidas recomendações para avançar em direção à segurança integral.


**Palavras-chave:** segurança, insegurança, intervenção social, instituições, comunidades


## Résumé

L'objectif de cet article est d'analyser l'insécurité et la sécurité dans les quartiers à partir de la perspective des voisins, des leaders communautaires et des acteurs clés d'une intervention sociale réalisée dans un territoire vulnérable de Santiago, au Chili. Une méthodologie qualitative a été utilisée, onze entretiens ont été menés et cinq groupes de discussion ont été créés, auxquels 46 personnes ont participé. En résultat, l'articulation institutionnelle et communautaire pour la sécurité intégrale est mise en avant. La sensation d'insécurité, associée à 'l'extérieur', qui engendre un désespoir acquis, l'isolement et le confinement dans les maisons, ainsi qu'une faible participation dans le quartier. Il décrit également le sentiment de sécurité, associé à l''intérieur', avec les stratégies d'autodéfense et d'autonomisation personnelle et communautaire. Les effets de ces stratégies sont rapportés, mettant l'accent sur l'information et la réflexion de groupe sur les questions de sécurité, le renforcement des relations de voisinage, ainsi que la préservation et l'appropriation des espaces publics. La portée de l'intervention est reconnue dans l'augmentation de la sensation de sécurité, tandis que sa limitation réside dans l'incapacité à réduire la sensation d'insécurité. Des recommandations sont formulées pour progresser vers la sécurité intégrale.


**Mots-clés:** sécurité, insécurité, intervention sociale, institutions, communautés

33 (2)

**Articulando instituciones y comunidades para la seguridad integral**

## Antecedentes Teóricos y Empíricos

### Teorías en torno a Inseguridad y Seguridad

La inseguridad ciudadana refiere a la condición que sufre una comunidad en la que parte significativa de sus habitantes se priva del libre y pacífico ejercicio de sus derechos humanos o siente temor de que estos se vean afectados como resultado de acciones violentas, sin vislumbrar para el futuro inmediato un cambio positivo (Salinas, 2004). En contraste, tal como plantea Carrión (2005), la seguridad ciudadana refiere a la existencia de un orden público que elimine las amenazas de violencia en la población y permita la convivencia segura. Estos dos conceptos son los que guiarán la propuesta de este artículo que, a partir de sus resultados, visibiliza la diferencia entre los fenómenos de inseguridad y seguridad.

La inseguridad y el miedo al delito se explican por diversas teorías. La más clásica es la teoría de la incivilidad, que plantea que la población residente en áreas con desorden social y/o deterioro físico reportan mayor inseguridad (Hunter, 1978). La teoría de la victimización postula que las víctimas de delito sufren mayores niveles de inseguridad frente a quienes no han tenido tal experiencia, ya sea victimización directa o indirecta (Garofalo, 1979). La teoría de la vulnerabilidad física predice que el miedo a la delincuencia es más alto entre personas con menor capacidad física para defenderse de un ataque (Riger et al., 1978). La teoría de la vulnerabilidad social plantea que la inseguridad depende del grado de vulnerabilidad frente al delito que algunos sectores de la población comparten por su menor capacidad de prevención y/o recuperación de los daños (Skogan & Maxfield, 1981).

*Ahora bien, como fundamento teórico de este estudio se considera la teoría de redes sociales, la cual asocia la inseguridad a la menor comunicación, información, cohesión social y recursos comunitarios, por lo que pertenecer a una red social traería el beneficio de poseer una mayor se- guridad (Ferguson & Mindel, 2007).*

Ahora bien, como fundamento teórico de este estudio se considera la teoría de redes sociales, la cual asocia la inseguridad a la menor comunicación, información, cohesión social y recursos comunitarios, por lo que pertenecer a una red social traería el beneficio de poseer una mayor seguridad (Ferguson & Mindel, 2007). Según Bissler (2003), esta teoría ha sido estudiada y puesta a prueba en menos ocasiones que las anteriores. Además, existe una controversia planteada por Vilalta (2012) respecto de si un mayor involucramiento en los asuntos de la comunidad puede conllevar más bien un mayor nivel de información respecto de la delincuencia, lo que podría traducirse en menor sensación de seguridad, asunto que también se abordará en este artículo.

En línea con la teoría de redes sociales, se ha planteado que la inseguridad en las ciudades muestra las rupturas del tejido social y de las interacciones públicas y privadas, en cuanto al respeto del valor y dignidad de las personas, y al cuidado y apropiación del espacio público (Vásquez, Pimentel y Cid, 2014). Esto deriva en el riesgo de perder la vida, la integridad corporal y las posesiones, con consecuencias en la vida individual y social; también, se debilita el sentido de pertenencia, participación, identidad social y sensación de poder y control en las comunidades (Cueto et al., 2015). Por ello, desde esta perspectiva teórica y siguiendo lo propuesto por Krause y colaboradores (2009), la promoción de la asocia-

tividad y la construcción de redes son acciones clave para contrarrestar los problemas asociados con la inseguridad, siendo justamente este el fundamento de la intervención social en la que se basa este artículo.

Por su parte, en cuanto al estudio de la inseguridad y seguridad, existen dos grandes tendencias: una tradición cuantitativa que identifica las causas económicas, sociales, culturales y políticas que determinan estos fenómenos, y una tradición sociocultural, asociada al estudio de la sensación de inseguridad y la ansiedad que experimentan las personas frente a los cambios y los riesgos asociados a la vida contemporánea (Kessler, 2009). Tal como plantea Lunecke (2016), en esta segunda tendencia destacan propuestas que buscan desentrañar el proceso por medio del cual se elaboran las percepciones de inseguridad y riesgo en la vida cotidiana, entendiendo que la inseguridad reviste un carácter psicológico vinculado a un sentimiento de vulnerabilidad (Pillhuamán et al., 2010). Este estudio busca contribuir a esta segunda aproximación, a través del reconocimiento del valor de las metodologías cualitativas para explorar la sensación de seguridad e inseguridad desde la perspectiva de las personas.

### Abordaje de la Inseguridad: el Caso Chileno

Chile es un país donde la inseguridad tiene un rol preponderante en la conversación política y ciudadana, lo que se expresa en la necesidad de hacer de ella una prioridad gubernamental (Dammert, 2013). Según reportes recientes, un 31.6% de los hogares reporta que algún integrante fue víctima de intento de robo en los últimos seis meses (Fundación Paz Ciudadana, 2021), y el 80.8% de las y los chilenos percibe que ha aumentado la delincuencia (Instituto Nacional de Estadísticas (INE], 2018).

Esto acontece en un país de América Latina, región reconocida por los altos niveles de desconfianza institucional (Del Tronco, 2013). En el ámbito de la evaluación institucional y la seguridad, influyen los niveles de criminalidad y victimización, la percepción de inseguridad barrial ante situaciones de delincuencia, los tiempos de respuesta de la policía, la percepción de impunidad y arbitrariedad en el accionar policial, y la corrupción (Corbacho et al., 2015; Dammert, 2013; 2016; Riffo et al., 2019).

Durante los últimos años en Chile se han reportado niveles muy bajos de confianza en la institución policial (Centro de Estudios Públicos, 2020). Además, se ha constatado que los sectores menos privilegiados son los que tienen una relación más compleja con carabineros y la evalúan más críticamente. Por otro lado, se identifican diferencias en la sensación de seguridad entre grupos socioeconómicos, pues en los sectores medios y bajos la seguridad se restringe solo a espacios cercanos, como el barrio, el pasaje o la casa (Dammert, 2013, 2014).

En cuanto al abordaje de la inseguridad, según García y Zambrano (2005), la gestión de la seguridad ciudadana desde el ámbito público tiene como base concepciones que definen dos estilos de políticas: aquellas orientadas al cumplimiento de las normas y la vigilancia, y aquellas basadas en la valoración de la participación de la ciudadanía. En esta última se encuentran lo institucional y lo comunitario, al ser necesario que las diversas iniciativas de seguridad ciudadana operen desde el nivel local, con énfasis en el territorio y mediante el uso de metodologías participativas (García & Zambrano, 2005). En Chile, desde el año 2000, algunos programas gubernamentales de seguridad han incorporado esta segunda perspectiva, acercando los programas a unidades territoriales más pequeñas, con foco en la construcción de infraestructura y en la implementación de estrategias de intervención social (Frühling & Gallardo, 2012).

Habiéndose constatado el énfasis en el rol de las comunidades para promover la seguridad, y el protagonismo que deben tener las instituciones para garantizarla, se vuelve necesario analizar cómo ambas lógicas se articulan en las intervenciones gubernamentales de seguridad barrial, a partir de la perspectiva de los actores involucrados en dichas iniciativas. Por ello, este artículo tiene como objetivo analizar la inseguridad y seguridad barrial desde la perspectiva de vecinos, lideresas comunitarias y actores clave de una intervención social realizada en un territorio vulnerable de Santiago de Chile.

## Contextualización del Proyecto de Intervención

El barrio donde se realizó la intervención en seguridad, sobre la cual se sustentan los resultados del estudio reportado en este artículo, se ubica en Puente Alto, la comuna más poblada de Santiago de Chile. En esta comuna, la intervención en seguridad ha sido realizada principalmente con base en la noción de orden público, asociada a medidas de tipo situacional

**Foto 2.** Entorno del barrio
**Fuente:** Autoría propia.

—como el uso de alarmas, cámaras y luminarias—, siendo escasas las intervenciones realizadas a partir de la perspectiva de seguridad ciudadana, enfoque que busca reducir las situaciones de riesgo al mejorar la calidad de vida de la población y al fortalecer los valores culturales y cívicos que contribuyen a la convivencia (Jarrín, 2005).

Dicha intervención fue financiada por el Fondo Nacional de Seguridad Pública, la Subsecretaría de Prevención del Delito, el Ministerio del Interior y Seguridad Pública. En sintonía con la perspectiva de seguridad ciudadana planteada previamente, el objetivo del fondo gubernamental al cual se postuló la intervención era incrementar los factores protectores que promueven la prevención del delito y la violencia y la disminución de la inseguridad. Todo esto a través del financiamiento de proyectos que incorporan a los gobiernos locales y a las organizaciones de la sociedad civil como corresponsables, a través de proyectos de prevención social y de prevención situacional (Subsecretaría de Prevención del Delito, 2018). La intervención sobre la cual se sustenta el estudio reportado en este artículo era del primer tipo y su objetivo fue fortalecer a la comunidad por medio de la reducción de factores de riesgo y el aumento de factores protectores, apuntando a la eficacia colectiva y el control social informal. La intervención incluyó un enfoque de género, un enfoque de derechos y un enfoque comunitario; se buscó, así, la concientización y el empoderamiento personal y grupal, así como la participación y articulación social.

La intervención comenzó con un diagnóstico participativo, liderado por el equipo interventor, en el que se levantó la información a partir de 35 encuestas y 12 entrevistas a residentes y actores clave del barrio (Comité de Adelanto Altos del Raco VII, 2018). A partir de esto se obtuvo que el barrio estaba compuesto por 2,048 viviendas; que las personas encuestadas tenían un promedio de 62.5 años, y que la mayoría eran mujeres (77%), casadas (29%) o viudas (26%), con un nivel educativo bajo (un 31% no había terminado la escuela primaria, un 26% no había terminado la escuela secundaria, un 20% tenía educación escolar completa, y un 11% tenía estudios técnicos). Al consultar por la ocupación, un 49% eran pensionistas jubilados, un 34% amas de casa y solo un 15% tenía trabajo, formal o informal. Si bien el 54% estaba inscrito en la Junta de Vecinos, se reportó bajo conocimiento y uso de los servicios municipales. A su vez, había una creciente percepción de inseguridad (asociada a focos de delincuencia), un débil sentido de comunidad y pertenencia, y una escasa participación y uso de los espacios públicos, así como un desconocimiento y una desarticulación de las redes locales (Comité de Adelanto Altos del Raco VII, 2018). Por lo tanto, los habitantes del barrio se encontraban en situación de vulnerabilidad social y económica. Si bien este barrio no corresponde a aquellos clasificados como prioritarios en seguridad y delincuencia por el gobierno, sí ha sido reconocido como un territorio abandonado por el Estado (Figueroa & Sullivan, 2012).

A partir de este diagnóstico, se desarrolló una intervención basada en cinco estrategias para promover la seguridad: el trabajo en red a través de la realización de mesas barriales con lideresas; la construcción de un mural comunitario para la apropiación del espacio público; la implementación de talleres sobre temas asociados a la seguridad; la creación de un Bloque Barrial para la seguridad vecinal, y la solicitud de una capacitación en mediación vecinal para funcionarios de las instituciones que trabajaban en el territorio.

## Metodología

Se utilizó la metodología cualitativa a partir de un estudio de corte transversal y retrospectivo con alcance comprensivo. Se aplicó un muestreo intencionado de casos típicos, al considerar los típicos actores involucrados en la intervención. Participaron en el estudio 46 personas: seis lideresas barriales, seis integrantes

de una agrupación de discapacidad, 19 integrantes de clubes de adulto mayor, 13 residentes, una monitora de un condominio de viviendas tuteladas para personas mayores autovalentes sin redes de apoyo sociofamiliar, dos funcionarias de servicios públicos del barrio, una trabajadora de una organización no gubernamental, dos voluntarias de una organización religiosa, y un coordinador de la intervención.

Las técnicas de producción de datos fueron once entrevistas individuales semi estructuradas y cinco grupos focales. El instrumento de producción de datos fue un guion temático, que corresponde a una pauta que organiza preguntas en función a temas, con espacio a aspectos emergentes que las personas participantes pueden desarrollar libremente. Todas las actividades fueron grabadas, transcritas y anonimizadas. A partir de estas se obtuvo información de tipo narrativo.

Se siguieron los procedimientos de la Teoría Fundamentada para el análisis descriptivo y relacional. Se utilizó el Dispositivo Encuentro-Contexto-Temas (Daher et al., 2017) para facilitar el análisis relacional, cuyos resultados se reportan en este artículo. Las palabras indicadas entre comillas y en cursivas son códigos vivos, lo cual es un recurso de la Teoría Fundamentada para sustentar las interpretaciones en datos tal y como fueron dichos por las personas participantes.

Se realizó la triangulación intersubjetiva —complementando miradas entre las integrantes del equipo—, y triangulación de las actividades de producción de datos —teniendo instancias individuales y grupales—, garantizándose así la calidad de los resultados. Se consideró haber alcanzado saturación teórica.

Se siguieron las normas éticas de la Agencia Nacional de Investigación y Desarrollo de Chile; el proyecto fue aprobado por el Comité de Ética de la Pontificia Universidad Católica de Chile, y se llevó a cabo el procedimiento de consentimiento informado.

## Resultados

Como principal resultado se identificó el fenómeno relacional "Seguridad integral: articulación comunitaria e institucional" (ver Figura 1), el cual es detallado a continuación.

### Contexto

El territorio se caracteriza por la vulnerabilidad económica, asociada a bajos ingresos y altos niveles de pobreza de sus residentes, lo que se relaciona con la desconfianza hacia el entorno y la baja participación comunitaria. Existía la percepción de delincuencia generalizada, entendida como un problema social complejo a nivel país y a nivel local. Algunas explicaciones atribuidas a la delincuencia fueron que los jueces encargados de sancionar a las personas que cometen delitos no tienen suficiente potestad o 'mano dura', y que las autoridades públicas estarían coludidas con narcotraficantes. Así, los actos delictivos fueron retratados como inabordables; esto demuestra una gran desesperanza con respecto a mejorar la situación y una visión crítica a su abordaje desde el ámbito político. Tal como reportó una vecina:

> Yo creo que este país está malo... La delincuencia ya se tomó el país prácticamente, porque las leyes acá, los jueces no hacen nada... Y son ellos los que tienen que poner mano dura. Ahora salió que están coludidos con los delincuentes, narcotraficantes, ¿qué se puede esperar?... Nunca vamos a ser un país desarrollado, nunca, jamás... (Grupo Focal 2, párrafo 37, participante del proyecto)

Además, se hizo referencia al temor en los espacios públicos, por la presencia de jóvenes con consumo problemático de alcohol y drogas, que podían generar conflictos entre vecinos. También se señaló la presencia de vehículos desconocidos que botaban basura en el sector o que transitaban a alta velocidad. Y se detectaron dos grupos en mayor desventaja frente a la delincuencia y el temor en los espacios públicos: las personas adultas mayores y las personas en situación de discapacidad.

### Sensación de Inseguridad: 'lo externo'

Se constató una sensación de inseguridad asociada a 'lo externo', entendido como el entorno amenazante y la deficiente gestión pública de la seguridad, lo que se expresaba en tres niveles. Primero, el entorno externo a la villa era más inseguro que el espacio interno de la villa, tal como comentó una participante: "A mí muchas personas me decían, no vayas para allá [a otra villa cercana], es peligroso, malo, hay delincuencia, muchos drogadictos" (Grupo Focal 2, párrafo 39, participante del proyecto). Segundo, dentro de la villa se hizo la distinción entre los vecinos que habían llegado durante los últimos años y los antiguos, asociando los

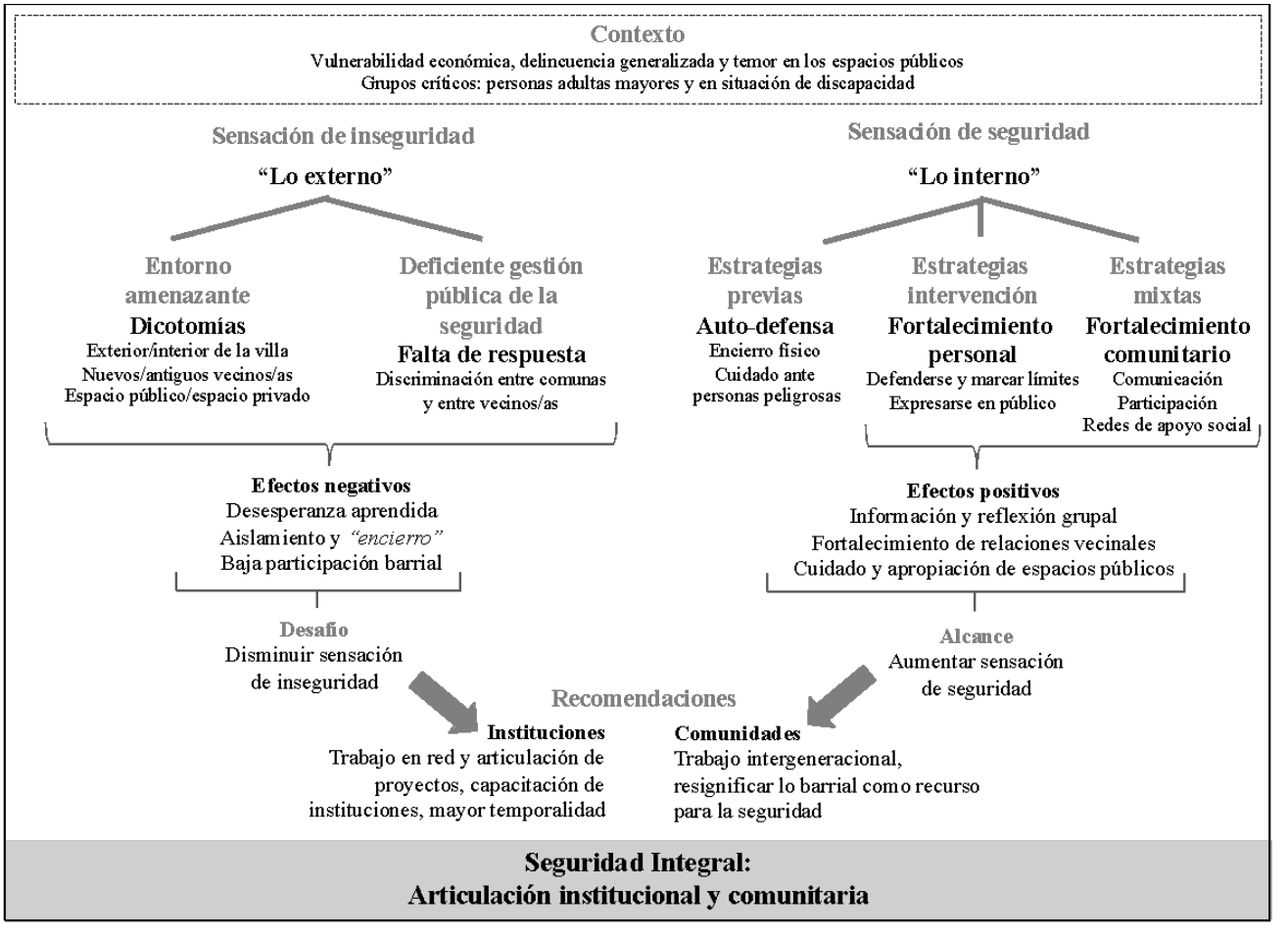



**Figura 1.** Seguridad Integral: Articulación institucional y comunitaria
**Fuente:** Autoría propia.

primeros a mayor inseguridad. Tercero, se estableció un contraste entre el espacio público amenazante (las calles) versus el espacio privado seguro (los hogares).

Con respecto a la deficiente gestión pública de la seguridad, se señaló la falta de respuesta de carabineros (policía) ante incidentes, apelando a una baja responsividad y capacidad de agencia en el territorio. Las personas participantes atribuyeron esta situación a la discriminación, tanto entre comunas como entre vecinos. Esto debido a que la falta de respuesta no ocurría en comunas privilegiadas; en cuanto a la discriminación entre vecinos, se señaló que algunas personas que tenían contactos en dicha institución sí obtenían respuesta:

> Ella [refiriéndose a una vecina] les hace así [crispa con los dedos] y ustedes [refiriéndose a carabineros] de inmediato están aquí. El otro día hubo un accidente aquí en el pasaje, a dos casas, ustedes no vinieron nunca, ¿por qué?, porque estaban escuchando el partido [de fútbol] de Chile, ¿sí o no? Y la camioneta hizo tira dos portones y muros y nunca vinieron, pero ella los llama y ustedes están aquí. (Entrevista 9, párrafo 116, participante del proyecto)

Esta sensación de inseguridad tenía diversos efectos negativos en las personas participantes. Primero, una desesperanza aprendida, asociada a tener bajas expectativas de que la comisión de delitos disminuyera. Segundo, el aislamiento y encierro por miedo a salir de las casas, que se explicó por el riesgo de robo en las calles y por el temor de dejar las casas solas. Tercero, una baja participación barrial e involucramiento en actividades comunitarias.

## Sensación de seguridad: 'lo interno'

Se expresó una sensación de seguridad que las personas participantes vinculaban con 'lo interno', es decir, con las relaciones al interior del hogar y con

personas conocidas del barrio. Al respecto, se reconocieron tres estrategias para fomentar la sensación de seguridad: aquellas desarrolladas en la comunidad previamente a la intervención, aquellas instaladas en el marco de esta, y unas mixtas, que existían en el territorio antes de la intervención, pero que fueron reforzadas por esta.

Las primeras eran principalmente de autodefensa. Una de ellas era encerrarse en las casas, 'blindando' o protegiendo con rejas las ventanas y entradas, resguardándose al interior del hogar. Otra estrategia fue cuidarse al mantener relaciones positivas —como saludar y mantener un buen trato— con personas consideradas peligrosas o malas, que pedían dinero en las calles o consumían drogas, para evitar agresiones.

Las segundas se centraban en el fortalecimiento personal, en el desarrollo de una personalidad más fuerte, firme y segura frente a otros vecinos, relacionada con aprender a defenderse o con ser 'más de armas'. Esto fue posible al desarrollar la capacidad de poner límites a los demás para no ser tratados mal o 'pasados a llevar' y así velar por los propios intereses. A su vez, el fortalecimiento personal se asoció con acciones propositivas, como atreverse a expresarse en público, tal como lo indicó un actor clave: "Hay mucho pudor de expresar opiniones en público. Lo bonito es que hay personas que [en la intervención] se dieron cuenta de que sí podían hablar en público, podían dar su opinión, y sentirse validados y poder hacerlo" (Entrevista 1, párrafo 71, actor clave).

Las terceras referían al fortalecimiento comunitario. Se reforzó la comunicación entre delegados de pasajes y juntas vecinales a través de WhatsApp. Además, se fomentó la participación comunitaria, asociada a conocerse y encontrarse entre vecinos, que continuó una vez finalizada la intervención. Sobre esto una lideresa comentó: "De las personas que participamos, nos estamos entendiendo mejor, nos comunicamos mejor, damos opinión, si podemos dar un consejo lo damos. Entonces, estamos atrayendo gente así" (Entrevista 9, párrafo 60, lideresa). También se fortalecieron redes de apoyo social, como clubes de adulto mayor, una agrupación para personas en situación de discapacidad y agrupaciones de mujeres. Estos espacios asociativos eran especialmente relevantes, puesto que coincidían con los grupos más críticos en cuanto a la sensación de inseguridad.

De esto derivaron múltiples efectos positivos. Primero, el informarse y reflexionar grupalmente en torno a temáticas relevantes para los vecinos y asociadas con la seguridad, tales como la violencia de género, el cuidado de personas mayores y los derechos de las personas en situación de discapacidad. Segundo, el proyecto fortaleció las relaciones entre vecinos en términos de mayor conocimiento mutuo, comunicación y confianza vecinal. Tercero, se detectó que la intervención cambió la relación con el espacio público en dos sentidos. Por un lado, favorecieron el mayor cuidado del espacio público por parte de los adultos del barrio, tal como lo indicó una vecina:

> [Refiriéndose a la generación de confianza y su vínculo con la seguridad en la intervención] Sí tiene sentido porque somos todos unidos, eso nos fortalece porque aprendemos más, y nos conocemos más y cuidamos el espacio, lo que es importante. (Grupo Focal 4, párrafo 124, participante del proyecto)

Por otro lado, mediante la construcción de un mural comunitario con la participación protagónica de niños y niñas se incentivó la apropiación del espacio público, lo cual potenció la confianza con el entorno y el sentido de pertenencia. En palabras de una actor clave:

> [La intervención] activó más la confianza en los niños, más seguridad de que era su espacio también. Que era parte de su villa, de su comunidad. (…) De que estaban ellos y de que estaban sus logos, sus camisetas [de fútbol], sus colores. (Entrevista 6, párrafo 70-74, actor clave)

## Seguridad Integral: Recomendaciones para una Articulación Institucional y Comunitaria

Las estrategias de fortalecimiento personal y comunitario tuvieron diversos efectos positivos que, a su vez, tuvieron como alcance un aumento en la sensación de seguridad (interna) en el territorio. Sin embargo, el entorno amenazante y la deficiente gestión pública tuvieron diversos efectos negativos que dieron cuenta del desafío que representa disminuir la sensación de inseguridad (externa).

Así, las estrategias existentes e implementadas en el marco de la intervención no fueron suficientes para disminuir la sensación de inseguridad, debido a que esta estaba asociada a problemas más amplios, complejos y considerados inabordables, además de ser manejada políticamente de forma deficiente: "Contra la delincuencia ni el gobierno puede, (...) hay pro-

blemas que ignoran, se reúnen en La Moneda [sede presidencial] hablando de diferentes cosas sin mayor significancia, [y eso] no ayuda a la gente" (Grupo Focal 1, párrafo 44, participante del proyecto). En este contexto, los y las participantes propusieron recomendaciones para futuras intervenciones con miras a una seguridad integral.

En cuanto a la sensación de inseguridad (externa), se reforzó el rol de las instituciones. Primero, se recomendó que toda intervención promueva el trabajo en red con las instituciones y servicios del territorio. Tal como lo indicó una vecina: "Pienso que hay que trabajar uniendo todas las piezas: municipalidad [gobierno local], gobierno [central], juntas de vecinos, agrupaciones [comunitarias]" (Grupo Focal 2, párrafo 32, participante del proyecto). Cabe destacar que esta red iría más allá del espacio físico de la villa y de las organizaciones territoriales, haciéndose referencia a una red comunitaria amplia que involucre a todas las organizaciones relevantes del sector, lo cual sería clave para favorecer la circulación de apoyo social y generar planes de trabajo articulados a nivel local. Se reforzó la importancia de que distintos proyectos aislados se articulen apostando por crear un real dispositivo en red para superar la sensación de inseguridad. Segundo, se destacó que es fundamental promover la capacitación continua de las instituciones, para aprender a coordinarse con las organizaciones comunitarias y potenciar procesos de colaboración y redes de trabajo local. Tercero, se sugirió ampliar la temporalidad de los fondos gubernamentales destinados a proyectos de seguridad, pues se consideró un obstáculo la duración de la intervención (doce meses).

Con respecto a la sensación de seguridad (interna), primero, se invitó a potenciar este tipo de intervenciones desde una perspectiva intergeneracional. Por ejemplo, incentivando que las y los jóvenes asuman roles de liderazgo positivo, como cargos de dirigencia vecinal, facilitando el recambio generacional y aportando desde su capacidad de trabajo, proactividad y manejo tecnológico. También se planteó reforzar que las personas mayores aporten con su experiencia y conocimiento y que sean valoradas. Segundo, se planteó fomentar que las personas signifiquen el fortalecimiento comunitario como un recurso para la seguridad: mayor confianza entre vecinos genera una mejor convivencia, y ello una mayor sensación de seguridad, lo cual permitiría que el fortalecimiento comunitario funcione efectiva y sostenidamente como motor para la seguridad.

Se concluyó sobre la necesidad de potenciar una mayor articulación entre instituciones y comunidades para avanzar hacia la seguridad integral de los territorios, de tal forma que se disminuya la sensación de inseguridad (externa), acción asociada al actuar institucional, y que se promueva la sensación de seguridad (interna), acción vinculada al actuar de la comunidad, generándose entre ambos una sinergia positiva.

## Discusión

Este artículo tuvo como objetivo analizar la inseguridad y seguridad barrial desde la perspectiva de vecinos, lideresas comunitarias y actores clave de una intervención social realizada en un territorio en vulnerabilidad de Santiago de Chile. Para ello, se desarrolló la sensación de inseguridad (externa) y la sensación de seguridad (interna), y se expusieron recomendaciones de los y las participantes para avanzar hacia la seguridad integral.

En cuanto a la sensación de seguridad, la intervención estudiada facilitó el fortalecimiento personal y comunitario mediante la comunicación, la participación y el apoyo social; esto se vincula con el concepto de fortalecimiento definido como:

> El proceso mediante el cual integrantes de una comunidad desarrollan conjuntamente capacidades y recursos para controlar su situación de vida, actuando de manera comprometida, consciente y crítica, para lograr la transformación de su entorno según sus necesidades y aspiraciones, transformándose al mismo tiempo a sí mismos. (Montero 2003, p.72)

Retomando el concepto de asociatividad, la intervención permitió fortalecer el tejido social de las comunidades y la densidad de las relaciones entre personas y organizaciones, aspecto clave para una mayor seguridad, tal como lo exponen Krause y colaboradores (2009). Sin embargo, para los y las participantes la relación entre asociatividad y seguridad no era evidente, y es un desafío que las personas visibilicen la confianza, la convivencia y el apoyo social como recursos para la seguridad. Esto puede ser facilitado si se conectan estas nociones abstractas con acciones concretas, por ejemplo, con medidas de control social informal, como mantener canales de comunicación para la resolución de problemas de seguridad entre vecinos y redes del territorio, o elaborar planes de cuidado y control visual del espacio público.

**Foto 3.** Taller grupal
**Fuente:** Autoría propia.

En cuanto a la sensación de inseguridad, los y las participantes de la intervención fueron explícitos en señalar que había fuentes de inseguridad que eran inabordables por la comunidad. Así, la asociatividad no permitió contrarrestar problemas relacionados con la inseguridad, como la comisión de delitos, la violencia y el tráfico de drogas (Krause et al., 2009). Esto coincide con que, si bien la prevención social aborda el desconocimiento y el miedo hacia el otro (Lunecke, 2016), promoviendo la sensación de seguridad (interna), no necesariamente disminuye los delitos (Frühling y Gallardo, 2012). Ante esto, el rol de las instituciones es fundamental. Tal como expone Jarrín (2005), la responsabilidad de la seguridad ciudadana es principalmente del gobierno nacional y local, y debe realizarse con la colaboración de organizaciones del territorio, pero sin sobreestimar el rol de las comunidades ni descuidar el rol de las entidades gubernamentales. Aquí cabe problematizar la sobrevaloración del fortalecimiento comunitario y de la autogestión como respuesta total a las necesidades de las comunidades, y reconocer el importante rol de las instituciones en la garantía de derechos y en el responder a las demandas de las personas y colectivos (Montero, 2004).

En términos teóricos, la intervención a la base de este estudio, así como los resultados presentados en este artículo, dialogan con la teoría de redes sociales, que sostiene que los recursos comunitarios y la cohesión social favorecen la sensación de seguridad (Ferguson y Mindel, 2007). Es por ello por lo que la entidad que financió la intervención propone que una mejor convivencia y mayor confianza entre vecinos disminuye la sensación de inseguridad y la percepción de riesgo. Este círculo virtuoso entre convivencia, confianza y seguridad es sintónico con los resultados reportados en este estudio, donde el fortalecimiento personal y comunitario generaron efectos que derivan en una sensación de mayor seguridad. Estos resultados son relevantes para el caso chileno, donde predominan relaciones de confianza interpersonal diluidas entre ciudadanos y vecinos, estableciéndose casi únicamente dentro de los núcleos familiares lazos fuertes de vinculación y colaboración —según lo contestado por Dammert (2014)—, y no así en otros espacios sociales o comunitarios.

Así, este estudio contribuye a generar conocimiento en torno a la teoría de redes sociales, la cual ha sido menos estudiada que los abordajes teóricos más clásicos de la seguridad e inseguridad (Bissler, 2003), y ha reflejado cómo un mayor involucramiento en los asuntos de la comunidad puede aumentar la sensación de seguridad (interna). Ahora bien, se evidencia también que este involucramiento comunitario no es suficiente para disminuir la sensación de inseguridad (externa). En este sentido, volviendo a la controversia planteada por Vilalta (2012), respecto a si un mayor involucramiento en los asuntos de la comunidad puede disminuir la sensación de seguridad, este estudio ofrece evidencia que contradice dicho supuesto. Además, este artículo introduce la distinción entre aumentar la seguridad y disminuir la inseguridad, lo cual conlleva nuevas interrogantes para la teoría de redes sociales como, por ejemplo, qué condiciones deben existir para que el aumento de la seguridad (interna) disminuya la inseguridad (externa), o qué acciones e intervenciones se deben realizar para asegurar dicha conexión.

## Conclusiones

A partir de este estudio se reconoce como alcance de la intervención el aumento en la sensación de seguridad, y como limitación el no disminuir la sensación de inseguridad. Ante ello, se visibiliza la necesidad de avanzar hacia intervenciones de seguridad integral, que consideren aspectos comunitarios —como el fortalecimiento de las comunidades, la prevención social del delito y las medidas de control social informal o de reapropiación del espacio público—, pero que también consideren aspectos institucionales —como el trabajo en red entre los organismos y los actores relevantes en materia de seguridad—. En caso de ser necesario, se pueden incluir medidas situacionales. Asimismo, se reconoce la importancia de fortalecer la

articulación institucional y comunitaria para evitar la desconexión territorial, comunicacional y simbólica entre ambos niveles, "que hace que las instituciones se vuelvan huecas y vacías de sentido" (Maffesoli, 1990, p.114-115). Así, tal como plantean Martínez y Téllez (2013), es fundamental mejorar las formas en que se socializa la información con las personas y comunidades, y potenciar la capacidad de las instituciones de conectarse con los territorios para avanzar hacia una seguridad integral.

Finalmente, retomando los estilos de políticas de seguridad planteados por García y Zambrano (2005), quienes distinguen las orientadas al cumplimiento de las normas y la vigilancia (vinculadas a una lógica institucional), de las basadas en la valoración de la participación ciudadana (vinculadas a una lógica comunitaria), queda como desafío desarrollar políticas que reconozcan el derecho a la protección e integridad física de las personas, considerando el rol de las comunidades y de las instituciones y avanzando hacia una efectiva articulación institucional comunitaria que, desde un enfoque de derechos, permita garantizar la seguridad integral.

## Referencias


**BISSLER, D. (2003).** *Fear of crime and social networks: A community study of two local public housing complexes* [Tesis de Doctorado, North Carolina State University]. Repositorio institucional NCSU https://repository.lib.ncsu.edu/bitstream/handle/1840.16/3100/etd.pdf?sequence=1

**CARRIÓN, F. (2005).** La inseguridad ciudadana en América Latina. *Revista Iberoamericana Quórum, 12,* 29-52. https://ebuah.uah.es/dspace/handle/10017/7793

**CENTRO DE ESTUDIOS PÚBLICOS (2020).** *Estudio Nacional de Opinión Pública N°84.* CEP. https://www.cepchile.cl/encuesta/estudio-nacional-de-opinion-publica-n84-diciembre-2019-2/

**CORBACHO, A., PHILIPP, J. & RUIZ-VEGA, M. (2015).** *Crime and Erosion of Trust: Evidence for Latin America. World Development, 70,* 400-415. https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2014.04.013

**COMITÉ DE ADELANTO ALTOS DEL RACO VII. (2018).** *Juntos nos Cuidamos: Construyendo identidad. Informe de Sistematización de Ejecución Proyectos Psicosociales.* Subsecretaría de Prevención del Delito, Gobierno de Chile.

**CUETO, R. M., SEMINARIO, E., & BALBUENA, A. (2015).** Significados de la organización y participación comunitaria en comunidades vulnerables de Lima Metropolitana. *Revista de Psicología (PUCP), 33*(1), 57-86. https://revistas.pucp.edu.pe/index.php/psicologia/article/view/11171/11684

**DAHER, M., CARRÉ, D., JARAMILLO, A., OLIVARES, H. & TOMICIC, A. (2017).** Experience and meaning in qualitative research: A conceptual review and a methodological device proposal. *Forum: Qualitative Social Research, 18*(3), Art. 9. https://doi.org/10.17169/fqs-18.3.2696

**DAMMERT, L. (2013).** El dilema de Chile: confianza en la policía y desconfianza ciudadana. *Revista Brasileira de Estudos de Segurança Pública, 7*(1), 24-39. https://revista.forumseguranca.org.br/index.php/rbsp/article/download/203/131

**DAMMERT, L. (2014).** La relación entre confianza e inseguridad: el caso de Chile. *Revista Criminalidad, 56*(1), 189-207. https://revistacriminalidad.policia.gov.co:8000/index.php/revcriminalidad/article/view/204

**DAMMERT, L., KARMY, R. & MANZANO, L. (2003).** Ciudadanía, Espacio Público y Temor en Chile. *Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana, Universidad de Chile.* https://cesc.uchile.cl/publicaciones/se_10_ciudadania.pdf

**DEL TRONCO, J. (2013).** ¿Por defecto o por defectos? Las causas de la desconfianza institucional en América Latina. *Revista Latinoamericana de Opinión Pública, 3*, 143-179. https://revistas.usal.es/cuatro/index.*php/1852-9003/article/view/rlop.22293*

**FERGUSON, K. & MINDEL., C. (2007).** Modeling Fear of Crime in Dallas Neighborhoods: A Test of Social Capital Theory. *Crime & Delinquency, 53*(2), 322-349. https://doi.org/10.1177/0011128705285039

**FIGUEROA, J.P. & SULLIVAN, J. (21 DE JULIO DE 2009).** Vivir y/o morir en una zona ocupada de Santiago. *Centro de Investigación Periodística CIPER Chile.* https://ciperchile.cl/2009/07/20/vivir-yo-morir-en-una-zona-ocupada-de-santiago/

**FRÜHLING, H. & GALLARDO TERÁN, R. (2012).** Programas de seguridad dirigidos a barrios en la experiencia chilena reciente. *Revista INVI, 27*(74), 149-185. https://revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/62432.

**FUNDACIÓN PAZ CIUDADANA (2019).** *Índice Paz Ciudadana. Resultados del año 2019.* FPC. https://pazciudadana.cl/proyectos/documentos/indice-paz-ciudadana-2019/

**GARCÍA, M. & ZAMBRANO, A. (2005).** Seguridad Ciudadana: El Aporte de las Metodologías Implicativas. *Revista de Psicología, 14*(2), 63-78. https://doi.org/10.5354/0719-0581.2005.17423

**GAROFALO, J. (1979).** *Victimization and the Fear of Crime. Journal of Research in Crime and Delinquency, 16*(1), 80-97. https://doi.org/10.1177/002242787901600107

**HUNTER, A. (1978).** *Symbols of Incivility: Social Disorder and Fear of Crime in Urban Neighborhoods.* (Working Paper M-46A). Northwestern University. https://www.ojp.gov/pdffiles1/nij/82421.pdf

**INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICAS [INE] (2018).** *XIV Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENSUC 2017).* Gobierno de Chile. https://www.ine.cl/docs/default-source/seguridad-ciudadana/metodolog%C3%ADa/2017/informe-de-calidad---xiv-enusc-2017.pdf?sfvrsn=9604b2ff_2

**JARRÍN, O. (2005).** *Políticas Públicas de Seguridad Ciudadana y Proyecto de Ley de Seguridad y Convivencia Ciudadana.* FLACSO-Ecuador. https://www.fundacionhenrydunant.org/images/stories/biblioteca/derechos-humanos-seguridad/Pol%C3%ADtica%20P%C3%BAblica%20de%20seguridad%20Ciudadana.pdf

**KESSLER, G. (2009).** *El sentimiento de inseguridad. Sociología del temor al delito.* Siglo XXI.

**KLEIN, G. (2010).** *El impacto de los medios de comunicación de masas en la Percepción de la seguridad pública. Un estudio empírico del caso chileno en el contexto latinoamericano* [Tesis de Magíster, Universidad de Chile]. Repositorio institucional UCH. https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/105817

**KRAUSE, M., VELÁSQUEZ, E., JARAMILLO, A., TORRES, A., TURRÓ, C, RAMÍREZ, M. T, BUSTAMANTE, I. & CARVACHO, H. (2009).** De destinatarios a pares: el desafío de trabajar con comunidades empoderadas. En C. Vázquez Rivera, D. Pérez Jiménez, M. Figueroa Rodríguez, W. & Pacheco Bou (Eds.), *Psicología Comunitaria Internacional: agendas compartidas en la diversidad (pp. 178-201).* UPR.

**LUNECKE, A. (2016).** *Inseguridad ciudadana y diferenciación social en el nivel micro barrial: el caso del sector Santo Tomás, Santiago de Chile. Revista EURE, 42*(125), 109-129. https://doi.org/10.4067/S0250-71612016000100005

**MAFFESOLI, M. (1990).** *El Tiempo de las Tribus.* Icaria Editorial S.A.

**MARTÍNEZ, K. & TÉLLEZ, S. (2013).** *La comunicación en las instituciones de carácter público: de lo institucional a lo participativo. Anagramas, 11*(22), 93-112. https://doi.org/10.22395/ANGR.V11N22A5

**MONTERO, M. (2003).** *Teoría y práctica de la psicología comunitaria: La tensión entre comunidad y sociedad.* Paidós.

**MONTERO, M. (2004).** *Relaciones entre Psicología Social Comunitaria, Psicología Crítica y Psicología de la Liberación: Una respuesta Latinoamericana. Psykhe,13(2),* 17-28. https://doi.org/10.4067/S0718-22282004000200002

**MORALES, M. (2008).** Evaluando la confianza institucional en Chile. Una mirada desde los resultados LAPOP. *Revista de Ciencia Política, 28*(2), 161-186. https://ojs.uc.cl/index.php/rcp/article/view/8028

**PILLHUAMÁN, N., ROMAS, J. & VALLENAS, G. (2010).** *Percepción sobre inseguridad ciudadana. Investigaciones Sociales, 14(24),* 351-368. https://doi.org/10.15381/is.v14i24.7306

**RIFFO, F., PÉREZ, D., SALAZAR, C. & ACUÑA, A. (2019).** *¿Qué influye en la confianza en las instituciones? Evidencia empírica para Chile. Revista Facultad de Ciencias Económicas, 27*(2), 83-104. https://doi.org/10.18359/rfce.3517

**RIGER, G., GORDON, M.T. & LEBAILLY, R. (1979).** *Women's Fear of Crime: From Blaming to Restricting the Victim. Victimology, 3*(314), 274-284. https://www.ojp.gov/ncjrs/virtual-library/abstracts/womens-fear-crime-blaming-restricting-victim

**SALINAS, M. (2004).** *El concepto de seguridad ciudadana y su situación en Chile.* Partido por la Democracia.

**SKOGAN, W. & MAXFIELD, M. (1981).** *Coping with Crime.* Sage.

**SUBSECRETARÍA DE PREVENCIÓN DEL DELITO. (2018).** *Orientaciones Técnicas. Prevención Social del Delito y la Violencia. Tipología Prevención Comunitaria.* Gobierno de Chile.

**UNIVERSIDAD DIEGO PORTALES (2019).** *Encuesta Jóvenes, Participación y Medios 2019.* Periodismo UDP-Feedback. https://vergara240.udp.cl/encuesta-jovenes-participacion-y-medios-2019/

**VÁSQUEZ, S., PIMENTEL, J. & CID, B. (2014).** La vulnerabilidad asociada a la inseguridad. Los retos de la intervención desde el trabajo social. *Azarbe Revista Internacional de Trabajo Social y Bienestar 3,* 215-222. https://revistas.um.es/azarbe/article/view/198661

**VILALTA, C. (2012).** *Los determinantes de la percepción de inseguridad frente al delito en México.* Banco Interamericano de Desarrollo. https://publications.iadb.org/publications/spanish/document/Los-determinantes-de-la-percepci%C3%B3n-de-inseguridad-frente-al-delito-en-M%C3%A9xico.pdf

33 | 2

Articulos Generales

Bitácora 33 (2) 2023: 199-209
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# “Me sentía en el fin del mundo”.
## Mujeres y subjetividades de la injusticia espacial

“I felt I was at the end of the world”.
Women and Subjectivities of Spatial Injustice

“Senti-me no fim do mundo”.
Mulheres e subjectividades da injustiça espacial

“Je me suis senti au bout du monde”.
Les femmes et les subjectivités de l’injustice spatiale

**Fuente:** Autoría propia

Autora

Paula Pérez Sanz

Departamento de Ciencias Humanas
– Universidad de La Rioja
paula.perezsa@unirioja.es
https://orcid.org/ 0000-0002-7980-230X

**Recibido:** 09/11/2022
**Aprobado:** 10/04/2023

**Cómo citar este artículo:**

Pérez Sanz, Paula. (2023). “Me sentía en el fin del mundo”. Mujeres y subjetividades de la injusticia espacial. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 199-209.
https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.105721

## Resumen

El objeto de este texto es reflexionar sobre las subjetividades que configuran la experiencia de la injusticia espacial a partir del reparto desigual de dotaciones y recursos en el espacio urbano de Granada (España). Mi intención es mostrar cómo en Almanjáyar, uno de los siete barrios del Distrito Norte de esta ciudad, confluyen fuerzas que definen este enclave urbano como una periferia producida desde la ineficiencia de las políticas públicas de vivienda y desarrollo local. Para ello, presentaré los resultados de una investigación etnográfica que concibe la antropología como un acto reflexivo y feminista. Desde este enfoque epistemológico, además de tratar de derribar discursos estereotipados sobre la marginación urbana, propongo retomar las emociones que Almanjáyar despierta en sus vecinas para reconstruir la historia del barrio y el modo en que sus desigualdades distan mucho de ser únicamente el resultado de las fracturas de clase social. Insistiré así en la necesidad de incorporar las aportaciones de la geografía feminista y de las emociones para desvelar las subjetividades que las mujeres del barrio han forjado mientras se vulnera su derecho a la ciudad.


**Palabras clave:** injusticia espacial, discriminación, etnografía feminista, suburbios, emociones

## Autora


### Paula Pérez Sanz

Licenciada en Sociología y en Antropología Social y Cultural. Doctora en Estudios de Mujeres, Discursos y Prácticas de Género (Universidad de Granada). Es profesora del área de Sociología en la Universidad de La Rioja y del Máster Erasmus Mundus en Estudios de Mujeres y de Género de la Universidad de Granada. Forma parte del grupo de investigación "Otras: perspectivas feministas en investigación social" y sus líneas de investigación son segregación urbana, injusticia espacial, colectivización del cuidado y metodologías etnográficas feministas.

## Abstract

The purpose of this text is to reflect on the subjectivities that shape the experience of spatial injustice based on the unequal distribution of endowments and resources in the urban space of Granada (Spain). My intention is to show how in Almanjáyar, one of the seven neighborhoods of the Northern District of this city, converge different forces that define this urban enclave as a periphery produced from the ineffectiveness of public housing and local development policies. To this end, I will present the results of an ethnographic research that conceives anthropology as a reflexive and feminist act. From this epistemological approach, I intend to take up the emotions that Almanjáyar arouses in its neighbors to reconstruct the history of the neighborhood and the way in which its inequalities are far from being solely the result of social class fractures. I will thus insist on the need to incorporate the contributions of feminist geography and geography of emotions to reveal the subjectivities that the women of the neighborhood have forged while their right to the city is violated.

**Keywords:** spatial injustice, discrimination, feminist ethnography, suburbanisation, emotions

## Resumo

O objectivo deste texto é reflectir sobre as subjetividades que moldan a experiência da injustiça espacial com base na distribuição desigual de dotações e recursos no espaço urbano de Granada (Espanha). A minha intenção é mostrar como em Almanjáyar, um dos sete bairros do Distrito Norte desta cidade, as forças convergem para definir este enclave urbano como uma periferia produzida pela ineficácia das políticas de habitação pública e de desenvolvimento local. Para tal, apresentarei os resultados de uma investigação etnográfica que concebe a antropologia como um acto reflexivo e feminista. A partir desta abordagem epistemológica, pretendo retomar as emoções que Almanjáyar suscita nos seus vizinhos a fim de reconstruir a história do bairro e a forma como as suas desigualdades estão longe de ser apenas o resultado de fracturas de classe social. Insistirei assim na necessidade de incorporar as contribuições da geografia feminista e das emoções a fim de revelar a subjetividades que as mulheres do bairro forjaram enquanto o seu direito à cidade é violado.

**Palavras-chave:** injustiça espacial, discriminação, etnografia feminista, suburbanização, emoções

## Résumé

L'objectif de ce texte est de réfléchir sur les subjectivités qui façonne l'expérience de l'injustice spatiale basée sur la distribution inégale des dotations et des ressources dans l'espace urbain de Grenade (Espagne). Mon intention est de montrer comment à Almanjáyar, l'un des sept quartiers du district nord de cette ville, les forces convergent pour définir cette enclave urbaine comme une périphérie produite par l'inefficacité des politiques de logement public et de développement local. A cette fin, je présenterai les résultats d'une recherche ethnographique qui conçoit l'anthropologie comme un acte réflexif et féministe. À partir de cette approche épistémologique, je me propose de reprendre les émotions qu'Almanjáyar suscite chez ses voisins pour reconstruire l'histoire du quartier et la manière dont ses inégalités sont loin d'être uniquement le résultat de fractures de classes sociales. J'insisterai donc sur la nécessité d'intégrer les apports de la géographie et des émotions féministes afin de révéler les subjectivités que les femmes du quartier ont forgée alors que leur droit à la ville est bafoué.

**Mots-clés:** injustice spatiale, discrimination, ethnographie féministe, banlieue, émotions

33 (2)

**"Me sentía en el fin del mundo".**
Mujeres y subjetividades de la injusticia espacial

## Introducción

La investigación[1] en la que se apoya esta propuesta partió de una revisión teórica sobre la noción de 'derecho a la ciudad' (Lefebvre, 1969), un concepto sugerente para indagar en las violencias que toman forma en la urbe y cuestionar la clase social como único demarcador de la injusticia (Pérez Sanz, 2013). Seguidamente, mi creciente interés por la concentración de la desigualdad en las periferias urbanas me llevó a preguntarme por la vulneración de este derecho en espacios que confinan a la población menos privilegiada. Concretamente, me interesaba comprender de qué manera sus habitantes encarnan 'subjetividades' o formas de percepción, afectos y deseos (Ortner, 2006), que son indisolubles de ciertas relaciones de poder, como las manifestaciones de la 'injusticia espacial' (Soja, 2014). Por otra parte, considerando que el concepto de 'periferia' se ha convertido en una categoría nublada por una elevada carga ideológica (Díaz Orueta, 2012), quise aplicar una confrontación etnográfica con el fenómeno objeto de estudio, pues, como apuntan algunos trabajos, esta metodología es de gran utilidad para derribar discursos tremendistas sobre la marginación urbana (Holston, 2009; Wacquant, 2007).

*Esta propuesta pretende situar el valor que adoptan las emociones para el trabajo etnográfico cuando se trata de desvelar las desigualdades de género y clase social que produce la ciudad.*

Partiendo de esta última premisa, decidí explorar cómo la injusticia queda espacializada aplicando una aproximación etnográfica a las experiencias y memorias de mujeres residentes en el barrio de Almanjáyar[2]. Esta propuesta pretende situar el valor que adoptan las emociones para el trabajo etnográfico cuando se trata de desvelar las desigualdades de género y clase social que produce la ciudad. Este objetivo se ajusta a la interiorización de la etnografía como un acto feminista y comprometido[3], oponiéndose a la desvalorización de un discurso enunciado desde la experiencia cotidiana y los saberes de quienes representan la pobreza urbana o encarnan el carácter periférico del territorio habitado. Con la voluntad de desafiar tales prejuicios, se plantea la importancia de legitimar las voces, emociones y recuerdos de las mujeres que habitan Almanjáyar, pues su experiencia ilustra el modo en que las violencias de género y clase comprimen la vida en determinados barrios de Granada.

[1] El presente artículo es parte de los resultados de mi tesis doctoral, Etnografía de las políticas cotidianas contra la injusticia espacial en el barrio de Almanjáyar (Pérez Sanz, 2021), dirigida por Carmen Gregorio Gil en la Universidad de Granada

[2] Aunque mi investigación se prolongó desde 2016 hasta 2019, en este caso abordaré los materiales resultantes de una parte muy concreta de mi labor etnográfica. Se trata de la que coincide con mi incorporación a una red de apoyo mutuo sostenida por vecinas del barrio de Almanjáyar, un área perteneciente al Distrito Norte de la ciudad de Granada (España). El trabajo de campo me permitió recopilar datos derivados de la observación y las entrevistas desarrolladas entre marzo de 2018 y octubre de 2019 con una decena de sus integrantes. El perfil de estas mujeres es muy diverso en cuanto a su edad, al igual que lo son sus ocupaciones profesionales y las motivaciones que han impulsado la elección de este barrio como lugar de residencia. No obstante, en el momento de realización de las entrevistas, muchas de ellas tenían edades comprendidas entre los 50 y 60 años, mantenían empleos en el sector de la limpieza y los cuidados y manifestaron haber llegado al barrio como parte de núcleos familiares atraídos por las ventajas que supuso la construcción de "vivienda protegida" o subvencionada con fondos públicos a inicios de los años 80.

[3] Esta investigación fue diseñada siguiendo a autoras que reconocen el carácter reflexivo de la etnografía, el compromiso de las antropólogas frente a la realidad estudiada y el papel de las emociones que experimenta la etnógrafa como parte indisoluble de su hermenéutica, oponiéndose así al androcentrismo presente en la disciplina antropológica y a su eterna distinción entre 'razón' y 'emoción' (Gregorio Gil, 2014). Es posible profundizar sobre estas cuestiones en una obra colectiva en la que varias autoras compartimos reflexiones de carácter epistemológico y que ayudan a clarificar los presupuestos, prácticas y estrategias investigadoras en que se concreta nuestra 'etnografía feminista', así como el modo en que dichas estrategias fueron aplicadas durante mi investigación en Almanjáyar (Pérez Sanz, 2023).

## Herramientas para localizar las Emociones que evoca la Injusticia Espacial

"¿Qué hacemos aquí?" es la pregunta que algunas de las mujeres que conocí durante mi investigación en Almanjáyar se hacían al constatar que su barrio se encontraba social y espacialmente fragmentado. Es este sentimiento de extrañamiento el que ha guiado mi recorrido etnográfico, una indagación que, inspirada en trabajos que plantean el valor de las emociones suscitadas por el entorno urbano, busca desentrañar las vivencias concretas y localizadas de la injusticia espacial (Soja, 2014).

Para la interpretación de todos estos materiales propongo partir de aportaciones que vinculan el conflicto espacial con las relaciones asimétricas potenciadas por el capitalismo (Harvey, 2007). Que la ciudad es un espacio de conflicto se advierte ya al abordar su definición, no solo por la complejidad de acotarla como concepto, sino porque este intento nos distrae de algo que, según el sociólogo Manuel Castells, podría ser de suma relevancia. Se trata de desvelar el "mito de la cultura urbana" (Castells, 2014, p.17) o la ideología que equipara la ficción del desarrollo con una urbanización ilimitada y disfrazada de destino incuestionable para la humanidad. A este mito también se han referido otros autores empleando conceptos como 'metrópolis' (Harvey, 1977) o 'megalópolis' (Mumford, 2012), logrando evidenciar la condición del espacio como producto social y fraguando una denuncia hacia las injusticias propias de la urbanización en la modernidad capitalista. La producción social del espacio es precisamente una de las líneas de investigación mejor trabajadas por el pensador francés Henri Lefebvre. En *Le Droit à la ville*, Lefebvre acuña el concepto de 'derecho a la ciudad' y reflexiona sobre cómo la producción del espacio está ideada para potenciar su mercantilización. Así, postula que en la urbe predomina el 'valor de cambio' sobre el 'valor de uso', lo cual altera la experiencia espacial hasta reducirla a una cotidianidad fragmentada y marcada por sentidos de exclusión. El único modo de superar esta situación de conflicto es devolver a la ciudad esa dimensión de uso común que queda desmembrada por las relaciones impuestas en el capitalismo y su cotidianidad organizada en torno al consumo. Se trata de lograr que la 'centralidad urbana' se transforme, dando paso a un nuevo centro destinado a sus 'usuarios' y no "a los especuladores, a los promotores capitalistas o a los planes de los técnicos" (Lefebvre, 1969, p. 151).

Desvelar el engranaje de la urbanización capitalista también ha sido el objeto de investigaciones que abordan los procesos de segregación urbana o las lógicas que confinan a la población con menos rentas en los espacios más deprimidos de la ciudad *(**Sabatini & Brain, 2008; Saraví, 2008**)*. Los espacios segregados, así como su desconexión persistente con otras áreas urbanas, conforman condiciones cotidianas altamente precarias y en las que la posibilidad de disfrutar de la ciudad, sus funciones y sus tiempos, se halla mermada por la ausencia de infraestructuras o un acceso igualitario a bienes y servicios. De este modo, la segregación urbana se va solapando con la exclusión social y se condensa en entornos cada vez más fragmentados espacial y simbólicamente con respecto al resto del tejido urbano (Ziccardi, 2001).

De la fragmentación simbólica también se ocupan algunos trabajos que analizan el modo en que la pobreza geográficamente concentrada da lugar a tipos espaciales específicos categorizados como 'periferias urbanas' (de Santis Feltran, 2010; Holston, 2009). Como nos propone el sociólogo Díaz Orueta, con este concepto se busca nombrar una producción socioespacial impregnada de "un fuerte componente simbólico y en el que las dimensiones políticas y económicas juegan un papel muy relevante"(Díaz Orueta, 2012, p. 42). Por tanto, desde esta invitación a tomar en cuenta las relaciones de poder que moldean las periferias, parece útil considerarlas como fruto de la 'geografía social de clase' (Soja, 2014) y reconocer que suponen todo un desafío a la democracia y a la noción de justicia espacial. Estas relaciones de poder han sido ampliamente documentadas en la etnografía del sociólogo francés Löic Wacquant que, tratando de sortear el peligro de reproducir la carga ideológica y simbólica de la 'periferia', nos advierte cómo estas "zonas de relegación habitualmente vergonzantes" están inequívocamente vinculadas a "creaciones de las políticas de Estado en materia de vivienda, trazado urbano y desarrollo regional" (Wacquant, 2007, p. 312).

Estas aproximaciones etnográficas a la injusticia espacial resultan de interés no solo porque desvelan la connivencia del Estado en la urbanización capitalista, sino porque aportan un giro propio de la metodología etnográfica hacia el componente subjetivo de la

desigualdad. Parece que mostrar la complejidad de las violencias que minan el derecho a la ciudad requiere ampliar la mirada hasta las subjetividades que conforma. Por lo tanto, rescatar otras geografías de la injusticia espacial es una tarea ineludible y, especialmente, si se trata de aquellas que nos remiten no solo a la urbanización de las diferencias de clase, sino a los significados de exclusión que comporta habitar la ciudad desde posiciones diferenciadas en cuanto al género, la raza o la sexualidad. Con este fin, resultan especialmente relevantes las aportaciones de las 'geografías del género' o los trabajos que parten de la geografía y la antropología feminista (del Valle, 1997; Mcdowell, 2000; Soto, 2003), junto a aquellos que se inscriben en el 'giro emocional' (Bondi et al., 2005; Lindón, 2012; Soares da Silva, 2017).

Se conforma así un primer eje de reflexión con el que muchas de estas autoras han evidenciado el sesgo androcéntrico que moldea la ciudad. Sus voces parten desde la arquitectura y el urbanismo (Col.lectiu Punt 6, 2019; Osorio Plasencia, 2016), pero también de la antropología urbana o la geografía (Mcdowell & Massey, 1984; Monk & García Ramón, 1987; Soto, 2016). Todas ellas señalan cómo la ausencia del género, y una reflexión sobre su poder para jerarquizar el espacio urbano, resta fuerza a los análisis marxistas y al modo en que problematizan la injusticia espacial. Este vacío solo podrá solventarse al reconocer que la ordenación urbana funciona como un canal susceptible de absorber la acumulación de excedente, pero no solo porque reposa sobre una visión capitalista, sino también androcéntrica. Y es que, al priorizar la rentabilidad económica del entorno construido sobre las necesidades de sus habitantes, se destruye cualquier posibilidad de adecuar el espacio urbano a las tareas de reproducción (Jacobs, 2011; Muxí Martínez et al., 2011). Esta manera de concebir, planificar y utilizar la ciudad responde a una profunda división de género y es otra muestra de cómo el 'desgarro socioespacial' (Pérez Sanz, 2021), provocado por el capitalismo en los tejidos necesarios para reproducir cotidianamente la vida, adopta una traducción inequívoca en la configuración espacial.

El segundo eje de los análisis feministas que resulta pertinente para este trabajo es la relectura del conflicto espacial desde la experiencia subjetiva con la ciudad. Con este fin, la geógrafa Linda McDowell (2000) nos propone el género como una categoría muy útil para comprender que la configuración de la diferencia sexual también incide en la construcción de relaciones con el territorio y en la conformación de los significados del lugar. Parece entonces que la producción social del espacio no puede desvincularse de códigos socialmente compartidos ni de las relaciones de poder que emergen en la ciudad. Lo interesante es que esas fronteras que definen el lugar también pueden abordarse desde la dimensión sensible de ciertas prácticas o mediante el modo en que los sentimientos quedan espacializados (Pérez Sanz & Gregorio Gil, 2020; Soto, 2013). Llegamos así a una cuestión que será crucial para este trabajo: el hecho de que la ciudad y los espacios urbanos también son susceptibles de analizarse como una dimensión sociocultural clave para descifrar al sujeto en base a las emociones que teje con respecto al lugar (Soares da Silva, 2017).

Esta propuesta permite escrutar una serie de emociones conflictivas que toman forma en distintos lugares de la ciudad y establecer su relación con posiciones de género y clase social. En esta línea, resultan interesantes algunas de las investigaciones que abordan el extrañamiento, una emoción interpretada en base a la exclusión política o la fractura generada por la privatización capitalista del tejido urbano y la pérdida de referentes cotidianos (Alessandri Carlos, 2014). La ciudad pasa a percibirse desde fragmentos, retazos y desgarros que responden a la supresión de lugares requeridos para reproducir cotidianamente la vida. Es la ausencia de estos lugares que "representan las sociabilidades comunitarias o colectivas de las que provenimos y de las que dependemos" (Navarro Trujillo, 2015, p. 104) lo que potencia sentimientos de alienación y extrañamiento en el ámbito urbano.

Situar emociones como el extrañamiento puede ser una buena forma de aproximarnos al habitar conflictivo del espacio urbano. Por ello, el análisis que presento a continuación propone localizar este sentimiento en el barrio granadino de Almanjáyar. Deteniéndome además en la decepción y en la incertidumbre, trataré dichas emociones como un reflejo de las subjetividades que configuran el habitar cotidiano de un lugar que llevó a algunas de sus vecinas a preguntarse "¿qué hacemos aquí?". Partiendo de este extrañamiento, la siguiente sección del artículo repasará las variadas formas de desigualdad que encarnan muchas de las mujeres con quienes conversé durante mi trabajo etnográfico. El desequilibrio de dotaciones urbanas, la imposibilidad de acceder a una vivienda o la ilusión capitalista que equipara la seguridad con la tenencia en propiedad, serán el detonante de emociones conflictivas que ilustran el desgarro del tejido urbano en este enclave granadino.

## "En aquellos años todo era provisional": Sentimientos de Incertidumbre con las Políticas de Realojo

Para reconstruir la fractura que viven cotidianamente algunas de las vecinas de Almanjáyar, se hace preciso retroceder hasta los meses de enero y febrero del año 1963, cuando un fuerte temporal arreció sobre Granada. Las copiosas lluvias arrasaron parte de la ciudad, cebándose especialmente con las cuevas habitadas[4] en diferentes puntos de los barrios de Albayzín y Sacromonte. El desastre fue de tal magnitud que cientos de personas tuvieron que ser evacuadas por el peligro de derrumbamiento de sus inmuebles. A pesar de las casi seis décadas que nos separan de aquel invierno, algunas de las mujeres con las que conversé durante mi trabajo de campo recuerdan perfectamente cómo fueron aquellos meses y los años posteriores. Los testimonios recogidos reflejan los sentimientos de incertidumbre, pues las inundaciones granadinas pusieron al descubierto las consecuencias de una planificación urbana insuficiente, pero también la inseguridad vivida ante la ausencia de políticas públicas que pudieran garantizar el acceso a una vivienda de carácter definitivo. Para ilustrar esta cuestión, me detendré en las memorias de Blanca, que mediante su relato de cómo la "llevaron a unos barracones", recuerda en numerosas ocasiones cómo "en esos años todo era provisional". Con esta provisoriedad resume el tiempo transcurrido en la Virgencica, una barriada de 916 viviendas que ejemplifica a la perfección la Unidad de Absorción Vecinal, un modelo de vivienda fuertemente impulsado por la política del entonces Instituto Nacional de Vivienda[5] para frenar la autoconstrucción o resolver situaciones de carestía y déficit de vivienda (López Simón, 2018). Estas medidas tuvieron el efecto de concentrar a personas con escasos recursos económicos en zonas específicas de la ciudad, al tiempo que potenciaron la segregación de tipo residencial (Jiménez Romera, 2014).

Cuando el ayuntamiento granadino finalmente terminó con dieciocho años de provisoriedad e infravivienda[6], se produjo un segundo realojo de quienes habitaron la Virgencica. Todas estas personas fueron reubicadas en las diferentes viviendas de promoción pública, unidades habitacionales que construyeron entre los años 60 y 80 para dotar de un asentamiento definitivo a la población damnificada durante las inundaciones. Se inició así la historia de Almanjáyar, uno de los seis barrios que componen el actual Distrito Norte de Granada y un área de la ciudad que combina las promociones de vivienda pública con las iniciativas de construcción privada. Estas edificaciones configuran la historia urbana del estado español, concretamente el episodio que narra la creación de periferias como resultado de la apuesta política por financiar con dinero público a promotores inmobiliarios y abaratar así el coste final de la vivienda (Betrán Abadía, 2002).

Además de rentabilizar el negocio de la vivienda e incentivar la construcción vertical, estas políticas tuvieron otro tipo de consecuencias con relación a la tenencia en propiedad. Esta última cuestión es de especial relevancia para los objetivos de este trabajo, porque más allá de la injusticia espacial que impulsa un mercado inmobiliario tendente a la especulación, se fragua un imaginario social que concibe la vivienda como un bien de inversión hacia el que canalizar el ahorro. La noción de seguridad que incentivan las políticas franquistas para dar salida a un excedente inmobiliario cada vez mayor, caló en la ciudadanía española desde mediados de los años sesenta, creciendo con fuerza el deseo de adquirir una vivienda en propiedad (Candela Ochotorena, 2017). Fue quizá el sueño del hogar en propiedad lo que impulsó a muchas familias granadinas a interesarse por promociones protegidas o subvencionadas en Distrito Norte. Sin embargo, el sueño de la vivienda no tarda en reflejar un sentimiento de decepción que atestigua el siguiente de los conflictos encarnados por muchas de sus habitantes.

[4] A principios de los años 60 Andalucía era la región con más cuevas habitadas en el conjunto del estado español, y concretamente en la ciudad de Granada, donde en mayor medida proliferaban este tipo de asentamientos populares. Tras varias décadas de deterioro, en los últimos años se están revalorizando algunas de ellas para uso residencial turístico.

[5] El Instituto Nacional de Vivienda (INV) fue un organismo de la dictadura franquista creado en 1939 y suprimido en 1977. Los Poblados de Absorción o las Unidades Vecinales de Absorción (UVA), eran unidades habitaciones de carácter provisional, pues su objetivo era reemplazar progresivamente las chabolas por viviendas modestas, donde generalmente se empleó la fórmula del alquiler.

[6] La mala calidad de estos barracones de tan solo 37.5 metros cuadrados, pero en los que llegaron a albergarse familias de hasta catorce miembros, se puso de manifiesto cuando tras los primeros meses empezaron a mostrar carencias graves de aislamiento y habitabilidad. La barriada fue derribada en abril de 1982.

## "Parecíamos lo peor": Sentimientos de Decepción con la Vivienda Protegida

En 2015 Naciones Unidas estableció que el acceso a una vivienda digna es una necesidad humana fundamental. Dicha necesidad ha sido reconocida por múltiples ordenamientos, entre ellos, la Constitución española de 1978, que en su Artículo 47 recoge la vivienda como un derecho de toda la ciudadanía. Dado que el mercado inmobiliario en el que se disponen estos bienes conforma un factor limitativo para su acceso, los poderes públicos también han desarrollado diferentes mecanismos para garantizarlo. Entre estas medidas se encuentran las políticas públicas de vivienda, que al ser uno de los principales emplazamientos de la cotidianeidad, debería ser garantizada como un derecho de ciudadanía que permita trazar vínculos con el entorno, reforzar lazos comunitarios y aumentar la calidad de vida (**Sánchez & Gutiérrez, 2008**). Sin embargo, como se expondrá a continuación, la vivienda protegida edificada en esta zona de Granada se muestra claramente deficiente a la hora de cumplir estas promesas y termina enquistando conflictos propios del acceso desigual a infraestructuras y dotaciones de calidad para sus habitantes.

Para abordar esta cuestión, resulta relevante el relato de Susana, vecina de este barrio desde inicios de los años 80. Al conversar sobre sus primeros recuerdos de Almanjáyar, donde llegó con solo 20 años y en compañía de sus progenitores y sus tres hermanos mayores, enseguida nombra uno de los lugares que con mayor fuerza ha logrado capturar sus memorias: la casa familiar. En sus descripciones sobre cómo percibió este nuevo emplazamiento enseguida surgen las dificultades de habitabilidad de una vivienda cofinanciada con fondos públicos. Su testimonio refleja con absoluta claridad las precariedades propias de un proyecto que probablemente haya priorizado el abaratamiento de costes y la salida acelerada al mercado de bienes inmuebles sin considerar sus condiciones de habitabilidad.

> Eran casas que estaban hechas con materiales de bajo costo, porque como iban a ser para gente de protección oficial…invirtieron poco. Las escaleras iban al aire, cuando llovía, nos llovía a mares. Lo único que nos tapaba eran unos tejados de chapa, pero tú imagínate, unos tejados de chapa oxidados, lloviéndonos por los lados. Era horrible. Parecíamos de lo peor. Llevábamos desde el año 81 para que nos dieron las casas y en el 89 ya teníamos regalos por todos los lados, no tenían más que unos años y ya estaban los tejados de arriba hechos polvo con goteras. (Susana, entrevista realizada en diciembre de 2017, Barrio de Almanjáyar)

Las palabras de Susana y su particular experiencia como habitante de una vivienda protegida atestiguan el breve ciclo de desgaste y deterioro que sufre su inmueble en un arco temporal de tan solo ocho años. Por otra parte, se advierte en el relato una asimilación entre la ciudadanía adjudicataria de estas viviendas, la 'gente de protección oficial', con la escasa inversión que realizan en ellas las constructoras privadas. Este vínculo, que Susana traza desde su particular sentido común, atestigua cómo sus significados de exclusión se están conformando a través del eje espacial, sentimientos que aparecen con rotundidad cuando manifiesta que "nosotras", quienes aquí habitamos, "parecíamos lo peor". Resulta especialmente relevante la emoción de la decepción, pues invita a cuestionar la promesa capitalista de la propiedad, pero especialmente la cofinanciación de vivienda privada con fondos públicos. Su relato ejemplifica cómo esta fórmula no siempre termina de resolver carencias habitacionales ni garantiza el derecho a una vivienda digna, sino que más bien produce arquitecturas abaratadas y responsables de enquistar las adscripciones de clase en quienes las habitan.

## "Me sentía en el fin del mundo": Sentimientos de Extrañamiento al Habitar la Periferia

La experiencia de la segregación urbana no solo está espacializada en las precarias viviendas con las que muchas mujeres iniciaron su habitar en el barrio. De hecho, a medida que avancé en mi trabajo etnográfico, pude constatar que estos sentimientos de desconcierto e injusticia iban apareciendo en otras localizaciones de Almanjáyar. El modo en que son descritos y vivenciados esos otros lugares ya no solo estaba vinculado a adscripciones de clase, como la de ser "gente de protección oficial", sino que empezaba a solaparse con otras vivencias. Querría entonces plantear cómo el extrañamiento, fruto de habitar entornos urbanos segregados y construidos al servicio de la acumulación capitalista, se agrava desde posiciones de género, pues imprimen una experiencia cotidiana altamente condicionada por la división sexual del trabajo y la responsabilidad en los trabajos del cuidado.

Para mostrar estas cuestiones, a partir de su conexión con mis datos etnográficos, volveré sobre las palabras de Elena, otra de las vecinas de Almanjáyar. A lo largo de nuestras entrevistas indagamos en aquellos recuerdos a los que va anclada su experiencia del extrañamiento, un sentimiento al que le irán sucediendo emociones como el miedo o el aislamiento:

> Pues mira yo me vine aquí cuando tenía mis 21 o 22 añitos, los primeros cuatro años que pasé fueron muy feos, muy feos. Era como qué hago yo aquí, aquí no hay nada, me sentía en el fin del mundo. No sé…como si se hubieran olvidado del Almanjáyar, como que aquí nos habían echao… Era como que nos habían llevado aquí, al 'Almansallá'. Daba como miedo, nos veíamos aislados de todo. (Elena, entrevista realizada en febrero de 2018, Barrio de Almanjáyar)

El juego de palabras elaborado al mezclar "el más allá" y "Almanjáyar" nos remite al modo en que el desconcierto está entrelazado con la sensación de aislamiento propia de habitar un lugar descrito como si no formara parte de este mundo. Habitar "el fin del mundo" está en la base de sus particulares vivencias de la exclusión y la segregación urbana, un fenómeno que se hace manifiesto en esta zona de la ciudad cuando mujeres como Elena comienzan a percibir el barrio desde las marcas del abandono y las carencias propias de un entorno escasamente dotado de las infraestructuras para desarrollar las diferentes esferas de la vida cotidiana.

El conflicto de "habitar el fin del mundo" desde posiciones de clase y género siguió apareciendo en mi etnografía en otras experiencias que también señalaron reiteradas carencias en Almanjáyar. Sin embargo, el testimonio que presentaré a continuación ayuda a clarificar el modo en que se agudizan estos vacíos cuando se vivencian desde una cotidianeidad mucho más tensionada por las responsabilidades con los trabajos del cuidado. Propongo recuperar las vivencias de Gema, quien resume con enorme precisión los hitos que sitúan su llegada al barrio y sus primeras impresiones con relación a lo que esta nueva ubicación podía ofrecerle:

> Yo tenía 20 años. Me vine aquí con mi niña que tenía 12 meses. Antes vivía con mis padres en La Paz, también un barrio muy castigado... Y vinimos tan contentos, solicitamos la vivienda porque no teníamos casa, teníamos un hijo, vivíamos con nuestros padres y no teníamos una vivienda en condiciones… Pues nos concedieron la vivienda. Yo estaba loquita de contenta. Contenta con los vecinos, todos éramos muy jovencillos. Y decíamos, pues ya está, en el barrio que tenemos ahora, tenemos nuestra vivienda, pero… ¿qué más tenemos? Nada… no teníamos nada, ni una tienda, ni nada. Nos habían puesto en el culo del mundo y allí apañároslas como podáis. (Gema, entrevista realizada en abril de 2018, Barrio de Almanjáyar)

La historia de Gema en el barrio, al igual que la de tantas otras mujeres, se inició cuando tramitó su solicitud para una vivienda protegida. En sus palabras se advierte la alegría, también vinculada con el recuerdo de sus redes vecinales y el sentimiento de cercanía con quienes las componen. Sin embargo, tras la ilusión de la llegada surgió un interrogante que, en cierta medida, nos remite una vez más a la pregunta que tantas otras mujeres se hicieron, "¿qué hacemos aquí?". En este caso, "¿qué más tenemos?" son las palabras escogidas para expresar las dudas de Gema sobre un entorno en el que no había nada y que de nuevo se percibe como un lugar de exclusión y ajeno al mundo. En estas circunstancias Gema enumera cuáles son las prácticas que responden a la necesidad de "apañároslas como podáis", remitiéndonos a los numerosos desplazamientos cotidianos para asegurar la provisión de bienes materiales necesarios para las tareas reproductivas y de cuidado. Como veremos en el siguiente fragmento de su experiencia, a las incomodidades propias de habitar un entorno escasamente acondicionado para la reproducción cotidiana del cuidado, se suman las dificultades propias de lo que probablemente responde a un desigual reparto de las responsabilidades en estas tareas.

> Al principio todo esto era vega, ya luego le fueron dando un poquito más de vida al barrio. Vas saliendo de ahí, de ser un barrio aislado… Y de ese "ahí os las apañéis como podáis" a agrandar el barrio, agrandar la comunicación... Pero los primeros años, pues nos teníamos que apañar, ahí íbamos, con nuestros niños en los carricoches y con ellos teníamos que ir a todos los lados. Y también para ir a trabajar, que teníamos que andar bastante para coger el autobús, porque tampoco venía aquí a nuestro barrio. Yo que trabajaba limpiando en el centro, imagínate, termina de trabajar y vente andando hasta el barrio. Palizas. Este barrio siempre ha estado muy castigado, en el sentido de que nos han tenido abandonados... (Gema, entrevista realizada en abril de 2018, Barrio de Almanjáyar)

Quizá este relato condensa con extraordinaria complejidad la vivencia de la injusticia espacial desde posiciones de clase y género, pues nos remite a cómo la experiencia de habitar un entorno urbano escasamente dotado de infraestructuras para la reproducción cotidiana de la vida se agrava en el caso de mujeres

con personas a su cargo y con una situación socioeconómica de mayor vulnerabilidad. Además, su trabajo asalariado se enmarca en el cuidado, un sector que en este contexto suele comportar peores condiciones laborales e intensifica la precarización de tiempos y recursos. Las escenas cotidianas que Gema describe se enmarcan en una ordenación territorial injusta y donde se dan vivencias propias del habitar una ciudad fragmentada, desprovista de medios de transporte público, comercios de proximidad, infraestructuras y servicios para el cuidado de personas dependientes, pero en la que también se advierte la ausencia de una implantación más equitativa de los espacios considerados productivos y susceptibles de condensar actividades remuneradas. La concentración de todos estos lugares y recursos en el 'centro' opera un despojo que afecta a su cotidianeidad y aparece interpretado como un 'castigo'. Esta situación requiere considerables esfuerzos, auténticas 'palizas' cotidianas para sortear las políticas de una ciudad en la que son invisibles los requerimientos del trabajo reproductivo y su papel como un orden esencial para la generación de riqueza y bienestar en la vida urbana. Tales problemáticas suscitan sentimientos de injusticia que Gema expresa claramente al compararse con la ciudadanía residente en otros puntos de Granada, pues se siente excluida de ciertos derechos por el simple hecho de residir en un "barrio que siempre ha estado muy castigado".

## A Modo de Conclusión

Con este trabajo he buscado situar el valor que las emociones adoptaron en mi etnografía para indagar las subjetividades de la injusticia espacial. Para ello, quise mostrar la vulneración del derecho a la ciudad que sufren algunas de las mujeres del barrio de Almanjáyar, un área periférica en la ciudad de Granada. Dado que las desigualdades detectadas durante mi trabajo etnográfico distan mucho de ser solo el resultado de procesos de acumulación capitalista, he querido subrayar el potencial de las geografías emocionales y feministas para incorporar la subjetividad de la experiencia espacial, así como el papel del género como categoría desde la cual profundizar en la naturaleza de esa experiencia diferenciada que las mujeres de Almanjáyar atesoran sobre su barrio y su ciudad.

Esta experiencia es indisoluble de las políticas de ordenación urbana aplicadas por el estado español, que, al fomentar la comercialización de productos inmuebles de escasa calidad desde las últimas décadas del siglo XX, ha contribuido a la urbanización de barrios y viviendas responsables de acentuar los sentidos de discriminación y actuar como recordatorios de la pobreza. De este modo, la vivencia de la exclusión y la injusticia que encarnan las mujeres de Almanjáyar se ha reforzado durante años mediante el eje espacial, configurando subjetividades marcadas por sentimientos como la incertidumbre, la decepción o el extrañamiento. A pesar de que las administraciones locales y autonómicas del contexto analizado implementaron medidas destinadas a paliar la emergencia habitacional o la carestía de la vivienda, los datos presentados nos invitan a no olvidar los casos en los que tales políticas impulsaron lógicas de segregación y asentamientos urbanos altamente precarios.

Tras mi confrontación etnográfica con una realidad que ejemplifica el surgimiento y la consolidación de las periferias urbanas en el estado español, querría concluir detallando el que considero que ha sido uno mis mayores aprendizajes. Si como etnógrafas deseamos aproximarnos a la complejidad de los conflictos derivados de la urbanización capitalista, será necesario denunciar el sesgo androcéntrico en la ordenación de la ciudad, o lo que es lo mismo, desvelar el desgarro socioespacial del tejido urbano al extirpar de sus usos y su planificación todo lo requerido para reproducir cotidianamente la vida. Solo así lograremos una perspectiva mucho más sólida para abordar las subjetividades de quienes experimentan la injusticia espacial y abrir nuevas vías con las que visibilizar las vulneraciones que sufren de su derecho a la ciudad.

# Referencias

**ALESSANDRI CARLOS, A. F. (2014).** La ciudad como privación y la reapropiación de lo urbano como ejercicio de la ciudadanía. *Scripta Nova: revista electrónica de geografía y ciencias sociales*, *18*(0). https://doi.org/10.1344/sn2014.18.14979

**BETRÁN ABADÍA, R. (2002).** De aquellos barros, estos lodos: la política de vivienda en la España franquista y postfranquista. *Acciones e Investigaciones Sociales*, *16*, 25-67. https://doi.org/10.26754/ojs_ais/ais.200216233

**BONDI, L., DAVIDSON, J., & SMITH, M. (2005).** Introduction: Geography's «Emotional Turn». En L. Bondi, M. Smith, & J. Davidson (Eds.), *Emotional Geographies* (pp. 1-16). Ashgate Publishing.

**BURBANO TRIMIÑO, F. A. (2020).** La urbanización marginal durante el franquismo: el chabolismo madrileño (1950-1960). *Hispania Nova, 18*, 301-343. https://doi.org/10.20318/hn.2020.5107

**CANDELA OCHOTORENA, J. (2017).** *La política falangista y la creación de una cultura de propiedad de la vivienda en el primer franquismo, 1939-1959* [Tesis doctoral]. Universitat de València.

**CASTELLS, M. (2014).** *La cuestión urbana* (4a ed.). Siglo XXI.

**COL.LECTIU PUNT 6. (2019).** *Urbanismo feminista*. Virus.

**DE SANTIS FELTRAN, G. (2010).** Periferias, direito e diferença: notas de uma etnografia urbana. *Revista de Antropologia*, *53*(2), 565-610. https://doi.org/10.11606/2179-0892.ra.2010.37711

**DEL VALLE, T. (1997).** *Andamios para una nueva ciudad. Lecturas desde la antropología*. Cátedra

**DÍAZ ORUETA, F. (2012).** Periferias urbanas y reconfiguración de las políticas urbanas en España. *Gestión y Política Pública*, 41-81. https://www.gestionypoliticapublica.cide.edu/ojscide/num_anteriores/Vol.XXI_No.I_vol-tematico/02_Fernando_Diaz_Orueta(41-82).pdf

**GREGORIO GIL, C. (2014).** Traspasando las fronteras dentro-fuera: Reflexiones desde una etnografía feminista. *AIBR Revista de Antropología Iberoamericana*, *9*(3), 297-322. https://doi.org/10.11156/aibr.090305

**HARVEY, D. (1977).** *Urbanismo y desigualdad social* (1a ed.). Siglo XXI.

**HARVEY, D. (2007).** *Espacios del capital: hacia una geografía crítica*. Akal.

**HOLSTON, J. (2009).** La ciudadanía insurgente en una era de periferias urbanas. Un estudio sobre la innovación democrática, la violencia y la justicia en Brasil. En G. Delamata (Ed.), *Movilizaciones sociales: ¿nuevas ciudadanías? Reclamos, derechos, Estado en Argentina, Bolivia y Brasil* (pp. 45-66). Biblos.

**JACOBS, J. (2011).** *Muerte y vida de las grandes ciudades* (2o Edición). Capitan Swing.

**JIMENEZ ROMERA, C. (2014).** Espacios de informalidad y movimientos sociales en Madrid, 1968-2011. *Bitácora Urbano Territorial*, *23*(2), 3-12. https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/42039

**LEAL, J. (2008).** Segregación social y mercados de vivienda en las grandes ciudades. *Revista Española De Sociología*, *2*, 59-75. https://recyt.fecyt.es/index.php/res/article/view/64866

**LEFEBVRE, H. (1969).** *El derecho a la ciudad*. Península.

**LINDÓN, A. (2012).** Corporalidades, emociones y espacialidades. Hacia un renovado betweenness. *Revista Brasileira de Sociología da Emoçao*, *11*(33), 698-723. http://www.cchla.ufpb.br/rbse/AliciaLindonDos.pdf

**LÓPEZ SIMÓN, I. (2018).** El chabolismo vertical. Los movimientos migratorios y la política de vivienda franquista (1955-1975). *Geografía e Historia*, *25*, 173-192. https://hdl.handle.net/2454/32151

**MCDOWELL, L. (2000).** *Género, identidad y lugar. Un estudio de las geografías feministas*. Cátedra.

**MCDOWELL, L., & MASSEY, D. (1984).** A Woman's Place? En D. Massey & J. Allen (Eds.), *Geography Matters! A reader* (pp. 124-147). Cambridge University Press.

**MONK, J., & GARCÍA RAMÓN, D. (1987).** Geografia feminista: una perspectiva internacional. *Documents d'Analisi Geografica*, *10*, 147-157. https://ddd.uab.cat/pub/dag/02121573n10/02121573n10p147.pdf

**MUMFORD, L. (2012).** *La ciudad en la historia.* Pepitas de Calabaza.

**MUXÍ MARTÍNEZ, Z., CASANOVAS, R., CIOCOLETTO, A., FONSECA, M., & GUTIÉRREZ, B. (2011).** ¿Qué aporta la perspectiva de género al urbanismo? *Feminismo/s*, *17*, 105-130.

**NAVARRO TRUJILLO, M. L. (2015).** Hacer común contra la fragmentación en la ciudad: experiencias de autonomía para la reproducción de la vida. *El Apantle Revista de Estudios Comunitarios*, *1*, 101-123. https://horizontescomunitarios.files.wordpress.com/2017/01/elapantle.pdf

**ORTNER, S. B. (2006).** Subjectivity and cultural critique. *Vibrant*, *3*(1), 37-66. http://www.vibrant.org.br/downloads/v3n1_sacc.pdf

**OSORIO PLASENCIA, M. (2016).** Entre divisiones: género y espacialidad. *Bitácora Arquitectura*, *33*, 112-117. https://doi.org/10.22201/fa.14058901p.2016.33.57358

**PÉREZ SANZ, P. (2013).** Reformulando la noción de "Derecho a la Ciudad" desde una perspectiva feminista. *Encrucijadas*, *5*, 92-105. https://recyt.fecyt.es/index.php/encrucijadas/article/view/78893

**PÉREZ SANZ, P. (2021).** *Etnografía de las políticas cotidianas contra la injusticia espacial en el barrio de Almanjáyar (Granada)*. Universidad de Granada. http://hdl.handle.net/10481/70145

**PÉREZ SANZ, P. (2023).** Girar, dudar, sentir. El tránsito hacia una etnografía feminista sobre el derecho a la ciudad. En C. Gregorio Gil & B. García Peral (Eds.), *Etnografía y Feminismos. Restituyendo saberes y prácticas de investigación* (pp. 449-470). Peter Lang.

**PÉREZ SANZ, P., & GREGORIO GIL, C. (2020).** El derecho a la ciudad desde la etnografía feminista: politizar emociones y resistencias en el espacio urbano. *Revista Invi*, *35*(99), 1-36. https://doi.org/10.4067/S0718-83582020000200001

**SABATINI, F., & BRAIN, I. (2008).** La segregación, los guetos y la integración social urbana: mitos y claves. *Eure*, *34*(103), 5-26. https://doi.org/10.4067/s0250-71612008000300001

**SÁNCHEZ, Á., & GUTIÉRREZ, E. (2008).** El derecho a la vivienda en la vida cotidiana. *Trabajo Social Hoy*, *2*, 57-64. https://diaconiamadrid.org/wp-content/uploads/Trabajo-Social-y-Vivienda.pdf

**SARAVÍ, G. A. (2008).** Mundos aislados: Segregación urbana y desigualdad en la ciudad de México. *Eure*, *34*(103), 93-110. https://doi.org/10.4067/s0250-71612008000300005

**SOARES DA SILVA, M. A. (2017).** Por Uma Geografia Das Emoções. *GEOgraphia*, *18*(38), 99-119. https://doi.org/10.22409/geographia2016.v18i38.a13775

**SOJA, E. (2014).** *En busca de la justicia espacial*. Tirant Humanidades.

**SOTO, P. (2003).** Sobre género y espacio. Una aproximación teórica. *GénEros*, *11*(31), 88-93. http://bvirtual.ucol.mx/descargables/853_sobre_genero_y_espacio.pdf

**SOTO, P. (2013).** Entre los espacios del miedo y los espacios de la violencia: discursos y prácticas sobre la corporalidad y las emociones. En A. Miguel Ángel & S. Paula (Eds.), *Cuerpos, espacios y emociones: aproximaciones desde las ciencias sociales* (pp. 197-218). Universidad Autónoma Metropolitana.

**SOTO, P. (2016).** Repensar el hábitat urbano desde una perspectiva de género. Debates, agendas y desafíos. *Andamios*, *13*(32), 145-167. https://www.scielo.org.mx/pdf/anda/v13n32/1870-0063-anda-13-32-00037.pdf

**WACQUANT, L. (2007).** *Los condenados de la ciudad.* Siglo XXI.

**ZICCARDI, A. (2001).** Las ciudades y la cuestión social. En A. Ziccardi (Ed.), *Pobreza, desigualdad social y ciudadanía. Los límites de las políticas sociales en América Latina* (pp. 85-126). CLACSO.

33 | 2

Articulos Generales

Bitácora 33 (2) 2023: 211-224
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Región administrativa y de planificación del Eje Cafetero.

## Aciertos y desaciertos[1]

## Administrative and planning region Coffee Region.

Rights and wrongs

## Região administrativa e de planejamento do Eje Cafetero.

Acertos e erros

## Région administrative et de planification de l'Eje Cafetero.

Coups et ratés

**Fuente:** Manuela Orozco Herrera.

Autores

Clarivel Rodríguez Bonilla
Escuela Superior de Administración Pública
clarivelrodriguez@esap.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-0882-2055

Lida Patricia Rivillas Valencia
Escuela Superior de Administración Pública
lida.rivillas@esap.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-7268-8217

Carlos Felipe Mesa Giraldo
Escuela Superior de Administración Pública
carlos.mesa@esap.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-3052-8522?lang=e

**Recibido:** 13/11/2022
**Aprobado:** 26/05/2023

**Cómo citar este artículo:**

Rivillas Valencia, L. P., Mesa Giraldo, C. F., Rodríguez Bonilla, C. (2022). Región administrativa y de planificación del Eje Cafetero. Aciertos y desaciertos. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 211-224. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.105807

[1] El artículo es producto de la ejecución del proyecto de investigación "Una visión de la asociatividad territorial y sus efectos en las capacidades institucionales del municipio. Esquemas: Región Administrativa y de Planificación del Eje Cafetero, Área Metropolitana Centro Occidente y Asociación de Municipios del centro sur de Caldas".

## Resumen

En Colombia, está dispuesta constitucionalmente la posibilidad de contar con un cuarto nivel de gobierno establecido en las regiones. Esta escala territorial se representa en el esquema asociativo Regiones Administrativas y de Planificación-RAP, que serán las futuras Regiones Entidad Territorial. La investigación se desarrolló con enfoque cualitativo y alcance descriptivo. Se consideró la figura RAP del Eje Cafetero - RAP-EC a partir de una dimensión funcional, contrastando competencias y funciones otorgadas por el ordenamiento jurídico para identificar los efectos inmediatos de su gestión. El estudio incluyó revisión documental y entrevistas. La RAP-EC tiene un corto período de funcionamiento, y se puede interpretar que este esquema no muestra logros significativos. La figura asociativa necesita ser repensada, demanda la asignación de competencias diferenciales y específicas que materialicen su papel como entidad planificadora supradepartamental.

**Palabras clave:** asociación, desarrollo regional, administración pública, gobierno

## Autores

### Lida Patricia Rivillas Valencia

Administradora Pública, Especialista en Gestión de la Investigación y Magíster en Administración del Desarrollo; formuladora y coordinadora de proyectos interinstitucionales académicos, investigativos y CTI, capacitadora y docente investigadora de la ESAP.

### Clarivel Rodríguez Bonilla

Administradora Pública, Asistente de Investigación en Escuela Superior de Administración Pública – ESAP y contratista en entidades territoriales.

### Carlos Felipe Mesa Giraldo

Licenciado en Filosofía, Especialista en Economía y Magíster en Management Project; consultor en proyectos de desarrollo y docente catedrático en Universidad Tecnológica de Pereira y ESAP.

## Abstract

In Colombia, the possibility of having a fourth level of government established in the regions is constitutionally provided. This territorial scale is represented in the Administrative and Planning Regions-RAP associative scheme, which will be the future Territorial Entity Regions. The research was developed with a qualitative approach and descriptive scope. The RAP figure of the Coffee Region - RAP-EC was considered from a functional dimension, contrasting competencies and functions granted by the legal system to identify the immediate effects of its management. The study included documentary review and interviews. The RAP-EC has a short period of operation, and it can be interpreted that this scheme does not show significant achievements. The associative figure needs to be rethought, it demands the assignment of differential and specific competences that materialize its role as a supradepartmental planning entity.

**Keywords:** association, regional development, public administration, government.

## Resumo

Na Colômbia, a possibilidade de estabelecer um quarto nível de governo nas regiões está prevista constitucionalmente. Esta escala territorial está representada no esquema associativo Regiões Administrativas e de Planejamento-RAP, que serão as futuras Regiões das Entidades Territoriais. A pesquisa foi desenvolvida com abordagem qualitativa e escopo descritivo. A figura do RAP da Região Cafeeira - RAP-CE foi considerada a partir de uma dimensão funcional, contrastando poderes e funções conferidos pelo ordenamento jurídico para identificar os efeitos imediatos de sua gestão. O estudo incluiu revisão documental e entrevistas. O RAP-CE tem um curto período de funcionamento, podendo-se interpretar que este esquema não apresenta conquistas significativas. A figura associativa precisa ser repensada, exige a atribuição de competências diferenciadas e específicas que materializam seu papel como entidade supradepartamental de planejamento.

**Palavras-chave:** associação, desenvolvimento regional, administração pública, governo

## Resumé

En Colombie, la possibilité d'établir un quatrième niveau de gouvernement dans les régions est prévue par la Constitution. Cette échelle territoriale est représentée dans le schéma associatif Régions Administratives et d'Aménagement-RAP, qui seront les futures Régions d'Entités Territoriales. La recherche a été développée avec une approche qualitative et une portée descriptive. La figure RAP de la Région du Café - RAP-EC a été considérée dans une dimension fonctionnelle, contrastant les pouvoirs et les fonctions accordés par le système juridique pour identifier les effets immédiats de sa gestion. L'étude comprenait un examen documentaire et des entrevues. Le RAP-EC a une courte période de fonctionnement, et on peut interpréter que ce schéma ne montre pas de réalisations significatives. La figure associative est à repenser, elle exige l'attribution de compétences différentielles et spécifiques qui matérialisent son rôle d'entité de planification supraministérielle.

**Mots-clés :** association, développement régional, administration publique, gouvernement

33 (2)

**Región administrativa y de planificación del Eje Cafetero.**
Aciertos y desaciertos

## Presentación

El Estado colombiano adoptó el principio de asociatividad como instrumento para profundizar la descentralización territorial que prometió la Constitución de 1991. El principio asociativo, promovido mediante la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial dio origen a figuras que buscan apoyar a los gobiernos en la tarea de promover el desarrollo.

Los esquemas asociativos territoriales ya cuentan con un período de operación y se requieren ejercicios que permitan valorar sus aportes reales a partir de una gestión efectiva. Esta intención ha tenido múltiples barreras porque la información ha estado dispersa y no se ha contado con un actor cuya función sea de acompañamiento o de control.

Esta investigación se soporta en el análisis de las competencias asignadas por el ordenamiento jurídico colombiano a la RAP y en las funciones estipuladas tanto en la ley como en los estatutos de la entidad. Comprende un análisis de contraste entre la normatividad y la gestión territorial que ha adelantado la RAP-EC con el fin de identificar y describir su contribución al fortalecimiento de las capacidades de los departamentos y el desarrollo regional.

*Esta investigación se soporta en el análisis de las competencias asignadas por el ordenamiento jurídico colombiano a la RAP y en las funciones estipuladas tanto en la ley como en los estatutos de la entidad.*

Indagar sobre la capacidad de la RAP - EC implica, a su vez, hacer un recorrido histórico porque el más reciente integrante —el Tolima— y los departamentos de Caldas, Risaralda y Quindío constituyeron un mismo departamento en el pasado (El Gran Caldas); semejante condición no sólo hace interesante a la entidad, también condiciona el análisis mismo de la figura asociativa.

Después de cuatro años de funcionamiento de la entidad cabe preguntarse si existen evidencias significativas de la capacidad de la RAP-EC en su propósito de cumplir las tareas de planificación y desarrollo territorial. Alrededor de ello se genera la hipótesis de que es deficiente la efectividad de estas figuras asociativas como planificadoras del desarrollo regional.

El presente texto está organizado en cuatro secciones, en una primera parte se hace una conceptualización sobre regionalización y planificación regional, seguidamente se realiza una contextualización de la RAP-EC. La tercera sección comprende la discusión alrededor de la estructura funcional de la RAP-EC frente a las competencias, funciones y capacidades; finalmente, se presentan las conclusiones.

## Metodología

La investigación consideró un enfoque cualitativo de tipo descriptivo que analizó diferentes aspectos de la gestión desarrollada por la RAP-EC. El estudio se realizó en varias etapas, la primera consistió en una revisión documental sobre la delimitación jurídica y teórica que enmarca la operación de las RAP y que permitió precisar la existencia o ausencia de competencias, funciones y capacidades asignadas. En una segunda fase,

se desarrollaron entrevistas semiestructuradas a actores involucrados en el esquema, se revisaron informes de la entidad, instrumentos de planeación de los departamentos y, con base en ello, se identificaron líneas estratégicas, metas, subprogramas, programas y proyectos con enfoque regional que estuvieran vinculados a la RAP-EC. Los planes de desarrollo departamentales analizados corresponden al periodo administrativo 2020-2023, período que coincide con el inicio de la RAP-EC que existe desde el año 2018[2].

Los componentes señalados en los instrumentos de planeación fueron contrastados con la rendición de cuentas anual de los departamentos y acuerdos regionales expedidos. En el sistema electrónico para la contratación pública se revisaron los contratos ejecutados por la RAP y vinculados a la ejecución de proyectos, así como el informe suministrado por la entidad como respuesta a un cuestionario previamente enviado.

Además, en el marco del trabajo investigativo también se desarrolló un conversatorio con estudiantes de maestría de la Escuela Superior de Administración Pública[3] y hubo participación en sesión ordinaria de la Corporación Pública de la Asamblea del Quindío. En una tercera etapa, se contrastaron las articulaciones existentes en los planes de desarrollo de los departamentos y el Plan estratégico Regional (PER) de la RAP-EC y se incluyeron en una tabla con el ánimo de describir las relaciones existentes y su grado de complementariedad y correspondencia direccionados al fortalecimiento de las capacidades de los departamentos y el desarrollo regional del Eje cafetero.

## Conceptualización

### Regionalización

Espejo (2003) definió la regionalización en torno al territorio como un proceso de clasificación y la tipificó según se tratase de regiones naturales o culturales que se organizan a partir de una red urbana o comparten una actividad económica predominante. Posteriormente, la tipología región cultural empezó a adquirir mayor fuerza y surgió la necesidad de repensar la noción de región como una construcción mental y emocional, ya no solo limitada al ámbito geográfico y económico (Rehren, Orellana, Arenas y Hidalgo, 2018).

La literatura referencia que el proceso de regionalización en Colombia se originó a partir de la idea de regiones naturales-culturales (Silva y Ospina-Tascón, 2021). Asimismo, se refiere el análisis de Orlando Fals Borda alrededor de dos tipos de regionalización, el primero basado en criterios físicos y biológicos, y otro sustentado en criterios político-administrativos.

Autores como López (2021) le dan al fenómeno descentralizador el nombre de regionalización, en este sentido, se encuentra como referente más cercano el modelo de regionalización para la descentralización administrativa que definió el Departamento Nacional de Planeación. La propuesta consideró que cada región debía ser equiparable en términos de población y área y ajustarse a la división político-administrativa del departamento (Chamorro, 1997).

La Ley 76 de 1985 materializó la creación de cinco regiones para efectos de planificación que fueron reconocidas como Consejos Regionales de Planificación Económica y Social; estos se encargaron de pensar el desarrollo integrado del territorio en términos socio-económicos y a una escala diferente de lo municipal y departamental. La noción más actual de regionalización que, probablemente, no alcanza a hacer una lectura integradora y completa de las diferentes visiones y que se asume en Colombia como un principio del ordenamiento territorial, se encuentra en la ley orgánica de ordenamiento territorial. Precisamente, la Ley 1454 de 2011 desarrolló este principio a partir de la promoción de figuras asociativas territoriales (Bonet, 2022).

### Planificación regional

Existen concepciones diversas sobre la planificación, el término empleado en este caso se refiere a la planificación regional, que Boisier considera como un mecanismo que trata de ordenar el proceso de desarrollo de un territorio considerando problemas, potencialidades e intereses (1979). Uno de los retos que se reconoce en el ejercicio de la planificación es entenderla de manera multidimensional, es así como el desarrollo territorial es un proceso que tiene características multidimensionales e implica cambios en la forma de gobernar (Dallabrida, Büttenbender y Covas, 2022).

[2] En este análisis se exceptuó el departamento del Tolima, ya que su adhesión a la RAP-EC fue en el año 2020.

[3] Los ponentes eran representantes de los esquemas asociativos del eje cafetero, incluida una delegada de la RAP- EC.

| Departamento | Extensión (Km2) | No. de municipios | Población (Hab) | Producto interno bruto (miles de millones de pesos corrientes 2021) | Producto interno bruto nacional (miles de millones de pesos corrientes 2021) | Actividad económica representativa |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Tolima** | 23.562 | 47 | 1.339.998 | 25.221 | 1.177.225 | Agricultura-ganadería<br>Comercio<br>Industria Manufacturera |
| **Quindío** | 1.845 | 12 | 543.532 | 9.733 | | Comercio<br>Agricultura<br>Actividades inmobiliarias |
| **Risaralda** | 3.592 | 14 | 943.401 | 19.263 | | Comercio<br>Industria Manufacturera<br>Actividades inmobiliarias |
| **Caldas** | 7.888 | 27 | 998.255 | 19.745 | | Comercio,<br>Industria manufacturera.<br>Agricultura. |

**Tabla 1.** Datos territoriales de los departamentos que integran la RAP-EC
**Fuente:** Elaboración propia con base en el Departamento Nacional de Estadística.

Así, la RAP en el imaginario de la ciudadanía es considerada como el ente supradepartamental capaz de articular los agentes políticos, económicos y socio ambientales del territorio de su jurisdicción, con el fin de diseñar un modelo de desarrollo regional a largo plazo. Para esto, el ordenamiento jurídico colombiano a través del Decreto 900 de 2020 ha formalizado el plan estratégico regional (PER) como instrumento para la formulación y desarrollo de proyectos estratégicos de impacto regional.

## Caracterización de la Región Administrativa y de Planificación del Eje Cafetero

### Contexto regional cafetero

La RAP-EC como entidad administrativa integra cuatro departamentos: Tolima, Quindío, Risaralda y Caldas. De estos, los tres últimos constituyeron hasta 1966 un sólo departamento, conocido como el Gran Caldas (Gaviria, 2020), y en la actualidad hacen parte del Paisaje Cultural Cafetero como patrimonio cultural de la humanidad.

La declaratoria de la UNESCO[4] no incluyó al departamento del Tolima pues, a pesar de que muestre una tendencia creciente en áreas cultivadas de café, en contraste con la tendencia decreciente en Quindío, Risaralda y Caldas, y de que integre la iniciativa que hizo parte del expediente de la candidatura, "los representantes del Tolima desistieron de su participación y posterior inclusión" (Velandia y Forero, 2020, p. 80).

Además de su proximidad geográfica en la zona centro occidental del país, esta región teje su historia alrededor de "una condición necesaria, el café como marco cultural de una construcción social y espacial que deriva de una actividad agrícola" (Gaviria, 2020, p. 9). Esta región genera el 27.20 % de la producción cafetera en el país; Tolima participa con 107,030 hectáreas cultivadas y Quindío tiene el menor registro del cultivo (Federación Nacional de Cafeteros, 2021).

[4] La UNESCO incluyó el 25 de junio de 2011 el Paisaje Cultural Cafetero en la lista de patrimonio mundial.

### Contexto administrativo de la RAP-EC

La RAP-EC, es un esquema asociativo que nació a partir de una iniciativa de 2016 gestada bajo el acuerdo de Chinchiná. Se cristalizó mediante el reconocimiento de la Comisión de Ordenamiento Territorial en el año 2018, integrada por los departamentos de Caldas, Quindío y Risaralda. La RAP-EC fue creada mediante el Acuerdo Regional No. 001 del 6 de julio 2018, suscrito por los departamentos antes mencionados.

Este acto administrativo adoptó los estatutos internos como persona jurídica de derecho público de naturaleza asociativa del orden territorial regional, autonomía administrativa y patrimonio propios. Años más tarde, se facultó al gobernador del departamento del Tolima para adherirse a la RAP-EC.

En cuanto a órganos administrativos, se ha dispuesto normativamente que las RAP tendrán un máximo órgano de decisión. Adicionalmente, se estableció la figura de Gerente Regional y un Comité Asesor. La RAP-EC dispuso estatutariamente, de manera previa a la reglamentación de la figura, que el EAT contará con un Consejo Directivo.

En la actualidad hay ocho funcionarios de planta y 64 contratistas activos. La ejecución presupuestal para la vigencia 2020 corresponde a $4,140'573,968, para el 2021 $5,846'096,022.74 y la ejecución en el primer trimestre del 2022 a $6,305'247,255.87. Su mayor fuente de financiación son las transferencias de otras unidades de gobierno correspondientes en este caso al aporte de las cuatro gobernaciones que configuran la entidad administrativa (ejecución presupuestal de ingresos y gastos año 2021).

## Estructura Funcional RAP-EC

### Competencias

Constitucionalmente, se estableció que los departamentos podrán constituirse en regiones administrativas y de planificación; también se dejó la puerta abierta para que la ley estableciera atribuciones, órganos de administración y recursos para estas figuras. Posteriormente, con la expedición de la Ley 1454 de 2011, no se resolvió el asunto de distribución de competencias para las diferentes entidades territoriales. Entre otras cosas, esta norma resalta que en la legislación colombiana las RAP son entidades administrativas.

Hasta este momento, la designación de competencias generadas por el ordenamiento jurídico solo se trata en la Ley 1962 de 2019, conocida como Ley de Regiones, al señalar que los departamentos delegan funciones y competencias a las RAP mediante el convenio de constitución. Por su parte, la misma ley dejó abierto que en los dieciocho meses siguientes a su promulgación, la Misión de Descentralización promovida por la misma norma, presentara al Congreso de la República iniciativas de carácter constitucional y legislativo para ordenar y definir la distribución de competencias entre la Nación y las entidades territoriales. Hoy, después de más de tres años, no se ha definido y queda a la expectativa de la nueva política de regionalización del período constitucional vigente.

Por otro lado, cuando se revisan los estatutos de constitución de la RAP-EC se encuentra en la cláusula quinta que el alcance de su gestión tiene como propósito la garantía de los principios de coordinación, concurrencia, subsidiariedad y complementariedad. Este propósito es coherente con lo dispuesto en la ley 1454 de 2011 referente a distribución de competencias entre la Nación, entidades territoriales y esquemas asociativos, que se hará trasladando el correspondiente poder de decisión de los órganos centrales del Estado a el nivel territorial pertinente (…), garantizando por parte de la Nación los recursos necesarios para su cumplimiento.

Añadido a lo anterior, como parte del proceso de descentralización, el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 estableció esquemas de distribución de competencias mediante el Programa nacional de delegación de competencias diferenciadas. Esta delegación debe estar mediada por la suscripción de convenio entre entidades del orden nacional y entidades territoriales o esquemas asociativos territoriales, previa acreditación de capacidades de acuerdo con criterios definidos por el titular de dicha competencia.

Actualmente, no se identifican pautas en el proceso de delegación de competencias, a excepción del catastro. El Decreto 1983 de 2019 señala que las entidades territoriales y los esquemas asociativos territoriales pueden habilitarse como gestores catastrales y, además señala las condiciones jurídicas, técnicas, económicas y financieras para la prestación de dicho servicio.

### Funciones

La Ley 1962 de 2019 enuncia 16 funciones para las RAP, como promover acciones que contribuyan a

| Plan de desarrollo (2020-2023) | Meta articulada a la RAP | Meta incorporada al PER de la RAP-EC articulada a la temática departamental | Reportes de avances de la RAP-EC | Avance de cumplimiento según rendición de cuentas de la Gobernación de Risaralda a diciembre de 2021 |
|---|---|---|---|---|
| **Línea estratégica:** Infraestructura y desarrollo económico.<br><br>**Subprograma:**<br><br>Vías transporte y conectividad. | El Plan Maestro Logístico de la RAP-EC deberá propiciar los procesos de la cadena de abastecimiento y la conectividad para los 14 municipios . | **Eje estratégico de infraestructura:**<br><br>Elaborar y promover la implementación del Plan Logístico Regional . | Se encuentra en la entidad el Proyecto "Apoyo a la planificación, desarrollo y promoción de procesos y proyectos, tanques de pensamiento en logística e infraestructura" por valor de $300.000.000. | No se reportan avances al respecto en la rendición de cuentas 2020 y 2021 en la temática mencionada. |
| **Línea estratégica:**<br><br>Risaralda Sostenible<br><br>**Subprograma:**<br><br>Gobernanza Ambiental y Ordenamiento Territorial. | **Meta:**<br><br>Construcción Tren de Cercanías. | **Hecho regional territorio sostenible:**<br><br>-Elaborar la propuesta para obtener la operación del corredor vial Armenia/Pereira/Manizales por parte de la RAP Eje Cafetero, a partir de 2027.<br><br>-Apoyar la preservación de la declaratoria Unesco.<br><br>-Impulsar el sistema ferroviario regional del Eje Cafetero y las conexiones al Pacífico y el Caribe. | -Encuentro regional, de articulación interinstitucional para la estructuración del proyecto Tren de Cercanías - fase de prefactibilidad (RAP-2022)<br><br>**Proyectos formulados:**<br><br>-Apoyo e impulso al sistema ferroviario regional ($70.000.000).<br><br>-Implementación de planes y propuestas para articular la operación del corredor vial Armenia-Pereira-Manizales. ($123.737.371) | No se encuentran avances al respecto en rendición de cuentas 2020 y 2021 en el departamento. |
| **Línea estratégica:**<br><br>Risaralda Social.<br><br>**Subprograma:**<br><br>Administración educativa eficiente con responsabilidad social liderazgo y compromiso ambiental local y regional. | **Metas:**<br><br>Incrementar en un 20% la implementación del Plan Regional de Educación del Eje Cafetero, durante el cuatrienio. | -Articular e impulsar los proyectos contenidos en el Plan de Educación Regional 2019 -2031. | Se encuentra el proyecto "Apoyo para el mejoramiento de la calidad y cobertura educativa" por $60.000.000. | **Año 2019:**<br><br>Existe la ordenanza No 012 de septiembre de 2019 que adopta el Plan regional de educación del Eje cafetero, aprender a desaprender "2019-2031". Unificación del calendario escolar. Movilidad entre docentes dentro de la región. |

**Tabla 2.** Articulación de instrumentos de planificación a escala departamental y regional[5]

**Fuente:** Elaborado a partir de Plan de Desarrollo de Risaralda, Informes RAP-EC y rendición de cuentas departamental.

[5] Son contrastados el Plan de Desarrollo de Caldas y el Plan Estratégico Regional-PER.

| Subprograma Plan de desarrollo (2020-2023) | Meta articulada a la gestión de la RAP dentro del Plan de desarrollo | Meta incorporada en el (PER) de la RAP | Reporte de avances de la RAP-EC | Cumplimiento según rendición de cuentas de la gobernación de Caldas a diciembre de 2021 |
|---|---|---|---|---|
| **Línea estratégica:**<br>Gobierno para la gobernanza y transparencia.<br>**Subprograma:**<br>Direccionamiento estratégico de procesos de planificación territorial e integración regional. | Asistir Técnicamente una de las figuras asociativas de la región como RAP-EC y Área metropolitana Cetro-Sur<br>**Avanzar en proyectos estratégicos concretos:**<br>-Mi eje compra local cafetero.<br>-El clúster de café especiales.<br>-Apoyo a la mujer rural . | -Impulsar la marca "Hecho en la región del Eje Cafetero". | Se encuentra formulado un proyecto "Apoyo a encadenamientos productivos regionales y consolidación de la marca regional". Por $1.650.000. | **Año 2020:**<br>No se encuentran avances que hayan sido articulados con la RAP.<br>**Año 2021:**<br>Se encuentra que se está asistiendo técnicamente la conformación de otra entidad "RAP del Agua y la montaña". |

**Tabla 3.** Articulación de instrumentos de planificación a escala departamental y regional[6]
**Fuente:** Elaborado a partir de Plan de Desarrollo del departamento, Informes RAP-EC y rendición de cuentas departamental.

concretar el enfoque de desarrollo regional; fomentar la identidad cultural; propender por la articulación en la planeación entre los entes territoriales; diseñar planes, programas y proyectos de interés colectivo; prestar asistencia técnica que genere capacidades institucionales a las entidades; gestionar recursos de cofinanciación, y ejecutar proyectos de interés regional.

Entre las funciones asignadas, una de las atribuciones principales es la incorporación del enfoque regional en los diferentes instrumentos de planificación. Considerando esta condición de ente supra departamental de planificación y su tiempo de existencia, se hace una revisión de los planes de desarrollo departamentales 2020-2023 de Caldas, Quindío y Risaralda, así como de sus ciudades capitales, con el fin de contrastarlos con rendiciones de cuentas de los departamentos y sus capitales, para encontrar líneas estratégicas, programas o proyectos articulados a la RAP y su avance en el cumplimiento de propósitos regionales.

A continuación, se presenta la información mediante las tablas 2, 3 y 4, las cuales permiten visualizar los contrastes entre instrumentos de planificación:

En cuanto a la articulación entre instrumentos de planificación a escala municipal con el Plan Estratégico Regional-PER, se encuentra que en los planes de desarrollo municipal de las ciudades capitales de Armenia y Pereira no se registra ninguna línea, programa o proyecto que refleje dicha articulación con la RAP-EC. El contraste entre plan de desarrollo municipal de Manizales y PER se presenta en la tabla 5:

De manera general, en los planes de desarrollo departamentales se encuentran líneas estratégicas relacionadas con infraestructura, desarrollo económico, gobernanza territorial y la línea social, enfocada concretamente en la educación como meta regional. Estos proyectos en su mayoría no presentan metas de producto medibles que puedan probar los avances de cumplimiento, y, cuando existen, como el caso de Risaralda, donde se busca incrementar en un 20% la implementación del plan regional de educación, no muestran en su rendición de cuentas esos alcances. Lo que se encuentra en la práctica son acercamientos entre actores e instituciones, como ocurre con el Plan regional de educación que se adoptó mediante ordenanza en los departamentos de Risaralda y Caldas. Esto permite concluir que, aunque las metas existen en el documento, no hay un seguimiento articulado entre el nivel departamental y el nivel supradepartamental.

Otra falencia que se presenta en la función de planificación de la RAP-EC es la dificultad que tiene esta de trascender del ámbito de la gerencia y/o funcionario de planeación de la RAP al nivel técnico de las secretarías de planeación departamentales. Un equipo de profesionales ha trabajado en la formulación de la

[6] Son contrastados el Plan de Desarrollo de Caldas y el Plan Estratégico Regional-PER.

| Iniciativa-Subprograma Plan de desarrollo (2020-2023) | Meta articulada a la gestión de la RAP-EC dentro del Plan de desarrollo | Meta incorporada en el PER de la RAP-EC | Reporte de avances de la RAP-EC | Cumplimiento según rendición de cuentas de la gobernación del Quindío a diciembre de 2021 |
|---|---|---|---|---|
| Adoptar el Plan Regional de Educación "Aprender a desaprender". 2019 – 2031" . | Educar en, con y para el territorio (…) para impulsar el desarrollo y el bienestar. | Articular e impulsar los proyectos contenidos en el Plan de Educación Regional 2019 -2031. | Se encuentra el proyecto "Apoyo para el mejoramiento de la calidad y cobertura educativa" por $60.000.000. | No se encuentra la ordenanza que haya adoptado el Plan Regional de Educación . |
| Modelo de Gestión Inter – RAP. | Orientado a promover un diálogo horizontal entre la RAP-EC, RAP Central y RAP Pacífico, buscando alianzas para el desarrollo de la región cafetera | Es relacionado en el diagnóstico como Subregionalización funcional, pero no aparece en sus líneas estratégicas. | No aplica. | No se encuentran resultados de avances con respecto a otras RAP. |
| **Promover iniciativas:**<br>-Consolidación de la Plataforma logística del Eje Cafetero.<br>-Estudio de prefactibilidad del Tren de cercanías.<br>-Formulación y adopción del Plan Regional de Turismo. | Avanzar en proyectos estratégicos integradores. | **Eje estratégico de infraestructura:**<br>Elaborar y promover la implementación del Plan Logístico Regional de la Región RAP Eje Cafetero. | Se encuentra el proyecto denominado "Apoyo a la planificación, desarrollo y promoción de procesos y proyectos, tanques de pensamiento en logística e infraestructura" por $300.000.000. | No se encuentran resultados de avances al respecto. |

**Tabla 4.** Articulación de instrumentos de planificación a escala departamental y regional[7]
**Fuente:** Elaborado a partir de Plan de Desarrollo Departamental del Quindío, Informes RAP-EC y rendición de cuentas departamental.

visión 2032 pero estos verdaderos planificadores no son incluidos en las discusiones que lidera la RAP-EC (B. Vargas Pulgarín, comunicación personal, 26 de septiembre de 2022).

Por otra parte, cuando se revisan los planes de desarrollo de las capitales incluidas en la RAP-EC, se encuentra que solo Manizales consolida en su planificación el fortalecimiento del sistema de ciudades, direccionado a promover un transporte que abarate el costo de desplazamiento entre las ciudades y logre avances de competitividad en el sector económico. Sin embargo, lo anterior no trasciende la planeación, pues aunque se dan a conocer los avances en la ejecución de metas propuestas de la ciudad, no se relaciona ningún resultado.

En relación con la función de promover acciones que contribuyan a concretar el enfoque de desarrollo regional, considerando las necesidades, características y particularidades económicas, se encuentra en el PER de la RAP-EC la identificación departamental de apuestas productivas y se relacionan en él clústeres comunes en la región, a los que la entidad debe dirigir sus esfuerzos. En este sentido, se encuentran evidencias de un trabajo colaborativo que promueve un sector tradicional como el cultivo de café y que va dirigido a la promoción de cafés especiales. Al respecto, se muestran avances, en el fortalecimiento de la promoción del producto con acciones que buscan entre otras cosas la selección de 40 productores de cafés especiales para ser promocionados a nivel internacional.

En este sentido la RAP debe articular acciones que incluyan mayor número de beneficiarios. Así lo confirma un funcionario de planeación de la gobernación de Risaralda al manifestar desconocimiento sobre el beneficio que tienen los campesinos cafeteros de estas acciones que ejecuta la RAP-EC (B. Vargas Pulgarín, comunicación personal, 26 de septiembre de 2022).

## Capacidades

[7] Son contrastados el Plan de Desarrollo de Quindío y el Plan Estratégico Regional-PER.

| Propuestas estratégicas del Plan de desarrollo (2020-2023) | Meta articulada a la gestión de la RAP-EC | Meta incluida en el PER de la RAP-EC | Reporte de la RAP-EC | Cumplimiento según rendición de cuentas de la ciudad de Manizales a diciembre de 2021 |
|---|---|---|---|---|
| Manizales ciudad mundial del aprendizaje. | Plan regional de educación del Eje Cafetero 'Aprender a Desaprender' para articular la temática educativa de la RAP-EC y la política pública nacional. | Articular e impulsar los proyectos contenidos en el Plan de Educación Regional 2019 -2031. | Se encuentra el proyecto "Apoyo para el mejoramiento de la calidad y cobertura educativa" por $60.000.000 para el año 2022. | No se encuentran resultados. |
| Integración de ciudades del sistema Eje Cafetero. | RAP-EC deberá fortalecer el sistema de ciudades del Eje Cafetero, mediante un sistema de transporte que abarate el costo de desplazamiento entre las ciudades y de un avance en la complementariedad de las economías. | Se encuentra como producto promover un sistema regional de ciudades a través de tres pilares (conectividad, coordinación y financiación). | **Se encuentra el proyecto:** "Fortalecimiento de la planeación territorial en el marco de procesos de subregionalización funcional y sistema de gobernanza entre ciudades" por $105.000.000. | **Año 2021:** No se encuentran resultados de articulación de esta estrategia con la RAP. |

**Tabla 5.** Articulación de instrumentos de planificación a escala municipal y regionall[8]
**Fuente:** Elaborado a partir de Plan de Desarrollo Manizales, Informes RAP-EC y rendición de cuentas municipal.

La capacidad financiera de la entidad, aunque ha ido aumentando paulatinamente, depende exclusivamente de las transferencias de otras unidades de gobierno correspondientes, en este caso, al aporte de las entidades territoriales. Así las cosas, se infiere que, de las fuentes de financiación propuestas por la Ley 1962 de 2019, solo están aportando los cuatro departamentos miembros. No existe un aporte presupuestal del gobierno nacional ni de otras fuentes territoriales, convirtiéndose esto en un gran riesgo para la sostenibilidad de la entidad, pues llegado el caso de que los departamentos consideren no seguir haciendo el aporte, la RAP-EC no podría operar.

Del mismo comportamiento financiero de la RAP se genera un cuestionamiento: ¿de qué manera el gobierno nacional incentiva el fortalecimiento de las regiones? Se interpreta una contradicción en lo propuesto en el último Plan de Desarrollo Nacional, Pacto número XVI Por la Descentralización, que incluye el diseño de estrategias y recursos encaminados al fortalecimiento de la asociatividad y el fortalecimiento a la descentralización promovido desde la Constitución de 1991.

La Ley 1454 de 2011, y la misma ley de regiones, sostienen que la creación de las RAP y región entidad territorial va dirigida a fortalecer la descentralización y a generar capacidades, objetivo que no se cumple en la práctica, pues, aunque exista una autonomía política a nivel departamental y municipal, no existe una autonomía fiscal en los entes territoriales y menos en la RAP-EC. El comportamiento presupuestal de la RAP-EC relacionado con los gastos de funcionamiento corresponde a más de la mitad de sus gastos, en proporciones de 66% y 51% para los años 2020 y 2021, respectivamente.

Esto en contraste con un 34% y 49% correspondientes a gastos de inversión realizados para las dos vigencias. Esta inversión no discrimina la denominación de estos gastos. En este componente están incluidos la adquisición de bienes y servicios de operadores turísticos, lo que lleva a concluir hasta esta vigencia que los gastos están representados en mayor proporción para asumir gestión y articulación de la entidad, mas no ejecución de proyectos que desarrollen el PER y promuevan capacidades a los territorios.

Las capacidades administrativas van articuladas a la cantidad de recursos con los que cuenta la entidad. La incapacidad fiscal trae consigo falta de autonomía administrativa y en esta cadena de insuficiencias, nunca habrá las capacidades en el territorio para una verdadera regionalización. Mediante esta intención

[8] Son contrastados el Plan de Desarrollo de Manizales y el Plan Estratégico Regional-PER.

del gobierno nacional se han transferido competencias a las regiones para la sostenibilidad de la prestación de servicios públicos, pero sin recursos.

En relación con esta situación se tiene la proposición que hizo el gerente de la RAP-EC a la Misión de Descentralización, en cuanto a la necesidad de generar impuestos diferentes a los actuales en los territorios porque las entidades territoriales deben tener otros ingresos; también señala que las reformas tributarias en Colombia son centralistas porque de cada 100 pesos que pagan los colombianos en impuestos, 82 pesos los maneja el gobierno nacional (Agudelo, 2022)

### El papel de la RAP-EC en el Desarrollo Regional

El convenio suscrito por los gobernadores que le dio vida a la RAP-EC estableció como propósito central de este EAT garantizar los procesos de planificación supradepartamental, esto sumado al impulso y dinamización del desarrollo económico, social, cultural, científico y tecnológico. Lo indicado se sintoniza con la atribución que se le ha dado a la figura de las regiones como actor estratégico para el desarrollo y un papel central en el ejercicio de coordinación y movilización de los principios de concurrencia, subsidiariedad y complementariedad como centro de su gestión y competencia en el territorio integrado.

Lo señalado mediante el convenio de constitución como competencias de la RAP-EC se refrenda por los estatutos que fueron adoptados por la entidad administrativa, es decir, las entidades territoriales del orden departamental integradas en el EAT reconocen un ámbito competencial ceñido a actuaciones como articulador, lo cual implica que la posibilidad que tiene este EAT para asumir competencias delegadas por los departamentos que le integran se vea restringida.

Contreras y García (2021) han señalado que una de las restricciones del esquema asociativo territorial RAP Pacífico es la "limitada capacidad de gestión" (p. 17). Se encuentra situación similar para el caso de la RAP-EC; el gerente regional de la RAP-EC contó con facultad para celebrar contratos hasta por 125 salarios mínimos mensuales vigentes durante cuatro años. Esta facultad sólo se amplió por el Consejo Directivo durante la vigencia 2021 a 1,500 salarios mínimos mensuales legales vigentes mediante Acuerdo Regional No. 011. Por otro lado, la aplicación de las disposiciones normativas para la implementación de políticas de gestión institucional, es decir, la adopción del Modelo Integrado de Planeación y Gestión se ve limitada en su cumplimiento. Aplicar estas disposiciones requiere disponer de personal para la operación de los diferentes índices que componen cada política institucional.

En el conversatorio realizado en la Escuela Superior de Administración Pública Territorial Quindío – Risaralda, en el marco de la Maestría en Administración Pública, se suscitó una discusión alrededor de un cuestionamiento sobre cuál es la función articuladora de la RAP-EC derivada de la presentación realizada por la Asesora de Infraestructura Diana Osorio Bernal, invitada al espacio académico. En este contexto, se expresa por parte de la Personera Municipal de Santa Rosa de Cabal y Candidata a Magíster en Administración Pública, que parece ser que el papel de articulador no es suficiente o no se requiere o no se comprende de manera clara (2022).

El mismo cuestionamiento surgió durante la intervención del señor Luis Guillermo Agudelo, Gerente de la RAP-EC; en la sesión de la Asamblea Departamental del Quindío del 30 de junio de 2022. El diputado Luis Fabián Buriticá manifestó:

> Noto que los logros de la Gobernación son los mismos logros de la RAP; se invisibiliza la gestión, todo lo que se socializó en la presentación es gestión, acompañamiento, apoyo a la gestión para que se cumpla el fin de un plan de desarrollo de cada uno de los gobernadores. (Asamblea Departamental del Quindío, 2022, p.3)

## Conclusiones

La normatividad que regula el esquema asociativo no es clara en cuanto a las competencias asignadas. En la ley de regiones y en la ley orgánica de ordenamiento territorial, no se relacionan competencias para estas entidades administrativas, sólo se remiten a las referidas en la Constitución Política colombiana, donde tampoco las definen. Esto hace que en la práctica sea difícil establecer su verdadero aporte como ente planificador supradepartamental.

Ante el panorama que relaciona el ordenamiento jurídico, por un lado, queda claro que son regiones administrativas y de planificación, tal cual su denominación, y que propenden por el desarrollo económico y social del territorio; por el otro, que deben garantizar algunos principios de la función pública y el ordenamiento territorial. Así las cosas, surgen cuestionamientos que no se dan en la práctica, en el

sentido de que, si son entidades planificadoras de orden supradepartamental, ¿se les ha dotado de competencias claras y asignación de recursos para realizar su labor? ¿Los departamentos le dan la legitimidad institucional que la reconoce como ese órgano donde se toman decisiones trascendentales para el desarrollo regional? Y, por otro lado, ¿en qué medida pueden garantizar los principios de coordinación, concurrencia y subsidiaridad cuando los recursos de todo tipo se quedan cortos para asumir la complejidad de los retos regionales que debe superar?

Por otra parte, la ley asignó múltiples funciones a esta figura que no trascienden lo aspiracional y desbordan el alcance que se atribuyó al EAT porque varias de las funciones que desarrollan a escala supradepartamental son genéricas, es decir, no son medibles, se enuncian en términos de promover, fomentar, propender e impulsar. En cuanto a la función de ejecución de proyectos de interés regional, así como la promoción del desarrollo de capacidades institucionales de las entidades territoriales, se desborda el alcance y la capacidad del EAT.

El análisis refleja escenarios de bajo reconocimiento de la figura y el papel que desempeña y no coincide con el análisis de las funciones que le son atribuidas, las cuales aún no le permiten al EAT ser considerado como un actor sustantivo para jalonar procesos de desarrollo; además, se esperan muchísimos más resultados de los que tiene capacidad para tramitar. Así las cosas, el panorama actual de la RAP-EC es un instrumento por consolidar y depende del ordenamiento jurídico en la designación de competencias diferenciadas, de la asignación de recursos y de la asunción de una visión regional en términos competitivos por parte de los gobernadores de turno.

Por otro lado, la duplicidad de competencias entre niveles de gobierno ocasionada por la normatividad que asigna dichas competencias de manera confusa hace que se presenten logros en la rendición de cuentas que generan que a los entes de control político, como es el caso de las asambleas departamentales, les quede el sinsabor de no saber si corresponden a resultados de las gobernaciones o de la RAP-EC; en este sentido, se limita el potencial de la figura regional.

Aunque la figura ofrece mucho potencial al ser repensada en términos de competencias diferenciales, el llamado a la RAP es a incentivar, dentro de las entidades territoriales, la inclusión de proyectos estratégicos que sean de interés común y trascender en su articulación a la memoria institucional de los departamentos que es el nivel técnico, con el ánimo de guardar coherencia en los instrumentos de planificación.

De manera general, se encuentran grandes limitaciones para el reconocimiento de la región como una figura relevante en la organización territorial colombiana. En este sentido, se mantiene un tratamiento de segundo nivel a la figura de la región como posibilidad de ser reconocida al nivel de una entidad territorial y lo que ello implica en términos de autonomía y poder político.

## Referencias


**AGUDELO, L.G. (2022, 6 DE JULIO).** Intervención de la RAP-EC. En: Daniel Escobar, director de la Misión de Descentralización. *Taller "Descentralización desde las regiones"*, Pereira, Colombia. https://shorturl.at/uMRT1

**ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DEL QUINDÍO (2022, 30 DE JUNIO).** *Sesión Ordinaria*. (acta de la reunión). https://shorturl.at/cNXZ1

**BOISIER, S. (1979).** ¿Qué hacer con la planificación regional antes de medianoche? *Revista de la CEPAL*. No. 7, 135-170. https://shorturl.at/lmXZ9

**BONET, J. (2022, 12 DE JULIO).** *30 años de descentralización en Colombia: balance y propuestas. Cumbre: desafíos, tendencias y alternativas para la descentralización en Colombia*. https://shorturl.at/ktHW1

**CHAMORRO, L.H. (1997).** Balance del proceso de conformación de regiones en Colombia. *Planeación y Desarrollo*, *XXVIII*(4), 115-150. https://shorturl.at/cxB05

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA (1991, 20 DE JULIO).** *Constitución Política de Colombia. Gaceta Constitucional No. 116*. https://shorturl.at/alty8

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA (2019, 28 DE JUNIO).** *Ley 1962 por la cual se dictan normas orgánicas para fortalecer las RAP*. https://shorturl.at/iGR14

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA (2011, 28 DE JUNIO).** *Ley 1454 por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial*. Diario Oficial 52379. https://shorturl.at/rHI01

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA (2015, 15 DE JULIO).** *Ley 152 por la cual se establece la ley orgánica del plan de desarrollo*. Diario Oficial 41450. https://shorturl.at/tyAIK

**CONGRESO DE LA REPÚBLICA (1985, 8 DE OCTUBRE).** *Ley 76 por la cual se dictan disposiciones sobre planificación regional*. Diario Oficial 37186. https://shorturl.at/cgW37

**DALLABRIDA, V., BÜTTENBENDER, P. Y COVAS, A. (2022).** Estado y sociedad en la construcción de capacidades para fortalecer las prácticas de gobernanza territorial. *Revista Brasileira de Estudos Urbanos e Regionais*, *24*(1), 1-25. https://doi.org/10.22296/2317-1529.rbeur.202219pt

**DEPARTAMENTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA-DANE. *INFORMACIÓN 2021 PRELIMINAR.*** *Producto Interno bruto por departamento.* https://shorturl.at/krsGX

**DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (2014).** *Documento Consejo Nacional de Política Económica y Social República de Colombia CONPES 3803. Política para la preservación del Paisaje Cultural cafetero en Colombia*. https://shorturl.at/jMNZ3

**ESPEJO MARÍN C. (2003).** Anotaciones en torno al concepto de región. *Nimbus, 11-12*, 67-87. https://shorturl.at/euyNV

**FEDERACIÓN NACIONAL DE CAFETEROS DE COLOMBIA (2022).** *Estadísticas cafeteras.* https://shorturl.at/jnouE

**GAVIRIA RÍOS, M. (2020).** Territorialidades en la ciudad-región Eje Cafetero, Colombia. *Territorios* (42), 1-24. https://www.doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/territorios/a.7012

**LÓPEZ MARTÍNEZ J D, (2021).** *El proceso de regionalización en Colombia en el contexto de los acuerdos de paz firmados con las FARC* (tesis doctoral). Universidad de Alicante. Departamento de Estudios Jurídicos del Estado. http://hdl.handle.net/10045/119557

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. (2020, 26 DE JUNIO).** *Decreto 900 por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1962 de 2019*. https://shorturl.at/dmoHQ

**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. (2019, 31 DE OCTUBRE).** *Decreto 1983 por el cual se reglamente parcialmente la Ley 1955 de 2019*. https://shorturl.at/xG349

**REHREN, A., ORELLANA, A., ARENAS, F. Y HIDALGO, R. (2018).** La regionalización en un contexto de urbanización regional: desde los desafíos a las propuestas de nuevos criterios de zonificación para el caso chileno. *Revista de Geografía Norte Grande*, *69*, 191-209. http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022018000100191

**QUICENO, N. (2022, 2 DE JUNIO).** Diálogo Académico. *Conversatorio: Visiones contemporáneas de la organización pública en Colombia, Caso Eje Cafetero*.

**SILVA, C. A. V., OSPINA-TASCÓN, J. J. (2021).** Orígenes de la planeación regional en Colombia y sus retos ante el territorio del siglo XXI. urbe. *Revista Brasileira de Gestão Urbana*, *13*, 1-19 . https://doi.org/10.1590/2175-3369.013.e20200419

**VELANDIA SILVA, C.A, FORERO MACHADO, S. A.** Paisaje cultural cafetero del Tolima: una construcción social del patrimonio. *Indagare*, (8), 78-99. https://doi.org/10.35707/indagare/808


**Abreviaturas:**

**RAP:** Región Administrativa y de Planificación definida en la Ley 1454 de 2011

**RAP-EC:** Región Administrativa y de Planificación constituida por los departamentos de Caldas, Risaralda, Quindío y Tolima.

**EAT:** Esquema Asociativo Territorial, figuras asociativas definidas en la Ley 1454 de 2011

**PER:** Plan Estratégico Regional, instrumento de planificación de las RAP.

33 | 2

Articulos Generales

Bitácora 33 (2) 2023: 225-240
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Nueva ruralidad y política pública en Latinoamérica

New rurality and public policy in Latin America | Nova ruralidade e política pública na América Latina | Nouvelle ruralité et politique publique en Amérique latine

**Fuente:** Autoría propia

Autoras

Mariana Ospina-Ortiz
Universidad Católica de Colombia
mospinao@ucatolica.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-4736-6662

Elvia Isabel Casas Matiz
Universidad Católica de Colombia
eicasas@ucatolica.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-8200-6697

Alba Lucia Meneses Báez
Universidad Católica de Colombia
almeneses@ucatolica.edu.co
https://orcid.org/0000-0002-3665-4001

**Recibido:** 14/11/2022
**Aprobado:** 19/05/2023

**Cómo citar este artículo:**

Casas-Matiz, E.I., Meneses Báez, A.I., Ospina-Ortiz, M. (2023). Nueva ruralidad y política pública en Latinoamérica. *Bitácora Urbana Territorial,* 33 (II): 225-240. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.105816

## Resumen

Se analizó la definición de Nueva Ruralidad y sus aplicaciones a la política pública en Latinoamérica entre 1990 y 2021 en una revisión documental de artículos publicados en inglés, español y portugués en revistas arbitradas. Se seleccionaron 13 documentos arbitrados en texto completo. La información se extrajo según categorías preestablecidas. Los hallazgos presentan que la Nueva Ruralidad emergió en el marco de la globalización y la apertura económica que, al incrementar la pérdida de valor de la producción agrícola, propició la transformación del campo. La Nueva Ruralidad abre el espacio a la diversificación productiva, diferentes empleos, nuevas formas de relacionamiento, forma de vida y gobernanza descentralizada; con multiplicidad de interacciones complejas entre lo rural y urbano, multiplicidad funcional del suelo, valoración de la naturaleza y preocupación por el ambiente; con migración campesina nacional y transnacional por empobrecimiento, y con exclusión de colectivos vulnerables, aculturización y pérdida de identidad de la población, ruralización de los bordes de las ciudades y urbanización e industrialización de lo rural. Las fuentes consultadas permiten observar una incipiente aplicación del concepto de Nueva Ruralidad en la formulación de políticas públicas, así como su baja implementación en los procesos de planeación territorial requeridos para un desarrollo sostenible basado en la protección ambiental y el bienestar y la calidad de vida de los colectivos. Se requiere continuar fortaleciendo los procesos de seguimiento a los cambios propuestos en la política pública y en las formas futuras de aplicación de la Nueva Ruralidad para los países latinoamericanos.


**Palabras clave:** política territorial, desarrollo rural, migración rural-urbana

## Autoras


### Elvia Isabel Casas-Matiz

Doctora en Arte: Proyecto e Investigación, Arquitecta, Magister en Historia, Especialista en Ética Sostenibilidad y Educación Ambiental. Docente de planta de la Universidad Católica de Colombia. Directora de la línea en Gestión Cultural e Integral del Territorio, con reconocimiento en trabajos de investigación sobre procesos de desarrollo urbano sostenible desde el pensamiento sistémico. Directora del Semillero Imaginarios Sociales y Representaciones. Interesada en el desarrollo del pensamiento sistémico y el diseño urbano sostenible desde el capital ambiental y el capital social, desde los cuales ha liderado proyectos de investigación transdisciplinares en el espacio latinoamericano enfocados al desarrollo territorial resiliente y sostenible. Docente de proyectos arquitectónicos y urbanos, conferencista nacional e internacional y autora de libros y artículos varios en revistas científicas. Becaria del Centro Latinoamericano de formación interdisciplinaria en la Universidad Nacional de Córdoba, de la República de Argentina, en el año 2018 para la formación y el desarrollo de proyectos en conjunto, en el nodo de Sustentabilidad y Desarrollo.

### Alba Lucia Meneses-Báez

Profesora de la Facultad de Psicología, experta en metodología, construcción y validación de pruebas utilizando métodos mixtos. Investigadora adscrita al Centro de Estudios e Investigaciones en Psicología – CEIPS_ de la Facultad de Psicología de la Universidad Católica de Colombia.

### Mariana Ospina-Ortiz

Arquitecta, Universidad Nacional de Colombia Sede Manizales. Colombia Maestría en Arquitectura, Universidad Nacional de Colombia Sede Bogotá. Colombia Docente de planta Universidad Católica de Colombia en las áreas de Diseño arquitectónico y urbano y Teoría de la arquitectura. Líder del Semillero de Investigación Interacciones Espaciales en la línea de Proyecto Arquitectónico. Interesada en la investigación en estudios del Hábitat y Proyecto. Editora de Sección de la Revista de Arquitectura (Bogotá).

## Abstract

The article analyzes the definition of new rurality and its applications to public policy in Latin America between 1990 and 2021 in a documentary review of articles published in English, Spanish and Portuguese in refereed journals. 13 full-text refereed documents were selected. The information was extracted according to pre-established categories. The findings show that new rurality emerged within the framework of globalization and economic openness which, by increasing the loss of value of agricultural production, led to the transformation of the countryside. New rurality is the countryside with productive diversification, different jobs, population, way of life and decentralized governance; with a multiplicity of complex interactions between rural and urban areas, functional multiplicity of the soil, valuation of nature and concern for the environment; with national and transnational peasant migration due to impoverishment, and exclusion of vulnerable groups, acculturation and loss of identity of the population, ruralization of the edges of cities and urbanization and industrialization of rural areas. The sources consulted allow us to observe an incipient application of the concept of new rurality in the formulation of public policies as well as its low implementation in the territorial planning processes required for sustainable development based on environmental protection and the well-being and quality of life of groups. It is necessary to continue strengthening the processes of monitoring the proposed changes in public policy and future forms of application from new rurality for Latin American countries.



**Keywords:** territorial policy, rural development, rural-urban migration



## Resumo

Foi analisada a definição da nova ruralidade e suas aplicações à política pública na América Latina entre 1990 e 2021 em uma revisão documental de artigos publicados em inglês, espanhol e português em revistas arbitradas. Foram selecionados 13 documentos arbitrados em texto completo. As informações foram extraídas de acordo com categorias pré-estabelecidas. Os resultados mostram que a nova ruralidade surgiu no contexto da globalização e da abertura econômica que, ao aumentar a perda de valor da produção agrícola, propiciou a transformação do campo. A nova ruralidade é o campo com diversificação produtiva, diferentes empregos, população, modo de vida e governança descentralizada; com multiplicidade de interações complexas entre o rural e o urbano, multiplicidade funcional do solo, valorização da natureza e preocupação com o meio ambiente; com migração camponesa nacional e transnacional por empobrecimento, e exclusão de coletivos vulneráveis, aculturação e perda de identidade da população, ruralização das bordas das cidades e urbanização e industrialização do meio rural. As fontes consultadas permitem observar uma aplicação incipiente do conceito de nova ruralidade na formulação de políticas públicas, bem como sua baixa implementação nos processos de planejamento territorial necessários para um desenvolvimento sustentável baseado na proteção ambiental e no bem-estar e qualidade de vida dos coletivos. É necessário continuar fortalecendo os processos de monitoramento das mudanças propostas na política pública e nas formas futuras de aplicação a partir da nova ruralidade para os países latino-americanos.



**Palavras-chave:** migration política territorial, desenvolvimento rural, migração rural-urbana



## Résumé

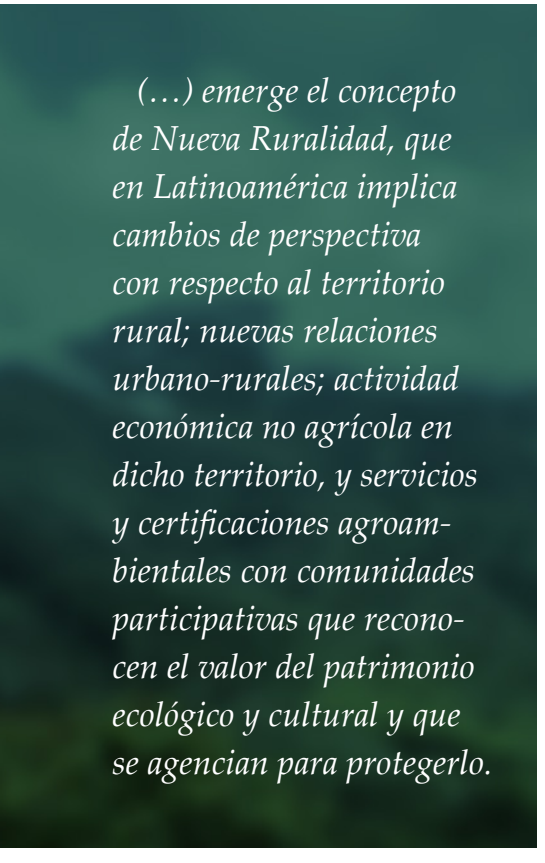
Il a analysé la définition de la nouvelle ruralité et ses applications à la politique publique en Amérique latine entre 1990 et 2021 dans une revue documentaire d'articles publiés en anglais, espagnol et portugais dans des revues arbitrées. 13 documents arbitrés en texte intégral ont été sélectionnés. Les informations ont été extraites selon des catégories prédéfinies. Les résultats montrent que la nouvelle ruralité est apparue dans le cadre de la mondialisation et de l'ouverture économique qui, en augmentant la perte de valeur de la production agricole, a conduit à la transformation de la campagne. La nouvelle ruralité est la campagne avec une diversification productive, des emplois différents, une population, un mode de vie et une gouvernance décentralisée ; avec une multiplicité d'interactions complexes entre le rural et l'urbain, une multiplicité fonctionnelle du sol, une valorisation de la nature et une préoccupation pour l'environnement ; avec une migration paysanne nationale et transnationale due à l'appauvrissement, et l'exclusion de groupes vulnérables, l'acculturation et la perte d'identité de la population, la ruralisation des marges des villes et l'urbanisation et l'industrialisation du milieu rural. Les sources consultées nous permettent d'observer une application naissante du concept de nouvelle ruralité dans la formulation des politiques publiques ainsi que sa faible mise en œuvre dans les processus de planification territoriale nécessaires au développement durable basé sur la protection de l'environnement et le bien-être et la qualité de vie des groupes. Il est nécessaire de continuer à renforcer les processus de suivi des changements proposés dans les politiques publiques et les formes futures d'application à partir de la nouvelle ruralité pour les pays latino-américains.



**Mots clés:** politique territorial, développement rural, migration rural-urbaine

## Introducción

Los territorios rurales en Latinoamérica han partido de una mirada dicotómica y de codependencia entre la ciudad y lo rural (Chávez, 2018; Grajales-Ventura & Concheiro-Bórquez, 2009). Este contraste ha llevado a observar la ruralidad como el territorio de baja densidad que mantiene formas económicas basadas en la producción agrícola, con bajos niveles de crecimiento económico, y a relacionarlo con el atraso y la falta de progreso y desarrollo, dados los altos niveles de desigualdad (CEPAL, FAO, IICA, 2021; Gómez, 2003).




Las relaciones de codependencia entre la ciudad y la ruralidad partieron de un desbalance que presionaba a las zonas rurales en lo relacionado con necesidades urbanas, abastecimiento y procesos de territorialización formal y de producción hacia las mismas. Paralelo a los fenómenos de encadenamiento urbano-rural generados a partir de los procesos de migración, así como a las problemáticas sociales, culturales y ecológicas, consecuencia de la adaptación de las comunidades a la visión productiva del desarrollo rural, se encuentran modelos de desarrollo regional con enfoques basados más allá de lo agropecuario. Estos modelos evidencian una perspectiva multifuncional de la agricultura (Gómez y Tacuba Santos, 2017; Machado, 2009; Melo et al., 2016) y un surgimiento en la participación del mercado en la creación de empresarios agrícolas y en la tecnificación del campo con modelos que abogan por la autonomía, la autogestión y la autodirección del progreso de las comunidades (Rosas-Baños, 2013; Cepal, FAO, IICA, 2021).

En este contexto, emerge el concepto de Nueva Ruralidad, que en Latinoamérica implica cambios de perspectiva con respecto al territorio rural; nuevas relaciones urbano-rurales; actividad económica no agrícola en dicho territorio, y servicios y certificaciones agroambientales con comunidades participativas que reconocen el valor del patrimonio ecológico y cultural y que se agencian para protegerlo. Adicionalmente, se establecen redes de comercio entre territorios (Rojas López, 2008) que contribuyen al crecimiento y a la reducción de la pobreza en las áreas rurales, así como al desarrollo de patrones de urbanización (Fernández et al., 2019).

En Europa y Latinoamérica, el concepto de Nueva Ruralidad se gesta en entidades como la FAO y el Banco Mundial (2003), que proponen la construcción de relaciones multioperacionales en donde lo agrícola funciona como uno de los componentes, con establecimiento de vínculos entre lo urbano y lo rural. El concepto rural hace referencia a un territorio con atributos geográficos, históricos y culturales con fomento de la construcción de redes de mercados y articulación de diferentes actores sociales en pro de un sistema agroalimentario efectivo con un desarrollo rural sostenible (Cepal, FAO, IICA, 2021; FAO y Banco Mundial, 2003; López et al., 2017).

Al respecto, Machado (2012) señala que el desarrollo rural debe observarse en la Nueva Ruralidad a partir de la integralidad, con una institucionalidad renovada "más comprensiv[a] de la vida rural y de sus articulaciones con el resto de la sociedad" (p. 12). Por este motivo, se

requiere un cambio en la visión sobre el desarrollo rural y en las formas de gestión territorial; un fortalecimiento del trabajo cooperativo entre los colectivos campesinos, indígenas y afrodescendientes, y entre la academia y las organizaciones públicas y privadas, que confluya en nuevas estrategias de financiamiento. Se busca, así, que los enlaces entre instituciones locales y nacionales, la incorporación de la comunidad y de las entidades privadas se plantee de manera efectiva, abierta y descentralizada, y que se reconozcan y gestionen las oportunidades que ofrecen los vínculos entre lo rural y lo urbano para un desarrollo económico sostenible del territorio y de la población (Cepal, FAO, IICA, 2021; Schejtman y Berdegué, 2004).

En Latinoamérica, esta perspectiva que propende por la democratización de la estructura agraria, así como por la comprensión de las interacciones entre los diversos actores rurales, políticos, económicos y socioambientales (Clemens y Ruben, 2001), ha implicado transformaciones en lo gubernamental, como la realizada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de Colombia, que, en el marco de la Nueva Ruralidad, creó la Agencia de desarrollo rural (ADR), la Agencia Nacional de Tierras y la Agencia de Renovación de Territorio. La primera ofrece servicios dirigidos a la productividad de la tierra y a la mejora de condiciones de la población rural; la segunda propicia el uso adecuado de la tierra, en cuanto a su función social y sostenibilidad ambiental, trabajando en la distribución equitativa del territorio, en el acceso y la legalización de la propiedad a los campesinos, y la última contribuye a cerrar la brecha entre lo rural y urbano en los municipios del país, especialmente en aquellos donde el conflicto armado ha impactado. Esto se hace a través del diseño e implementación de intervenciones integrales que articulan, con un enfoque de gestión descentralizada, la participación de las comunidades y el aporte interdisciplinario en el diseño e implementación de planes que viabilizan la reconstrucción del tejido social y el desarrollo rural, con énfasis en la potencialización de las formas tradicionales de producción de las comunidades indígenas, afrodescendientes y campesinas (Cepal, FAO, IICA, 2021, Melo et al., 2016).

Así, la transformación del campo en Latinoamérica y en el país no se limita a lo agrario, sino que tiene que ver con la multifuncionalidad que este ofrece y el compromiso con su desarrollo sostenible. Se hace necesaria, entonces, la consecución de esfuerzos de cooperación que superen lo local y establezcan alianzas entre organizaciones nacionales y entre países. Así lo plantean algunas políticas, promovidas por el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) 2020-2040, que instan a la focalización de esfuerzos para el diseño e implementación de políticas públicas intersectoriales, así como a la integración regional para fortalecer espacios que contribuyan a potencializar la cooperación horizontal entre países (Cepal, FAO, IICA, 2021).

Sin embargo, en Colombia, leyes como la 1776 del 2016, que fomenta la relación de la asociatividad entre campesinos y grandes productores agroindustriales en Zonas de Interés de Desarrollo Rural Económico y Social, dejan de lado el desarrollo integral del campo (Melo et al., 2016). En ese sentido, De Mattos (1989) sostiene que no todas las reformas político- administrativas impactan positivamente sobre las sociedades en las que se aplican y que faltan estudios e investigaciones que señalen los efectos reales del descenso hacia gobernanza local y su impacto en los intereses locales.

Al concepto de Nueva Ruralidad se han asociado conceptos de desarrollo rural integral, desarrollo sustentable, desarrollo del territorio rural, desarrollo local sostenible y revalorización de lo local que han sido promovidos por políticas regionales, haciendo que su comprensión y aplicación en ocasiones sean complejas (Cepal, FAO, IICA, 2021). Por ello el interés de este documento es revisar de manera exploratoria las narrativas construidas en torno al concepto de Nueva Ruralidad y su aplicación a política pública en Latinoamérica entre 1990 y 2021, con el propósito de contribuir en su comprensión y alcance.

En los años noventa, en Latinoamérica surgió el concepto de Nueva Ruralidad, que fue utilizado como definición conceptual y operacional, tanto en el contexto académico como por las agencias de cooperación internacional en el ámbito de las zonas rurales, como se evidencia en proyectos y en políticas públicas en diferentes países.

## Tipo de Estudio

La presente es una revisión exploratoria (scoping review) que hace una síntesis de literatura cualitativa para ofrecer una panorámica del conocimiento desarrollado en un periodo específico, así como para describir conceptos, usos y metodologías disponibles en un área. Todo esto con el propósito de informar a la práctica, aportar a la formulación de políticas y a la

| Base de datos/ buscador | Algoritmo | Título | Abstract | Áreas |
|---|---|---|---|---|
| Dialnet | "nueva ruralidad OR"nova ruralidade OR new rurality" | Si | NA | Medio ambiente |
| Dimensions | "nueva ruralidad OR"nova ruralidade OR new rurality" | Si | Si | Studies in human society, Human geography, Political science- Built environment And design |
| Ebscohost | "nueva ruralidad OR"nova ruralidade OR new rurality" | Si | NA | NA |
| Proquest | "nueva ruralidad OR"nova ruralidade OR new rurality" | Si | NA | NA |
| Scielo | "nueva ruralidad OR"nova ruralidade OR new rurality" | Si | NA | Multidisciplinaria |
| Scopus | "nueva ruralidad OR"nova ruralidade OR new rurality" | Si | NA | Social Sciences, Environmental Science |
| Google académico (buscador) | "nueva ruralidad OR"nova ruralidade OR new rurality" | Si | NA | NA |

**Tabla 1.** Palabras clave y filtros utilizados en la búsqueda
**Fuente:** Elaboración propia (2022).

academia, a partir del uso de métodos rigurosos con independencia de la fuente, teniendo en cuenta que la información disponible no presenta síntesis de literatura que dé cuenta de ello (Peters et al., 2020).

La metodología requiere la formulación de un protocolo que incluye formulación de la pregunta, planteamiento de los criterios de inclusión y de exclusión, identificación de los estudios relevantes, selección de los documentos de análisis, extracción de la información y análisis y síntesis de los datos, privilegiando el consenso entre investigadores y la rigurosidad del proceso (Peters et al., 2020).

## Pregunta de Investigación

¿Cuál es la definición de Nueva Ruralidad, y sus aplicaciones a la política pública en Latinoamérica, reportada en publicaciones arbitradas durante el período de 1990 a 2021?

La presente investigación pretendió aportar información sobre la definición de Nueva Ruralidad y sus aplicaciones en la política pública relacionadas con la planeación urbana y rural, el cuidado del medio ambiente y la construcción social de colectivos.

## Criterios de Búsqueda

Se realizó una búsqueda de documentos en textos completos publicados entre enero de 1990 y diciembre de 2021 en inglés, español y portugués en las bases de datos Dialnet, Dimensions, Ebscohost, Redalyc, Scielo, Scopus y en el buscador Google Académico, utilizando las palabras clave 'Nueva Ruralidad', 'new rurality' y 'nova ruralidade' y los filtros según la base de datos (ver Tabla 1).

## Criterios de Inclusión y Exclusión

Se tuvieron en cuenta los documentos tipo artículo científico en texto completo, publicados en revistas científicas con evaluación de pares, en español, inglés y portugués, que presentaban la definición de Nueva Ruralidad y sus aplicaciones en políticas públicas para la planeación territorial en Latinoamérica (ej. planes de desarrollo, planes de ordenamiento territorial -POT-), la normativa ambiental para la gestión territorial (ej. áreas de conservación, restauración, revitalización ecológica y servicios ecosistémicos) y la participación y gestión social de colectivos sociales organizados con y sin naturaleza jurídica para el desarrollo territorial

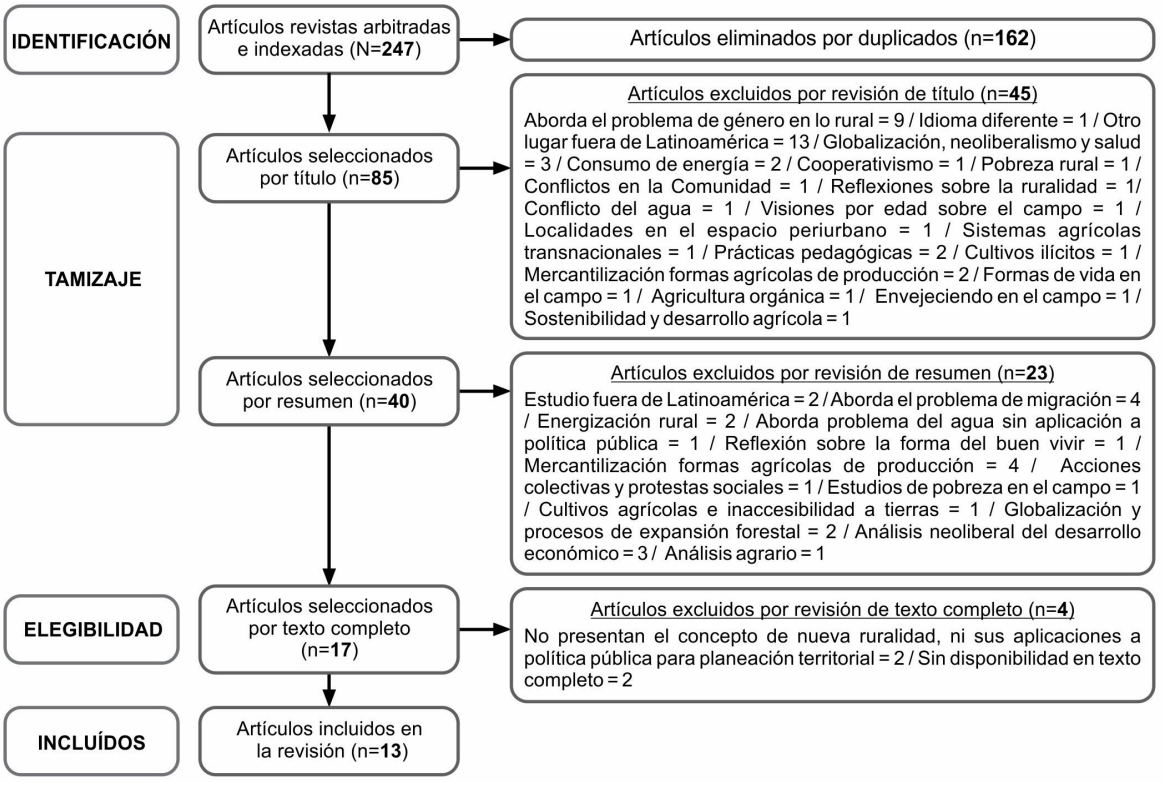



**Figura 1.** Flujograma PRISMA proceso de selección documentos
**Fuente:** Elaboración propia con base en Page et al. (2021).

(propuestas de la Nueva Ruralidad para integrar a las comunidades en la gestión territorial tales como consultas a la comunidad sobre sus costumbres, cultura, usos propuestos del territorio, economía, valoración de territorios como sitios o acciones culturales asociadas con la identidad del colectivo).

Se excluyeron aquellos artículos sobre Nueva Ruralidad en idiomas diferentes a los expuestos, realizados en lugares diferentes a Latinoamérica, publicados en revistas no arbitradas ni indizadas en las bases de datos enunciadas, o por fuera del rango de tiempo elegido, que abordan la Nueva Ruralidad y su relación con otras temáticas diferentes a la aplicación a las políticas públicas enunciadas.

## Proceso de Selección

A partir de los criterios de búsqueda, se identificaron 247 artículos, de los cuales 126 fueron duplicados. Posteriormente, de manera independiente y aplicando los criterios de inclusión y exclusión mediante lista de cotejo, dos investigadores revisaron los títulos, resúmenes y texto completo de 85 artículos; cuando hubo desacuerdo, un tercer investigador lo resolvió. En el flujograma de la Figura 1 se evidencia el proceso llevado a cabo. Los artículos incluidos aparecen con asterisco en la lista de referencias.

## Extracción de Información

La información extraída de cada uno de los documentos se realizó teniendo en cuenta autores; año de publicación; título; definición de Nueva Ruralidad y contenidos relacionados con política pública para la planeación territorial; normativa ambiental para la gestión territorial, y la participación y gestión social de colectivos sociales, organizados con y sin naturaleza jurídica para el desarrollo territorial en Latinoamérica (ver Tablas 2 y 3).

## Resultados

El análisis de datos se realizó mediante análisis de contenido de la información extraída por categoría. Se presenta una síntesis descriptiva de la definición de Nueva Ruralidad y de sus aplicaciones a políticas públicas en Latinoamérica.

### Definición de Nueva Ruralidad

Para la mayoría de los autores de esta revisión, la Nueva Ruralidad es un enfoque territorial, analítico y multidimensional, resultado de los procesos de globalización (Babilonia, 2014; Ravera et al., 2014) que reconoce el cambio en las actividades, artefactos, costumbres y formas de vivir en el campo, así como la continuidad y las interrelaciones dinámicas y complejas entre este territorio y lo urbano. Tiene como propósito abordar problemáticas del campo con una forma de gestión descentralizada que promueva la participación comunitaria, organizacional y de gobierno; los apoyos locales y regionales que favorezcan la productividad; la mano de obra e ingresos diversificados; el multiuso del suelo rural, y el diseño e implementación de un proceso estructural y gradual de mejora en las condiciones de bienestar de las poblaciones de estas zonas (Álvarez Sánchez, et al., 2015; Acosta Reveles, 2008; De Grammont, 2004; Gaudin, 2019; Ginés Sánchez y Querol Vicente, 2019, González, 2015; Macías Macías y Pérez, 2004; Ramírez Miranda, 2014; Ravera et al., 2014).

La Nueva Ruralidad, además, significa una reconceptualización del campo como territorio que promueve el cuidado del medio ambiente rural, preservando su sostenibilidad (Acosta Reveles, 2008; Cadena Iñiguez et al., 2013, De Grammont, 2004; Gaudin, 2019; Ginés Sánchez y Querol Vicente, 2019), así como las prácticas y creencias tradicionales de sus pobladores (Acosta Reveles, 2008; Cadena Iñiguez et al., 2013).

Entonces, los elementos que caracterizan la definición de la Nueva Ruralidad son la producción alternativa a la agrícola; las actividades dirigidas a población flotante, como servicios de recreación y turismo; el desarrollo de nuevas economías, especialmente verdes, y las actividades emprendedoras, que replantean los modelos de ocupación territorial, sus sistemas de movilidad e interconexión sectorial, interacción de bienes y servicios con propuestas de gobernabilidad descentralizadas para la toma de decisiones locales y con participación comunitaria (Gaudin, 2019; González, 2015; Macías Macías, 2013).

La Nueva Ruralidad concibe el desarrollo rural desde una perspectiva sistémica e integral que contribuye al desarrollo humano y a un medio ambiente sostenible en el territorio rural (De Grammont, 2004; Macías Macías, 2013). Sin embargo, las transformaciones en la cotidianidad rural son complejas y para su comprensión se requiere el aporte de diversas disciplinas con una mirada holística soportada en el desarrollo del capital humano; la participación activa y efectiva de las comunidades relacionadas con el proceso; un enfoque diferencial para las condiciones particulares del territorio; la participación de los colectivos más vulnerables que promueva una economía organizada y reconozca su cultura, y la formulación y aplicación de políticas públicas que promuevan la equidad y sostenibilidad de cada territorio, rescatando los aspectos culturales y tradicionales producto de la conformación de poblados pequeños con interacciones sociales más próximas (Pisani y Franceschetti, 2009).

No obstante, el concepto de Nueva Ruralidad implica, también, una perspectiva impregnada por la globalización y el neoliberalismo que subordina la agricultura a la industrialización y transformación del campo (Ramírez Miranda, 2014). Además, promueve la transformación del ámbito rural por la industrialización de la agricultura y la urbanización de espacios rurales (Macías Macías, 2013), lo que contribuye al incremento de la inequidad en los pobladores de estas áreas (Acosta Reveles, 2008; Álvarez Sánchez et al., 2015).

### Nueva Ruralidad y Políticas Públicas

Las aplicaciones de la Nueva Ruralidad a la política pública para la planeación del territorio muestran la necesidad de una visión territorial con preponderancia de lo local, a partir de una lógica relacional permanente entre sectores agroindustriales, artesanales y de servicios, identidad local, valoración de los recursos naturales y diversidad (Pisani y Franceschetti, 2009).

Por otra parte, Da Silva (1997) como se citó en González (2015) señala que los cambios en el uso del suelo rural provienen del mercado inmobiliario y de procesos de intercambio entre bienes y servicios, por demanda de sectores con propósitos de usos diferentes (vivienda, turismo, industria). Sin embargo, la literatura revisada no presenta política pública que responda

| Autores (año) | Título | Definición de nueva ruralidad |
|---|---|---|
| Acosta Reveles (2008) | El enfoque de la nueva ruralidad como eje de las políticas públicas. ¿Qué podemos esperar? | La nueva ruralidad con enfoque territorial se ha difundido en Latinoamérica para abordar problemas agrícolas impactando en la modernización de estos, enfatizando en el territorio o región la administración y gestión de presupuesto, el uso racional y preservación de recursos naturales, fortaleciendo la participación de comunitaria, la productividad y mano de obra diversificada y el multiuso del suelo rural (Acosta Reveles, 2008) |
| Álvarez Sánchez, et al. (2015) | La población rural en los contextos de la nueva ruralidad y del proyecto región capital: borramiento, resistencia e hibridación | La nueva ruralidad significa transformación de lo rural – tradicional por lo moderno mediado por la globalización. Con perspectiva de continuidad entre lo rural y urbano. La ruralidad tradicional ha cambiado porque lo rural no está aislado ni dedicado a actividades agrícolas exclusivas, el uso del suelo es multifuncional, con diversificación del trabajo y de la productividad, con interrelaciones dinámicas y complejas entre lo rural y lo urbano con enfoque de gobierno territorial, se cambiaron las actividades, costumbres y formas de vivir, se incluyeron procesos de urbanización y conurbización con efectos de globalización (resistencia, borramiento e hibridación) (Álvarez Sánchez, 2015). |
| Babilonia Ballesteros (2014) | Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA). Estudios e investigaciones: nueva ruralidad; enfoques y propuestas para Latinoamerica. | La nueva ruralidad se origina en la sociología rural explicando la relación entre lo urbano y lo rural sin asumirlos como antagonistas (moderno/tradicional). "La nueva ruralidad expresa los cambios en la relación entre la sociedad rural, el Estado y los mecanismos de regulación internacionales, así como una serie de transformaciones estructurales, económicas y de reacomodos geopolíticos que tienen lugar en diferentes niveles (global, nacional, regional y local), pero que en cada país asumen sus propias características… permitiendo distinguir los efectos diferenciadores de los procesos de globalización (Babilonia Ballesteros 2014, p. 2). |
| Cadena Iñiguez et al. (2013) | Implicaciones prácticas y teóricas de la nueva ruralidad en la Frailesca, Chiapas, México | La nueva ruralidad simboliza la transformación de la actividad agrícola con prácticas que protejan los recursos naturales y que promueven territorios sostenibles. Presenta incremento de la diversificación laboral campesina, descentralización de actividades, fortalecimiento de instituciones prestadores de servicio y participación comunitaria con oportunidades de cooperación para el desarrollo local y la preservación de lo tradicional (Cadena Iñiguez et al. (2013). |
| De Grammont (2004) | La nueva ruralidad en Latinoamerica | La nueva ruralidad implica una relación campo ciudad sin límites definidos con interconexiones complejas, diversidad de relaciones sociales y actividades que abarcan contextos desde lo local hasta lo internacional y conectan alternativas productivas no agrícolas e industriales adicional a lo agrícola y forestal (Arias, 1992, Lara, 1993; Reardon et al., 2001; Schejtman y Berdegue, 2003 como los cita de Grammont, 2004) |
| Gaudin (2019) | Nuevas narrativas para una transformación rural en Latinoamerica y el Caribe. La nueva ruralidad: conceptos y medición | La nueva ruralidad en Latinoamérica surge en los 90, propiciada por la apertura comercial y la integración agrícola al mercado internacional (Grajales y Concheiro, 2009; Bonnal y otros, 2004, como cita en Gaudin, 2019); origina una economía rural diversificada), sin exclusividad de lo agrícola; supera la dicotomía rural-urbano, con dinámicas complejas y cambio de la formas de vida; valoración de los recursos naturales y cuidado del ambiente; descentralización en la toma de decisiones públicas empoderando a lo local con participación comunitaria. Situación que contribuyó a transformar la información, los bienes producidos, la migración y necesidad de nuevas alternativas de medición y de análisis para la gestión local y comunitaria (Gaudin, 2019). |
| Ginés Sánchez y Querol Vicente (2019) | Construcción social de lo rural y Nueva Ruralidad. Una aproximación al marco de interpretación de lo rural de agentes políticos y sociales | La nueva ruralidad alude a condiciones de producción y uso del suelo rural transformadas, cambios de costumbres y formas de vida, cambio de gobernanza, descentralización y privilegio de lo local territorial con modelos asociativos y comunitarios que dan lugar a procesos de identidad y cultura que valoran la protección de la naturaleza; y una relación dinámica entre lo urbano y lo rural sin límites establecidos (Ginés Sánchez y Querol Vicente, 2019). |
| González (2015) | La nueva ruralidad en Cañuelas. Entre la agroecología y las nuevas urbanizaciones. | La nueva ruralidad asume la continuidad rural-urbano eliminando la categorización tradicional-moderno, agricultura-industria, conceptualizando un espacio donde ocurren intercambios que vinculan la población y el surgimiento de actividades como turismo y ecoturismo, adicional al agro, con cambios en costumbres, en la ocupación laboral, en el transporte y las comunicaciones (González, 2015). |

| Autores (año) | Título | Definición de nueva ruralidad |
|---|---|---|
| Macías Macías (2013) | Pequeños agricultores y nueva ruralidad en el occidente de México. | La nueva ruralidad aborda la transformación del ámbito rural por la industrialización de la agricultura, la urbanización de espacios rurales, la globalización económica y la apertura económica, que produjo un cambio en la ocupación laboral, la disponibilidad de bienes y servicios, así como en la integración de su población. La multifuncionalidad del suelo y la interconexión con lo urbano, lo regional y lo global, con diversidad productiva y de actores; valoración de los recursos naturales y cuidado del ambiente (Macías Macías, 2013). |
| Pisani y Franceschetti (2009) | Evolución del pensamiento económico agrario: de los agronegocios a la nueva ruralidad. | La nueva ruralidad implica relaciones que se producen en lo rural, como actividades económicas que acontecen allí; la complejidad del sistema económico contribuye al desarrollo de los territorios dejando de lado la economía basada en relaciones familiares por una economía comunitaria organizada y diversificada generadora de ingresos para la comunidad que promueva, la ciudadanía activa y participativa, el crecimiento del capital social y un crecimiento económico sostenible que conduzca al abandono de métodos asistenciales. |
| Pérez (2004) | El mundo rural latinoamericano y la nueva ruralidad | La nueva ruralidad implica una mirada interdisciplinaria de transformación del uso multifuncional del suelo rural, del desarrollo de interacciones entre lo urbano y lo rural, cambios en la cultura, las costumbres, los artefactos, la productividad, formas nuevas de desarrollo y participación comunitaria, organizacional y del gobierno para el desarrollo territorial. El aporte de diversas disciplinas, es esencial para su comprensión (ej.sociología rural, antropología, economía, geografía, comunicación, historia, geografía, ciencias ambientales (Pérez, 2004). |
| Ramírez-Miranda (2014) | Critical reflections on the New Rurality and the rural territorial development approaches in Latin America | La nueva ruralidad en Latinoamérica fue influida por la apertura económica que desestimulo la producción agrícola y los ingresos provenientes de está, contribuyendo al incremento de la pobreza en las comunidades rurales. La perspectiva de nueva ruralidad está impregnada por la globalización y el neoliberalismo que en el marco de la economía mundial contribuyó a la subordinación de la agricultura a la industrialización y transformación del campo. El concepto de nueva ruralidad implica la multifuncionalidad del suelo, la productividad y mano de obra e ingresos diversificados (Ramírez Miranda, 2014). |
| Ravera et al. (2014) | Pathways of rural change: an integrated assessment of metabolic patterns in emerging ruralities | La nueva ruralidad es un enfoque analítico multidimensional que aborda los cambios en lo rural más allá de lo económico que incluyen la transformación productiva, ambiente, empleo, ingreso, genero, interacciones entre lo urbano y lo rural y la migración de la población. Es un fenómeno complejo dinámico en continua transformación que da lugar a múltiples miradas en función de la dimensión, escala y proceso (económico, laboral, social, cultural, comunitario, organizacional, local) (Ravera et al., 2014). |

**Tabla 2.** Definiciones Nueva Ruralidad
**Fuente:** Elaboración propia.

a este fenómeno y, en cambio, incluye procesos de planeación distantes de lo propuesto por la Nueva Ruralidad (González, 2015). Uno de los casos que presenta formulación de política, a este respecto, fue en México con la Ley de Desarrollo Rural Sustentable, que busca implementar la Nueva Ruralidad, pero su aplicación no ha sido posible por falta de reglamento (De Grammont, 2004). Según este autor, otros ejemplos son el Programa de desarrollo integral, en Colombia y La ley de participación popular en Bolivia. El primero intenta servir de base a transformaciones económicas, sociales y políticas de la sociedad, con sus cadenas productivas y el impacto de los procesos de migración, y el segundo aporta al desarrollo rural integral sustentable.

Por lo anterior, la aplicación del concepto de Nueva Ruralidad al desarrollo de planes de ordenamiento, entre otros, en los documentos analizados en la revisión es incipiente, aunque se reconocen las presiones y los cambios que enfrenta la ruralidad sobre su realidad, así como la necesidad de formulación de planes de desarrollo que aborden dicha problemática (Babilonia Ballesteros, 2014).

Algunos textos en esta revisión mencionan la necesidad de desarrollar políticas públicas para el cuidado de los recursos naturales y del medio ambiente (Álvarez Sánchez et al., 2015; Babilonia Ballesteros, 2014; De Grammont, 2004). El desarrollo de la temática requiere proponer mecanismos que posibiliten dichas estrategias de cuidado y conservación en las

prácticas de productividad que se originen al interior de las comunidades (Cadena Iñiguez et al., 2013; Macías Macías, 2013). Con las ya presentadas excepciones de Colombia y Bolivia (De Grammont, 2004) no se reportan, en los documentos consultados en esta revisión, otras políticas o planes o programas concretos al respecto; tampoco se señala información sobre prácticas rurales de manejo sostenibles.

En relación con la normativa ambiental, el concepto de Nueva Ruralidad propone un desarrollo integral rural sustentable que considere los bienes ambientales, los servicios ecosistémicos y la posibilidad de generar nuevas propuestas económicas sustentadas en el biocomercio y el turismo ambiental, entre otros (Álvarez Sánchez et al., 2015). Todo esto es consistente con lo propuesto por la Agenda territorial del desarrollo Rural en Latinoamérica (Rojas López, 2008) y con la posibilidad de definir en el territorio espacios para la conservación, restauración o rehabilitación ambiental; así como para integrar el cuidado del medio ambiente a la política pública de desarrollo y planificación territorial (Gaudin, 2019, p. 18). Gaudín también presenta la aplicación del concepto de Nueva Ruralidad en la participación social y propone que, para que sea efectiva y tenga agencia en el medio político de los pueblos y comunidades históricamente excluidos, debe reducir la discriminación que ha propiciado la migración social rural, indígena y afrodescendiente y el desmantelamiento y deconstrucción de dichas comunidades (Gaudin, 2019, p. 39).

La migración, promovida por la escasez de ingresos para el desarrollo de las familias plantea la necesidad de inversión en alternativas de trabajo en lo rural que conduzcan a otras opciones de ingreso y a la posibilidad de una vida digna que diversifique las actividades ocupacionales para el territorio, fomente oportunidades de cooperación y participación en las comunidades, y promueva alternativas de ingreso con vínculos de mayor complejidad desde distintos frentes que contribuyan a la identidad de los colectivos y su cultura (Gaudin, 2019; De Grammont, 2004).

## Discusión

En esta revisión, la Nueva Ruralidad propone ampliar la visión que hasta ahora ha soportado el desarrollo del territorio rural. Los componentes que le son esenciales, como colectivos, formas de producción, reconocimiento de saberes, valoración de los bienes ambientales y procesos de participación abierta y democrática, entre otros, buscan la disminución de los factores desencadenantes de pobreza y vulnerabilidad social, humana y ambiental. Esta visión que busca mitigar el impacto sobre el desarrollo rural que tiene el enlace con los procesos de territorialización urbanos; señala cómo los procesos de aculturización y la pérdida de identidad de los pobladores, en ocasiones, exacerbada por la migración de campesinos y extranjeros en condiciones de pobreza, puede reducir las posibilidades de sostenibilidad y resiliencia en los territorios, especialmente de borde. (Cadena Iñiguez et al., 2013; De Grammont, 2004; Gaudin, 2019; González, 2015; Macías Macías, 2013; Pisani y Franceschetti, 2009), consistente con lo propuesto por otros autores (Cepal, FAO, IICA, 2021, Melo et al., 2016; Rojas López, 2008).

El concepto de Nueva Ruralidad en esta revisión se plantea como una alternativa socioeconómica que elimina la tradicional e inequitativa relación entre la ciudad y el territorio rural. Para ello, se propone un cambio en la mirada sobre la ruralidad y sus potenciales ambientales, culturales y especialmente económicos, y se observan nuevas formas de interconexión que deben propiciar nuevas actuaciones del Estado a partir del desarrollo y aplicación integral de la política pública rural (Babilonia, 2014; Gaudin, 2019; Grammont, 2009; Pisani y Franceschetti, 2009).

Los textos de la revisión plantean la importancia de la diversificación de la economía rural promovida por la Nueva Ruralidad, tanto como alternativa competitiva como por el impacto que puede tener en la construcción de identidad cultural, en los procesos de relacionamiento, en la continuidad de las tradiciones, y en la mirada y valoración de los servicios ambientales. Al respecto, Gaudin (2019) señala que la Nueva Ruralidad impulsó una transformación profunda de las dinámicas e interacciones complejas entre lo rural y lo urbano en cuanto a la información, los bienes producidos y la movilidad de los pobladores, así como también hizo evidente la necesidad de nuevas alternativas de medición y de análisis.

La Nueva Ruralidad abre un campo de acción institucional del sector privado, de la academia y de las comunidades, e implica que las interacciones buscadas para el desarrollo rural integral estén soportadas en una política pública robustecida, capaz de ser gestionada desde los territorios y de manera abierta y participativa, pero también de fortalecer el capital social rural, empoderando a las comunidades en pro-

| Autores (año) | Título | Política Pública | | |
|---|---|---|---|---|
| | | La planeación territorial | La normativa ambiental para la gestión territorial | La participación y gestión social de colectivos para el desarrollo territorial |
| **Acosta Reveles (2008)** | El enfoque de la nueva ruralidad como eje de las políticas públicas. ¿Qué podemos esperar? | NA | La nueva ruralidad promovió: prácticas de producción y tecnologías verdes, técnicas y procesos que protegen los recursos naturales, la biodiversidad y el ecosistema (Acosta Reveles, 2008) | El protagonismo de las comunidades que apoyan la integración de la agricultura familiar, con instituciones sociales más fuertes en su gobernanza, con políticas y planificaciones para una transición entre lo urbano y lo rural, y una agricultura sostenible (FAO, 2006 como se citó, en Acosta Reveles, 2008). |
| **Álvarez Sánchez et al. (2015)** | La población rural en los contextos de la nueva ruralidad y del proyecto región capital: borramiento, resistencia e hibridación | Las estrategias de planificación urbana y de ordenamiento territorial nacionales y locales son fundamentales para mejorar la calidad de vida del ecosistema rural.<br><br>(Álvarez Sánchez et al., 2015). | La nueva ruralidad incrementa las inequidades en los colectivos (resistencia, borramiento e hibridación), consecuencia de la urbanización y conurbación (Álvarez Sánchez et al., 2015). | |
| **Babilonia Ballesteros (2014)** | Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA). Estudios e investigaciones: nueva ruralidad; enfoques y propuestas para Latinoamérica. | La nueva ruralidad permitió que la academia abordará la pobreza, la identidad, el empleo no agrícola, nuevos vínculos desde la productividad diversificada y la formulación de planes de desarrollo (Babilonia Ballesteros, 2014). | NA | La nueva ruralidad se caracteriza por la participación social y política de las comunidades rurales para su desarrollo (Babilonia Ballesteros, 2014). |
| **De Grammont (2004)** | La nueva ruralidad en Latinoamérica | Latinoamérica enfatiza el desarrollo con equidad, en otras regiones la conservación del medio ambiente (De Grammont, 2004)<br><br>Colombia y Bolivia crearon una estructura institucional territorial en los gobiernos municipales para impulsar políticas territoriales de desarrollo. (De Grammont, 2004).<br><br>En México enfatiza la relación local-global con enfoque social, privilegia lo sustentable con predominio de una visión de economía política y pública (De Grammont, 2004). | La nueva ruralidad abarca:<br><br>El campo-ciudad sin límites, desigualdad y pobreza sobre la integración nacional y el desarrollo.<br><br>El género y la etnia permean el problema del campesinado. Las interacciones se complejizan. | El incremento ocupacional no agrícola, la migración por ingreso contribuye a comunidades campesinas transnacionales y a la ruralización de las ciudades en los barrios periféricos y procesos de hibridación (García Canclini como se citó en De Grammont, 2004). |

| Autores (año) | Título | Política Pública | | |
|---|---|---|---|---|
| | | La planeación territorial | La normativa ambiental para la gestión territorial | La participación y gestión social de colectivos para el desarrollo territorial |
| **Gaudin (2019)** | Nuevas narrativas para una transformación rural en Latinoamerica y el Caribe. La nueva ruralidad: conceptos y medición | En el marco de la nueva ruralidad y la política pública la medición de lo rural es vital para establecer las políticas y acciones necesarias para su desarrollo (Rodríguez y Saborio, 2008, como se citó en Gaudin, 2019). | Los espacios rurales con diversificación productiva, interacción dinámica con lo urbano contribuyeron a cuidar el medio ambiente y al desarrollo de política pública en planificación territorial (Gaudin, 2019)<br><br>NA | La baja participación y representación de indígenas y afrodescendientes conduce a una marcada exclusión en las decisiones sobre sus tierras, por lo que la formulación de política pública que contribuya a que estas poblaciones ejerzan sus derechos como ciudadanos es una prioridad para detener su extinción(Gaudin, 2019).<br><br>Casos de modalidades autogestoras ecológicas y económicas en las comunidades rurales contribuyen al incremento en su calidad de vida (Gaudin, 2019) |
| **Pisani y Franceschetti (2009)** | Evolución del pensamiento económico agrario: de los agronegocios a la nueva ruralidad. | La nueva ruralidad con visión territorial focaliza lo local, integra productividad, ocupaciones, cultura, biodiversidad; la sociedad multidimensional con múltiples actividades y relaciones (Pisani y Franceschetti, 2009) | NA | NA |
| **Pérez (2004)** | El mundo rural latinoamericano y la nueva ruralidad | NA | NA | En Latinoamerica en general, y en Colombia las políticas, planes y programas sobre desarrollo rural no se encuentran descentralizados, la mayoría se dirige a la reducción de la pobreza rural, sin reconocer a la mujer en el mercado laboral (Pérez, 2004). |
| **Ramírez-Miranda (2014)** | Critical reflections on the New Rurality and the rural territorial development approaches in Latin America | NA | NA | Los gobiernos locales deben promover la participación ciudadana y la democracia, la administración descentralizada y efectiva de los recursos financieros en coherencia con la multifuncionalidad de las zonas rurales, el desarrollo ciudadano y el empoderamiento con equidad (Ramírez Miranda, 2014). |

**Tabla 3.** Nueva Ruralidad y política pública
**Fuente:** Elaboración propia.

cesos de gestión de los recursos económicos, sociales y ambientales presentes en el lugar. También debe demostrar habilidad para apalancar una cadena de relacionamientos entre el sector público, privado y social, local y regional, que hagan posibles acciones sostenibles en el tiempo para mejorar un campo ecológicamente sostenible.

Con relación a la normativa ambiental, el concepto de Nueva Ruralidad propone un desarrollo integral rural sustentable que considere los bienes ambientales, los servicios ecosistémicos y la posibilidad de generar nuevas propuestas económicas sustentadas en el biocomercio y el turismo ambiental, entre otros (Álvarez Sánchez et al., 2015), todo lo cual corresponde a lo propuesto por la Agenda territorial del desarrollo Rural en Latinoamérica (Rojas López, 2008). Una propuesta que da la posibilidad de definir en el territorio, espacios para la conservación, restauración o rehabilitación ambiental; incluyendo con ello de forma efectiva el cuidado del medio ambiente a la política de desarrollo y planificación territorial. (Gaudin, 2019, p. 18).

Los cambios deben promover ajustes multiescalares y multisectoriales que, desde las realidades del territorio local, definan formas complejas y holistas de diagnóstico, seguimiento e implementación en la política rural descentralizada, capaces de dar poder a las instancias locales y de fomentar la participación de diversos actores en la definición, ejecución y seguimiento de los planes de desarrollo territorial. Todo esto con el objetivo de que las comunidades rurales, en la búsqueda de soluciones a sus conflictos sociales y ambientales, reciban un acompañamiento de la academia y los centros de investigación que posibilite la interacción de diferentes posturas teóricas y metodológicas, guías hacia soluciones más efectivas (Rojas López, 2008; Rosas-Baños, 2013).

La revisión realizada presenta un panorama de cambios en la visión sobre el territorio rural y el desarrollo de alternativas legales para su implementación; sin embargo, no evidencia propuestas para la planeación territorial integral coherentes con la Agenda territorial de desarrollo en América Latina (Rojas Baños, 2013) ni con lo propuesto por laCEPAL, la FAO y el IICA (2021) para dar respuestas efectivas a las necesidades del campo y de sus pobladores, como lo señalaban ya hace casi dos décadas Schejtman y Berdegué (2004).

La literatura revisada abre un marco general de actuación e implementación del concepto de Nueva Ruralidad en la política pública, en sus planes de ordenamiento, en las formas de relacionamiento con el ambiente y con los colectivos, especialmente los más vulnerables. Sin embargo, solamente se identifican tres casos aislados en países latinoamericanos que han promovido leyes para su implementación, sin que se observen actuaciones específicas que se alineen con los tiempos, las dinámicas y los actores presentes en el territorio rural, con miras a lograr un desarrollo económico, social, ambiental y cultural sostenible de largo aliento que impacte la calidad ecológica del campo (Cepal, FAO, IICA, 2021, Melo et al., 2016; Rojas López, 2008; Valencia Perafán et al., 2020).

La presente revisión presenta algunas limitaciones en cuanto a los criterios de búsqueda y criterios de inclusión, debido a que se privilegiaron documentos con calidad científica, en texto completo y publicados en revistas indizadas. Dicha decisión posiblemente contribuyó a que documentos sobre políticas públicas relacionadas con la Nueva Ruralidad no estén incluidas en la presente revisión, porque estos no hacen parte de los textos académicos consultados. Por eso, se considera necesario realizar una revisión futura exclusivamente concentrada en documentos de políticas públicas en las páginas de las entidades gubernamentales de los países de Latinoamérica y en revistas no indizadas, con el fin de dar respuesta a la aplicación del concepto de Nueva Ruralidad a la política pública en la región.

# Referencias


**ACOSTA REVELES, I. L. (2008).** El enfoque de la nueva ruralidad como eje de las políticas públicas. ¿Qué podemos esperar? *Revista Electrónica Zacatecana sobre Población y Sociedad,* (32). https://mpra.ub.uni-muenchen.de/10042/1/MPRA_paper_10042.pdf

**ÁLVAREZ SÁNCHEZ, Y., MATEUS, R. D. D., & VÉLEZ, J. E. S. (2015).** La población rural en los contextos de la nueva ruralidad y del proyecto región capital: borramiento, resistencia e hibridación. *Revista Internacional de Ciencias Sociales, 4*(1), 75-94. https://doi.org/10.37467/gka-revsocial.v4.800

**BABILONIA BALLESTEROS, R. I. (2013).** Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria (CEDRSSA). Estudios e investigaciones: nueva ruralidad; enfoques y propuestas para Latinoamérica. *Cuadernos de Geografía: Revista Colombiana de Geografía, 23*(1), 189-193. https://doi.org/10.15446/rcdg.v23n1.41093

**CADENA IÑIGUEZ, P., CAMAS GÓMEZ, R., LÓPEZ BÁEZ, W., & NAVARRO GARZA, H. (2013).** Implicaciones prácticas y teóricas de la nueva ruralidad en la Frailesca, Chiapas, México. *Revista Mexicana de Ciencias Agrícolas, 4*(7), 1013-1026. https://www.scielo.org.mx/pdf/remexca/v4n7/v4n7a4.pdf

**CLEMENS, H., & RUBEN, R. (2001).** Nueva ruralidad y políticas agrarias en América Latina. Hacia una perspectiva de gobernabilidad para el desarrollo rural. Nueva Sociedad- Nueva Ruralidad y Políticas (174), 66-80 https://www.ucipfg.com/repositorio/MAS/CURSO-02/UNIDAD1/Clemens_Ruben.pdf

**CHÁVEZ, D. (2018).** Avances y dificultades en la implementación de la Reforma Rural Integral: una deuda pendiente con el campo colombiano. *Rev. Colomb.Soc. y Sigma, 41* (Suplemento), 81-103. https://revistas.unal.edu.co/index.php/recs/article/view/67023/pdf

**COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE [CEPAL], LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA [FAO] Y EL INSTITUTO INTERAMERICANO DE COOPERACIÓN PARA LA AGRICULTURA [IICA]. (2021).** Perspectivas de la Agricultura y del Desarrollo Rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe 2021-2022. ONU. https://repositorio.cepal.org/handle/11362/45702.

**DE GRAMMONT, H. C. (2004).** La nueva ruralidad en Latinoamerica. *Revista Mexicana de Sociología, 279-300.* http://mexicanadesociologia.unam.mx/docs/vol66/numesp/v66nea17.pdf

**DE MATTOS, C. A. (1989).** Falsas expectativas ante la descentralización. Localistas y neoliberales en contradicción. *Nueva Sociedad*, 104. https://static.nuso.org/media/articles/downloads/1820_1.pdf

**ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA [FAO] Y BANCO MUNDIAL. (2003).** *La Nueva Ruralidad en Europa y su Interés para América Latina*. https://www.fao.org/3/y4524s/y4524s.pdf

FERNÁNDEZ, L., FERNÁNDEZ, M. G., & SOLOAGA, I. (2019). *Enfoque territorial y análisis dinámico de la ruralidad: alcances y límites para el diseño de políticas de desarrollo rural innovadoras en América Latina y el Caribe*. Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44905/1/S1900977_es.pdf

**GAUDIN, Y. (2019).** *Nuevas narrativas para una transformación rural en Latinoamérica y el Caribe. La nueva ruralidad: conceptos y medición*. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44665/S1900508_es.pdf?seque

**GINÉS SÁNCHEZ, X., & QUEROL VICENTE, V. A. (2019).** Construcción social de lo rural y Nueva Ruralidad. Una aproximación al marco de interpretación de lo rural de agentes políticos y sociales. *Economía Agraria y Recursos Naturales, 19*(1), 37-57. http://repositori.uji.es/xmlui/handle/10234/183618

**GÓMEZ, S. E. (2003)** Nueva Ruralidad. (fundamentos teóricos y necesidad de avances empíricos). En Seminario Internacional El Mundo Rural: Transformaciones Y Perspectivas a la Luz de La Nueva Ruralidad. https://docplayer.es/17374967-Seminario-internacional-el-mundo-rural-transformaciones-y-perspectivas-a-la-luz-de-la-nueva-ruralidad-bogota-15-17-de-octubre-de-2003.html

**GÓMEZ O., L., & TACUBA SANTOS, A. (2017).** La política de desarrollo rural en México. Existe correspondencia entre lo formal y lo real?. *Economía UNAM, 14*(I42), 93-117. http://revistaeconomia.unam.mx/index.php/ecu/article/view/5

**GONZÁLEZ, F. (2015).** La 'nueva ruralidad'en Cañuelas: Entre la agroecología y las nuevas urbanizaciones. *Mundo agrario, 16*(31), 1-23. http://www.scielo.org.ar/pdf/magr/v16n31/v16n31a06.pdf

**GRAJALES-VENTURA, S., & CONCHEIRO-BÓRQUEZ (2009).** Nueva ruralidad y desarrollo territorial Una perspectiva desde los sujetos sociales. *Veredas, 18*,145-167. https://veredasojs.xoc.uam.mx/index.php/veredas/article/view/214/213

**LÓPEZ SANTOS, J., CASTAÑEDA MARTÍNEZ, T., & GONZÁLEZ DÍAZ, J. (2017).** Nueva ruralidad y dinámicas de proximidad en el desarrollo territorial de los sistemas agroalimentarios localizados. *POLIS Revista Latinoamericana, 47*, https://journals.openedition.org/polis/12526

**MACHADO, A. (2009).** *La reforma rural, una deuda social y política*. Universidad Nacional de Colombia.

**MACÍAS MACÍAS, A. (2013).** Pequeños agricultores y nueva ruralidad en el occidente de México. *Cuadernos de Desarrollo Rural, 10*(71), 187-207. http://www.scielo.org.co/pdf/cudr/v10n71/v10n71a10.pdf

**MELO, A. L., RAMÍREZ, J.S., FORERO, J, A., URIBE, D, A., Y CHAVEZ, D.B. (2016).** *Acuerdos de la Habana, reforma rural integral y su enfoque étnico.* Instituto para el Desarrollo Rural de Sudamérica. Movimiento Regional por la Tierra. https://porlatierra.org/docs/36513494f9992dff6066e0873c7be06f.pdf

**PAGE, M. J., MCKENZIE, J. E., BOSSUYT, P. M., BOUTRON, I, HOFFMANN, T.C., MULROW, C, D., ET AL. (2021).** The PRISMA 2020 statement: An updated guideline for reporting systematic reviews. *PLoS Med, 18*(3), e1003583. https://doi.org/10.1371/journal.pmed.1003583

**PÉREZ, E. (2004).** El mundo rural latinoamericano y la nueva ruralidad. *Nómadas (Col)*, (20), 180-193. https://www.redalyc.org/pdf/1051/105117734017.pdf

**PETERS, M. D.J., GODFREY C, MCINERNEY P, MUNN Z, TRICCO AC, KHALIL, H. CHAPTER 11: SCOPING REVIEWS (2020 VERSION).** In: Aromataris E, Munn Z (Editors). JBI *Manual for Evidence Synthesis,* JBI. https://doi.org/10.46658/JBIMES-20-12

**PISANI, E., & FRANCESCHETTI, G. (2009).** Evolución del pensamiento económico agrario: de los agronegocios a la nueva ruralidad. *Rev. FCA UNCuyo, XLI* (2), 85-108. https://mpra.ub.uni-muenchen.de/42810/1/MPRA_paper_42810.pdf

**RAMÍREZ-MIRANDA, C. (2014).** Critical reflections on the New Rurality and the rural territorial development approaches in Latin America. *Agronomía Colombiana, 32*(1), 122-129. https://doi.org/10.15446/agron.colomb.v32n1.41218

**RAVERA, F., SCHEIDEL, A., GAMBOA, G., SERRANO, T., MINGORRÍA, S., CABELLO, V., ... & ARIZA, P. (2014).** Pathways of rural change: An integrated assessment of metabolic patterns in emerging ruralities. *Environment, Development and Sustainability, 16*(4), 811-820. https://doi.org/10.1007/s10668-014-9534-9

**ROJAS LÓPEZ, J. J. (2008 ABRIL.).** La agenda territorial del desarrollo rural en América Latina. *Observatorio de la Economía Latinoamericana,* (96), 1-18, https://www.flacsoandes.edu.ec/sites/default/files/agora/files/1266427256.agenda_rural.pdf

**ROSAS-BAÑOS, M. (2013).** Nueva Ruralidad desde dos visiones de progreso rural y sustentabilidad: Economía Ambiental y Economía Ecológica, *Polis. Revista Latinoamericana, 34*. https://journals.openedition.org/polis/8846

**SCHEJTMAN, A., & BERDEGUÉ J.A. (2004).** Desarrollo territorial rural. *Debates y Temas Rurales* (1). *Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural RIMISP*. División América Latina y el Caribe del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola [FIDA] y el Departamento de Desarrollo Sustentable del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). https://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/1363093392schejtman_y_berdegue2004_desarrollo_territorial_rural_5_rimisp_CArdumen.pdf

**VALENCIA-PERAFÁN, M., LE COQ, J. F., FAVARETO, A. MARIO SAMPER, M., SÁENZ-SEGURA, F., & SABOURIN, (2020).** Políticas públicas para el desarrollo territorial rural en América Latina: balance y perspectivas. *Eutopía. Revista de Desarrollo Económico Territorial*, (17), 25-40. https://doi.org/10.17141/eutopia.17.2020.4388E.

33 | 2

Articulos Generales

Bitácora 33 (2) 2023: 241-256
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Transformaciones espontáneas en Cuenca-Ecuador.

## Lo elitizado frente a lo popular

### Spontaneous transformations in Cuenca-Ecuador.

The elitist versus the popular

### Transformações espontâneas em Cuenca-Equador.

O elitista versus o popular

### Transformations spontanées à Cuenca-Equateur.

L'élitiste contre le populaire

**Fuente:** Autoría propia

Autoras

**Natasha Cabrera-Jara**
Universidad del Azuay, Universidad de Cuenca
natasha-cabrera@ucuenca.edu.ec
https://orcid.org/0000-0002-1469-2349

**Mónica García-Cazorla**
Universidad del Azuay
mgarcia@es.uazuay.edu.ec
https://orcid.org/0000-0003-3911-6580

**Alejandra Ortiz-Rengel**
Universidad del Azuay
aortiz@es.uazuay.edu.ec
https://orcid.org/0000-0003-1923-9807

**Recibido:** 22/12/2022
**Aprobado:** 13/05/2023

**Cómo citar este artículo:**

García-Cazorla, M., Ortiz-Rengel, A. y Cabrera-Jara, N. (2023). Transformaciones espontáneas en Cuenca-Ecuador. Lo elitizado frente a lo popular. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 241-256. https://doi.org/10.15446/bitacora.v33n2.106482

## Resumen

El permanente crecimiento urbano y sus dinámicas diversas hacen de las ciudades entes en constante cambio, de ahí que las transformaciones urbanas espontáneas constituyan un proceso inevitable. Esta investigación estudia dos transformaciones opuestas en la ciudad de Cuenca-Ecuador entre 2015 y 2002, mediante la triangulación de encuestas, entrevistas, análisis cartográfico, fotográfico, fuentes secundarias y observación. Como hallazgo principal se reconocen dos fenómenos diferenciados, uno con características ligadas a la gentrificación o elitización, y otro relacionado con lo popular, el comercio informal, el uso de suelo mixto, la cohesión social, el desorden y la activación económica, y que además no cuenta con terminología propia. Finalmente, se propone definir a este último, como 'popularización', con el fin de conceptualizarlo y profundizar en su estudio.


**Palabras clave:** renovación urbana, sector informal, desigualdad social

## Autoras


### Mónica García-Cazorla

Arquitecta (2022) por la Universidad del Azuay. Graduada con sobresaliente. Premio a mejor tesis investigativa periodo 2021-2022. Ha participado en investigaciones relacionadas a la transformación urbana y ha colaborado con el Grupo de investigación MAS de la Universidad de Cuenca (2020). Compartió sus hallazgos en el VI Congreso ecuatoriano de estudios sobre la ciudad (2022) y en el Séptimo congreso de investigación de la Universidad del Azuay (2023). Publicaciones en la revista ARQUDA (2017,2018,2021,2022). Diploma de excelencia académica (2019,2020,2021).

### Natasha Cabrera-Jara

Doctorada en Arquitectura y Estudios Urbanos, Máster en Laboratorio de Vivienda, Magíster en Ordenación del Territorio, Arquitecta. Profesora e investigadora de la Universidad de Cuenca y la Universidad del Azuay.
Formó parte del área técnica de entidades municipales diseñando viviendas de interés social y espacios públicos; participó en investigaciones sobre densificación, vivienda pública, ocupación de bordes urbano-rurales y movilidad sostenible. Directora del grupo de investigación LlactaLAB-Ciudades Sustentables. Sus hallazgos se han publicado en varios libros, revistas y congresos internacionales. Actualmente, estudia los procesos de gentrificación en áreas patrimoniales y el papel de la red hídrica urbana.

### Alejandra Ortiz-Rengel

Arquitecta, Universidad del Azuay, graduada con sobresaliente (2022). Premio a la mejor tesis investigativa (2021-2022). Participación en proyecto de investigación urbana y transporte público, Universidad de Cuenca (2020). Participación en el congreso UITP GLOBAL PUBLIC TRANSPORT, Estocolmo (2019). Primer puesto en Hackathon de movilidad e innovación a nivel nacional (2019). Publicaciones revista universitaria de mejor proyecto (2019, 2019, 2020, 2022). Diploma y reconocimiento anual de excelencia Académica (2018, 2019, 2020, 2021, 2022).

## Abstract

The permanent urban growth and its diverse dynamics make cities entities in constant change; hence the spontaneous urban transformations constitute an inevitable process. This research studies two opposite transformations in the city of Cuenca-Ecuador between 2015 and 2002, through the triangulation of surveys, interviews, cartographic and photographic analysis, secondary sources and observation. As a main finding, two differentiated phenomena are recognized, one with characteristics linked to gentrification, and another related to the popular, informal commerce, mixed land use, social cohesion, disorder, economic activation, which does not have its own terminology. Finally, it is proposed to define the latter as 'popularization', in order to conceptualize it and deepen its study.

**Keywords:** urban renewal, informal sector, social inequality

## Resumo

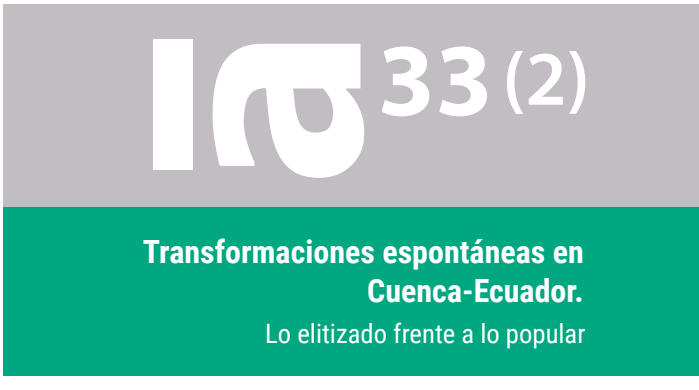
O crescimento urbano permanente e as suas diversas dinâmicas tornam as cidades entidades em constante mudança, pelo que as transformações urbanas espontâneas constituem um processo inevitável. Esta pesquisa estuda duas transformações opostas na cidade de Cuenca-Equador entre 2015 e 2002, através da triangulação de levantamentos, entrevistas, análise cartográfica e fotográfica, fontes secundárias e observação. Como principal constatação, são reconhecidos dois fenômenos diferenciados, um com características ligadas à gentrificação ou elitização, e outro relacionado ao popular, comércio informal, uso misto do solo, coesão social, desordem, ativação econômica, e que também não possui características próprias termologia. Por fim, propõe-se definir esta última como 'popularização', a fim de conceituá-la e aprofundar seu estudo.

**Palavras-chave:** renovação urbana, setor informal, desigualdade social

## Résumé

La croissance urbaine permanente et ses dynamiques diverses font des villes des entités en constante évolution, d'où les transformations urbaines spontanées constituent un processus inévitable. Cette recherche étudie deux transformations opposées de la ville de Cuenca-Equateur entre 2015 et 2002, à travers la triangulation d'enquêtes, d'entretiens, d'analyses cartographiques et photographiques, de sources secondaires et d'observation. Comme constat principal, deux phénomènes différenciés sont reconnus, l'un avec des caractéristiques liées à la gentrification, et l'autre lié au commerce populaire, informel, à l'utilisation mixte des terres, à la cohésion sociale, au désordre, à l'activation économique, et qui n'a pas non plus ses propres caractéristiques et thermologie. Enfin, il est proposé de définir cette dernière comme « vulgarisation », afin de la conceptualiser et d'approfondir son étude.

**Mots-clés :** rénovation urbaine, secteur informel, inégalité social



## Introducción

La innegable transformación de los asentamientos se ha acelerado a la par de la rápida expansión urbana de las últimas décadas, lo que ha provocado la urbanización de extensos territorios, así como importantes modificaciones del tejido existente que superan los esfuerzos de la planificación convencional. Esta condición se ha estudiado desde múltiples visiones y disciplinas, proponiendo terminología específica y propiciando reflexiones diversas. En América Latina se han tomado como punto de partida los hallazgos de otras latitudes, principalmente de Europa y Norteamérica. Sin embargo, a pesar de ciertas características comunes, la realidad latinoamericana presenta particularidades claramente distinguibles, por lo que resulta imperativo profundizar en estas diferencias y formular terminología y reflexión propias. Varios autores han expuesto esta necesidad frente al uso de conceptos anglosajones como el de 'gentrificación' (García, 2007; Matus, 2017; Carman, 2011; Janoschka, 2013). No obstante, existen otros fenómenos urbanos específicos de la región que requieren la generación de definiciones contextualizadas.

*En América Latina el término 'popular' posee un significado particular, pues si bien alude al segmento menos favorecido de la sociedad, en esta parte del mundo también está íntimamente ligado a lo indíge- na, por lo que posee una fuerte connotación racial.*

## Marco Teórico

### Transformaciones Urbanas 'Espontáneas'

La transformación urbana es un tema discutido por varios autores con distintas posturas. Para Revelo (2014), ésta se refiere al cambio físico; por su parte, Bailly y Oya (1978) la relacionan con la rehabilitación de una zona deteriorada, mientras Bravo (2012) resalta su incidencia en lo social y lo económico, poniendo en discusión el papel de la identidad. Autores como Ley (2003) y Bravo (2012) sostienen que estos fenómenos ayudan en la recuperación de áreas a nivel de barrio o ciudad y en la integración de sus habitantes, pues repercuten en la composición social, la actividad económica y las prácticas culturales. Sin embargo, otros investigadores como Amado (2016) remarcan que producen desplazamientos de población, modificación de las morfologías urbanas, usos y costumbres locales.

Existen transformaciones urbanas a distintas escalas: a nivel de las metrópolis, las ciudades y los barrios. También se categorizan, de acuerdo con su naturaleza, en planificadas y espontáneas; las primeras se dan a raíz de una intervención ya planeada con anterioridad por parte de un ente gubernamental. Este estudio aborda las segundas, espontáneas, que no obedecen a una planificación estatal sino a las demandas de los habitantes, y que han evolucionado por sí mismas sin ajustarse a una regulación.

### El Caso Latinoamericano

La presente investigación analizó artículos publicados en revistas indexadas entre 2015 y 2022 que tuvieran que ver con transformaciones urbanas espontáneas. Se encontraron 106 artículos a nivel mundial y 27%

de ellos eran latinoamericanos (ver Figura 5). Se diferenciaron dos fenómenos: primero, los cambios que generaron desplazamiento poblacional y la llegada de nuevos usuarios con estatus socioeconómico superior; segundo, aquellos referidos a lo informal, ambulante y reversible, que no presentaron desplazamiento, sino una proliferación de lo popular. Al primer caso correspondieron 18 estudios, mientras que en el segundo se identificaron 11.

En el primer caso, los estudios abordaron procesos conocidos como gentrificación, turistificación o elitización. Vecslir y Kozak (2013) estudiaron la transformación de Palermo en Buenos Aires a partir de la reactivación económica. La zona revisada pasó por una renovación y sustitución de edificaciones, generando procesos de autodestrucción de la diversidad y expulsando actividades que no podían competir con el nuevo valor del suelo. Otro caso relevante corresponde a Gotthelf (2017), quien analizó los procesos de gentrificación comercial en dos contextos diferentes: Santiago, en Chile, y Seúl, en Corea del Sur, estudiando los barrios Italia e Itaewon, respectivamente. Este autor señala que, en el caso chileno, los procesos se dieron de forma libre y espontánea, mientras en Corea del Sur fueron promovidos a través de políticas gubernamentales, lo que permitió proteger a aquellos grupos que podrían verse desfavorecidos.

Casgrain y Janoschka (2013), discuten el uso del término gentrificación en Santiago de Chile. Proponen dos dimensiones para ciudades latinoamericanas: la actuación importante de agentes inmobiliarios y las múltiples luchas vecinales relacionadas con lo social, cada vez más recurrentes. Observan que en estas transformaciones las políticas urbanas y la renta del suelo cumplen un rol trascendente; además, notan que los desplazamientos son tanto directos como indirectos, mientras la exclusión de grupos sociales es constante. Atkinson (2000), argumenta que este tipo de desplazamientos poblacionales traslada los problemas sociales de ciertas zonas en lugar de trabajar en aquello que genera pobreza, deterioro ambiental y pérdida de vitalidad del vecindario.

Del segundo grupo de artículos analizados, ligados a la informalidad, destaca el referido al primer Seminario Iberoamericano Interdisciplinar en Diseño Urbano de San José, Costa Rica, durante el cual se expuso el caso de "Espacios públicos, ventas y clientelas ambulantes" (Durán, 2013). Este texto explica la informalidad como una forma de sobrevivencia donde existen compradores que encuentran en el comercio callejero lo que no les brindan los comercios formales. El estudio de De Souza y Bustos (2017), centrado en el comercio informal de calle en las comunas de Santiago y Concepción en Chile, identificó la extensión del comercio callejero, el número de trabajadores involucrados y la relación de esa actividad con el espacio. Se caracterizaron las clases de informalidad, identificando la pobreza urbana como una de las principales razones, así como la reestructuración de la economía y su flexibilidad laboral. Estos factores determinaron que los vendedores generaran su propio lugar de trabajo. Tanto en el caso de las comunas de Chile como en Costa Rica, el comercio informal callejero se concentró en sitios con gran flujo peatonal.

En párrafos anteriores se mencionan únicamente los casos más representativos de ambos tipos de transformaciones, no obstante, en todos los ejemplos revisados se evidenció que, si bien el fenómeno conocido como elitización o gentrificación cuenta con terminología propia, no ocurre lo mismo con las transformaciones referidas a la informalidad, que no presentan un término que las defina. La falta de una denominación dificulta su conceptualización, comparación e incluso su estudio.

## Caso de estudio

Con el fin de analizar las reflexiones planteadas se elige a Cuenca, tercera urbe en importancia en Ecuador, asentada en la sierra sur del país (ver Figura 1), pues ejemplifica el vacío teórico que se busca demostrar. Por una parte, esta ciudad ha sido objeto de estudios en múltiples investigaciones sobre gentrificación y turistificación, desarrollados principalmente en su zona central debido a las múltiples transformaciones de esta área patrimonial en las dos últimas décadas (Hayes, 2018; Cabrera, 2019; Marulanda y Martí, 2019; Hayes, 2020; Cabrera y Bernal, 2021). Por otra parte, atraviesa un acelerado proceso de expansión urbana hacia la periferia, lo que ha originado un sinnúmero de transformaciones con marcada presencia del comercio informal. Para el análisis se seleccionaron dos tramos bajo los siguientes criterios: debían encontrarse en una zona de alta importancia para la ciudad en términos funcionales y experimentar desde 2015 una transformación urbana espontánea. Se tomó un tramo consolidado de la Av. Roberto Crespo, ubicada en El Ejido, lugar céntrico que ha evidenciado transformaciones no planificadas desde 2015 y que sobre todo

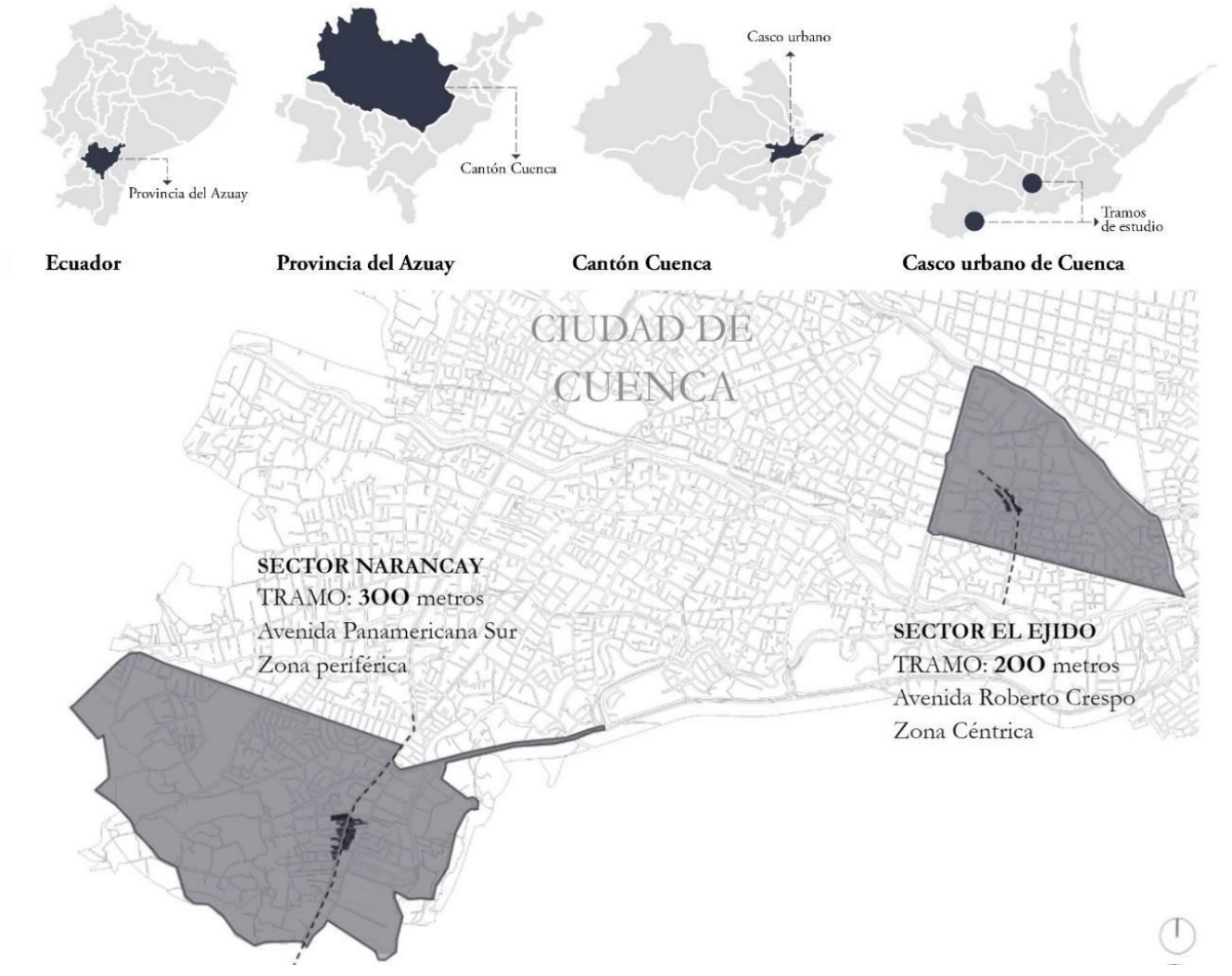



**Figura 1.** Ubicación de los tramos de estudio en Cuenca, Ecuador
**Fuente:** Elaboración propia.

a lo largo de los últimos 3 años se ha convertido en uno de los lugares de tendencia de la urbe. Este sector se ha configurado, desde su consolidación, como una zona exclusiva dentro de la ciudad y destinada a usuarios de alto poder adquisitivo. El segundo tramo elegido fue uno de la Av. Panamericana Sur, en Narancay, la entrada más importante a la ciudad desde el sur. Al ubicarse en una zona periférica, ha mantenido sus actividades agrícolas y ganaderas y, a pesar de ser una zona periurbana en constante crecimiento, sigue siendo un sector caracterizado por el desarrollo de estas actividades y por reunir usuarios de poder adquisitivo menor. Llama la atención cómo se ha ido transformando esta zona en un periodo muy corto de tiempo, particularmente durante la pandemia de COVID-19. En el caso de la Av. Roberto Crespo, se delimitó un tramo de 200 metros, mientras que en la Av. Panamericana Sur uno de 300 metros (ver Figura 1) que refleja los cambios más representativos.

## Metodología

El análisis realizado en este estudio se basó en una metodología que incluyó diversas herramientas y técnicas. Para comprender el proceso de cambio, se llevó a cabo una exploración que permitió identificar variables relevantes, las cuales se estudiaron mediante análisis cartográficos, encuestas y entrevistas. Los resultados obtenidos se validaron mediante documentación, observación y fotografía.

El análisis cartográfico desempeñó un papel fundamental en la explicación del cambio. Se utilizaron mapas comparativos generados a partir de la recopilación de datos cartográficos de 2015 y 2022. Para los mapas de 2015, se empleó la herramienta Google Earth y se analizaron fotos satelitales en QGIS. En cuanto a la cartografía de 2022, se utilizó información actualizada recopilada en campo por el municipio. Se elaboraron mapas que mostraban las actividades de la primera línea edificada, especificando los tipos de comercios. Estos mapas proporcionaron datos sobre los cambios de uso, las afectaciones al verde urbano y el cumplimiento de la normativa.

La encuesta se utilizó como una herramienta para el análisis cuantitativo. Se determinó el tamaño de la muestra considerando una proyección de población urbana actual de Cuenca de 500,000 personas, con un nivel de confianza del 95% y un margen de error del 10%. Se obtuvo una muestra de 92 encuestas para cada tramo de estudio. El cuestionario incluyó 10 preguntas basadas en seis indicadores diferentes: nivel económico, nivel de instrucción, cambios en la densidad poblacional, medio de transporte utilizado, horario de mayor actividad y tipo de usuario (residente, trabajador o visitante).

Las entrevistas se realizaron para obtener la percepción de los usuarios y para corroborar los datos recopilados. Se entrevistó a siete personas de cada tramo, entre comerciantes, residentes, visitantes y otros agentes relevantes. Las preguntas se desarrollaron considerando indicadores como el tipo de usuario, la presencia de extranjeros, el estacionamiento, la percepción de seguridad y los motivos del cambio de uso.

Para validar la información recopilada, se utilizaron tres instrumentos secundarios. La observación se empleó para analizar aspectos estéticos del lugar, como los cambios en el comercio y las fachadas, las características de la señalética y el viario peatonal, el costo promedio de un plato, las residencias de uso mixto y la oferta de estacionamiento. El análisis fotográfico se utilizó para estudiar la infografía de ambas zonas y determinar las características físico-espaciales en distintos periodos de tiempo. Además, se revisaron noticias de prensa para validar las declaraciones de los entrevistados y obtener información adicional sobre la percepción de los ciudadanos y las intervenciones de las autoridades.

El análisis de la información se dividió en tres etapas: caracterización del proceso de cambio, análisis de las posibles causas del cambio y estudio de las consecuencias para los usuarios y el paisaje.

## Resultados

### Caracterización de la Transformación

Para el 2015 en la Av. Roberto Crespo el uso predominante era residencial, mientras que en 2022 el 69% de predios cambió a un uso exclusivamente comercial, vinculado al ocio y la gastronomía, con restaurantes de alto estándar. En la Av. Panamericana Sur, en 2015, también predominaba la vivienda con presencia de lotes baldíos y comercio enfocado a la construcción. En el año 2022, el 60% cambió a uso mixto y el comercio se diversificó, generando venta de productos relacionados con construcción, ropa, mecánica y artículos de primera necesidad (ver Figura 2).

El análisis fotográfico permitió corroborar el cambio de uso de suelo en ambos tramos y reveló las modificaciones de la primera línea edificada. En la Av. Roberto Crespo, se evidenció la eliminación de áreas verdes en retiros y su ocupación edificación de materiales y acabados costosos, en piedra, vidrio y estructuras metálicas. En la Av. Panamericana Sur, los lotes mostraron adaptaciones y pérdida de vegetación, usando todos los retiros para construcciones de comercio informal junto a la vereda, empleando estructuras improvisadas de madera, hierro, placas de zinc, aluminio y plásticos.

En ambos casos se incumplió la normativa, pues se eliminó el retiro obligatorio y se disminuyó el verde privado. Sin embargo, en el tramo céntrico esto resulta menos evidente debido al césped y arbolado del espacio público, mientras que el sector periférico, que no contaba con este recurso, perdió suelo permeable en su totalidad.

Sobre la revisión de prensa, es interesante analizar cómo han sido percibidas las transformaciones por vecinos, autoridades y ciudadanía. En el caso de la Av. Panamericana Sur se encontraron muchas quejas relacionadas con el comercio informal, el desorden y el caos. Además, la población expresó inconformidad con respecto al mal olor, el desorden, el tráfico y la imagen. Un residente del sector precisó: “A raíz de la

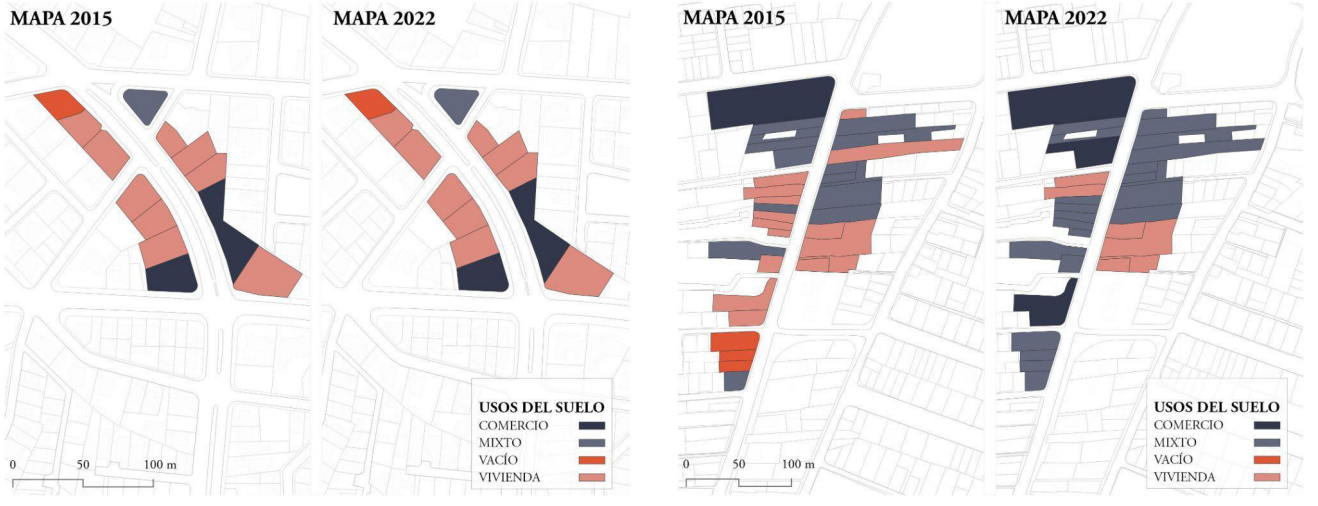



**Figura 2.** Cambio de uso de suelo en los tramos de estudio
**Fuente:** Elaboración propia

emergencia sanitaria del COVID-19, esto se volvió un caos, porque los mercados se cerraron y los comerciantes buscaron otros lugares para vender y se instalaron aquí…" (Sánchez, 2021). Por otro lado, en la Av. Roberto Crespo se encontraron noticias únicamente relacionadas con eventos sociales o promoción turística; así, en una nota realizada por The World 's 50 Best Restaurant se mencionó al restaurante cuencano 'Dos Sucres' como parte de la selección "El espíritu de América Latina" (Huachichullca, 2020). Otras noticias se refirieron al cuidado de estos restaurantes del medio ambiente y a la alimentación saludable.

Otra característica importante fue el tipo de usuarios. En la Av. Panamericana Sur son variados: personas que viven, que trabajan en diversos tipos de empleos o que visitan el lugar. Por el contrario, en la Av. Roberto Crespo la mayoría de los usuarios únicamente visita el sector, ya que esta zona prácticamente se ha quedado sin residentes. Sobre el nivel de instrucción, en la Av. Roberto Crespo, 68% de los encuestados ha completado el tercer nivel, mientras que de los usuarios en la Av. Panamericana Sur, solo 32% ha completado el segundo nivel de instrucción. En lo concerniente al medio de transporte utilizado, en la periferia 40% de los usuarios utiliza transporte público y 36%, privado, mientras que en la Av. Roberto Crespo predomina el vehículo privado con un 94% (ver Figura 3). Finalmente, en relación con el nivel de ingresos, 56% de los usuarios de la periferia perciben mensualmente alrededor de un salario básico unificado o menos. Por su parte, 58% de los usuarios del tramo central gana cuatro salarios básicos, es más, el 22% gana más de 5 salarios básicos.

Respecto a las horas de mayor actividad, en la Av. Panamericana Sur estas se identificaron durante el día y en la Av. Roberto Crespo, en las noches. Un hallazgo trascendente se refiere al espacio donde se concentra la actividad. En el caso de la Av. Roberto Crespo, de uso eminentemente gastronómico, se centra específicamente dentro de los locales. Pero, en el tramo periférico, la actividad está en las veredas y los espacios públicos, lo que demuestra la presencia de comercios informales (ver Figura 4).

Ahora bien, existen extranjeros en ambas zonas, tanto visitantes como residentes. En la Av. Roberto Crespo, los extranjeros son jubilados y turistas con alto poder adquisitivo. Mientras tanto, los extranjeros en la Av. Panamericana Sur se caracterizan por ser migrantes que habitan esta zona debido a los bajos costos.

El análisis de las edificaciones demostró que el tamaño promedio por vivienda en la Av. Roberto Crespo es casi el triple que en la Av. Panamericana Sur, con un prome-

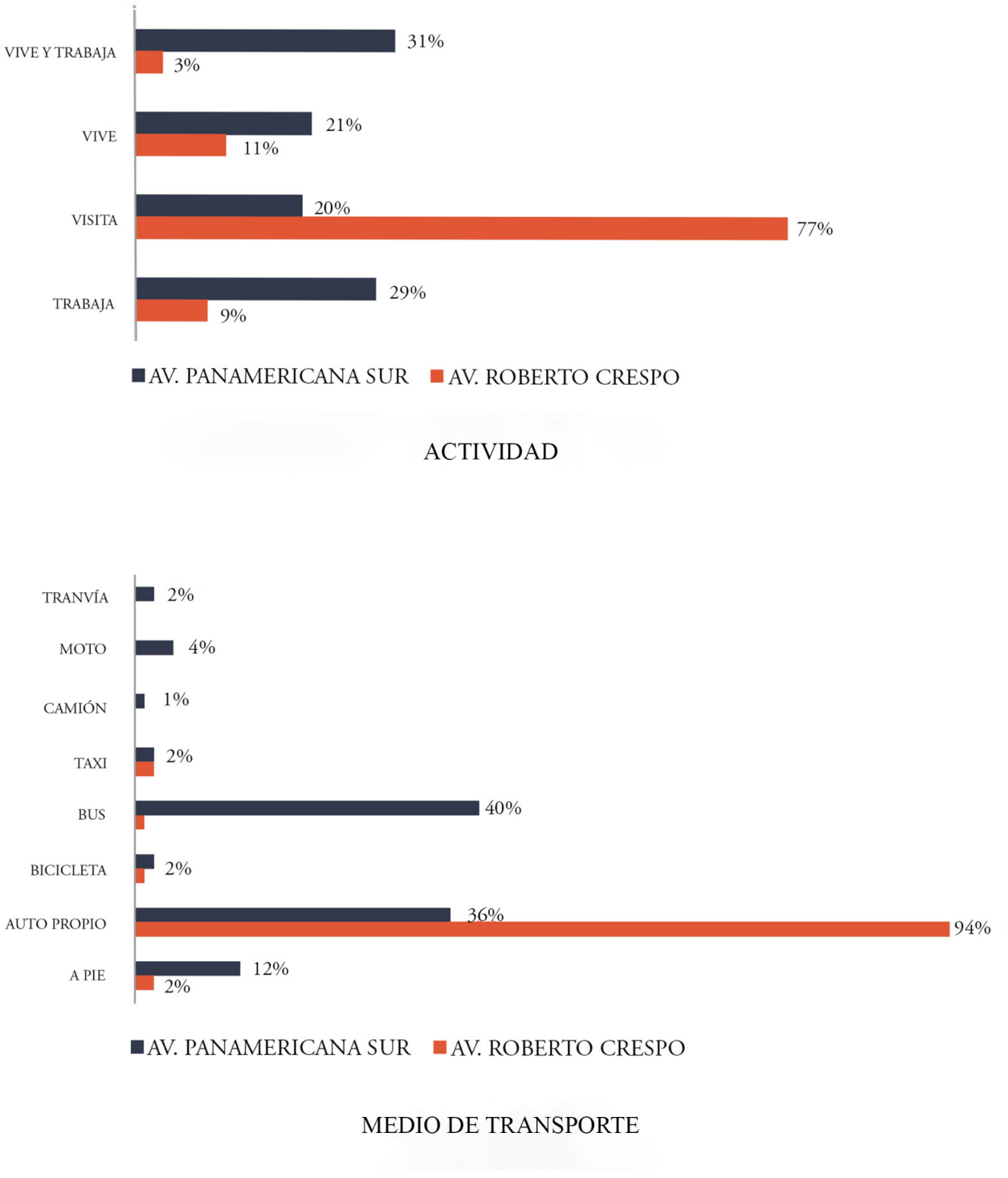



**Figura 3.** Actividad dentro del tramo, medio de transporte utilizado
**Fuente:** Elaboración propia

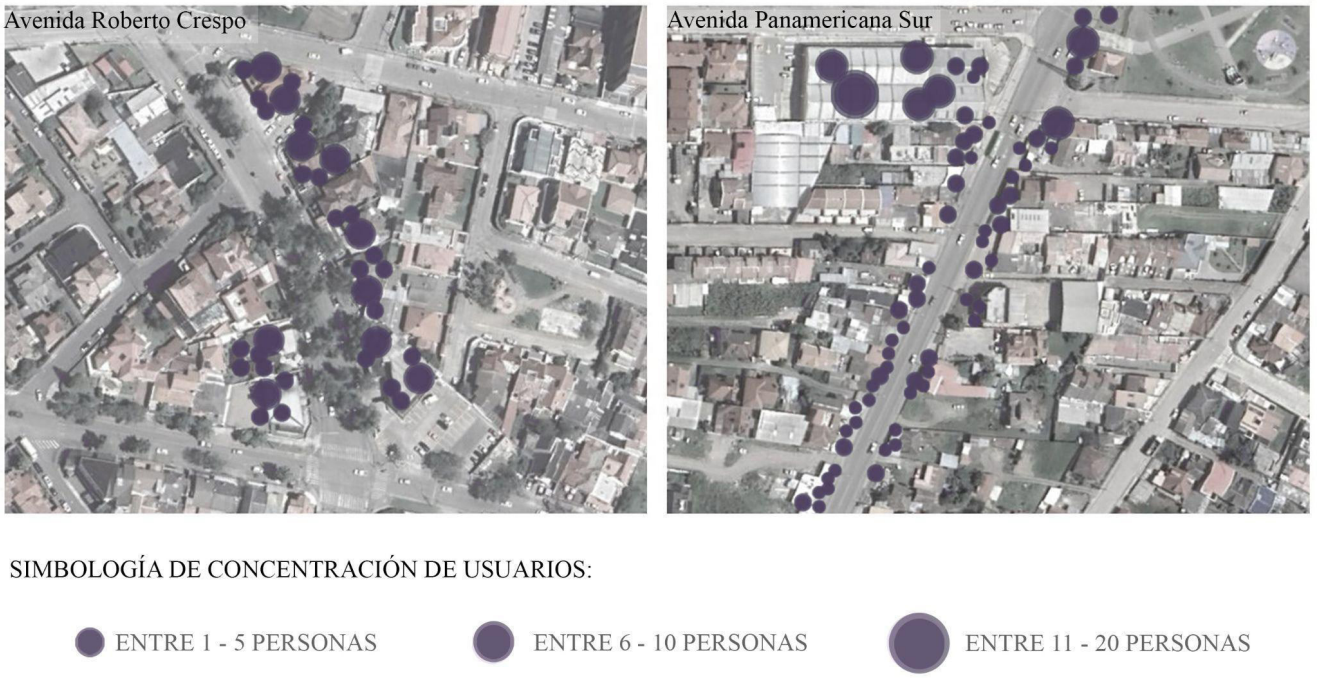



**Figura 4.** Uso del espacio público y lugar de concentración de usuarios
**Fuente:** Elaboración propia.

dio de 250 m² en un caso y 90 m² en el otro. Respecto al costo de suelo, se encontró un aumento en los valores de arriendo en ambos tramos, pero en el periférico los valores varían entre 100 $ y 700 $, en comparación a la zona central, donde varían entre 1000 $ y 5000 $.

Sobre el entorno paisajístico en la Av. Roberto Crespo, la cantidad de verde urbano es mayor y en la Av. Panamericana Sur es escaso, ya que no existe vegetación fuera de los predios. Dentro del mismo análisis, se encontró que en la Av. Roberto Crespo el estado de la infraestructura vial —veredas, calles y parterre— es bueno y no existe basura en las calles. En cambio, en la Av. Panamericana Sur, las veredas y calles presentan obstáculos en la circulación, deterioro y basura.

En el paisaje, y con relación a la infografía, se observó una gran diferencia. En la Av. Roberto Crespo, todos los contenidos visuales y publicitarios mantienen la mínima información sobre cualquier servicio: colores sobrios y poco llamativos, tamaños controlados y acabados costosos. Por el contrario, en la Av. Panamericana Sur la infografía empleada demuestra un manejo excesivo de publicidad, colores llamativos, abundancia de información y escaso presupuesto. Con relación a las restricciones vehiculares, en el tramo central el parqueo es permitido. Pero en el tramo periférico, de ingreso a la ciudad, el parqueo está totalmente prohibido, condición percibida por los residentes y comerciantes como negativa para sus negocios.

Los hallazgos principales reflejan que en ambos tramos se ha incrementado el comercio, aunque en la periferia se mantiene la vivienda y los negocios son variados, mientras que en la zona central se desplaza a los residentes y el comercio se basa en la oferta de restaurantes de alto estándar. Las dos transformaciones muestran incumplimiento de normativas en cuanto a la ocupación de retiros, lo que modifica el paisaje de la zona y disminuye la cantidad de suelo permeable. Ambos tramos reflejan un manejo de estéticas distintas, costos de suelo y arriendo diferenciados y un tipo de extranjeros y unos usos del espacio público disímiles.

## Causas del cambio

La inauguración de la plataforma itinerante[1] de Narancay en 2016, a 100 m del tramo de estudio en la Av. Panamericana Sur, incentivó su transformación. Este suceso generó más actividad en la zona. Sin

[1] Se refiere al sitio designado por la autoridad de planificación para que las personas que no cuentan con un puesto dentro de los mercados de la ciudad puedan comercializar sus productos.

embargo, la revisión de prensa destacó la pandemia del COVID-19 como un punto de inflexión a partir del cual, por los cierres de mercados y la crisis económica, la gente salió a las calles para sobrevivir; en ese momento las personas empezaron a llamar a esta zona 'mercadillo'. Las entrevistas permitieron validar la información encontrada en prensa, confirmando que en el tramo periférico la crisis económica, consecuencia de la pandemia, tuvo un gran impacto en su transformación. Uno de los comerciantes entrevistados señaló:

> "... a raíz de la pandemia, ya de una se cerraron los mercados… como todos se pusieron a vender en las calles, entonces a mí también me tocó igual vender en la calle"[2].

En cuanto al tramo central, los entrevistados residentes supieron identificar cuándo comenzó el crecimiento comercial. Uno de ellos afirmó:

> Desde el 2016 era todo tranquilo, ya para el 2018, antes de la pandemia, el señor desocupa su casa y les arrienda a los señores de Goza, entonces ahí comenzó este boom. Se desató el comercio… ya olíamos que teníamos que salir corriendo de aquí[3].

Uno de los trabajadores consultados indicó:

> La zona se tornó comercial en base a la llegada de Goza, antes, el sector tenía una jornada comercial muy baja, en promedio de 8 horas durante los días lunes a viernes, e inferior los fines de semana. Tras la llegada de Goza, la afluencia y circulación en el sector mejoró y actualmente promedia 15 a 18 horas". Además, varios comerciantes explicaron que, tras un estudio de mercado sobre la proyección de crecimiento turístico y comercial, decidieron abrir una nueva sucursal en este sector[4].

En resumen, el detonante de la transformación urbana en el tramo periférico ha sido principalmente la crisis económica que trajo la pandemia, cuando los habitantes vieron una oportunidad de sobrevivencia en el comercio informal. En cambio, para en el tramo central la causa principal ha sido su ubicación dentro de un sector estratégico de la ciudad, así como el crecimiento turístico y comercial que desencadenó la llegada del restaurante Goza.

## Consecuencias del Cambio

Como efectos de la transformación se destaca el desplazamiento de los residentes en la Av. Roberto Crespo. A partir del incremento de locales comerciales, el flujo continuo de gente, la vida nocturna y la plusvalía, muchos usuarios abandonaron su residencia para mudarse a un lugar más tranquilo. Por otra parte, si bien en ambas zonas se evidencia un mejoramiento económico, en la Av. Roberto Crespo este ha sido significativamente mayor, por lo que resulta más rentable el arriendo de los bienes inmuebles del sector para comercio que su uso como vivienda.

Con respecto a la seguridad, en la Av. Roberto Crespo las entrevistas mostraron una mejoría en cuanto a la percepción, debido a un mayor movimiento de gente sobre todo en las noches. Un residente afirmó:

> "antes había miedo, porque cuando yo llegaba esto era oscuro, no había nada de gente… ahora yo le siento más tranquilo porque uno se siente acompañado con la gente que viene y consume aquí"[5].

En cuanto a seguridad vial, un comerciante explicó:

> "los carros pasan relativamente despacio, no es que van a toda velocidad y siempre hay afluencia y no hay así… exceso de tráfico"[6].

Se demuestra que este tramo es percibido como muy seguro respecto a la delincuencia y tranquilo respecto al flujo vehicular y peatonal. En contraste, en la Av. Panamericana Sur la inseguridad está ligada al tráfico vehicular, dado que en la vía se circula a gran velocidad y los tres carriles provocan riesgo para los peatones. Se advierte que en la Av. Panamericana Sur la percepción de inseguridad es mucho mayor.

Por último, una consecuencia importante es la percepción de la ciudadanía y las autoridades ante dichas transformaciones urbanas, pues, a pesar de que ambas zonas han tenido un crecimiento económico y han incumplido igualmente las normativas, la población y las autoridades se muestran más molestas en lo que respecta a los cambios de la Av. Panamericana Sur, y generan denuncias y regulaciones estrictas. Al contrario, en la Av. Roberto Crespo, la población se manifiesta muy contenta con los cambios.

[2] Entrevistado 01: Comerciante y residente de la Av. Panamericana Sur.

[3] Entrevistado 02: Residente de la Av. Roberto Crespo.

[4] Entrevistado 03: Comerciante de la Av. Roberto Crespo.

[5] Entrevistado 04: Residente de la Av. Roberto Crespo.

[6] Entrevistado 05: Comerciante de la Av. Roberto Crespo.

### Dos Fenómenos Diferenciados: lo Elitizado y lo Popular

Los resultados descritos confirman la presencia de dos fenómenos diferenciados. Por un lado, la 'gentrificación' o 'elitización', términos planteados por varios autores como el desplazamiento de usuarios y usos y la elevación del estatus (Clark, 2013), derivados de una serie de mejoras materiales y cambios inmateriales (Sargatal, 2000), además de la inyección de capital en locales comerciales y el negocio inmobiliario (Quijano, 2019). Existen, además, posturas frente a estas transformaciones, por ejemplo Leyva (2015) identifica dos: la marxista de Neil Smith enfocada en la oferta, los promotores, la banca y los planificadores, y la cultural, de David Ley, centrada en la demanda sociocultural posmoderna.

Por otro lado, aparece el fenómeno asociado a lo 'popular', definición que cuenta con múltiples acepciones, pero que en este estudio se refiere a las prácticas culturales de las clases sociales menos privilegiadas y con un restringido acceso a la toma de decisiones, que en Latinoamérica se relacionan fuertemente con lo indígena (Navarrete, 2017). Es así como, en función de la confrontación de lo elitizado y lo popular, se propone el término 'popularización', cuyas características corresponden a la presencia de comercio informal, actividades económicas marginales, crisis económica, ocupación del espacio público en el exterior, uso de suelo mixto predominante, usuarios con poder adquisitivo medio-bajo y permanencia de residentes.

La presente investigación demuestra que, pese a características comunes como el incumplimiento de normativas sobre el uso del retiro frontal, la consecuente impermeabilización y pérdida de verde urbano, existen notorias diferencias. El tramo de la Av. Roberto Crespo ha experimentado un proceso de elitización, donde se ha generado un desplazamiento de residentes del lugar y se ha sustituido la vivienda por restaurantes de alto estándar, con grandes inversiones para atraer visitantes de mayor poder adquisitivo e incrementar las plusvalías urbanas. Por el contrario, en el tramo de la Av. Panamericana Sur, la crisis económica que trajo la pandemia ocasionó la venta informal en las márgenes de la vía, lo que provocó un reordenamiento popular e informal del espacio, tanto respecto al uso del espacio público como respecto a temas paisajísticos. En este caso, los residentes permanecieron en la zona, pues, aunque aumentó el comercio dentro de los predios, estos seguían siendo viviendas. Las marcadas diferencias entre las transformaciones analizadas han originado reacciones totalmente opuestas por parte de las autoridades y la ciudadanía, tanto en temas estéticos de fachadas como paisajísticos.

## Discusión

### La Informalidad como Realidad Histórica en Latinoamérica

García (2001) propone la expresión 'elitización' como alternativa al uso de 'gentrificación', anglicismo tomado de gentrification, que implica un desplazamiento de usuarios derivado de la intervención del medio físico y la inyección de capital, tal que los nuevos habitantes poseen un poder socioeconómico mayor (Clark, 2013). En la literatura se ha difundido y generalizado el concepto 'gentrificación', sobre todo a partir de 2009 (Janoschka et al., 2014). Sin embargo, para el tramo de estudio en la Av. Roberto Crespo, se propone el término 'elitización', debido a la historia de urbanización del barrio, marcada por la presencia de la élite económica de la ciudad desde mediados del siglo XX (Carpio, 1979) y que se acentúa en la transformación analizada en este estudio.

Más allá del uso de una y otra denominación, la revisión de literatura demuestra que este fenómeno ha sido ampliamente investigado en la región, así como en Europa y Norteamérica. Diversos estudios se han enfocado en describir y analizar otras transformaciones, como ocurre en el segundo tramo de esta investigación (Av. Panamericana Sur), donde los usuarios originales no se desplazan, sino que el comercio incrementa dentro de un predio residencial. No obstante, para este fenómeno urbano no se ha registrado una designación (ver Figura 5).

Este último tipo de transformación presenta fuertes diferencias con los procesos de gentrificación o elitización, particularmente en el uso de suelo y el usuario característico del sitio. Ambos están determinados por la multiplicidad de comercio cotidiano, económico y enfocado a cubrir necesidades básicas, lo que permite contar con diversidad de actividades y usuarios a todas horas del día. Este fenómeno se caracteriza por la fuerte presencia del comercio informal que surge de manera voluntaria a manos de los residentes y comerciantes como fuente de ingresos. De Souza y

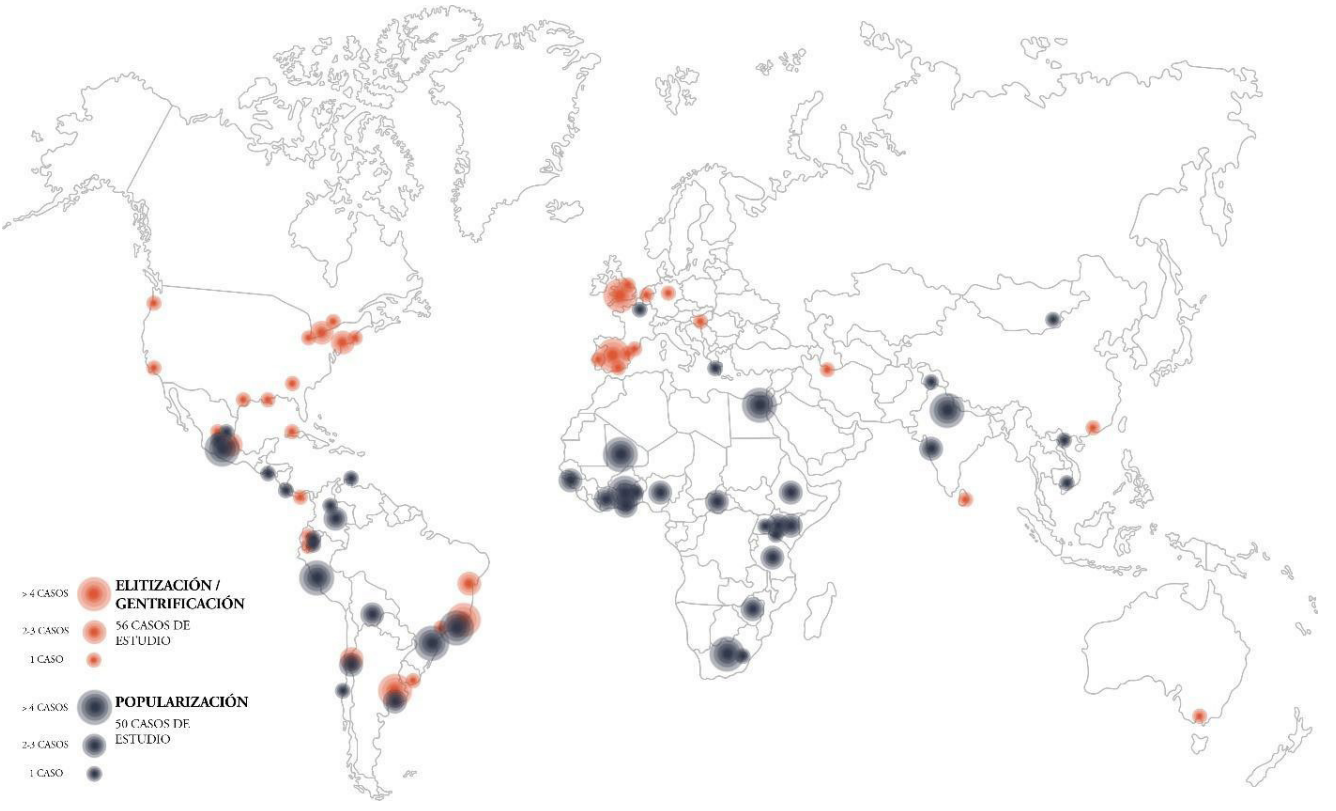



**Figura 5.** Mapa de los 106 estudios analizados en la revisión de literatura
**Fuente:** Elaboración propia.

Bustos (2017) señalan que esta actividad está sujeta a recibir remuneraciones de muy bajo salario y expone a condiciones de trabajo desfavorables. Se observa el uso de veredas y calles, así como la apropiación del espacio público y la esencia del comercio en el exterior. Zepeda (2013) resalta cómo el comercio informal está cargado de cultura popular y fortalece las relaciones sociales, pues las calles no son destinadas para los automotores sino para las personas, y los espacios públicos se adaptan a la convivencia. Para este autor, los mercados informales y la venta al aire libre reflejan mucho más que una necesidad, pues la informalidad es parte de la realidad regional. De Ramón (1992) señala que desde inicios de la colonización "una de las acciones más efectivas para estimular las relaciones sociales y económicas al interior de la población fue la instalación en ella de un mercado público o tiánguez" (p. 31). El tianguis, término usado en Mesoamérica, se refiere a mercadillos callejeros existentes desde épocas coloniales (Mauricio, 2017; Zepeda, 2013). En los Andes, estas infraestructuras son aún más informales e improvisadas. Los conquistadores, ya en el año 1552, señalaban la necesidad de tener mercados públicos: "para que los indios, libremente y sin miedo, traten y contraten" (De Ramón, 1992, p. 31). Es decir, en la región el uso del espacio público de manera itinerante tiene historia propia, ligada a prácticas y dinámicas indígenas.

## La Pertinencia del Término Popularización

En América Latina el término 'popular' posee un significado particular, pues si bien alude al segmento menos favorecido de la sociedad, en esta parte del mundo también está íntimamente ligado a lo indígena, por lo que posee una fuerte connotación racial. En Latinoamérica la población con mayores condiciones económicas y acceso al poder, desde la Colonia y como práctica de dominación, ha relacionado lo indígena con la pobreza y la incultura (Leyva, 2015). Así, la exclusión histórica de lo popular e indígena frente a lo noble y elitizado ha marcado una dramática diferenciación, evidente en el caso cuencano en estudios como el de Mancero (2012).

Considerando que el segundo fenómeno está caracterizado por la presencia de lo popular, de naturaleza itinerante, variada y con actividades comerciales diversas, se propone el uso del término 'popularización' para denominarlo. Esto no solo por sus rasgos físi-

co-espaciales y usos, determinados por el comercio al aire libre y la presencia acentuada de la informalidad, sino por el rechazo que genera en las autoridades, los organismos de control y las élites económicas; siendo esta una resistencia asociada con la marginación y el afán históricos de diferenciación. En la actualidad la reacción frente a estas transformaciones exige la expulsión de la informalidad del espacio público en busca de una imagen urbana depurada.

La investigación demuestra que, aunque la ocupación comercial de calles y veredas es necesaria para fomentar una vida de ciudad, el comercio itinerante, popular, sigue provocando mala percepción. Sobre este tema, Jacobs (1961) sostiene que "las aceras de las ciudades sirven para muchas más cosas que para transportar peatones" (p. 55), a la vez que Kim (2012) reflexiona sobre las veredas como un espacio público trascendental y propone reconcebirlas bajo un uso mixto en lugar de una zona exclusivamente de paso.

Aspecto fundamental de la popularización es la permanencia de sus habitantes y la persistencia del uso de vivienda, pues quienes se van asentando de manera paralela al proceso de transformación lo hacen con el fin de residir y trabajar en la misma zona. Este hecho entraña una clara distinción con procesos como la gentrificación o la elitización, que generan desplazamiento de usuarios, eliminación de vivienda y concentración de comercios de ocio y turismo. Esto disminuye el sentido de pertenencia y deriva en un interés únicamente económico por el sector y en la pérdida de apego emocional, todo lo cual habla de la gran carencia de vida comunitaria. Por el contrario, en la zona popularizada que se ha analizado en esta investigación, la amplia variedad de comercios garantiza la presencia de personas en diferentes horarios y por motivos distintos; además, los vendedores se conocen y los usuarios se trasladan a pie, lo que propicia constantemente la existencia de "ojos en la calle" (Jacobs, 1961).

## Conclusiones

El presente trabajo describe el proceso de transformación espontánea que han experimentado dos tramos en Cuenca-Ecuador: la Av. Roberto Crespo y la Av. Panamericana Sur, entre 2015 y 2022, así como sus posibles causas y consecuencias. Considerando que ambas presentan características opuestas enmarcadas en dos fenómenos distintos, y que el primero es conocido ya en la literatura como gentrificación o elitización, se propone un término nuevo para el segundo, definido y caracterizado dentro de esta investigación como popularización. Se recurre a este término debido al carácter popular de dicho proceso, que tiene un nexo histórico con lo indígena.

Esta denominación se vuelve necesaria en el contexto latinoamericano debido a su presencia recurrente y significativa, lo que exige el posicionamiento de este fenómeno urbano con características propias y posibilita el análisis de sus causas y efectos; pero, además, esto aporta a la comprensión de los impactos que los procesos de segregación colonial han tenido en las urbes latinoamericanas para cuestionar su vigencia.

Las molestias que hoy en día provoca la popularización tienen como trasfondo la exclusión histórica de lo popular e indígena frente a lo noble y elitizado. Es así como se intenta expulsar la informalidad en busca de una imagen urbana depurada. Sin embargo, este trabajo investigativo recalca que la popularización fomenta la vida barrial, pues promueve el uso del suelo mixto a diferencia de la elitización, en la que los habitantes han sido sustituidos.

El uso del término popularización vendría a reforzar el estudio sobre la realidad informal en las ciudades, no solo de América Latina, sino de otras latitudes a escala global. En este sentido, es fundamental generar contribuciones que desde lo regional generen una reflexión teórica sobre lo urbano y sus distintas aristas. Por otra parte, se vuelve imperativo ahondar sobre la influencia de lo cultural y lo racial en la aceptación de ciertas transformaciones urbanas y en su relación con prácticas de segregación históricas. Del mismo modo, es fundamental indagar sobre la efectividad de las medidas de eliminación del comercio informal implementadas por las diferentes entidades de control, con el fin de desestigmatizar ciertos usos y estéticas.

# Referencias

**AMADO, J. (2016).** Procesos de transformación urbana en áreas centrales. Aportes para el abordaje de la gentrificación en América Latina. *Revista San Gregorio, 0*(0), 113–123. https://oaji.net/articles/2016/3757-1472497902.pdf

**ATKINSON, R. (2000).** Measuring gentrification and displacement in greater London. *Urban studies,* 37(1), 149–165. https://doi.org/10.1080/0042098002339

**BAILLY, A., Y OYA, J. (1978).** *La organización urbana: teorías y modelos.* Instituto de Estudios de Administración Local.

**BRAVO, J. (2012, AGOSTO 31).** Renovación urbana. *El mundo.com.* http://historico.elmundo.com/portal/opinion/columnistas/renovacion_urbana.php

**CABRERA-JARA, N. (2019).** http://historico.elmundo.com/portal/opinion/columnistas/renovacion_urbana.php

Gentrificación en áreas patrimoniales latinoamericanas: cuestionamiento ético desde el caso de Cuenca, Ecuador. *urbe. Revista Brasileira de Gestão Urbana,* 11(1), 1-15. https://doi.org/10.1590/2175-3369.011.e20180201

**CABRERA-JARA, N. Y BERNAL, E. (2021).** Turismo, patrimonio urbano y justicia social. El caso de Cuenca (Ecuador). *Anales de Geografía de la Universidad Complutense, 40*(1), 11-29. https://doi.org/10.5209/aguc.69326

**CARMAN, M. (2011).** El proceso de ennoblecimiento y la salida negociada de los innobles en Buenos Aires. *Cadernos Metrópole,* 13(25), 257-278. https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=402837820011

**CARPIO, J. (1979).** *Cuenca: su geografía urbana.* López Monsalve.

**CASGRAIN, A., Y JANOSCHKA, M. (2013).** Gentrificación y resistencia en las ciudades latinoamericanas. El ejemplo de Santiago de Chile. *Andamios, 10*(22), 19–44. https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=62828837002

**CLARK, E. (2004).** The Order and Simplicity of Gentrification - a Political challenge. En: L. Lees, T. Slater, y E. Wyly (Eds.), *The Gentrification Reader* (pp. 24-29). Routledge. https://doi.org/10.4324/9780203392089

**DE RAMÓN, A. (1992).** *Santiago de Chile (1541-1991): Historia de una sociedad urbana.* Editorial Catalonia.

**DE SOUZA, M., Y BUSTOS, A. (2017).** El comercio informal de calle en las comunas Santiago y Concepción. *Urbano, 20*(35), 58–73. https://doi.org/10.22320/07813607.2017.20.35.05

**DURÁN, L. (2013).** Espacios públicos, ventas y clientelas ambulantes en San José, Costa Rica. *On the W@terfront,* 28, 57–77. https://revistes.ub.edu/index.php/waterfront/article/view/18848

**SÁNCHEZ, C. (2021, DICIEMBRE 10).** Buscan solución al caos en la Panamericana Sur. *El Mercurio.* https://elmercurio.com.ec/2021/12/10/buscan-solucion-al-caos-en-la-panamericana-sur/

**GARCÍA, L. (2007).** Elitización: propuesta en español para el término gentrificación. *Biblio 3W Revista Bibliográfica de Ciencias Sociales,* 6(332). https://raco.cat/index.php/Biblio3w/article/view/66372.

**GOTTHELF, U. (2017).** La gentrificación comercial, ¿un proceso de activación del espacio público urbano? Los casos de Santiago (Chile) y Seúl (Corea Del Sur) *Entretextos, 9*(26), 47-57. https://revistasacademicas.iberoleon.mx/index.php/entretextos/article/view/283

**HAYES, M. (2018).** *Gringolandia: Lifestyle Migration under Late Capitalism.* University of Minnesota Press.

**HAYES, M. (2020).** The coloniality of UNESCO's heritage urban landscapes: Heritage process and transnational gentrification in Cuenca, Ecuador. *Urban Studies, 57*(15), 1-18. https://doi.org/10.1177/0042098019888441

**HUACHICHULLCA, C. (2020, DICIEMBRE 15).** Restaurante cuencano es parte de la selección "El Espíritu de América Latina". *El Mercurio.* https://elmercurio.com.ec/2020/12/15/restaurante-cuencano-es-parte-de-la-seleccion-el-espiritu-de-america-latina/

**JACOBS, J. (1961).** *Muerte y vida de las grandes ciudades.* Capitán Swing Libros.

**JANOSCHKA, M. (2013).** Nuevas geografías migratorias en América Latina: prácticas de ciudadanía en un destino de turismo residencial. *Scripta Nova, 17*(439), 1-12. https://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-439.htm

**JANOSCHKA, M., SEQUERA, J. Y SALINAS, L. (2014).** G Gentrificación en España y América Latina: un diálogo crítico. *Revista de geografía Norte Grande, (58)*, 7-40. http://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022014000200002

**KIM, A. (2012).** The mixed-use sidewalk: Vending and property rights in public space. *Journal of the American Planning Association. American Planning Association, 78*(3), 225–238. https://doi.org/10.1080/01944363.2012.715504

**LEY, D. (2003).** Artists, Aestheticisation and the Field of Gentrification. *Urban studies, 40*(12), 2527–2544. https://doi.org/10.1080/0042098032000136192

**LEYVA, N. (2015).** El papel de las instituciones culturales en el proceso de gentrificación del barrio La Candelaria de Bogotá: un estudio de caso. *Cuadernos de Música, Artes Visuales y Artes Escénicas, 10*(2), 83–106. https://doi.org/10.11144/Javeriana.mavae10-2.picp

**MANCERO, M. (2012).** *Nobles y cholos: raza, género y clase en Cuenca, 1995-2005.* FLACSO.https://biblio.flacsoandes.edu.ec/libros/digital/52542.pdf

**MARULANDA, A., Y MARTÍ, M. (2019).** Desafiando la gentrificación. Resistencias a los desplazamientos en los centros históricos de Quito y Cuenca. *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales, 23*(1), 1-27. https://doi.org/10.1344/sn2019.23.21104

**MATUS, C. (2017).** Estilos de vida e imaginarios urbanos en nuevos residentes de Lastarria y Bellas Artes: el barrio patrimonial como escenario de diversidad, distinción y movilidad. EURE. *Revista Latinoamericana de Estudios Urbano Regionales, 43*(129), 165–186. http://dx.doi.org/10.4067/S0250-71612017000200008

**MAURICIO, B. (2017).** Altares y tianguis: Una apología del espacio abierto en Sudamérica. *Estoa. Revista de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Cuenca, 6*(11), 139–159. https://doi.org/10.18537/est.v006.n011.a08

**NAVARRETE, D. (2017).** Turismo gentrificador en ciudades patrimoniales. Exclusión y transformaciones urbano-arquitectónicas del patrimonio en Guanajuato, México. *Revista INVI, 32*(89), 61-83. https://revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/62731

**QUIJANO-GÓMEZ, E. (2019).** Ocio y gastronomía, las nuevas estrategias de gentrificación. El caso de Lisboa. *Revista Bitácora Urbano Territorial, 29*(1), 109–119. https://doi.org/10.15446/bitacora.v29n1.64314

**REVELO, J. (2014, OCTUBRE 6).** Transformación urbana de Leticia. *Razón Pública.* https://razonpublica.com/transformacion-urbana-de-leticia/

**SARGATAL, M. (2000).** El estudio de la gentrificación. Biblio3W *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales, 228*(3). https://www.ub.edu/geocrit/b3w-228.htm

**VECSLIR, L., Y KOZAK, D. (2013).** Transformaciones Urbanas en la Manzana Tradicional. Desarrollos Fragmentarios y Microtransformaciones en el tejido del barrio de Palermo, Buenos Aires. *Cuaderno Urbano. Espacio, cultura, sociedad, 14*(14), 146–171. https://www.redalyc.org/pdf/3692/369233934007.pdf

**ZEPEDA, H. E. (2013).** *El conjuro urbano. Táctica y estrategia del tianguis mexicano.* Universitat Autònoma de Barcelona. https://ddd.uab.cat/record/115352

33 | 2

Articulos Generales

Bitácora 33 (2) 2023: 257-272
ISSN electrónico 2027-145X. ISSN impreso 0124-7913.
Universidad Nacional de Colombia, Bogotá

# Universidad al barrio:

## Compromiso social de la arquitectura y el urbanismo para compartir saberes y prácticas con las comunidades en el territorio

### University to the neighborhood:

Social commitment of architecture and urbanism to share knowledge and practices with the communities in the territory

### Universidade para o bairro:

Compromisso social da arquitetura e do urbanismo para compartilhar saberes e práticas com as comunidades do território

### Université au quartier :

Engagement social de l'architecture et de l'urbanisme pour partager les savoirs et les pratiques avec les communautés du territoire

**Fuente:** Autoría propia

Autor

Carlos Alberto Torres-Tovar

Universidad Nacional de Colombia
catorrest@unal.edu.co
https://orcid.org/0000-0001-5946-1838

**Recibido:** 04/04/2023
**Aprobado:** 17/05/2023

**Cómo citar este artículo:**

Torres-Tovar, C. A. (2023). Universidad al barrio: Compromiso social de la arquitectura y el urbanismo para compartir saberes y prácticas con las comunidades en el territorio. *Bitácora Urbana Territorial*, 33 (II): 257-272. https://doi.org/ 10.15446/bitacora.v33n2.108170

## Resumen

'Universidad al Barrio' es un proyecto de extensión solidaria que ha puesto en valor el compromiso social de la arquitectura y el urbanismo a partir del intercambio de saberes y prácticas con las comunidades en el territorio desde un abordaje multidisciplinar. Surgió del interés de diferentes actores, tanto académicos como comunitarios, y de la necesidad de generar acercamientos sostenibles de los profesionales en proceso de formación con las realidades de la ciudad y el campo, las cuales son abordadas desde la academia sin alternativas de solución viables en los territorios. Esto ha profundizado la brecha entre el papel social de diferentes profesiones y disciplinas con las necesidades a las que pueden hacer frente. Se presenta una reflexión a modo de síntesis del trabajo (1918-2023), planteando elementos del entorno del proyecto y una breve caracterización del contexto local; un breve marco conceptual; la estrategia metodológica y algunas experiencias, así como la valoración sobre el intercambio de conocimiento y diálogo de saberes con las comunidades participantes; para cerrar, se evocan unas reflexiones finales.


**Palabras clave:** barrio, comunidad, universidad, territorio, participación

## Autor


### Carlos Alberto Torres-Tovar

Profesor Asociado Escuela de Arquitectura y Urbanismo UNAL, Arquitecto y Magíster en Urbanismo UNAL, Doctor en Arquitectura y Ciudad Universidad de Valladolid y Doctor en Urbanismo Universidad Central de Venezuela. Investigador Senior (IS) por MinCiencias. Líder del grupo de investigación "Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad". Editor revista BITÁCORA Urbano-Territorial.

## Abstract

'University to the Neighborhood' is a solidarity extension project that has valued the social commitment of architecture and urbanism from the sharing of knowledge and practices with the communities in the territory from a multidisciplinary approach. It arose from the interest of different actors, both academic and community, and the need to generate sustainable approaches of professionals in the process of training with the realities of the city and the countryside, which are approached from the academy without viable alternative solutions in the territories. This has deepened the gap between the social role of different professions and disciplines with the needs they can address. A reflection is presented as a synthesis of the work (1918-2023), proposing elements of the project environment and a brief characterization of the local context; a brief conceptual framework; the methodological strategy and some experiences, as well as the assessment on the exchange of knowledge and its dialogues with the participating communities; the text ends by evoking some final reflections.

**Keywords:** neighborhood, community, university, territory, participation

## Resumo

'Universidade para o bairro' é um projeto de extensão solidária que tem valorizado o compromisso social da arquitetura e do urbanismo a partir do compartilhamento de saberes e práticas com as comunidades do território a partir de um enfoque multidisciplinar. Surgiu do interesse de diferentes atores, tanto acadêmicos quanto comunitários, e da necessidade de gerar aproximações sustentáveis dos profissionais no processo de formação com as realidades da cidade e do campo, que são abordadas desde a academia sem soluções alternativas viáveis em os territórios. Isso aprofundou a lacuna entre o papel social de diferentes profissões e disciplinas e as necessidades que elas podem atender. Apresenta-se uma reflexão como síntese da obra (1918-2023), propondo elementos do ambiente do projeto e uma breve caracterização do contexto local; um breve enquadramento conceptual; a estratégia metodológica e algumas experiências, bem como as avaliação sobre a troca de conhecimento e seus diálogos com as comunidades participantes; para encerrar, algumas reflexões finais são evocadas.

**Palavras-chave:** bairro, comunidade, universidade, território, participação

## Résumé

'Université au quartier' est un projet d'extension solidaire qui a valorisé l'engagement social de l'architecture et de l'urbanisme à partir du partage des connaissances et des pratiques avec les communautés du territoire à partir d'une approche multidisciplinaire. Il est né de l'intérêt de différents acteurs, tant académiques que communautaires, et de la nécessité de générer des approches durables des professionnels dans le processus de formation avec les réalités de la ville et de la campagne, qui sont approchées de l'académie sans solutions alternatives viables dans les territoires. Cela a creusé le fossé entre le rôle social des différentes professions et disciplines et les besoins auxquels elles peuvent répondre. Une réflexion est présentée comme une synthèse des travaux (1918-2023), proposant des éléments de l'environnement du projet et une brève caractérisation du contexte local ; un bref cadre conceptuel ; la stratégie méthodologique et quelques expériences, ainsi que les évaluations sur l'échange de connaissances et leurs dialogues avec les communautés participantes ; pour finir quelques réflexions finales sont évoquées.

**Mots-clés:** bairro, comunidade, universidade, território, participação

Universidad al Barrio - UalBarrio, es un proyecto de Extensión Solidaria[1] que surge en la Universidad Nacional de Colombia - UNAL como necesidad de articular los procesos de formación académica con la práctica profesional, en relación con las realidades presentes en la ciudad autoproducida y sus problemáticas. Así, se posibilita un acercamiento entre estudiantes de pregrado y posgrado, recién egresados y docentes, con las comunidades que han ocupado y consolidado el territorio a partir de procesos históricos de autoproducción del hábitat en Bogotá y Soacha. Dicho acercamiento resulta del cuestionamiento sobre las dinámicas que se tejen en la relación universidad y comunidad, así como del planteamiento de acompañamiento técnico para fortalecer y promover transformaciones adecuadas y procesos de mejoramiento en la vivienda y los barrios. Bajo esta perspectiva interdisciplinar, el proyecto se ha desarrollado entre 2019 y 2023 en las localidades de Ciudad Bolívar, Usme, Santa Fe y Sumapaz, en Bogotá, y en la Comuna 4 en el Municipio de Soacha.

UalBarrio estructuró el trabajo con las comunidades entorno a dos ejes: el Mejoramiento Barrial - MB y el Mejoramiento de Vivienda - MV. En relación con el MB, el proyecto se concentró en las localidades Ciudad Bolívar —en los barrios Potosí, Arborizadora Alta y Baja, Manitas y en el sector de Altos de la Estancia—, Usme, Santa Fe y Sumapaz. En Soacha, el trabajo realizado en el barrio Brisas de las Arenas desarrolló cuatro subcomponentes: gestión comunitaria del riesgo, mejoramiento de espacio público y equipamientos, acompañamiento al proceso organizativo, y el 'Diplomado para la formación de liderazgos comunitarios en Soacha, Comuna 4 – Cazuca'.

El componente de MV se ha desplegado en los barrios Arborizadora Baja y Alta, Potosí, Manitas y Brisas de las Arenas. En este último se impulsó una iniciativa complementaria a través del 'Laboratorio de Vivienda y Hábitat Popular'. Este texto presenta una reflexión multidisciplinar sobre el compromiso social de la arquitectura y el urbanismo, a partir de compartir de saberes y prácticas con las comunidades en el territorio. Para ello, se presenta una reflexión a modo de síntesis del trabajo hasta ahora adelantado; se identifica el entorno del proyecto y se caracteriza el contexto local, el marco conceptual, la estrategia metodológica y algunas experiencias, así como la valoración sobre el intercambio de conocimiento y diálogo de saberes; para cerrar, se evocan unas reflexiones finales.

*En América Latina el término 'popular' posee un significado particular, pues si bien alude al segmento menos favorecido de la sociedad, en esta parte del mundo también está íntimamente ligado a lo indíge- na, por lo que posee una fuerte connotación racial.*

*En América Latina el término 'popular' posee un significado particular, pues si bien alude al segmento menos favorecido de la sociedad, en esta parte del mundo también está íntimamente ligado a lo indígena, por lo que posee una fuerte connotación racial.*

## Entorno del Proyecto

El sector Potosí en el barrio Jerusalén, así como los barrios Arborizadora Baja y Alta, y Manitas, al igual que Altos de la Estancia, se encuentran en la localidad de Ciudad Bolívar al sur de Bogotá. Hacen parte de un territorio autoproducido desde los años 80s —en el caso de Manitas des-

[1] Este texto recoge algunas de las reflexiones y resultados del proyecto de Extensión Solidaria 'Universidad al barrio: Programa de Diseño Participativo para el Mejoramiento Integral de Barrios y el Desarrollo Progresivo de Viviendas", con código HERMES: 45607, entre 2019-2020 y su continuidad a partir de la Convocatoria Nacional de Extensión Solidaria 2019 para el fortalecimiento de la innovación social-489, Modalidad 1. Nuevos proyectos de Extensión Solidaria con enfoque de innovación social, con código HERMES: 48025, entre 2020 y 2022.

de los años 90s— a través de la ocupación de suelo mediante la compra de lotes a urbanizadores piratas, de invasiones de suelos o de un programa de lotes con pie de casa promovido por la Caja de Vivienda Popular - CVP.

Gracias a 35 años de trabajo colectivo, las necesidades primarias urgentes (acceso a agua potable, construcción de drenajes, acceso a energía eléctrica y garantías de una mínima movilidad) están mayoritariamente resueltas. Los problemas actuales tienen otras dimensiones; en lo físico espacial, la necesidad de la consolidación y mejoramiento de las viviendas, el desarrollo de bienes y servicios de escala barrial/ vecinal y local, la necesidad de adecuar espacio público, dotarse de parques públicos y equipamientos inexistentes, entre otros. En lo social, la necesidad de fortalecer los espacios comunitarios creados a lo largo de su historia, efectuar relevos generacionales y garantizar su sostenibilidad.

En lo socioeconómico, a pesar de los avances en la consolidación de los barrios, los recursos necesarios para su permanencia y mejora de la calidad de vida no son suficientes, existen muy pocas fuentes de empleo local y permanente y no hay emprendimientos que involucren a los habitantes de estos barrios, pues la mayoría de sus habitantes trabajan en actividades económicas informales. En lo ambiental, hay problemas por la extracción a cielo abierto de materiales de cantera que generan dificultades como la deficiencia respiratoria aguda y niegan la posibilidad de desarrollos más sostenibles[2]. Asimismo, la ausencia de suelo para la vivienda social y las débiles políticas públicas contribuyen a que otras familias estén llegando a ocupar suelo no apto para la urbanización[3], en áreas con fuertes pendientes y en riesgo de deslizamiento por remoción en masa. además, las estrategias de Mejoramiento de hábitat y vivienda y el MB no contemplan asuntos como el control del crecimiento y los hábitat alternativos, la generación de espacio público y equipamientos de la escala barrial-vecinal, la provisión y acceso a bienes y servicios urbanos, y el manejo de los riesgos y vulnerabilidades, no solo de los asuntos geológicos y naturales sino también de las viviendas y el reasentamiento en sitio.

## Algunas referencias

En Colombia se abordan las problemáticas de hábitat y vivienda a partir del déficit de los hogares, localizados principalmente en las zonas con la mayor concentración de pobreza. Así, se plantean salidas como la construcción de viviendas por parte del Estado hasta 1991, cuando se transfiere esta responsabilidad al mercado, incapaz de satisfacer dicha necesidad entre la población más vulnerable. A esta vivienda que se otorga para mitigar la carencia se le llama 'vivienda mínima'[4]. Ahora bien, quienes no pueden acceder a soluciones formales, obtienen respuestas a través de la autoconstrucción y autoproducción de sus viviendas, que presentan problemas estructurales y de habitabilidad, sin hablar de la vulnerabilidad y el riesgo.

Rueda señala que la autoconstrucción pura ocurre cuando la mano de obra proviene únicamente del propietario y su familia, y la autogestión cuando proviene de maestros u oficiales de construcción, contratados por el propietario, quien también aporta su trabajo (Rueda, 1979). En las áreas donde se localizan los territorios y barrios informales "lo informal se reconoce como una preexistencia, en su territorialidad, en sus procesos de producción y consumo, y en las respuestas a la satisfacción de las necesidades vitales" (Torres, Rincón, Vargas, 2009).

John Turner planteó la incorporación de la autoconstrucción en los proyectos de vivienda social (Turner, 1976). Esto resulta importante, dado que los barrios de actuación del proyecto UalBarrio se han construido bajo las lógicas de autoconstrucción y autoproducción, pero, también, en el marco de programas donde el Estado entregó un módulo básico que debía ser terminado de construir por las familias (Arborizadora Alta y Baja, bajo la coordinación de la CVP).

Para las personas que adquieren y habitan un espacio, el habitar

> [...] no se restringe al residir y puede darse alrededor de usos y actividades no referidos al hecho residencial, el sentido de habitar, incluso la casa, no se supedita exclusivamente a ocupar una vivienda, a tener en esta los objetos que proporcionan lo necesario para nuestro

[2] Un ejemplo de ello es la propuesta del Parque Ecológico Cerro Seco, impulsada por procesos sociales de corte ambientalista en la parte alta de Ciudad Bolívar a partir del proceso social "No le saque la Piedra a la Montaña".

[3] Como efectos del COVID-19, se han ubicado en lugares ya reasentados nuevas familias.

[4] Proveniente de los acuerdos del movimiento moderno, es "uno de los conceptos paradigmáticos de la concepción de la vida moderna, de la vivienda obrera y de la ciudad planificada", la cual no se ha alcanzado, logrando solo llegar al discurso higienista bajo un modelo de vivienda "austera, esquemática, eficiente y funcional" (Saldarriaga y Carrascal, 2006).

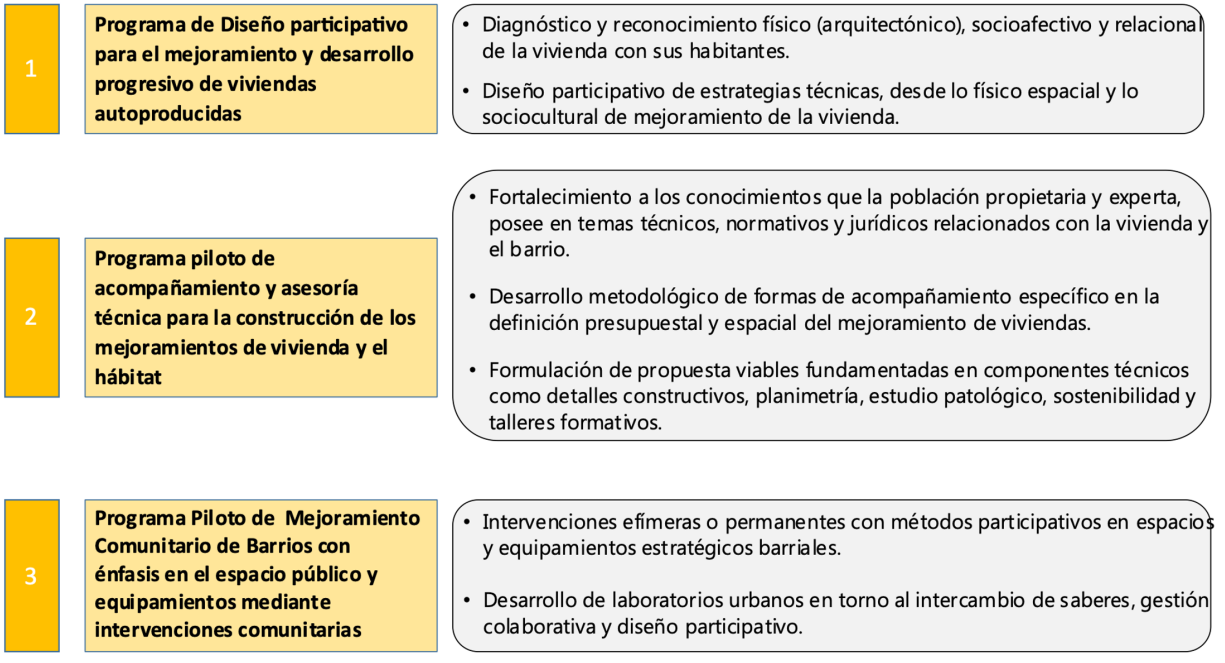



**Figura 1.** Estrategias de trabajo asociadas a la vivienda y el barrio
**Fuente:** Elaboración propia, UalBarrio, 2023.

> cuidado y alimentación y a disponer del espacio para descansar y proteger a la familia, sino que conlleva la configuración de relaciones desde las que se expresan y crean vínculos de pertenencia en y frente al espacio, en lo cual nos realizamos y reconocemos en los planos íntimos, familiar y social. (Echeverría, 2009)

De lo anterior surgen dos preguntas: ¿en dónde está el acompañamiento técnico para garantizar la calidad habitacional y mejorar la calidad de vida? y ¿cuál es la relación de las viviendas con su entorno y como este contribuye en satisfacer las necesidades colectivas? Debido a los bajos recursos y a la precariedad de los asentamientos, el entorno urbano presenta deficiencias y no es capaz de satisfacer las necesidades colectivas de la población allí residente y de conectarse adecuadamente con el funcionamiento de la ciudad. Entre las principales carencias están

> la falta de espacio público, falta en la prestación de servicios públicos, malla vial deficiente (…), reducción progresiva de la calidad de vida sin acceso a la atención de salud y educación, deficiencia del agua potable, inexistencia de títulos de propiedad de la vivienda, y no hay pagos fiscales, por lo cual no hay legalización, entre otros. (Torres, Rincón, Vargas, 2009)

El MV y MB se hacen pertinentes en la medida en que desde UalBarrio se busca acercarse a estas problemáticas intrínsicamente relacionadas, teniendo en cuenta lo que se entiende a nivel internacional y nacional como mejoramiento:

> supone la emergencia de iniciativas dirigidas al logro de estabilidad estructural de las viviendas, de seguridad en la tenencia, de flexibilización de los mercados de tierras, y de la adaptación de diseños, tipologías y sistemas constructivos a tecnologías y estilos de vida locales. Así mismo, se busca garantizar la dotación de servicios básicos e infraestructura (incluso el transporte público urbano) y la localización de servicios sociales, sin omitir la posibilidad de apoyar actividades económicas que cubran la propia demanda y generen empleo estable. (Torres, Rincón, Vargas, 2009)

En 2023 se comprueba la profundización de las inequidades, y en los asuntos del hábitat y la vivienda no se vislumbran muchas opciones. De allí la importancia de los programas y acciones de mejoramiento barrial y de vivienda como estrategia para reducir las brechas existentes.

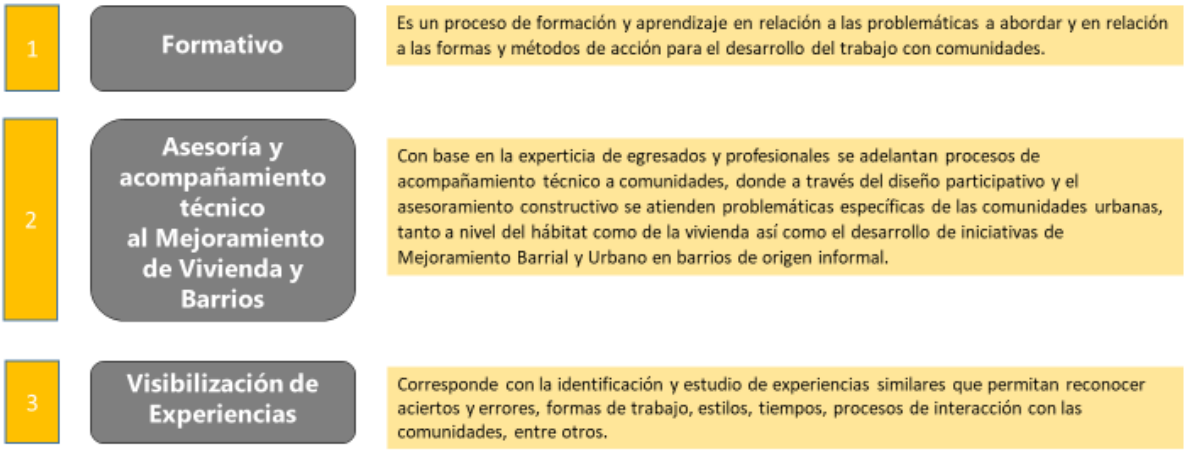



Figura 2. Ejes de trabajo UalBarrio
Fuente: Elaboración propia, UalBarrio, 2023.

## Estrategia Metodológica

UalBarrio ha encaminado sus acciones desde diferentes profesiones y disciplinas hacia el mejoramiento del hábitat y ha buscado métodos y estrategias que permitan establecer relaciones de trabajo más acordes con las necesidades de familias y comunidades en los barrios autoproducidos. Para ello se propone el desarrollo de tres de estrategias de trabajo (ver Figura 1).

Primero, está el Programa de Diseño Participativo para el Mejoramiento y Desarrollo Progresivo de Viviendas Autoproducidas, que busca plantear, a partir de una mirada integrada y colectiva y un análisis de la situación real de las viviendas y sus habitantes, propuestas de intervención acordes a cada caso en particular. En segundo lugar, está el asesoramiento técnico, para que intervenciones sean llevadas a cabo de la mejor manera posible a través de un Programa Piloto de Acompañamiento y Asesoría Técnica para la Construcción de los Mejoramientos de Vivienda y el Hábitat. Finalmente, debido a la complejidad de las problemáticas presentes en el territorio, la estrategia de Mejoramiento Barrial Comunitario busca potencializar y apoyar las comunidades desde el diseño participativo y las propuestas de intervenciones puntuales que permitan impactar de forma positiva el territorio.

UalBarrio busca articular los conocimientos de la academia y las comunidades en los barrios, para que mediante metodologías de Investigación Acción Participación - IAP se apliquen técnicas de diseño participativo a la solución de las necesidades habitacionales y barriales de estas comunidades.

Para el desarrollo adecuado de las estrategias planteadas, se plantean tres ejes de trabajo: formativo, acompañamiento y asesoramiento técnico al MV y MB, y visibilización de experiencias, ya que si bien UalBarrio posee un perfil académico, sus resultados buscan generar valor en las apuestas colectivas por articular diferentes conocimientos (Ver Figura 2).

Estos espacios se abren gracias al interés de habitantes y comunidades en la necesidad de empezar a tejer un relacionamiento más estructurado con la academia en busca de la construcción colectiva de soluciones. A partir de lo avanzado en UalBarrio, en 2023 se hace urgente la necesidad de continuar y profundizar un trabajo universitario de mediano y largo plazo desde la UNAL y la Escuela de Arquitectura y Urbanismo, en relación con la acción y compromiso académico, colaborativo e integral que se ha de asumir frente a los problemas nacionales, en particular los relacionados con la vivienda, el hábitat, los barrios, lo urbano, lo rural y el territorio.

Esta iniciativa dialoga con la realidad y propicia un intercambio acerca de las miradas que se manejan y que se podrían desarrollar de manera colectiva frente a los asuntos señalados con anterioridad; en ella convergen esfuerzos individuales y colectivos de diferentes Escuelas y Programas Académicos de la Facultad de Artes y otros espacios de la Universidad.

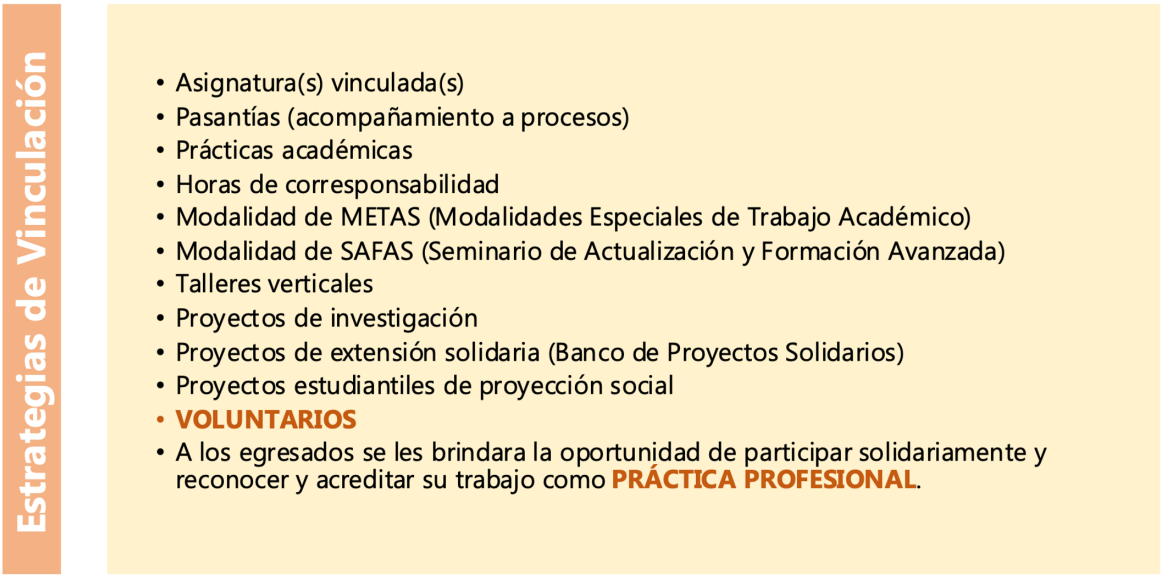



**Figura 3.** Estrategias de vinculación a UalBarrio
**Fuente:** Elaboración propia, UalBarrio, 2023.

Los lugares de trabajo presentan un sinnúmero de problemas que demandan la atención y el acompañamiento de la Universidad. En particular, trabajamos sobre los dos tipos de vivienda: la que responde a un modelo diseñado para su construcción progresiva y la inacabada; ambas presentan la misma característica: un crecimiento autoconstruido y con pautas de diseño distintas a las planteadas formalmente.

UalBarrio es una plataforma pedagógica que busca plantear soluciones a las necesidades de las comunidades a partir de las destrezas técnicas y de las herramientas teórico-prácticas de estudiantes y egresados de diferentes profesiones y disciplinas, y por medio de la aplicación técnica del diseño participativo y de la metodología de IAP.

El método implica también el trabajo colaborativo para el desarrollo de las propuestas de MV y MB; el seguimiento a los procesos de creación y desarrollo de los acuerdos entre comunidades y universidad en los ejes estratégicos de trabajo, y el acercamiento de estudiantes de pregrado y posgrado y de profesionales interesados en adelantar ejercicios prácticos y reales de su quehacer en comunidades con población de bajos ingresos. Otros objetivos son diseñar participativamente propuestas arquitectónicas e integrales para el MV autoproducidas que se produzcan mediante el desarrollo progresivo; construir y aplicar herramientas que faciliten la articulación del trabajo técnico y comunitario a través del apoyo con prácticas académicas; impulsar alternativas de solución frente a problemáticas urbanas y urbano-rurales que contribuyan a elevar las condiciones de vida de sus habitantes en armonía con la naturaleza; contribuir a la traducción de principios en hechos para el trabajo con comunidad; reconocer los elementos básicos de la relación entre investigación e intervención en el trabajo con comunidad con acento en sus falacias; fortalecer los acumulados conceptuales, metodológicos e instrumentales de las profesiones y disciplinas participantes, y potenciar alianzas transdisciplinarias.

## Articulación de UalBarrio con las Funcionales Misionales de Investigación, Docencia y Extensión

En materia de investigación, docencia y extensión (interacción), el proyecto se articula mediante el desarrollo específico de los compromisos en cada uno de los ejes estratégicos que adelanta: en investigación, a través de la generación de nuevo conocimiento mediante el trabajo con comunidades, exploración de metodologías y elaboración de trabajos de grado, tesis y trabajos finales de maestría; en docencia, a través

**Figura 4.** Equipos de Trabajo y Estructura Organizativa UalBarrio
**Fuente:** Elaboración propia, UalBarrio, 2023.

de procesos formativos de los participantes, tanto estudiantes como egresados y comunidades, en aulas, conversatorios, talleres y diplomados. En materia de extensión (ver Figura 3), el vínculo se da a través del fortalecimiento de las dinámicas de interacción con la comunidad y de nuevas iniciativas conexas al desarrollo del proyecto que amplían aún más los campos de acción propuestos. UalBarrio, como proyecto de Extensión Solidaria nace como respuesta a uno de los componentes misionales de la UNAL, ''es una función misional y sustantiva de la Universidad, a través de la cual se establece una interacción privilegiada y recíproca entre el conocimiento sistemático de la academia y los saberes y necesidades de la sociedad" (UNAL, sitio web).

## Algunas Experiencias

UalBarrio inicia en 2018 a partir del interés de diferentes actores, tanto académicos como barriales, y basado en la necesidad de generar acercamientos sostenibles de los profesionales en proceso de formación con las realidades urbano-rurales, enmarcadas en el reconocimiento del conflicto social, armado y político que afecta a la sociedad colombiana.

Es necesario continuar un trabajo universitario de mediano y largo plazo en relación con la acción y compromiso académico que se ha de asumir frente a los problemas nacionales, urbanos y rurales, en los ámbitos espaciales de la vivienda, los barrios, la ciudad, la región y el territorio. De este modo, las estrategias y/o metodologías que se abordan son cinco: diseñar propuestas arquitectónicas para el mejoramiento integral de la vivienda y/o crecimiento progresivo; aplicar métodos de trabajo colaborativo para el desarrollo de las propuestas de MV; realizar seguimiento al proceso de creación y desarrollo de los acuerdos colaborativos con las comunidades; ofrecer herramientas que faciliten la articulación del trabajo técnico y comunitario, y acercar a los estudiantes y profesionales recién egresados a un ejercicio práctico y real del quehacer de su profesión en articulación con las comunidades.

Para ello, UalBarrio conforma equipos multidisciplinares e intersectoriales para abordar las problemáticas técnicas y sociales de la vivienda, el hábitat y el barrio, desde las realidades de quienes habitan el territorio, complejizando la mirada y acudiendo a diferentes estrategias para resolver los problemas asociados a estos (ver Figura 4).

| | | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | I | II | I | II | I | II | I | II | I | II | I |
| | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| | | **Formulación del Proyecto** | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| **Bogotá** | | | | | | | | | | | | | |
| Potosí | 1 | Parque Villa María | | | | | | | | | | | |
| | 2 | Parque Triangulo | | | | | | | | | | | |
| | 3 | Caseta Cocinol/Centro Cultural | | | | | | | | | | | |
| | 4 | Canchas Dobles | | | | | | | | | | | |
| | 5 | Bombonera | | | | | | | | | | | |
| | 6 | Escuela Comunidad | | | | | | | | | | | |
| | 7 | Mejoramiento de Vivienda | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Arborizadora Baja | 8 | Mejoramiento de Vivienda | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Arborizadora Alta | 9 | Mejoramiento de Vivienda | | | | | | | | | | | |
| | 10 | Super Lote 10 | | | | | | | | | | | |
| | 11 | Barrio Grupos Unidos por la Paz | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Altos de la Estancia | 12 | Reconstrucción de la memoria colectiva | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Nueva Colombia | 13 | Mejoramiento de Vivienda/Lab Viv y Hab Popular | | | | | | | | | | | |
| | 14 | Mejoramiento de Espacio Publico y Equipamientos | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Usme | 15 | Centro Cultural Popular "Víctor Jara" | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Santa Fe | 16 | Barrio San Bernardo | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Sumapaz | 17 | U al Paramo / Mujeres Campesinas | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| **Soacha** | | | | | | | | | | | | | |
| Brisas de las arenas | 18 | Mejoramiento de Vivienda/Lab Viv y Hab Popular | | | | | | | | | | | |
| | 19 | Gestión Comunitaria del Riesgo | | | | | | | | | | | |
| | 20 | Mejoramiento Comunitario de Barrios | | | | | | | | | | | |
| | 21 | Mejoramiento de Espacio Público y Equipamientos | | | | | | | | | | | |
| | 22 | Organización Comunitaria | | | | | | | | | | | |
| | 23 | Escuela Popular de Futbol | | | | | | | | | | | |
| | 24 | Diplomado: Escuela de Formación Comunitaria | | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | | | | | | |
| **ETCR Colinas - San José del Guaviare** | | | | | | | | | | | | | |
| | 25 | Centro Cultural "Colinas" San José de Guaviare | | | | | | | | | | | |
| | 26 | Publicacióon de proceso y trabajos Centro Cultural | | | | | | | | | | | |
| **San Vicente de Caguán - Caquetá y La Macarena - Meta** | | | | | | | | | | | | | |
| | 27 | Casas comunitarias para la salud y el buen vivir | | | | | | | | | | | |

**Figura 5.** Proyectos adelantados por UalBarrio 2019-2023
**Fuente:** Elaboración propia, UalBarrio, 2023.

En el desarrollo de esta iniciativa son más de 27 proyectos específicos en los que hemos hecho presencia colaborativa en cinco años (ver Figura 5).

Otras acciones del proyecto, en el marco de las estrategias planteadas en los ejes de trabajo formativo y de visibilización de experiencias, son el II Taller-Laboratorio Internacional de 2021, cuya temática abordada fue el urbanismo táctico; la estrategia 'Conversatorios: Repensando las Intervenciones Urbanas'; los ciclos formativos adelantados como complemento al trabajo con comunidades y territorio; las campañas de solidaridad, mediante ayudas humanitarias durante la pandemia por COVID-19 y posteriormente entre 2020 y 2023, estando presentes en los territorios y ayudando a las comunidades con las que trabajamos; los eventos nacionales e internacionales en que hemos divulgado los propósitos y avances del proyecto de extensión solidaria, como el Salón Octubre y XVIII ENANPUR en 2019, en Natal, Brasil, la Catedra Responsabilidad Social de las Artes en la UNAL en 2020, el X Encuentro Arquitectura Expandida, la Catedra Responsabilidad Social de las Artes, entre otros, y la construcción interdisciplinaria con otras Facultades y programas académicos de la Universidad.

A continuación se describen algunas iniciativas desarrolladas asociadas a UalBarrio. Primero, el Proyecto Escuela-Comunidad - ICES – PEC - ICES se planteó bajo los principios de la Educación Popular y Comunitaria y a través de un colegio abierto que trabaja para la comunidad. Esta iniciativa ha dejado una impronta en el sector de Jerusalén y en Ciudad Bolívar, gracias a la educación con pensamiento político en el sentido de la búsqueda del bien común.

| | | 2018 | | 2019 | | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | I | II | I | II | I | II | I | II | I | II | I |
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **Lab-Taller** | Taller I | | | | | | | | | | | |
| | Taller II | | | | | | | | | | | |
| **Conversatorios** | Primer Ciclo | | | | | | | | | | | |
| | Segundo Ciclo | | | | | | | | | | | |
| | Tercer Ciclo | | | | | | | | | | | |
| **Ciclos Formativos** | Meta I | | | | | | | | | | | |
| | Meta II | | | | | | | | | | | |
| | Meta III | | | | | | | | | | | |
| | Safa I | | | | | | | | | | | |
| | Charlas Colectivas | | | | | | | | | | | |
| | Clase Electiva UalBarrio | | | | | | | | | | | |
| **Campañas Solidaridad** | Juguetes Ciudad Bolivar | | | | | | | | | | | |
| | Juguetes Brisas de las Arenas | | | | | | | | | | | |
| | Kits Ecolares Brisas de las Arenas | | | | | | | | | | | |
| | Kits Ecolares Ciudad Bolivar | | | | | | | | | | | |
| | Mercados Ciudad Bolivar | | | | | | | | | | | |
| | Mercados Brisas de las Arenas | | | | | | | | | | | |
| | Recursos NEQUI Incendio | | | | | | | | | | | |
| | Chocolatada | | | | | | | | | | | |
| | Mercados a damnificados 40 | | | | | | | | | | | |
| | Mercados por incendio y remocion en masa Brisas | | | | | | | | | | | |
| **Participaciones en Eventos** | Salón Octubre | | | | | | | | | | | |
| | Catedra Responsabilidad Social de las Artes | | | | | | | | | | | |
| | X Encuentro Arquitectura Expandida | | | | | | | | | | | |
| | ANPUR Brasil | | | | | | | | | | | |
| | ENAMPUR Brasil | | | | | | | | | | | |
| | Foro Medellin Habitat (pensamiento y accion en las relaciones sociedad comunidad) | | | | | | | | | | | |
| | Seminaro Conjunto Guadalajara/Quito/Bogotá (Ciudad y Arquitectura diversas formas de habitar) | | | | | | | | | | | |
| | Catedra Facultad de Artes | | | | | | | | | | | |
| | Foro UPB Medellin | | | | | | | | | | | |
| **Relacion con otras Facultades** | Campo de Practica Enfermeria | | | | | | | | | | | |
| | Campo de Practica Trabajo Social | | | | | | | | | | | |
| | Taller Interdisciplinar de Proyectos -TIP Fac Ingenieria | | | | | | | | | | | |
| **TESIS PASANTES INTERNACIONALES** | Universidad de Florencia / Italia | | | | | | | | | | | |

**Figura 6.** Otras acciones en el marco del proyecto UalBarrio 2019 – 2023
**Fuente:** Elaboración propia, UalBarrio, 2023

El apoyo comunitario y los liderazgos han logrado la instalación de servicios públicos; el MV; el desarrollo de un jardín infantil; el fortalecimiento de las madres comunitarias en nutrición y pedagogía; el desarrollo de proyectos en seguridad alimentaria; la construcción de propuestas culturales y comunicativas como el Festival Ojo al Sancocho de cine y video comunitario; la conformación de Escuelas deportivas con representantes olímpicos de atletismo, y la protección de zonas de interés ecológico como el Parque Cerro Seco, entre otras. El PEC-ICES tiene como objetivo dar a conocer el trabajo realizado durante su trayectoria por más de 40 años y exponer el impacto que ha generado en la configuración de la identidad colectiva en Ciudad Bolívar. Entre las labores recientes adelantadas conjuntamente con UalBarrio están el trabajo de Proyección del PEC-ICES, a partir de la profundización de un ejercicio de memoria; la contribución en la generación de opciones de sostenibilidad económica y en la generación de una mayor visibilización y gestión del PEC y del ICES; el replanteamiento de cambios en los subproyectos de trabajo y proyección del PEC-ICES, y la ejecución de algunos de los proyectos de mejoramiento de espacios físicos que se perfilaron en el Laboratorio-Taller Internacional.

En segundo lugar, la iniciativa Gestión Comunitaria del Riesgo, llevada a cabo en el barrio Brisas de las Arenas, buscó reducir la vulnerabilidad social y económica de las familias frente a las condiciones que establece el medio construido. Para ello se tomó en consideración la reducción del riesgo y la compensación social, y se impulsó una mayor relevancia en las condiciones de producción social del hábitat como eje central. Se desarrollaron actividades como la conformación de un Comité Barrial de Gestión del Riesgo, la construcción de un Plan comunitario de gestión del riesgo, el impulso a un vivero comunitario para

tareas de revegetalización y resiembra, el desarrollo de procesos formativos sobre riesgo, vulnerabilidad y ambiente, y el diseño de acciones de mitigación a través de obras comunitarias de bioingeniería. Adicionalmente, se construyó una cartografía sobre las condiciones de riesgo y vulnerabilidad a partir de la memoria colectiva, los análisis en terreno y la información de estudios adelantados en este territorio junto al uso de herramientas de SIG.

Una tercera iniciativa es la del MB Comunitario, para la cual UalBarrio constituye un espacio pedagógico y conductor de propuestas que sirvan para abordar las necesidades reales de las comunidades y desarrollar destrezas técnicas tanto en los estudiantes como en los profesionales. Todo esto por medio del análisis y discusión de un problema específico real local que genere un escenario de reflexión sobre las complejas relaciones socio-espaciales que sitúan los ejercicios interdisciplinarios de planificación, ordenamiento urbano e intervención territorial y sus responsabilidades éticas y profesionales en interacción con los interlocutores. Este espacio pedagógico es una oportunidad para reflexionar desde el pensamiento relacional contemporáneo sobre los retos de largo aliento para el urbanismo: el MB y urbano en áreas con alto nivel de consolidación que tuvieron origen informal y que hoy se encuentran regularizadas o no, pero que hacen parte de la ciudad. En particular, se propuso un abordaje que articule las esferas de comprensión e intervención derivadas de la cartografía social, el proyecto urbano y el ordenamiento territorial, para dar cuenta de las complejidades del área de intervención en cada caso.

Una de las iniciativas desarrolladas en este sentido buscó construir un Plan de MB Comunitario de manera coordinada con la comunidad Brisas de las Arenas para impulsar su desarrollo. Ello implicó, además de profundizar en la construcción de información pertinente, pensar como evolucionarán los problemas y las oportunidades del barrio en un futuro próximo. Traduciendo en términos de acciones concretas y objetivos, los problemas y las oportunidades de desarrollo barrial identificadas, proponiendo soluciones y seleccionado las mejores alternativas pactando un Plan de Trabajo para el MB de modo comunitario, Se trabajó en torno a seis ejes: estructura socioeconómica y espacial, estructura funcional y de servicios, espacio público, titulación del suelo (fideicomiso de tierra), reasentamiento de población y vivienda en sitio, y normas mínimas de urbanización. Adicional a ello se diseñó y planificó la ejecución de algunos de los proyectos de mejoramiento de espacios físicos que se perfilaron en el II Laboratorio-Taller Internacional[5], como el Salón Comunal del Sector 1, el Salón comunal del sector 2, junto con un mirador y la adecuación de espacio público, y la adecuación del espacio público para el desarrollo de un parque barrial donde se relocalizaría el salón comunal del sector 3 (Casa de los Sueños).

La cuarta iniciativa se llama 'Taller-Laboratorio de Vivienda y Hábitat Popular' y hace parte del programa Piloto de Acompañamiento Técnico a la Construcción de los Mejoramientos de Vivienda, que impulso un espacio de trabajo con familias de barrios de origen informal para apoyar las mejoras habitacionales, en el barrio Brisas de las Arenas, procurando alternativas al mejoramiento de la vivienda producida de manera informal.

Este espacio se conformó por estudiantes, profesionales, técnicos e investigadores que articulan las áreas constructivas, de diseño, social y jurídica. Entre las actividades desarrolladas se cuenta la configuración de un consultorio de atención a la vivienda y el hábitat mediante un acompañamiento semanal a las familias, a fin de brindar asesoría técnica en sitio con apoyo de docentes de la UNAL y otras instituciones; desarrollar capacitaciones sobre el proceso constructivo de la vivienda autoproducida; promover el acceso a herramientas y asesoramiento técnico a los habitantes del barrio Brisas de las Arenas para el desarrollo de mejoras habitacionales, y facilitar material didáctico y conocimiento técnico sobre el uso y mantenimiento de la vivienda para la mejora de las condiciones de habitabilidad. También se ha buscado favorecer la articulación de diversas disciplinas y unidades académicas en la UNAL para el abordaje de las problemáticas referidas al hábitat y vivienda.

En quinto lugar está el proyecto 'San Bernardo, Territorio En Resistencia: Comunidades activas frente a la transformación impuesta por la Renovación Urbana', que cuestiona la propuesta de la Empresa de Renovación y Desarrollo Urbano – ERU en este barrio de la localidad de Santa Fe, pues no se trata de una construcción colectiva y consensuada con la comunidad. UalBarrio trabajó con los lideres del barrio en el reconocimiento de los sentires de sus habitantes, los posi-

[5] El II Taller-Laboratorio Internacional Repensando las Intervenciones Urbanas, bajo la temática de "Urbanismo Táctico: Retos y Oportunidades para los Territorios Informales", que se desarrolló desde el Grupo de Investigación "Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad" y el proyecto de Extensión Solidaria "Universidad al Barrio", adscritos a la Escuela de Arquitectura y Urbanismo, en la Facultad de Artes de la UNAL en nov de 2021.

bles riesgos de afectaciones negativas a sus proyectos de vida y el reconocimiento del deterioro del arraigo que tienen con su hábitat. Más allá de las pérdidas patrimoniales y económicas, también se evidencia una ruptura de la vida y los lazos que se construyen en comunidad, entre una población moradora y creadora del barrio que se ve amenazada a desplazarse después de cerca de nueve décadas de residencia.

Para este trabajo, liderado por miembros del Grupo de Investigación "Procesos Urbanos en Hábitat, Vivienda e Informalidad" y UalBarrio, fuimos invitados por la comunidad del barrio San Bernardo a acompañar sus preocupaciones y reflexiones sobre las implicaciones de las decisiones de la administración de Bogotá con respecto a este territorio, que no tienen en cuenta la opinión y la participación de los directamente afectados en la planeación y el futuro del territorio dista de ser vinculante. Este proyecto elaboró una síntesis del trabajo de diálogo, investigación demográfica, recuperación de memoria, cartografías, análisis normativo y consecuencias urbanísticas que resultan fundamentales para rescatar las dinámicas del habitar en el territorio urbano. La renovación urbana, necesaria en la consolidación de las ciudades, se debe aplicar con mucho cuidado, pues genera una ruptura de los habitantes con su territorio y con el tejido social; estas relaciones permiten la reproducción de la vida en la escala barrial-vecinal, que casi siempre coincide con poblaciones al final de su ciclo productivo, las cuales entran en procesos de gentrificación, y terminan siendo expulsadas de sus propios territorios ante la dificultad de acoplarse a nuevos lugares que traen consigo elevados costos de vida que no son soportables.

De ahí la importancia de contribuir a la reflexión junto con los actores ciudadanos y comunitarios, sobre la experiencia de transformación del barrio, la resistencia, la organización y la movilización vecinal frente a las pretensiones de los actores institucionales y privados externos al territorio. El trabajo hasta ahora adelantado espera ser un aporte que beneficie no solo a la comunidad de San Bernardo, sino también a otras comunidades desarraigadas, desplazadas y excluidas de los territorios donde han construido sus relaciones, sus familias y sus proyectos de vida, debido a procesos de planificación que no logran tener un alcance que proteja a los habitantes y sus territorios, expulsándolos de los mismos por vías del mercado inmobiliario. En 2023 el trabajo colaborativo busca construir una propuesta alterna y comunitaria a través de la formulación de un Plan Parcial Comunitario o un Plan de MB Comunitario.

## Intercambio de Conocimiento y Diálogo de Saberes con las Comunidades Participantes

UalBarrio parte de criterios pedagógicos y metodológicos provenientes de la Educación Popular y Comunitaria basados en los postulados de la Investigación Acción Participativa – IAP y el Diálogo de Saberes, los cuales conciben que el conocimiento no procede únicamente de los expertos ni de los saberes académicos, sino que en los procesos pedagógicos todos los actores tienen un saber, por lo que es preciso entrar en diálogo para conjuntamente producir nuevos conocimientos.

Se han promovido procesos de encuentro e intercambio de conocimientos entre las familias, las organizaciones y las comunidades con estudiantes, profesionales y profesores, en los que la comunidad aporta sus acumulados de construcción social del territorio, de autoproducción de sus hábitats y de autoconstrucción de sus viviendas, mientras los integrantes de la comunidad académica aportan los conocimientos teóricos y técnicos, así como su experticia, producto de su paso por la universidad y el campo profesional.

### Descripción de Nuevos Diálogos del Saber como Aporte a la Solución o Mejora de los Problemas en materia de Hábitat y Vivienda

UalBarrio ha logrado establecer nuevas rutas que permiten a las personas y sus comunidades dimensionar los problemas que enfrentan día a día a partir de nuevas miradas en las que es fundamental el trabajo de investigación. Este ejercicio está ligado a la creación de respuestas a dichos problemas, que, para el caso nuestro, giran alrededor de la vivienda, el barrio y la gestión del territorio desde una mirada a lo espacial, lo social, lo económico, lo ambiental y también lo político. En este sentido las acciones que se ponen en función de estas respuestas son un ejercicio permanente de participación en la que están atravesadas dinámicas de aprendizaje, experimentación, enseñanza y negociación en el que la circulación de información y conocimiento es la clave. Aquí puede hablarse de un diálogo de saberes en el que, a partir de la creación, la construcción de acuerdos y el trabajo colaborativo entre distintos actores, se plantean acciones de diver-

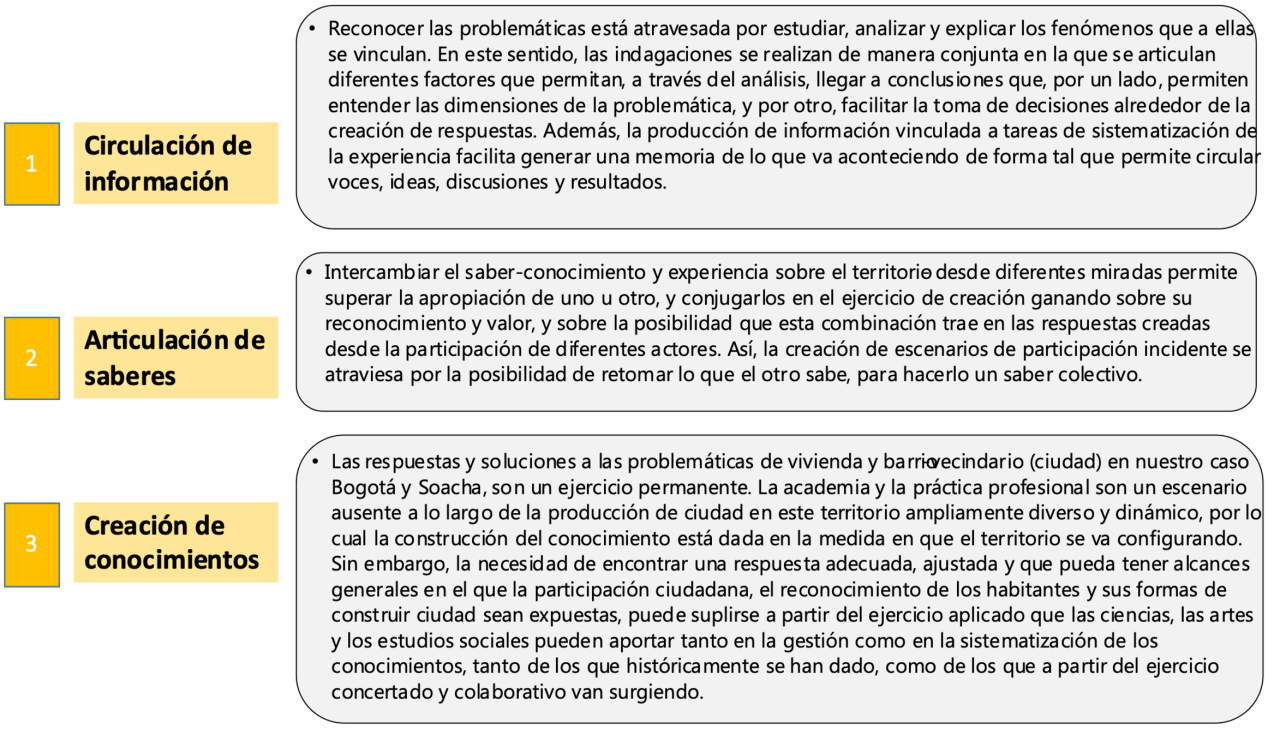



**Figura 7.** Atributos para la generación de escenarios de diálogo y negociación
**Fuente:** Elaboración propia, UalBarrio, 2023.

sa índole (técnico, metodológico, investigativo o de gestión) que redundan en la solución de problemas cuyo principal rasgo es la lectura local de dichas problemáticas. A partir de ahí se construyen alternativas que pueden ser aplicadas en otros espacios con similares dificultades, ampliando la posibilidad de impacto y apropiación de lo que se crea. A continuación, se presentan los atributos de estos escenarios de diálogo y negociación, donde surgen respuestas para las problemáticas ligadas a la vivienda, el barrio, la ciudad y la vida (ver Figura 7).

UalBarrio aporta un grano de arena y contribuye a la superación de la guerra y a la construcción de una paz estable y duradera con justicia socio-espacial, apoyando a las familias y comunidades que se han visto inmersas en el conflicto social y armado o que han sufrido sus efectos en las ciudades. UalBarrio aporta a la transformación de las condiciones que han dado lugar a la guerra en la ciudad. Las líneas temáticas que se involucran en el proyecto, y que también son impulsadas por otras iniciativas de apoyo a la construcción de la paz desde la Universidad, son el esclarecimiento de la verdad y la reparación a las víctimas, esto es, comprensión de los impactos de la guerra en regiones y municipios; la Universidad, la guerra y la paz: un ejercicio de memoria; democracia, ciudadanías, organización social y movimientos sociales: las movilizaciones y luchas sociales: agendas, acuerdos, logros, incumplimientos; los retos del posconflicto y de la paz; problemas estructurales no resueltos: tierra, presencia desigual del Estado en las regiones y en las ciudades, y superación de la pobreza y equidad.

## Consideraciones Finales

Algunos de los retos del trabajo con comunidad en la Universidad son los tiempos académicos, la falta de recursos y la conciliación de los distintos intereses. Es claro que el trabajo universitario tiene una limitación si no se pone en un contexto más amplio; por eso, para la sostenibilidad de UalBarrio a mediano y largo plazo se requiere trabajar en su pertinencia académica, asociada con la complementación de la formación disciplinar de la arquitectura y otras disciplinas; en su que participen del proyecto al efectuar un acercamiento a la práctica profesional capacidad técnica de involucrar de manera permanente, a modo

de voluntarios, a estudiantes, egresados y profesionales con capacidades afines al objeto del proyecto; en su gestión de recursos humanos, asociada al liderazgo de la Universidad en su institucionalización como parte de los currículos de los programas académicos de pregrado y posgrado bajo múltiples modalidades que admite la Reforma Académica vigente (Acuerdo 033 de 2007 CSU); en sus mecanismos de gestión al interior de la UNAL —obligatoriedad de la formación, alternativas de vinculación como pasantías, prácticas académicas, modalidades especiales de trabajo académico, seminarios, talleres, proyectos de investigación, proyectos de extensión solidaria, entre otros—; en su capacidad financiera, pues se necesita garantizar un Equipo Coordinador de carácter operativo para el seguimiento y evaluación permanente de los desarrollos del proyecto y la ejecución de los ajustes necesarios; y en la articulación de recursos externos, ejercicio necesario y permanente para construir alianzas con las comunidades, ONGs, instituciones públicas locales, distritales y nacionales, y con el sector privado. Se requiere, entonces, un modelo académico y pedagógico sostenible donde la comunidad se apropie del trabajo, así como una visión más holística e integral que comprenda a todos los actores comprometidos en el territorio; las relaciones de trabajo y colaboración con otras facultades y programas académicos[6] resultan, entonces, fundamentales.

A modo de cierre se presentan algunas reflexiones sobre el desarrollo de UalBarrio y sobre algunos elementos de la aproximación al compromiso social de la arquitectura y el urbanismo para compartir saberes y prácticas con las comunidades en el territorio. Con respecto a UalBarrio, se necesita ampliar la extensión y acción de la Universidad por fuera de las demandas del mercado; impulsar una concepción de la educación con un horizonte de largo plazo en el marco de políticas de Estado y no una Universidad al servicio de los gobiernos de turno; construir colectivamente de una apuesta por la ciudad, la región y el territorio con calidad de vida a través de procesos permanentes, la extensión universitaria como proceso, como construcción colectiva de soluciones caminando juntos con las comunidades; trabajar para que estas iniciativas, asesorías o asistencias técnicas no sean un esfuerzo de individuos o pequeños colectivos, sino la acción consiente y constante de la Universidad como institución; reconocer la mayoría de edad a los procesos de participación y su capacidad de tomar decisiones sobre su territorio; garantizar una relación curricular entre extensión, formación e investigación; efectuar propuestas que anticipen la acción e intervención en el territorio, y entender que la asesoría o asistencia técnica desde la Universidad difiere del quehacer de las administraciones locales. Sin embargo, tienen el reto de lograr que estás dialoguen y no se conviertan y queden en solo ejercicios de resistencia.

En relación con la aproximación al compromiso social de la arquitectura y el urbanismo, la Universidad no puede seguir desconociendo su papel en la construcción de un proyecto de Nación y debe ampliar su responsabilidad en los procesos de interacción con las comunidades acercándolos a ser parte de los planes de estudios y como parte del compromiso social de la Universidad y apoyarse en la creatividad frente a la incertidumbre y no en la angustia de la desesperanza. El reto es la construcción de identidades y significados comunes en medio de la diferencia y la diversidad y en el marco de la relación Universidad – Sociedad.

Asimismo, y con el atrevimiento que implica arriesgarse a reconocer y exponer los conflictos actuales de la ciudad y de manera más extensa el territorio, el ejercicio académico debe cooperar en procurar una lectura desde una perspectiva del fenómeno latinoamericano, extendiéndolo a las demás ciudades del tercer mundo donde sea pertinente.

De este modo el objeto de estudio y trabajo debe ser la arquitectura real, aquella que se incuba en las necesidades sentidas y urgentes de la sociedad y que produce alternativas. No se trata de negar la arquitectura y el urbanismo, ni la importancia que tienen, sino insistir en su rol en el servicio de los intereses y necesidades sociales, donde lo que se imponga por encima de las lógicas del mercado sea la satisfacción de lo colectivo y la garantía de una verdadera calidad de vida para todos. Esta reflexión obliga a revisar las experiencias de construcción conjunta entre Universidad y comunidad, las propuestas de trabajo e investigación conjuntas, los niveles de conceptualización y reflexión de los procesos locales. De igual modo, permite reflexionar sobre los alcances de esa construcción colectiva, y los avances y desafíos para la Universidad en el trabajo mancomunado a través de iniciativas como Universidad al Barrio.

[6] Diseño Industrial, Diseño Gráfico, Trabajo Social, Enfermería e Ingeniería a través de estudiantes y profesores. También han participado estudiantes de otros campos de conocimiento como derecho, ciencia política, geografía, psicología, antropología, sociología, entre otros.

## Referencias

**ACUERDO 033 DE 2007 (ACTA 11 DEL 26 DE NOVIEMBRE).** *"Por el cual se establecen los lineamientos básicos para el proceso de formación de los estudiantes de la UNAL a través de sus programas curriculares".* Consejo Superior Universitario.

**ECHEVERRÍA, M. C. (2009).** *¿Qué es el hábitat?: las preguntas por el hábitat UNAL (Medellín).* Facultad de Arquitectura. Escuela del Hábitat (CEHAP).

**CEPAL (2022).** *Tendencias de la población de América latina y el Caribe. Efectos demográficos de la pandemia del COVID-19.* Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE). ONU.

**RUEDA GARCÍA, N. (1979).** L*a autoconstrucción de vivienda urbana: fundamentos para un enfoque analítico.* Universidad de los Andes. Facultad de Arquitectura. CPU.

**SALDARRIAGA ROA, A. Y CARRASCAL, R. (2006).** *Vivienda Social en Colombia. Premio Corona Pro Hábitat. Convocatoria estudiantil 2006.* Bochica. Corona.

**TORRES-TOVAR, C. A. ET AL. (2009).** *Pobreza urbana y mejoramiento integral de barrios en Bogotá.* UNAL.

**TURNER, J. F. (1976).** *Libertad para Construir. El proceso Habitacional controlado por el usuario.* Siglo XXI editores.

# Políticas de la editorial

## Definición de Revista Bitácora Urbano Territorial

Bitácora Urbano\Territoriales una revista científica que publica, en medios impreso y electrónico, trabajos inscritos en el campo de conocimiento de la vivienda, el hábitat, la ciudad y el territorio. La postulación, selección y publicación de los artículos son gratuitas en todo el proceso. La revista promueve el acceso abierto de todo su contenido a través del Open Journal System (OJS), disponible en https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora.

La Revista Bitácora Urbano Territorial cuenta con unas políticas editoriales y unos criterios de selección que garantizan la calidad de las publicaciones:

## Indicaciones generales:

La Revista tiene como objetivo difundir las reflexiones, interpretaciones y propuestas alternativas, inter y transdisciplinarias, en torno a los procesos de planeación y desarrollo territorial en Latinoamérica. Para cumplir este objetivo, el comité de la Revista Bitácora propone temáticas centrales que buscan promover la participación de instituciones y académicos alrededor de lo espacial y lo territorial.

La publicación de la Revista es de cada cuatro meses y la recepción de artículos se acoge a la temática central y a los plazos establecidos para el envió de artículos solo a través de la plataforma OJS del Portal de Revistas de la Universidad Nacional de Colombia. A continuación, presentamos algunos criterios y parámetros para la selección y evaluación de artículos:

### Criterios de selección

El comité Editorial someterá los trabajos recibidos a una evaluación inicial en la que se tienen en cuenta los siguientes criterios:

- Correspondencia con el tema central elegido para cada publicación.
- Planteamiento claramente expresado de la tesis o del objetivo central.
- Respaldo de una investigación y/o una experiencia o caso.
- Cumplir con las instrucciones dadas por la Revista para la estructura de los artículos (Revisar las directrices para autores)

### Proceso de evaluación por pares

El Comité Editorial hace una revisión y preselección de los artículos que, posteriormente, serán sometidos a revisión crítica por parte de por lo menos dos árbitros evaluadores conocedores del área temática en cuestión. El artículo será entregado a los árbitros siguiendo el sistema doble ciego que consiste en resguardar el anonimato entre el (los) autor (es) y los árbitros, e incluso entre estos últimos, con el fin de evitar posibles sesgos en la evaluación.

La aceptación del trabajo como artículo para su publicación requiere de la decisión favorable de ambos árbitros, cuya colaboración con la revista está regida por las normas de arbitraje. Este proceso de evaluación tiene una duración de dos meses. Posteriormente, el resultado de las evaluaciones será notificado oportunamente al interesado; asimismo, en caso de que los árbitros consideren que el artículo necesita ajustes, la coordinación editorial presentará al autor las anotaciones correspondientes a la revisión de los evaluadores.

El comité editorial definirá la aceptación definitiva, si el arbitraje ha sido favorable, si el artículo se ajusta a las temáticas de los números en edición. Según el caso, la coordinación editorial procederá a comunicar al autor el estado del artículo e iniciar el procesamiento del texto para su publicación en caso afirmativo. En caso de rechazo, se notificarán al autor los motivos expuestos por el Comité Editorial que impiden la publicación de su trabajo.

Una vez que los textos hayan sido aprobados para su publicación, la revista se reserva el derecho de hacer las correcciones de estilo que considere convenientes. Siempre que sea posible, esas correcciones serán consultadas con los autores.

### Directrices para autores/as

### A. MODALIDADES

1. Artículo resultado de investigación científica: trata un tema relevante en el campo de conocimiento que aborda la Revista, debe constituir un aporte y estar sustentado en resultados originales, parciales o finales, de una investigación. Se reciben artículos en español, inglés, portugués y francés. En esta modalidad los trabajos son sometidos a arbitraje por parte de pares académicos.
2. Artículo de reflexión: se trata de un trabajo analítico, interpretativo o crítico, que debe estar referido, de preferencia, a un tema de actualidad dentro del campo de conocimiento que aborda la Revista. Su tratamiento puede tener un nivel de sustentación menor al de un artículo de investigación, aun cuando debe cumplir con los todos los demás requisitos de contenido y de forma. Se reciben artículos en español, inglés, portugués y francés. En esta modalidad los trabajos son sometidos a arbitraje por parte de pares académicos. Solo se aceptaran aquellos que sean producto de un artículo de reflexión derivado de resultados de investigación.
3. **Documento derivado de experiencia de trabajo:** aporta resultados de una experiencia específica de interés para el campo de conocimiento que aborda la Revista. Se reciben artículos en español, inglés, portugués y francés. En esta modalidad los trabajos son sometidos a arbitraje por parte de pares académicos.
4. **Reseña bibliográfica:** presenta una exposición objetiva sobre el contenido de un artículo o libro publicado máximo dos años antes de la presentación de la reseña; esa exposición debe tener relación con temas del campo de conocimiento que aborda la Revista y debe hacer, en forma explícita, un análisis crítico. Se reciben reseñas únicamente en español. Puede ser solicitada por el equipo editorial de la Revista y este evalúa y decide sobre su publicación.
5. **Edición especial:** es una edición compuesta por artículos de investigación o reflexión que fueron presentados como trabajos en eventos académicos, cuyas temáticas están inscritas en el campo de conocimiento que aborda la Revista. Éstos serán evaluados y seleccionados bajo los mismos parámetros con que se juzgan aquellos que son presentados para una edición habitual.

**Nota para los artículos presentados en una lengua distinta al español:** El autor(es) se comprometen una vez aprobado a efectuar la corrección de estilo por un corrector profesional en el respectivo idioma y que cuente con certificaciones para ello.

## Definición de Revista Bitácora Urbano Territorial

Bitácora Urbano\Territoriales una revista científica que publica, en medios impreso y electrónico, trabajos inscritos en el campo de conocimiento de la vivienda, el hábitat, la ciudad y el territorio. La postulación, selección y publicación de los artículos son gratuitas en todo el proceso. La revista promueve el acceso abierto de todo su contenido a través del Open Journal System (OJS), disponible en https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora.

La Revista Bitácora Urbano Territorial cuenta con unas políticas editoriales y unos criterios de selección que garantizan la calidad de las publicaciones:

## Indicaciones generales:

La Revista tiene como objetivo difundir las reflexiones, interpretaciones y propuestas alternativas, inter y transdisciplinarias, en torno a los procesos de planeación y desarrollo territorial en Latinoamérica. Para cumplir este objetivo, el comité de la Revista Bitácora propone temáticas centrales que buscan promover la participación de instituciones y académicos alrededor de lo espacial y lo territorial.

La publicación de la Revista es de cada cuatro meses y la recepción de artículos se acoge a la temática central y a los plazos establecidos para el envió de artículos solo a través de la plataforma OJS del Portal de Revistas de la Universidad Nacional de Colombia. A continuación, presentamos algunos criterios y parámetros para la selección y evaluación de artículos:

### Criterios de selección

El comité Editorial someterá los trabajos recibidos a una evaluación inicial en la que se tienen en cuenta los siguientes criterios:

- Correspondencia con el tema central elegido para cada publicación.
- Planteamiento claramente expresado de la tesis o del objetivo central.
- Respaldo de una investigación y/o una experiencia o caso.
- Cumplir con las instrucciones dadas por la Revista para la estructura de los artículos (Revisar las directrices para autores)

### Proceso de evaluación por pares

El Comité Editorial hace una revisión y preselección de los artículos que, posteriormente, serán sometidos a revisión crítica por parte de por lo menos dos árbitros evaluadores conocedores del área temática en cuestión. El artículo será entregado a los árbitros siguiendo el sistema doble ciego que consiste en resguardar el anonimato entre el (los) autor (es) y los árbitros, e incluso entre estos últimos, con el fin de evitar posibles sesgos en la evaluación.

La aceptación del trabajo como artículo para su publicación requiere de la decisión favorable de ambos árbitros, cuya colaboración con la revista está regida por las normas de arbitraje. Este proceso de evaluación tiene una duración de dos meses. Posteriormente, el resultado de las evaluaciones será notificado oportunamente al interesado; asimismo, en caso de que los árbitros consideren que el artículo necesita ajustes, la coordinación editorial presentará al autor las anotaciones correspondientes a la revisión de los evaluadores.

El comité editorial definirá la aceptación definitiva, si el arbitraje ha sido favorable, si el artículo se ajusta a las temáticas de los números en edición. Según el caso, la coordinación editorial procederá a comunicar al autor el estado del artículo e iniciar el procesamiento del texto para su publicación en caso afirmativo. En caso de rechazo, se notificarán al autor los motivos expuestos por el Comité Editorial que impiden la publicación de su trabajo.

Una vez que los textos hayan sido aprobados para su publicación, la revista se reserva el derecho de hacer las correcciones de estilo que considere convenientes. Siempre que sea posible, esas correcciones serán consultadas con los autores.

### Directrices para autores/as

### A. MODALIDADES

1. Artículo resultado de investigación científica: trata un tema relevante en el campo de conocimiento que aborda la Revista, debe constituir un aporte y estar sustentado en resultados originales, parciales o finales, de una investigación. Se reciben artículos en español, inglés, portugués y francés. En esta modalidad los trabajos son sometidos a arbitraje por parte de pares académicos.
2. Artículo de reflexión: se trata de un trabajo analítico, interpretativo o crítico, que debe estar referido, de preferencia, a un tema de actualidad dentro del campo de conocimiento que aborda la Revista. Su tratamiento puede tener un nivel de sustentación menor al de un artículo de investigación, aun cuando debe cumplir con los todos los demás requisitos de contenido y de forma. Se reciben artículos en español, inglés, portugués y francés. En esta modalidad los trabajos son sometidos a arbitraje por parte de pares académicos. Solo se aceptaran aquellos que sean producto de un artículo de reflexión derivado de resultados de investigación.
3. **Documento derivado de experiencia de trabajo:** aporta resultados de una experiencia específica de interés para el campo de conocimiento que aborda la Revista. Se reciben artículos en español, inglés, portugués y francés. En esta modalidad los trabajos son sometidos a arbitraje por parte de pares académicos.
4. **Reseña bibliográfica:** presenta una exposición objetiva sobre el contenido de un artículo o libro publicado máximo dos años antes de la presentación de la reseña; esa exposición debe tener relación con temas del campo de conocimiento que aborda la Revista y debe hacer, en forma explícita, un análisis crítico. Se reciben reseñas únicamente en español. Puede ser solicitada por el equipo editorial de la Revista y este evalúa y decide sobre su publicación.
5. **Edición especial:** es una edición compuesta por artículos de investigación o reflexión que fueron presentados como trabajos en eventos académicos, cuyas temáticas están inscritas en el campo de conocimiento que aborda la Revista. Éstos serán evaluados y seleccionados bajo los mismos parámetros con que se juzgan aquellos que son presentados para una edición habitual.

**Nota para los artículos presentados en una lengua distinta al español:** El autor(es) se comprometen una vez aprobado a efectuar la corrección de estilo por un corrector profesional en el respectivo idioma y que cuente con certificaciones para ello.

### B. NORMAS PARA LA PRESENTACIÓN DE TRABAJOS

1. Originales: el documento debe ser un trabajo original, inédito y no enviado a otros medios de publicación. Este requisito se verificará por medio de la plataforma Turnitin. Cuando el artículo sea resultado de una tesis el contenido del artículo debe ser de menos del 20% de similitud y debe tener una cita aclaratoria de que su contenido es producto de la tesis de investigación del autor. Una vez recibido en la Revista, éste no podrá ser retirado del proceso ni remitido a otros editores.
2. Carta de responsabilidad: Descargar el formato de carta de responsabilidad. Titular con el siguiente membrete: «ID(5 dígitos)_ Carta de responsabilidad" y, posteriormente, enviar en archivo independiente (pdf) al correo electrónico de la Revista bitacora_farbog@unal.edu.co. Para garantizar la veracidad de la información se solicita incluir firma electrónica o escaneada y número de identificación nacional de cada uno de los autores, ade-

más de la copia del documento de identificación nacional.

Formatocartaresponsabilidad.docx

3. Extensión: los trabajos correspondientes a las modalidades descritas anteriormente, a excepción de las reseñas, deben tener una extensión máxima de 7.000 palabras (incluidos títulos, resúmenes, palabras clave, cuadros, figuras, notas y referencias bibliográficas). No están permitidos los anexos. Las reseñas tendrán una extensión máxima de 1.500 palabras. El texto debe ser escrito en Word, presentado en formato de página tamaño carta, con márgenes inferiores y superiores de 2,5 cm e izquierdas y derechas de 3 cm, en fuente Times New Roman a 12 puntos, interlineado de 1,5, sin espaciado adicional. Las páginas deben estar numeradas.

4. Contenido gráfico: fotos, fotomontajes, dibujos, renders, mapas, planos, tablas y gráficos serán numerados consecutivamente de acuerdo con su tipo y orden de aparición, debidamente referenciados en el texto, sin exceder un total de 5 elementos e indicando su localización aproximada en el documento, según su relación con el contenido escrito. Debe incluirse leyenda o pie explicativo asociado a cada elemento gráfico en el documento, señalando siempre su procedencia o fuente de referencia, y adjuntarse cada uno en el sistema (OJS) en archivos independientes.

5. Las figuras (fotos, fotomontajes, dibujos, renders, mapas y planos) deben entregarse únicamente en formatos jpg o tiff, con mínimo 300 dpi de resolución. Las tablas y gráficos deben ser elaborados y enviados en formato Excel y/o Word exclusivamente, teniendo en cuenta que serán diagramados nuevamente de acuerdo con el estilo de la Revista. En todos los casos se debe considerar, para la correcta comprensión de la información gráfica, que la versión impresa de la Revista se publica en escala de grises, mientras que su versión digital es en color. Es obligatorio elaborar en un archivo independiente una lista de todo el contenido gráfico incluido. En caso de incluir reproducción de textos y elementos gráficos publicados por otro autor, deben contar con la autorización respectiva y por escrito de este y el editor. La ausencia de dichos permisos implicará el rechazo de la información.

Notas:

- En caso de que en las imágenes se muestren menores de edad, su rostro no debe aparecer.
- Toda imagen que no sea del autor debe tener la carta de derechos de autor.

6. Título del trabajo: debe ser breve –máximo ocho palabras–, puede tener un subtítulo de menor extensión, y debe incluir la respectiva traducción al inglés, al francés y al portugués. Una nota a pie de página debe indicar la procedencia del artículo (investigación financiada, tesis, etc.)

7. Palabras clave o descriptores: se incluirán máximo cinco descriptores descriptores tomados del Tesauro de la Unesco en los cuatro idiomas requeridos (español –palabras clave-, inglés –Keywords-, portugués - Palavras-chave, francés -Mots-clés-).

8. Información del (los) autor(es): en el texto, en el nombre y propiedades de los archivos, NO debe aparecer referencia alguna a la identidad de su(s) autor(es) o a su filiación. Esto corresponde a la aplicación del sistema doble ciego que consiste en resguardar el anonimato entre el (los) autor(es) y los árbitros, e incluso entre estos últimos, a fin de evitar posibles sesgos en la evaluación. Dicha información será solicitada en el momento del registro en el sistema de soporte de la revista (ojs), en el sitio web, donde cada autor escribirá su resumen biográfico con un máximo de 80 palabras, que será incluido en la publicación.

   El resumen biográfico deberá incluir la siguiente información: Filiación institucional de cada uno de los/las autores/as, correo electrónico institucional de cada uno de los/las autores/as, ORCID de cada uno de los/las autores/as, link CV académico de cada uno de los/las autores/as y Breve perfil académico de cada uno de los/las autores/as.

9. Resumen analítico: al comienzo del texto debe aparecer un resumen de su contenido inferior a 200 palabras, sin notas a pie de página, redactado en español, portugués (resumo), inglés (abstract) y francés (abstrait). El resumen debe ofrecer un sumario breve de cada una de las secciones principales introducción, metodología, resultados y discusión.

10. Notas a pie de página: son únicamente de carácter aclaratorio y contienen comentarios y ampliaciones. Su extensión no podrá exceder las 60 palabras por nota., Tienen numeración sucesiva y se recogen al final de cada página. No se deben incluir notas de carácter bibliográfico pues éstas van dentro del texto (estilo APA sexta edición).

11. Citas en el texto: deben insertarse simplificadas en el texto, de acuerdo con las normas APA sexta edición. La indicación de página es opcional excepto en el caso de citas textuales que, cuando tengan una extensión inferior a 40 palabras, se incluyen dentro del párrafo entre comillas. Si la extensión de la cita textual es superior a 40 palabras, debe incluirse en párrafo independiente, con sangría, un punto menor en el tamaño de la fuente y sin comillas.

12. Abreviaturas, acrónimos o siglas: su listado se incluye después de la bibliografía.

13. Datos académicos: deben ser enviados vía correo electrónico (bitacora_farbog@unal.edu.co) conforme al formato que se remite al (los) autor(es) una vez su trabajo es declarado como recibido a satisfacción. Como mínimo debe contener nombres completos, profesión y titulo máximo obtenido, filiación institucional y correo institucional.

14. Corrección de pruebas: los autores de los trabajos aprobados se comprometen a responder consultas derivadas de la corrección de estilo en un plazo máximo de cinco días después de su recepción. El texto original no se podrá modificar sustancialmente en la corrección de prueba, la revisión por parte del autor se debe limitar a rectificación de erratas y subsanación de errores y omisiones.

15. Ejemplares gratuitos: los autores interesados en obtener un ejemplar de cortesía deben acercarse a la oficina 106 del edificio SINDU en el campus de la Universidad Nacional de Colombia, previa comunicación con el Equipo Editorial de la Revista.

## C. NORMAS Y FORMATO PARA REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

En el listado de referencias se deben incluir únicamente las obras citadas en el texto. Al nombrar más de una publicación de un mismo autor, se deben organizar en orden cronológico. Cuando se citan publicaciones de un mismo autor y año, se usan letras en orden alfabético al lado de la fecha para diferenciarlas tanto dentro del texto como en las referencias.

Las referencias bibliográficas se presentan al final de cada trabajo, con un máximo de 25 referencias estructuradas para artículos científicos y 50 referencias estructuradas para artículos de revisión. Las referencias bibliográficas deben corresponder con las normas APA sexta edición, así:

**16. Libro de un solo autor:**

CASTELBLANCO Caicedo, D. Z. (2010). *Los relatos del objeto urbano. Una reflexión sobre las formas de habitar el espacio público*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

**17. Libro de dos a siete autores:**

TORRES Tovar, C. A. y GARCÍA, J. J. (2011). *Suelo urbano y vivienda social en Bogotá. La primacía del mercado y el sacrificio del interés general, 1990-2010*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

18. **Libro de más de ocho autores:**

    Se registran los primeros seis autores seguidos de puntos suspensivos y a continuación se registra el último autor, así:

    TORRES, C. A.; GAVIRIA, A.; ZÚÑIGA, D.; VARGAS, J. E.; NIETO, D. F.; BUSTOS, S. P.,… LUENGAS, L. (2009). *Ciudad informal colombiana: barrios construidos por la gente*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

19. **Publicación sin autores:** Si no hay autores pero sí editores o compiladores se incluyen los nombres y entre paréntesis (ed.) o (comp.) según sea el caso:YORY, C. M. (ed.) (2008). *Pensando en clave de hábitat. Una búsqueda por algo más que un techo*. Bogotá: Universidad Nacional de Colombia.

20. **Capítulo de libro:**

    VALENZUELA, J. A., PÉRGOLIS, J. C. (2009). "La protagonista es la ciudad, no su sistema de transporte". En: Montezuma, R. (ed.) *Más que un metro para Bogotá. Complementar la movilidad*. Bogotá: Fundación Ciudad Humana, Editorial Universidad del Rosario.

21. **Artículo de revista:**

    MARENGO, C. y ELORZA, A. L. (2010). "Calidad de vida y políticas de hábitat. Programa de Mejoramiento Barrial en Córdoba, Argentina. Caso de estudio: barrio Malvinas Argentinas". En: *Bitácora Urbano\Territorial*, 2(17), 79-94.

22. **World Wide Web (www) y textos electrónicos**:

    BORRERO, O. y DURÁN, E. (2010). *Efectos de las políticas de suelo en los precios de terrenos urbanos sin desarrollar en Colombia. Los casos de Bogotá, Medellín y Pereira*. Consultado en: http://www.lincolninst.edu/pubs/dl/1784_1004_2009 Borrero Spanish Final.pdf

### D. PARA CITAR UN ARTÍCULO DE REVISTA BITÁCORA URBANO\TERRITORIAL

Las normas de citación dependerán del editor que publique el trabajo en el que se incluye la cita, cuidando el citar siempre al (los) autor(es) del trabajo [Apellido(s) y nombre(s)], el título del mismo, nombre de la revista en que fue publicado (*Bitácora Urbano\Territorial*), año, volumen y ciudad (Bogotá). Como recomendación se sugiere el uso de las normas APA, descritas anteriormente.

## Directrices para revisores

Para la selección de árbitros evaluadores, la REVISTA BITÁCORA tiene en cuanta las especialidades y temas de interés con el fin de que los artículos sean evaluados por expertos en los temas indicados. La identidad de los autores no es comunicada a los árbitros ni la de éstos a los autores, a menos que los soliciten expresamente por escrito y que la persona cuya identidad es requerida acepte revelar su nombre.

Los parámetros para la revisión y evaluación del artículo son:

- Relevancia del tema.
- Planteamiento claramente expresado de la tesis o del objetivo central.
- Ubicación explícita del enfoque en el debate correspondiente.
- Contribución específica al área de estudio.
- Fundamentación de los supuestos.
- Nivel adecuado de elaboración teórica y metodológica.
- Apoyo empírico, bibliográfico y/o de fuentes primarias.
- Relevancia de la bibliografía utilizada.
- Consistencia de la argumentación.
- Claridad y concisión de la redacción, precisión en los términos utilizados.
- Adecuación del título al contenido del trabajo.
- Capacidad de síntesis manifiesta en el resumen.
- Ajuste a las normas para autores.

Para el proceso de evaluación el árbitro debe llenar un formato en el que evalúa la calidad expositiva y conceptual, la pertinencia del tema y la calidad del escrito; asimismo, debe expresar si el artículo es: publicable sin modificaciones, publicable con modificaciones menores, publicable con modificaciones mayores o No publicable. Como es natural, las cuatro categorías anteriores son excluyentes, por lo cual deberá indicarse una sola.

Para remitir su opinión a la revista, el árbitro dispone de un plazo máximo de un mes a partir de la fecha de la recepción del artículo, la cual será registrada en la correspondiente planilla de acuse de recibo. En compensación por su trabajo, el árbitro recibirá una certificación que da cuenta de su colaboración en el proceso de selección y evaluación de los artículos.